

**SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH TERHADAP PENGURANGAN  
SAMPAH PLASTIK DI MINI MARKET KELURAHAN TANJUNG  
KABUPATEN TABALONG**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1) Pada  
Program Studi Ilmu Pemerintahan

FATHUL JANNAH

1810413320003



**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
BANJARMASIN  
2023**

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PEMERINTAH TERHADAP PENGURANGAN  
SAMPAH PLASTIK DI MINI MARKET KELURAHAN TANJUNG  
KABUPATEN TABALONG

A. Nama Mahasiswa : Fathul Jannah  
B. NIM : 1810413320003  
C. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana  
(S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung  
Mangkurat pada tanggal : 14 Maret 2023

D. Tim Penguji:

a. Ketua

(Drs. H. Saifudin, M. Hum)

NIP. 19640910198903 1 005

b. Sekretaris

(Safa Muzdalifah, S.IP, M. Hub. Int)

NIP. 19891127201903 2 014

c. Anggota

(Siti Mauliana Hairini, S.IP, M.A)

NIP. 19901010201903 2 029

Banjarnasin, 22 Mei 2023  
Ketua Pembimbing

Drs. H. Saifudin, M. Hum  
NIP. 19640910198903 1 005

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Lambung Mangkurat



Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si

NIP. 19730122 199802 1 001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN  
RISET, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

Pada hari ini Selasa tanggal 14 bulan Maret tahun 2023, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 1988/UN8.1.13/KP.10.00/2023 tanggal 14 Maret 2023 untuk menguji Skripsi:

Nama : Fathul Jannah  
NIM : 1810413320003  
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi : Implementasi Kebijakan Pemerintah Terhadap Pengurangan Sampah Plastik di Mini Market Kelurahan Tanjung Kabupaten Tabalong

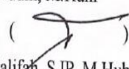
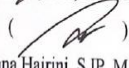

Tempat Ujian : Ruang Sidang Skripsi 1 Gedung Lama Fisip ULM  
Waktu Ujian : 11.00 Wita – Selesai  
Nilai : **81,6 (A)**  
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal : 14 Maret 2023

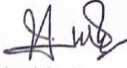
Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

1. Ketua : Drs. H. Saifudin, M.Hum  
(  )
2. Sekretaris : Safa Muzdalifah, S.IP, M.Hub.Int  
(  )
3. Anggota : Siti Mauliana Hairini, S.IP, M.A  
(  )

  
Fathul Jannah

Mengetahui/Membenarkan :  
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan

  
Husein Abdurahman, S.Sos M.Si  
NIP 197111031999031002

## LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Fathul Jannah

Nomor Induk Mahasiswa : 1810413320003

Tempat, Tanggal Lahir : Tabalong, 07 September 2000

Jurusan : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik ( FISIP)

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang berjudul “Implementasi Kebijakan Pemerintah Terhadap Pengurangan Sampah Plastik Di Mini Market Kelurahan Tanjung Kabupaten Tabalong” benar-benar merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambilan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut. Hal-hal yang berkaitan dengan teknik penulisan, telah sesuai dengan Pedoman Karya Ilmiah Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 22 Mei 2023  
Yang membuat pernyataan



Fathul Jannah  
NIM.1810413320003

## ABSTRAK

FATHUL JANNAH, 1810413320003, 2023. “*Implementasi Kebijakan Pemerintah Terhadap Pengurangan Sampah Plastik di Mini Market Kelurahan Tanjung Kabupaten Tabalong*” bimbingan Saifudin.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui implementasi kebijakan pemerintah terhadap pengurangan sampah plastik di mini market Kelurahan Tanjung Kabupaten Tabalong. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan jenis penelitian deskriptif. Teknik pengumpulan data menggunakan teknik observasi, wawancara dan dokumentasi. Fokus penelitian menggunakan teori Van Metter dan Van Horn, ukuran dan tujuan kebijakan, sumber daya, karakteristik agen pelaksana, sikap atau kecenderungan (*disposition*) para pelaksana, komunikasi antar-organisasi dan aktivitas pelaksana, lingkungan ekonomi, sosial dan politik.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan pemerintah terhadap pengurangan sampah plastik di mini market Kelurahan Tanjung Kabupaten Tabalong yang belum tercapai. Hal ini terlihat dari indikator *Ukuran dan Tujuan Kebijakan* pada enam kegiatan upaya pengurangan sampah plastik, yaitu: standard an sasaran kebijakan, namun pada kegiatannya yang masih belum terpenuhi karena masih banyak masyarakat yang menggunakan kantong plastik sekali pakai . *Sumber Daya* yang didukung dengan adanya keterlibatan banyak pihak dan dana yang dialokasikan dari APBD Kabupaten Tabalong, namun sumber daya waktu yang belum berjalan dengan baik. *Karakteristik Organisasi Pelaksana* yang sudah cukup baik walaupun mendapatkan tanggapan yang beragam dari masyarakat. *Sikap Para Pelaksana* yang berjalan dengan cukup baik, namun masih banyak yang belum mengetahui terhadap kebijakan ini. *Komunikasi Antar-Organisasi Terkait dan kegiatan – kegiatan pelaksana* terjalin kurang baik dan tidak lancar dari para pelaksana terhadap masyarakat. Dan *Lingkungan Ekonomi, Sosial dan Politik* yang tidak banyak dampak yang dirasakan masyarakat.

Kepada Pemerintah Kabupaten Tabalong bisa melaksanakan kegiatan penggunaan kantong belanja tidak sekali pakai di mini market dalam upaya pengurangan sampah kantong plastik. Masyarakat setempat turut ikut melaksanakan kebijakan tersebut sesuai dengan arahan dan ikut keterlibatan dalam kegiatan pengurangan sampah kantong plastik di mini market.

**Kata kunci: implementasi, kebijakan, pengurangan, sampah plastik**

## ABSTRACT

FATHUL JANNAH, 1810413320003, 2023. *“Implementation of Government Policy on Reducing Plastic Waste in the Mini Market of Tanjung Village Tabalong Regency”* guidance of Saifudin.

This study aims to determine the implementation of government policies on reducing plastic waste in the mini market, Tanjung Village, Tabalong Regency. This research uses a qualitative approach with a descriptive research type. Data collection techniques using observation techniques, interviews and documentation. The focus of the research uses the theory of Van Metter and Van Horn, measures and objectives of policies, resources, characteristics of implementing agents, attitudes or tendencies (dispositions of implementers, inter-organizational communication and implementing a activities, economic, social and political environment.

The results of the study show that the implementation of government policies on reducing plastic waste in the Tanjung Village mini market, Tabalong Regency, has not been achieved. This can be seen from the indicators of Policy Size and Objectives in the six a activities in efforts to reduce plastic waste, namely: standards and policy targets, but the activities have not been met because there are still many people who use single-use plastic bag. Resources are supported by the involvement of many parties and funds allocated from the Tabalong Regency APBD, but time resources have not gone well. The characteristics of the Executing Organization are quite good even though they get various responses from the community. The attitude of the Executors is running quite well, but there are still many who do not know about this policy. Related Inter-Organizational Communication and implementing activities are not well maintained and not smooth from the implementers of the community. And the Economic Social and Political Environment which does not have much impact on the community.

The Tabalong Regency government can carry out activities using non-disposable shopping bags at minimarkets in an effort to reduce plastic bag waste. The local community also participated in implementing the policy in accordance with the directions and was involved in activities to reduce plastic bag waste in minimarkets.

**Keywords : implementation, policy, reduction, plastic waste**

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT. yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan proposal skripsi ini, dengan judul “Implementasi Kebijakan Pemerintah Terhadap Pengurangan Sampah Plastik Di Mini Market Kelurahan Tanjung Kabupaten Tabalong”, sebagai persyaratan untuk menyelesaikan studi pada Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Penulis menyadari bahwa dalam penulisan skripsi ini dapat terselesaikan karena adanya bantuan baik secara moril maupun materil dari berbagai pihak, oleh karena itulah pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang tak terhingga dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada bapak/ibu sebagai berikut:

1. Prof. Dr. Ahmad, SE., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Husein Abdurahman, S.Sos, M.Si. selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan FISIP ULM.
4. Drs. H. Saifudin, M.Hum. selaku Dosen Pembimbing Proposal Skripsi yang membimbing penulis dengan penuh kesabaran dan tanggung jawab.
5. Safa Muzdalifah, S.I.P, M.Hub.Int selaku dosen penguji I yang membimbing penulis.

6. Siti Mauliana Hairini, S.I.P, M.A selaku dosen penguji II yang membimbing penulis.
7. Seluruh Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan dan staf pengajar di lingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.
8. H. Fairuji, S. Sos selaku kepala bidang Pengurangan Sampah dan Limbah B3 Dinas Lingkungan Hidup Kabupaten Tabalong.
9. Maryanta, Sos., M. M., Kp selaku lurah di Kelurahan Tanjung.
10. Fatrayana Sari, S. Sos,MA dan Sofiansyah, ST., MT selaku kepala bidang yang ada di Dinas Perdagangan Kabupaten Tabalong.
11. Kedua orang tua penulis yang selalu memberikan dukungan serta doa
12. Serta semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah memberikan dukungan baik secara langsung maupun tidak kepada penulis.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan. Akhir kata, semoga proposal skripsi ini dapat bermanfaat bagi pembacanya.

Banjarmasin, 22 Mei 2023  
Penulis,

Fathul Jannah  
NIM 1810413320003

## DAFTAR ISI

Hal

<b>ABSTRAK .....</b>	<b>i</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>v</b>
<b>DAFTAR BAGAN.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>x</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	4
1.3 Tujuan Penelitian .....	5
1.4 Manfaat Penelitian .....	5
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b>	
2.1 Penelitian Terdahulu .....	6
2.2 Konsep Implementasi .....	9
2.3 Konsep kebijakan .....	11
2.4 Konsep Kebijakan Publik.....	12
2.5 Konsep Impelementasi Kebijakan Publik .....	14
2.5.1 Faktor-Faktor yang Berpengaruh Terhadap Implementasi Kebijakan.....	16
2.5.2 Unsur-Unsur Implementasi Kebijakan.....	20
2.5.3 Model-model Implementasi kebijakan.....	21
2.6 Tinjauan Tentang Penerapan Kawasan Pengurangan Penggunaan Kantong Plastik .....	30
2.7 Sampah.....	31
2.8 Sampah Plastik dan Dampak Plastik Bagi Lingkungan.....	38
2.9 Kerangka Pemikiran.....	42
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
3.1 Pendekatan dan Tipe Penelitian .....	43
3.2 Lokasi Penelitian .....	43
3.3 Fokus Penelitian .....	44
3.4 Informan Penelitian .....	46
3.5 Instrumen Penelitian.....	47
3.6 Sumber Data.....	47
3.7 Teknik Pengumpulan Data.....	48
3.8 Analisa Data .....	49

## **BAB IV GAMBARAN UMUM**

4.1	Kondisi Wilayah.....	52
4.2	Kondisi Geografis .....	52
4.3	Batas Wilayah .....	52
4.4	Keadaan Penduduk.....	54
4.5	Pendidikan Penduduk.....	55
4.6	Mata Pencarian Penduduk.....	56

## **BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN**

5.1	Implementasi Kebijakan Pemerintah Terhadap Pengurangan Sampah Plastik Di Mini Market Kelurahan Tanjung Kabupaten Tabalong .....	61
5.1.1	Implementasi Kebijakan Pemerintah Terhadap Pengurangan Penggunaan Sampah Plastik Di Mini Market Kelurahan Tanjung Kabupaten Tabalong .....	62
5.1.1.1	Standar dan Sasaran Kebijakan.....	63
5.1.1.2	Sumber Daya.....	78
5.1.1.3	Karakteristik Organisasi Pelaksana.....	84
5.1.1.4	Sikap Para Pelaksana.....	88
5.1.1.5	Komunitas Antar Organisasi Terkait dan Kegiatan – Kegiatan Pelaksana.....	92
5.1.1.6	Lingkungan Sosial, Ekonomi, Politik .....	95
5.2	Pembahasan.....	102

## **BAB VI PENUTUP**

6.1	Kesimpulan .....	112
6.2	Saran.....	113

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **LAMPIRAN**

## DAFTAR BAGAN

No.	Judul	Hal
Bagan 1	Model Van Metter dan Van Horn .....	23
Bagan 2	Model Daniel Mazmanian dan Paul Sabatier.....	25
Bagan 3	Model George C. Edward III .....	27
Bagan 4	Model Smith.....	28
Bagan 5	Model Merilee S. Grindle .....	30
Bagan 6	Kerangka Pemikiran.....	42
Bagan 7	Analisis Data oleh Van Metter dan Van Horn .....	52

## **DAFTAR TABEL**

No.	Judul	Hal
Tabel 1	Kecamatan dan Kelurahan .....	53
Tabel 2	Penduduk Menurut Jenis Kelamin .....	54
Tabel 3	Sekolah dan Murid .....	55
Tabel 4	Mata Pencarian Penduduk.....	56
Tabel 5	Daftar Ritel Kabupaten Tabalong .....	57
Tabel 6	Daftar Mini Market di Kelurahan Tanjung .....	58

## DAFTAR GAMBAR

No.	Judul	Hal
Gambar 1	Mini Market Borneo.....	60
Gambar 2	Produk Mini Market Borneo .....	61
Gambar 3	Mini Market Cendrawasih.....	62
Gambar 4	Produk Mini Market Cendrawasih .....	63
Gambar 5	Bersinar Mart .....	64
Gambar 6	Produk Bersinar Mart .....	65
Gambar 7	Kawasan Mini Market di Kelurahan Tanjung.....	66
Gambar 8	Sosialisasi Pengurangan Kantong Kemasan Plastik .....	71
Gambar 9	Penandatanganan Kebijakan Konversi Kantong Plastik .....	73
Gambar 10	Pelatihan Produsen Kantong Ramah Lingkungan .....	78
Gambar 11	Pembinaan Komunitas Peduli Sampah .....	80
Gambar 12	Pembeli yang Menggunakan Plastik .....	87
Gambar 13	Benner Kampanye Pengurangan Sampah Plastik .....	89
Gambar 14	Staf Dinas Lingkungan Hidup.....	91
Gambar 15	Beberapa Bentuk Bakul Purun .....	95

## **DAFTAR LAMPIRAN**

No.	Judul	Hal
Lampiran 1	Surat Izin Penelitian Fakultas .....	xi
Lampiran 2	Surat Izin Penelitian Fakultas .....	xii
Lampiran 3	Surat KESBANGPOL Kabupaten Tabalong .....	xiii
Lampiran 4	Dokumentasi Penelitian .....	xiv
Lampiran 5	Peraturan Bupati No 31 Tahun 2018 2018.....	xvi
Lampiran 6	Pedoman Wawancara .....	xxiv

