

**TESIS**

**PERANAN PEMERINTAHAN DESA DAN LEMBAGA ADAT  
DALAM PENYELENGGARAAN PEMERINTAHAN  
KECAMATAN TANAH SIANG KABUPATEN MURUNG RAYA**

Diajukan Guna Memenuhi Salah Satu Syarat  
Memperoleh Gelar Magister Ilmu Pemerintahan

**Oleh :**

**JOHANSYAH**  
NIM. 2020421310004



**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
BANJARMASIN  
2024**

## PENGESAHAN TESIS

Judul Tesis : Peranan Pemerintahan Desa Dan Lembaga Adat Dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Kecamatan Tanah Siang Kabupaten Murung Raya

Nama : Johansyah

NIM : 2020421310004

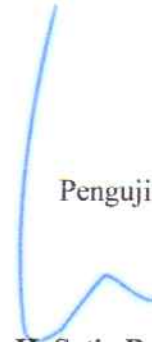
Disetujui :  
Komisi Penguji

Penguji I



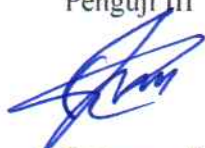
**Dr. Jamaluddin, M.Si**  
NIP. 1959070519890310001

Penguji II



**Drs. H. Setia Budhi, Ph.D**  
NIP. 196501011990031008

Penguji III



**Dr. Gazali Rahman, S.Sos, M.Si**  
NIP. 197105301998021001

Penguji IV



**Dr. Mahyuni, S.Sos, M.AP**  
NIP. 197304052002121006

Diketahui :


Koordinator Prodi  
Magister Ilmu Pemerintahan,



**Dr. H. Samahuddin M., S.IP, M.Si**  
NIP. 197212272006041003

Tanggal Lulus : 1 Juli 2024

Dekan,  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik ULM,



**Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si**  
NIP. 197301221998021001

Tanggal Wisuda :

## LEMBAR PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

1. Penelitian ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar akademik Magister, baik di Universitas Lambung Mangkurat maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Penelitian ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Pembimbing.
3. Dalam Karya Tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi ini.

Banjarmasin, 29 Desember 2025

Yang Membuat Pernyataan,



**Johansyah**

**NIM. 2020421310004**





**BERITA ACARA UJIAN TESIS**

Pada Hari ini, *Senin Tanggal Satu Bulan Juli Tahun Dua Ribu Dua Puluh Empat*

Tim Penguji yang ditunjuk oleh Ketua Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat :

Nomor : *1276*/UN8.1.13/KP/2024

Tanggal : 29 Juni 2024

Untuk melakukan pengujian pada ujian tesis :

Nama : **Johansyah**  
NIM : **2020421310004**  
Prodi : **Magister Ilmu Pemerintahan**  
Tempat/Media : Online Zoom  
Tanggal : 01 Juli 2024  
Waktu Ujian : 11:00 Wita sampai dengan Selesai  
Nilai : *75 B+*  
Dinyatakan **Lulus / Tidak Lulus**

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di Banjarmasin  
Pada Tanggal **01 Juli 2024**

Tim Penguji

No	Nama Dewan Penguji	NIP	Jabatan	Tanda Tangan
1	Dr. Jamaluddin, M.Si	NIP. 195907051989031001	Penguji I	
2	Drs. H. Setia Budhi, Ph.D	NIP. 196501011990031008	Penguji II	
3	Dr. Gazali Rahman, S.Sos, M.Si	NIP. 197105301998021001	Penguji III	
4	Dr. Mahyuni, S.Sos., M.AP	NIP. 197304052002121006	Penguji IV	

Mahasiswa Yang diuji

Johansyah





**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN**

**SERTIFIKAT PLAGIASI**

Nomor: 05/PLAG-MIP/2026

**Sertifikat ini diberikan kepada:**

**JOHANSYAH  
NIM. 2020421310004**

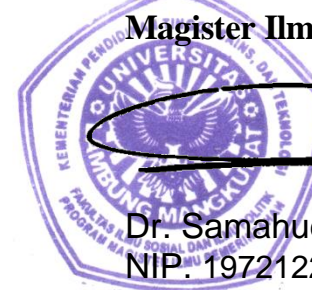
Judul Tesis :

“Peranan Pemerintahan Desa Dan Lembaga Adat Dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Kecamatan Tanah Siang Kabupaten Murung Raya”

Telah dideteksi tingkat plagiasinya dengan kriteria toleransi  $\leq 20\%$   
dan dinyatakan bebas plagiasi

Banjarmasin, 23 Februari 2026

**Koordinator Program Studi  
Magister Ilmu Pemerintahan,**



**Dr. Samahuddin, S.J.P., M.Si  
NIP. 19721227 200604 1 003**

## ABSTRAK

**Johansyah, 2020421310004**, 2024. “*Peranan Pemerintahan Desa Dan Lembaga Adat Dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Kecamatan Tanah Siang Kabupaten Murung Raya*” dibawah bimbingan Dr. Jamaluddin, M.Si dan Drs. H. Setia Budhi, Ph.D selaku pembimbing.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui Peranan Pemerintahan Desa dan Lembaga Adat dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Kecamatan Di Kecamatan Tanah Siang Kabupaten Murung Raya dan untuk mengetahui faktor penghambat Peranan Pemerintahan Desa dan Lembaga Adat Dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Kecamatan Tanah Siang Kabupaten Murung Raya. Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif. Teknik pengumpulan data dengan observasi, wawancara, dokumentasi dan sebagai informan penelitian adalah Tokoh Masyarakat Adat, Demang, Camat Tanah Siang, Dinas SOSPMMD, Dinas KESBANGPOL, Pemerintahan Desa dan Aparatur Desa. Fokus penelitian Peranan Pemerintahan Desa dan Lembaga Adat dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Kecamatan Di Kecamatan Tanah Siang Kabupaten Murung Raya.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Lembaga adat berfungsi mengatur hubungan sosial, menjaga keutuhan masyarakat, dan melestarikan budaya lokal. Meski diakui dalam UUD 1945, hak masyarakat adat sering terabaikan, dengan konflik dan penyerapan ke struktur negara sebagai tantangan utama. Peraturan Daerah seperti PERDA No. 16/2008 mengakui lembaga adat sebagai mitra pemerintah, tetapi implementasinya sering terhambat. Di Kalimantan Tengah, lembaga adat Dayak yang dipimpin oleh Damang Kepala Adat memainkan peran penting dalam pengaturan, pelestarian budaya, dan penyelesaian sengketa adat. Sementara itu, Kepala Desa berperan penting dalam menciptakan pemerintahan desa yang baik melalui partisipasi, transparansi, dan akuntabilitas, meskipun menghadapi tantangan dalam pelayanan dan formalitas dan pelaksanaan kelembagaan adat di Kecamatan Murung dipengaruhi oleh beberapa faktor utama. Sosialisasi adalah proses penting untuk memahami dan menerapkan norma adat, dengan fokus pada pemahaman denda adat, pengembangan kemampuan masyarakat, dan penanaman nilai adat. Sumber daya manusia yang kompeten diperlukan untuk mencapai tujuan lembaga adat, termasuk pengelolaan yang efektif dan adaptasi terhadap perubahan globalisasi. Partisipasi masyarakat menjadikan lembaga adat sebagai mediator dan wadah permusyawaratan, menjaga nilai-nilai budaya dan hukum adat. Kelembagaan bergantung pada subsidi pemerintah dan sanksi adat, dengan dukungan Undang-Undang tentang Desa untuk memperkuat lembaga adat. Perubahan sosial, termasuk globalisasi dan teknologi, mempengaruhi struktur dan fungsi lembaga adat, yang perlu beradaptasi untuk melestarikan tradisi dan mengelola perubahan.

**Kata kunci :** Peran, Lembaga Adat, Pemerintah Desa dan Pemerintah Kecamatan

## **ABSTRACT**

**Johansyah, 2020421310004, 2024.** *“The Role of Village Government and Traditional Institutions in the Implementation of Government in Tanah Siang District, Murung Raya Regency”* under the guidance of Dr. Jamaluddin, M.Si and Drs. H. Setia Budhi, Ph.D as supervisor.

*This research aims to determine the role of village government and traditional institutions in administering sub-district government in Tanah Siang District, Murung Raya Regency and to determine the factors inhibiting the role of village government and traditional institutions in administering government in Tanah Siang District, Murung Raya Regency. This research uses qualitative research methods. Data collection techniques using observation, interviews, documentation and as research informants are Indigenous Community Leaders, Demang, Tanah Siang District Head, SOSPM Service, KESBANGPOL Service, Village Government and Village Apparatus. Research focus on the role of village government and traditional institutions in administering sub-district government in Tanah Siang sub-district, Murung Raya Regency.*

*The research results show that traditional institutions function to regulate social relations, maintain community integrity, and preserve local culture. Despite being recognized in the 1945 Constitution, the rights of indigenous peoples are often neglected, with conflict and absorption into state structures as major challenges. Regional regulations such as PERDA no. 16/2008 recognizes traditional institutions as government partners, but implementation is often hampered. In Central Kalimantan, Dayak traditional institutions led by Damang Traditional Chief play an important role in regulation, cultural preservation and resolution of customary disputes. Meanwhile, the Village Head plays an important role in creating good village governance through participation, transparency and accountability, even though he faces challenges in services and formalities and the implementation of traditional institutions in Murung District is influenced by several main factors. Socialization is an important process for understanding and implementing customary norms, with a focus on understanding customary fines, developing community capabilities, and instilling customary values. Competent human resources are needed to achieve the goals of traditional institutions, including effective management and adaptation to changes in globalization. Community participation makes traditional institutions a mediator and forum for deliberation, maintaining cultural values and customary law. Institutions rely on government subsidies and customary sanctions, with support from the Law on Villages to strengthen customary institutions. Social changes, including globalization and technology, affect the structure and function of traditional institutions, which need to adapt to preserve traditions and manage change.*

**Keywords :** *Role, Traditional Institutions, Village Government and District Government*

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, shalawat dan salam senantiasa tercurah kepada junjungan Nabi Besar Muhammad SAW beserta keluarga dan sahabat beliau serta pengikutnya hingga akhir zaman. Syukur Alhamdulillah, atas rahmat dan hidayah yang diberikan oleh Allah SWT sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis yang berjudul ” **Peranan Pemerintahan Desa Dan Lembaga Adat Dalam Penyelenggaraan Pemerintahan Kecamatan Tanah Siang Kabupaten Murung Raya**”. Dalam proses penyusunan Tesis ini banyak sekali sumbangan pikiran dan pemberian data yang penulis dapatkan dari berbagai pihak.

Penulis dalam kesempatan ini menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si. selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat (ULM) Banjarmasin.
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat (ULM) Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si
3. Bapak Drs. H. Samahuddin M., S.IP., M.Si selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat (ULM) Banjarmasin.
4. Seluruh Bapak/Ibu Dosen Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat (ULM)

Banjarmasin yang telah banyak membimbing dan memberikan ilmu pengetahuan kepada saya.

5. Seluruh keluarga dan teman-teman saya yang telah banyak membantu dan mendukung saya dalam penyelesaian Tesis ini.

Akhir kata penulis berharap Tesis ini memberikan manfaat bagi kita semua terutama untuk pengembangan Ilmu Pemerintahan.

Banjarmasin, 23 Agustus 2024

Penulis

## DAFTAR ISI

<b>COVER</b> .....	<b>i</b>
<b>PENGESAHAN</b> .....	<b>ii</b>
<b>PERNYATAAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>iv</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vi</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR BAGAN</b> .....	<b>x</b>

<b>BAB I</b>	<b>PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
	1.1 Latar Belakang .....	1
	1.2 Rumusan Masalah .....	12
	1.3 Tujuan Penelitian.....	12
	1.4 Manfaat Penelitian.....	13
<b>BAB II</b>	<b>TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>14</b>
	2.1 Penelitian Terdahulu.....	14
	2.2 Pengertian Lembaga Adat.....	16
	2.3 Pengertian Masyarakat Adat .....	19
	2.4 Pengertian Adat.....	21
	2.5 Kelembagaan Adat .....	24
	2.6 Lembaga Adat dan Kadamangan.....	30
	2.7 Dualisme Kepemimpinan.....	33
	2.8 Eksistensi Kelembagaan Adat.....	34
	2.9 Pemerintahan Desa.....	35
	2.10 Kelembagaan Desa dan Adat dalam Pembangunan Daerah.....	41
	2.11 Teori Partisipasi.....	50
	2.12 Teori Kelembagaan dan Eksistensi.....	53
	2.13 Teori Peran.....	57
<b>BAB III</b>	<b>METODE PENELITIAN</b> .....	<b>61</b>
	3.1 Pendekatan Penelitian .....	61
	3.2 Tipe Penelitian .....	62
	3.3 Instrumen Penelitian.....	62
	3.4 Informan Penelitian.....	63
	3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	63
	3.6 Analisis Data .....	64
	3.7 Keabsahan Data.....	66
	3.8 Lokasi dan Jadwal Penelitian .....	67

<b>BAB IV</b>	<b>GAMBARAN UMUM.....</b>	<b>68</b>
	4.1 Gambaran Umum Provinsi Kalimantan Tengah.....	68
	4.2 Gambaran Umum Lembaga Adat .....	82
<b>BAB V</b>	<b>HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>91</b>
	5.1 Hasil Penelitian .....	91
	5.2 Pembahasan.....	121
	5.3 Faktor Yang Mempengaruhi Pelaksanaan Kelembagaan Adat (Kadamangan).....	125
<b>BAB VI</b>	<b>PENUTUP .....</b>	<b>137</b>
	6.1 Kesimpulan .....	138
	6.2 Saran.....	138

## **DAFTAR PUSTAKA**

## DAFTAR TABEL

<b>No</b>	<b>Judul</b>	<b>Halaman</b>
1	Wilayah Fisiologi di Provinsi Kalimantan Tengah.....	69
2	Daftar Luas Wilayah di Provinsi Kalimantan Tengah.....	70
3	Daftar Jumlah Damang, Sekdam, dan Mantir di Kabupaten Murung Raya.....	87
4	Daftar Jumlah Damang, Sekdam, dan Mantir di Kabupaten Murung Raya.....	104

## DAFTAR BAGAN

No	Judul	Halaman
1	Struktur Kadamangan Kalimantan Tengah.....	85