

TESIS
KEMITRAAN PENYEDIAAN AIR MINUM
BALAI PENGELOLAAN AIR MINUM BANJARBAKULA
DENGAN PERUSAHAAN DAERAH AIR MINUM
DI KAWASAN REGIONAL BANJARBAKULA

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Magister (S2)
pada Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan

Oleh :
ARINDA KARTIKA SARI
NIM. 2320421320011



UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN
BANJARMASIN
2025

PENGESAHAN TESIS

Judul Tesis : Kemitraan Penyediaan Air Minum Balai Pengelolaan Air Minum
Banjarbakula Dengan Perusahaan Daerah Air Minum Di Kawasan
Regional Banjarbakula
Nama : Arinda Kartika Sari
NIM : 2320421320011

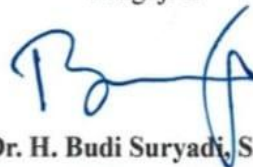
Disetujui : Komisi Penguji

Penguji I



Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc.Sc
NIP. 196710051997021001

Penguji II



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si
NIP. 197301221998021001

Penguji III



Drs. H. Setia Budhi, Ph.D
NIP. 196501011990031008

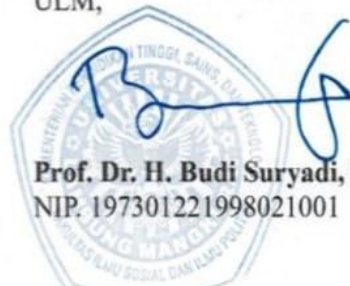
Diketahui :

Koordinator Prodi
Magister Ilmu Pemerintahan,



Dr. H. Samahuddin M., S.IP, M.Si
NIP. 197212272006041003

Dekan,
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
ULM,



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si
NIP. 197301221998021001

Tanggal Lulus :

Tanggal Wisuda :

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Penelitian ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar akademik (Sarjana, Magister, atau Doktor), baik di Universitas Lambung Mangkurat maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Penelitian ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Pembimbing.
3. Dalam Karya Tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi ini.

Banjarmasin, 26 Juni 2025

Yang Membuat Pernyataan,



Arinda Kartika Sari
NIM. 2320421320011



BERITA ACARA UJIAN TESIS

Pada Hari ini **Kamis Tanggal Dua Puluh Enam Bulan Juni Tahun Dua Ribu Dua Puluh Lima**,
Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat :
Nomor : 3185/UN8.1.13/KP.10.00/2025
Tanggal : 16 Juni 2025
Untuk melakukan pengujian pada Ujian Tesis :

Nama : **Arinda Kartika Sari**
NIM : **2320421320011**
Tempat/Media Ujian : Ruang Rapat Dekanat Lt. 4 FISIP ULM
Program Studi : **Magister Ilmu Pemerintahan**
Tanggal : 26 Juni 2025
Waktu Ujian : 16:00 Wita sampai dengan Selesai
Nilai : **83 (A)**

Dinyatakan **Lulus / ~~Tidak Lulus~~**

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : Banjarmasin
Pada Tanggal : **26 Juni 2025**

Tim Penguji

No	Nama Dewan Penguji	NIP	Jabatan	Tanda Tangan
1	Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc.Sc	NIP. 196710051997021001	Penguji I	
2	Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si	NIP. 197301221998021001	Penguji II	
3	Drs. H. Setia Budhi, Ph.D	NIP. 196501011990031008	Penguji III	

Mahasiswa Yang diuji

Arinda Kartika Sari

Mengetahui
Koordinator Prodi MIP

Dr. Samanuddin, S.I.P, M.Si
NIP. 197212272006041003



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN**

SERTIFIKAT PLAGIASI
Nomor: 013/PLAG-MIP/2025

Sertifikat ini diberikan kepada:

ARINDA KARTIKA SARI
NIM. 2320421320011

Judul Tesis :

"Kemitraan Penyediaan Air Minum Balai Pengelolaan Air Minum Banjarkakula Dengan Perusahaan Daerah Air Minum Di Kawasan Regional Banjarkakula"

Telah dideteksi tingkat plagiasinya dengan kriteria toleransi $\leq 20\%$ dan dinyatakan bebas plagiasi

Banjarmasin, 25 Juli 2025


Koordinator Program Studi
Magister Ilmu Pemerintahan,

Dr. Samahuddin, S.J.P., M.Si
NIP. 19721227 200604 1 003

ABSTRAK

Arinda Kartika Sari, 2025, Kemitraan Penyediaan Air Minum Balai Pengelolaan Air Minum Banjarbakula dengan PDAM di Kawasan Regional Banjarbakula, Dosen Pembimbing : Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc.Sc

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan bentuk kemitraan antara Balai Pengelolaan Air Minum (BPAM) Banjarbakula dan Perusahaan Daerah Air Minum (PDAM) di Wilayah Banjarbakula dalam upaya memenuhi kebutuhan air minum. Pengembangan Sistem Penyediaan Air Minum (SPAM) Regional Banjarbakula merupakan bentuk sinergi antarpemerintah daerah dan pusat untuk mengatasi tantangan keterbatasan sumber air baku dan akses air minum masyarakat. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode deskriptif, sedangkan sumber data diperoleh dari informan, kegiatan atau peristiwa, dan dokumen melalui teknik pengumpulan data berupa wawancara, observasi, dan dokumentasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pola kemitraan yang terjalin antara BPAM Banjarbakula dengan PDAM di Kawasan regional Banjarbakula mengarah pada pola *Linear Collaborative of Partnership*. Tingkat pemanfaatan SPAM Banjarbakula oleh masing-masing PDAM bervariasi. Kemitraan ini memberikan manfaat berupa peningkatan cakupan pelayanan, efisiensi biaya dan peningkatan kuantitas serta kualitas air minum masyarakat, namun masih dihadapkan pada tantangan teknis, kelembagaan, keuangan, sumber daya manusia, regulasi dan perbedaan kondisi masing-masing PDAM.

Penelitian ini merekomendasikan perlunya percepatan pembangunan infrastruktur pendukung, harmonisasi kelembagaan serta evaluasi berkala terhadap implementasi kerjasama agar keberlanjutan kemitraan dapat terjaga secara optimal.

Kata Kunci: Kemitraan, Air Minum, BPAM Banjarbakula, PDAM, SPAM Regional, *Linear Collaborative of Partnership*

ABSTRACT

Arinda Kartika Sari, 2025, Partnership for Drinking Water Provision of Banjarbakula Drinking Water Management Center with Regional Drinking Water Companies in the Banjarbakula Regional Area, Supervisor: Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc.Sc

This study aims to describe the form of partnership between the Banjarbakula Drinking Water Management Center (BPAM) and the Regional Drinking Water Company (PDAM) in the Banjarbakula Regional Area in an effort to meet drinking water needs. The development of the Banjarbakula Regional Drinking Water Supply System (SPAM) is a form of synergy across regional and central governments to address the challenges of limited raw water sources and public access to drinking water. This study uses a qualitative approach with a descriptive method, while data sources are obtained from informants, activities or events and documents through interview data collection techniques, observation and documentation.

The results of the study indicate that the partnership pattern established between BPAM Banjarbakula and PDAM in the Banjarbakula Regional Area leads to a Linear Collaborative of Partnership pattern. The level of utilization of SPAM Banjarbakula by each PDAM varies. This partnership provides benefits in the form of increased service coverage, cost efficiency and increased quantity and quality of public drinking water, but still faces technical, institutional, financial, human resource, regulatory and different conditions of each PDAM.

This study recommends the need for acceleration of supporting infrastructure development, institutional harmonization and periodic evaluation of the implementation of cooperation.

Keywords: Partnership, Drinking Water, BPAM Banjarbakula, PDAM, Regional SPAM, Linear Collaborative of Partnership.

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, hidayah dan inayah-Nya sehingga penyusunan tesis yang berjudul “Kemitraan Penyediaan Air Minum Balai Pengelolaan Air Minum Banjarbakula dengan PDAM di Kawasan Regional Banjarbakula” dapat terselesaikan. Tesis ini merupakan tugas akhir yang diajukan untuk memenuhi syarat memperoleh gelar Magister Ilmu Pemerintahan (MIP) tingkat Strata-2 (S2) pada Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Penulis menyadari bahwa penyusunan tesis ini tidak akan mungkin terwujud tanpa dukungan moral dan material dari berbagai pihak yang terlibat dalam penelitian dan penyelesaian karya ini. Oleh karena itu, pada kesempatan ini, penulis ingin menyampaikan rasa terima kasih kepada:

1. Tuhan Yang Maha Esa, yang telah memberikan kekuatan, kesabaran, dan anugerah kebijaksanaan kepada penulis di dunia ini.
2. Profesor Dr. Ahmad Alim Bachri, SE., M.Si., Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
3. Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si., Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat, dan penguji, yang telah memberikan masukan yang berharga.
4. Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc., Sc., Wakil Dekan 1 Bidang Akademik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat, dan pembimbing, yang telah memberikan bantuan dan nasihat yang sangat berharga selama penyusunan tesis ini.
5. Drs. H. Setia Budhi, M.Si., Ph.D., Koordinator Program Studi Sosiologi S1, Universitas Lambung Mangkurat dan penguji, yang telah memberikan masukan yang berharga.
6. Kepala Balai Pengelolaan Air Minum Banjarbakula beserta jajaran yang memberi dukungan dan membantu memberikan data baik primer maupun sekunder.
7. Direktur Utama PT. Air Minum Bandarmasih, PT. Air Minum Intan

Banjar, PT. Air Minum Berkah Banua dan PDAM Kabupaten Barito Kuala yang telah memberikan dukungan ijin penelitian.

8. Kedua orang tua, mertua, suami dan anak saya yang senantiasa memberikan dukungan moril berupa do'a maupun motivasi yang membangun dikala penulis sedang menyelesaikan penulisan tesis ini.
9. Seluruh Civitas Akademika FISIP ULM.

Penelitian ini diharapkan dapat menjadi landasan dalam menjalin kerja sama yang lebih efektif antara Balai Pengelolaan Air Minum Banjarbakula dan Perusahaan Daerah Air Minum (PDAM) yang berada di kawasan Banjarbakula dalam rangka penyediaan layanan air bersih. Penulis juga sangat mengharapkan masukan serta kritik yang bersifat konstruktif demi penyempurnaan tesis ini. Semoga hasil kajian ini tidak hanya berguna bagi penulis dan civitas akademika Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, tetapi juga memberikan manfaat nyata bagi pihak-pihak yang membutuhkan.

Banjarbaru, 26 Juni 2025

Arinda Kartika Sari

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
ABSTRAK.....	ii
ABSTRACT.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR TABEL.....	viii
DAFTAR GAMBAR.....	ix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1.Latar Belakang.....	1
1.2.Pertanyaan Penelitian.....	10
1.3.Tujuan Penelitian.....	10
1.4.Manfaat Penelitian.....	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	12
2.1. Penelitian Terdahulu.....	12
2.2. Kemitraan.....	15
2.2.1. Pengertian Kemitraan.....	15
2.2.2. Syarat Kemitraan.....	16
2.2.3. Prinsip Kemitraan	17
2.2.4. Pola Kemitraan.....	18
2.2.5. Manfaat Kemitraan.....	22
2.3. Air Minum.....	23
2.4. Sistem Penyediaan Air Minum (SPAM).....	25
2.4.1. Kebijakan dan Strategi Penyelenggaraan Sistem Penyediaan Air Minum (SPAM) Provinsi Kalimantan Selatan.....	26
2.5. Kelembagaan Balai Pengelolaan Air Minum Banjarbakula.....	28
2.5.1. Badan Layanan Umum Daerah (BLUD).....	29
2.6. Perusahaan Daerah Air Minum (PDAM).....	32
2.6.1. Badan Usaha Milik Daerah (BUMD).....	33
2.7. Kerangka Konseptual.....	35
BAB III METODE PENELITIAN.....	37
3.1. Pendekatan Penelitian.....	37
3.2. Tipe Penelitian.....	39
3.3. Lokasi Penelitian.....	39
3.4. Fokus Penelitian.....	40
3.5. Informan Penelitian.....	40
3.6. Jenis dan Sumber Data.....	41
3.7. Teknik Pengumpulan Data.....	41
3.8. Teknik Analisis Data.....	42

BAB IV GAMBARAN UMUM.....	47
4.1. PT. Air Minum BAndarmasih (Perseroda).....	47
4.1.1. Kelembagaan PT. Air Minum BAndarmasih (Perseroda).....	51
4.1.2. Keuangan PT. Air Minum Bandarmasih (Perseroda).....	52
4.2. PT. Air Minum Intan Banjar (Perseroda).....	55
4.2.1. Kelembagaan PT. Air Minum Intan Banjar (Perseroda).....	58
4.2.2. Keuangan PT. Air Minum Intan Banjar (Perseroda).....	60
4.3. PT. Air Minum Berkah Banua (Perseroda).....	61
4.3.1. Kelembagaan PT. Air Minum Berkah Banua (Perseroda).....	64
4.3.2. Keuangan PT. Air Minum Berkah Banua (Perseroda).....	65
BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN.....	72
5.1. Hasil Penelitian.....	72
5.2. Pola Kemitraan Penyediaan Air Minum Balai Pengelolaan Air Minum Banjarbakula Dengan Perusahaan Air Minum di Kawasan Regional Banjarbakula.....	82
5.2.1. Subordinate Union Of Partnership.....	82
5.2.2. Linear Union Of Partnership.....	85
5.2.3. Linear Collaborative Of Partnership.....	88
BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN.....	92
6.1. Kesimpulan.....	92
6.2. Saran.....	94
DAFTAR PUSTAKA.....	96
LAMPIRAN.....	98

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1	Proyeksi Kebutuhan Air di Wilayah Regional Banjarbakula periode Tahun 2014 s/d 2029.....	5
Tabel 3.1	Informan Penelitian.....	39
Tabel 4.1	Kondisi Eksisting SPAM Jaringan Perpipaan Kota Banjarmasin.....	48
Tabel 4.2	Kondisi Eksisting SPAM Kabupaten Banjar dan Kota Banjarbaru.....	55
Tabel 4.3	Kondisi Keuangan PDAM Intan Banjar Tahun 2019 s/d 2020	59
Tabel 4.4	Kondisi Eksisting SPAM Kabupaten Tanah Laut.....	62
Tabel 4.5	Kondisi Eksisting SPAM Jaringan Perpipaan Kabupaten Barito Kuala.....	68
Tabel 4.6	Uraian Aset PDAM Kabupaten Barito Kuala.....	71
Tabel 5.1	Hasil Penelitian pada Pelaksanaan Kemitraan PT. Air Minum Bandarmasih dengan BPAM Banjarbakula.....	76
Tabel 5.2	Hasil Penelitian pada Pelaksanaan Kemitraan PT. Air Minum Intan Banjar dengan BPAM Banjarbakula.....	78
Tabel 5.3	Hasil Penelitian pada Pelaksanaan Kemitraan PT. Air Minum Berkah Banua dengan BPAM Banjarbakula.....	79
Tabel 5.4	Hasil Penelitian pada Pelaksanaan Kemitraan PDAM Kabupaten Barito Kuala dengan BPAM Banjarbakula.....	81
Tabel 5.5	Perbedaan PDAM dengan BPAM Banjarbakula.....	86
Tabel 5.6	Pola Linear Collaborative Of Partnership pada Kemitraan BPAM Banjarbakula dengan PDAM di Kawasan Regional Banjarbakula.....	91

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Daerah Pelayanan SPAM Kawasan Regional Banjarbakula	2
Gambar 2.1	Bagan Struktur Organisasi UPTD BPAM Banjarbakula	29
Gambar 2.2	Kerangka Konseptual.....	36
Gambar 3.1	Komponen Analisis Data : Model Interaktif.....	45
Gambar 4.1	Peta Distribusi Pelayanan PT. Air Minum Bandarmasih.....	48
Gambar 4.2	Peta Jaringan Perpipaan SPAM Banjarbakula Layanan PT. Air Minum Bandarmasih.....	49
Gambar 4.3	Skema Pelayanan SPAM PT. Air Minum Bandarmasih.....	50
Gambar 4.4	Struktur Organisasi PT. Air Minum Bandarmasih.....	51
Gambar 4.5	Peta Jaringan Perpipaan SPAM Banjarbakula Layanan PT. Air Intan Banjar.....	56
Gambar 4.6	Skema Pelayanan SPAM PT. Air Minum Intan Banjar.....	57
Gambar 4.7	Struktur Organisasi PT. Air Minum Intan Banjar.....	59
Gambar 4.8	Komposisi Pembagian Saham pada PT. Air Minum Intan Banjar.....	60
Gambar 4.9	Peta Jaringan Perpipaan SPAM Banjarbakula Layanan PT. Air Minum Berkah Banua.....	63
Gambar 4.10	Skema Pelayanan PT. Air Minum Berkah Banua.....	64
Gambar 4.11	Struktur Organisasi PT. Air Minum Berkah Banua.....	65
Gambar 4.12	Peta Wilayah Pelayanan SPAM PDAM Kabupaten Barito Kuala.....	69
Gambar 4.13	Struktur Organisasi PDAM Kabupaten Barito Kuala.....	70
Gambar 5.1	Profil SPAM Regional BPAM Banjarbakula.....	72
Gambar 5.2	Skematik SPAM Regional BPAM Banjarbakula.....	74
Gambar 5.3	Pengembangan Tahun 2024 dan Rencana Pengembangan Tahun 2025 SPAM Regional Banjarbakula.....	75