

**ATURAN FORMAL DAN INFORMAL DALAM PENGELOLAAN
DANA DESA: STUDI KOMPARATIF ANTARA
DESA PAKATELLU DAN DESA RANTAU PANJANG HULU
KABUPATEN TANAH BUMBU**

SKRIPSI

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (1) pada
Program Studi Ilmu Pemerintahan

NURFADHILA OCTAVIANI

NIM : 2210413320006



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

BANJARMASIN

2026

LEMBAR PENGESAHAN

ATURAN FORMAL DAN INFORMAL DALAM PENGELOLAAN DANA DESA STUDI KOMPARATIF ANTARA DESA PAKATELLU DAN DESA RANTAU PANJANG HULU KABUPATEN TANAH BUMBU

Nama : Nurfadhila Octaviani
NIM : 2210413320006
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Jurusan : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan di hadapan Dewan Penguji Sidang Skripsi

Program Studi Ilmu Pemerintahan

Jurusan Pemerintahan

Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Universitas Lambung Mangkurat

Banjarmasin, 3 Agustus 2026

Dewan Penguji Sidang Skripsi

1. Netty Herawaty, S.IP, M.Si, Ph.D
NIP. 19790427 200604 2 001

Ketua

1.



2. Dr. Mahyuni, M. AP.
NIP.19730427 200212 1 006

Sekretaris

2.



3. Safa Muzdalifah, S.IP., M.Hub. Int
NIP. 19891127 201903 2 014

Anggota

3.



Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat


Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si.
NIP. 197104201999031001





KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JURUSAN PEMERINTAHAN
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Jum'at tanggal 03 bulan Juli tahun 2026, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 2208/UN8.1.13/KP.10.00/2026 tanggal 29 Juni 2026 untuk menguji Skripsi :

Nama : Nurfadhila Octaviani
NIM : 2210413320006
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi : Aturan Formal dan Informal Dalam Pengelolaan Dana Desa Studi Komparatif : Antara Desa Pakatellu dan Desa Rantau Panjang Hulu
Tempat Ujian : Ruang Sidang 2 Gedung Lama FISIP ULM
Waktu Ujian : 10.00 Wita – Selesai
Nilai : **80,7 (A)**
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

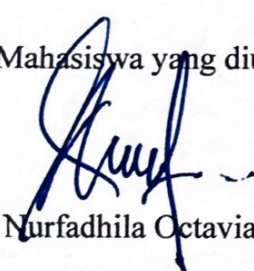
Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN

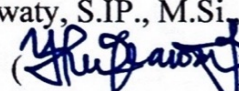
Pada Tanggal : 03 Juli 2026

Tim Penguji,

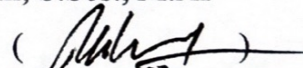
Mahasiswa yang diuji,


Nurfadhila Octaviani

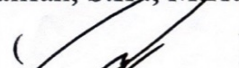
1. Ketua : Netty Herawaty, S.IP., M.Si, Ph.D



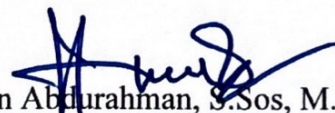
2. Sekretaris : Dr. Mahyuni, S.Sos., M.AP



3. Anggota : Safa Muzdalifah, S.IP., M.Hub.Int



Mengetahui/membenarkan :
Ketua Jurusan Pemerintahan
Program Studi Ilmu Pemerintahan


Husein Abdurrahman, S.Sos, M.Si
NIP 19711031999031002

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Nurfadhila Octaviani
NIM : 2210413320006
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang berjudul “Aturan Formal dan Informal dalam Pengelolaan Dana Desa: Studi Komparatif Antara Desa Pakatellu dan Desa Rantau panjang Hulu Kabupaten Tanah Bumbu” benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Hal-hal yang berkaitan dengan teknis penulisan, telah sesuai dengan pedoman penulisan Karya Tulis Ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 3 Agustus 2026

Yang membuat pernyataan,



Nurfadhila Octaviani
NIM. 2210413320006

ABSTRAK

Nurfadhila Octaviani, 2210413320006, 2026 *Aturan Formal dan Informal dalam Pengelolaan Dana Desa Studi Komparatif: Antara Desa Pakatellu dan Desa Rantau Panjang Hulu Kabupaten Tanah Bumbu*, dibimbing oleh Netty Herawaty.

Penelitian ini bertujuan menganalisis dan membandingkan interaksi aturan formal dan informal dalam pengelolaan Dana Desa bidang infrastruktur di Desa Pakatellu dan Desa Rantau Panjang Hulu, Kabupaten Tanah Bumbu, guna memahami mengapa perbedaan pola tata kelola dapat terjadi meskipun kedua desa berada dalam regulasi dan besaran alokasi anggaran yang relatif sama.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif-komparatif, dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara mendalam, observasi lapangan, dan dokumentasi, yang kemudian dianalisis menggunakan kerangka teori *new institutionalism* dari Helmke dan Levitsky (2004).

Hasil penelitian menunjukkan bahwa di Desa Pakatellu, aturan informal bersifat komplementer sehingga memperkuat efektivitas Musyawarah Desa, transparansi, dan partisipasi masyarakat. Sebaliknya, di Desa Rantau Panjang Hulu, terputusnya keterlibatan Badan Permusyawaratan Desa (BPD) pasca-Musdes mendorong Ketua BPD secara individual memanfaatkan jaringan legislatif informal agar kebutuhan pembangunan tetap terealisasi. Karena tindakan tersebut bersifat personal dan belum diikuti aktor lain, fenomena ini lebih tepat dipahami sebagai proto-institusi (Lawrence, Hardy, dan Phillips, 2002) daripada salah satu tipologi Helmke dan Levitsky. Temuan ini menegaskan bahwa kesamaan regulasi formal tidak menjamin kesamaan praktik pengelolaan Dana Desa, karena faktor penentunya adalah konfigurasi interaksi antara aturan formal dan informal di tingkat lokal.

Berdasarkan temuan tersebut, penelitian ini merekomendasikan agar Pemerintah Desa Rantau Panjang Hulu melibatkan BPD secara berkelanjutan mulai dari tahap perencanaan hingga pengawasan anggaran, bukan sekadar sebagai penandatanganan dokumen. Selain itu, Pemerintah Kabupaten Tanah Bumbu perlu memperluas indikator pembinaan dan pengawasan desa agar turut mencakup kualitas partisipasi masyarakat serta efektivitas pengawasan BPD di setiap desa binaannya.

Kata kunci: aturan formal, aturan informal, Studi Komparatif

ABSTRACT

Nurfadhila Octaviani, 2210413320006, 2026. *Formal and Informal Rules in Village Fund Management: A Comparative Study Between Pakatellu Village and Rantau Panjang Hulu Village, Tanah Bumbu Regency*, supervised by Netty Herawaty.

This study aims to analyze and compare the interaction between formal and informal rules in Village Fund management for infrastructure in Pakatellu Village and Rantau Panjang Hulu Village, Tanah Bumbu Regency, in order to understand why differences in governance patterns can occur despite both villages operating under relatively similar regulations and budget allocations.

This study uses a qualitative descriptive-comparative approach, with data collection techniques through in-depth interviews, field observation, and documentation, which were then analyzed using the new institutionalism framework of Helmke and Levitsky (2004).

The findings show that in Pakatellu Village, informal rules are complementary, thereby strengthening the effectiveness of village deliberation forums (Musdes), transparency, and community participation. In contrast, in Rantau Panjang Hulu Village, the disconnect in the Village Consultative Body's (BPD) involvement following the initial Musdes stage led the Head of BPD to individually rely on informal legislative networks to ensure that development needs were still realized. Because this action is personal and has not been followed by other actors, this phenomenon is better understood as a proto-institution (Lawrence, Hardy, and Phillips, 2002) rather than one of Helmke and Levitsky's typologies. These findings confirm that similarity in formal regulations does not guarantee similarity in Village Fund management practices, as the determining factor lies in the configuration of formal-informal interaction at the local level.

Based on these findings, this study recommends that the Rantau Panjang Hulu Village Government involve the BPD continuously from the planning stage through budget oversight, not merely as a document signatory. In addition, the Tanah Bumbu Regency Government needs to expand its village guidance and supervision indicators to also cover the quality of community participation and the effectiveness of BPD oversight in each of its supervised villages.

Keywords: *formal rules, informal rules, comparative study*

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah rabbil ‘alamin, segala puji dan syukur penulis haturkan ke hadirat Allah SWT atas segala nikmat, rahmat, dan karunia-Nya, sehingga Proposal Skripsi yang berjudul “*Aturan Formal dan Informal dalam Pengelolaan Dana Desa: Studi Komparatif antara Desa Pakatellu dan Desa Rantau Panjang Hulu Kabupaten Tanah Bumbu*” dapat disusun dan diselesaikan.

Penyusunan proposal ini merupakan bagian dari kewajiban akademik guna memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana pada Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat. Proposal ini dirancang sebagai langkah awal dalam mengkaji secara mendalam penerapan prinsip transparansi dan akuntabilitas dalam pengelolaan Dana Desa, khususnya melalui pendekatan komparatif pada dua desa yang memiliki kondisi sosial ekonomi yang setara.

Selama proses penyusunan proposal ini, penulis menyadari bahwa banyak dinamika dan tantangan yang dihadapi, baik dalam merumuskan kerangka konseptual, mengkaji literatur, maupun menyusun sistematika penulisan yang sesuai dengan kaidah ilmiah. Namun, berkat dukungan, bimbingan, dan bantuan dari berbagai pihak, proposal ini akhirnya dapat terselesaikan.

Penulis menyadari sepenuhnya bahwa proposal ini masih memiliki kekurangan dan belum sepenuhnya sempurna. Oleh sebab itu, penulis membuka diri terhadap berbagai masukan dan kritik yang bersifat membangun guna penyempurnaan penelitian pada tahap selanjutnya. Besar harapan penulis agar penelitian ini nantinya dapat memberikan kontribusi terhadap pengembangan

kajian tata kelola pemerintahan desa serta menjadi referensi bagi peningkatan kualitas pengelolaan Dana Desa.

Pada kesempatan ini, penulis menyampaikan penghargaan dan terima kasih yang tulus kepada :

1. Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, SE., M.Si Selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Husein Abdurahman S.Sos., M.Si Selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
4. Netty Herawaty, S.IP., M.Si., Ph.D Selaku Dosen Pembimbing yang telah membimbing dan memberikan arahan kepada penulis.
5. Dr. Mahyuni, M. AP. Dan Safa Muzdalifah, S.IP., M. Hub. Int Selaku dosen penguji yang telah banyak memberikan masukan kepada penulis.
6. Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat, atas ilmu dan pengetahuan yang telah diberikan kepada penulis.
7. Kedua orang tua tercinta, adik dan abang yang menjadi alasan terbesar penulis untuk terus bertahan dan menyelesaikan skripsi ini. Terima kasih atas setiap doa yang tak pernah putus di setiap sujud, kasih sayang yang tak pernah berkurang meski penulis sering mengeluh dan lelah, serta kepercayaan yang selalu diberikan meski prosesnya panjang dan tidak selalu mudah. Semoga

gelar yang penulis raih ini dapat menjadi sedikit balasan atas segala pengorbanan dan perjuangan yang telah diberikan selama ini. Tidak lupa, kepada abang dan adik penulis, terima kasih telah menjadi tempat berbagi cerita dan selalu memberikan semangat di setiap langkah penulis.

8. Teman teman terdekat penulis, yang senantiasa menemani, mendengarkan keluh kesah, serta memberikan semangat dan dukungan tanpa henti sejak awal perkuliahan hingga penelitian ini dapat diselesaikan. Terima kasih atas kebersamaan, kepedulian, dan bantuan yang telah diberikan dalam berbagai bentuk selama ini.

Atas segala bantuan yang diberikan, peneliti memanjatkan do'a semoga mendapatkan balasan yang berlipat ganda dari Allah SWT. Semoga skripsi yang telah tersusun ini dapat diterima dan bermanfaat, bagi peneliti khususnya dan semua pihak.

Banjarmasin, 3 Juli 2026

Nurfadhila Octaviani

DAFTAR ISI

ABSTRAK.....	ii
ABSTRACT	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR BAGAN.....	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	10
1.3 Tujuan Penelitian.....	10
1.4 Manfaat Penelitian.....	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	13
2.1 Penelitian Terdahulu	13
2.2 Relevansi Terhadap Ilmu Pemerintahan	16
2.3 Teori Institusi (<i>Institutional Theory</i>)	19
2.3.1 Institusi Formal.....	22
2.3.2 Institusi Informal (<i>Informal Rules</i>).....	23
2.3.3 Interaksi antara Intitution dan Informal	24
2.3.4 Peran Institusi dalam Dinamika Pengambilan Keputusan	25
2.3.5 Relevansi Teori Institusi dalam Penelitian	26
2.4 Aturan Formal	27
2.5 Aturan Informal.....	30
2.6 Interaksi antara Institusi Formal dan Informal dalam Pengelolaan ... Dana Desa	32
2.7 Relasi Patron-Klien	34
2.8 Dimensi Perbandingan sebagai Alat Ukur.....	37
2.9 Kerangka Pemikiran	40
BAB III METODE PENELITIAN	41

3.1 Pendekatan dan Jenis Penelitian.....	41
3.2 Lokasi Penelitian	43
3.3 Fokus Penelitian	45
3.4 Sumber Data.....	46
3.5 Teknik Pengumpulan Data	47
3.6 Informan Penelitian	48
3.7 Analisis Data	50
3.8 Instrumen Penelitian.....	52
3.9 Validitas Data	52
BAB IV GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN.....	54
4.1 Gambaran Umum Desa Pakatellu	54
4.1.1 Sejarah Singkat Desa Pakatellu	54
4.1.2 Kondisi Geografis Desa Pakatellu	55
4.1.3 Kondisi Demografis Desa Pakatellu	57
4.1.4 Visi, Misi, dan Tugas Pokok Pemerintah Desa Pakatellu	58
4.1.5 Struktur Organisasi Pemerintah Desa Pakatellu.....	60
4.1.6 Gambaran Pengelolaan Dana Desa Bidang Infrastruktur	62
4.2 Gambaran Umum Desa Rantau Panjang Hulu.....	63
4.2.1 Sejarah Singkat Desa Rantau Panjang Hulu	63
4.2.4 Visi Misi dan Tugas Pokok Pemerintah Desa Rantau Panjang Hulu	68
4.2.5 Struktur Organisasi Pemerintah Desa Rantau Panjang Hulu ..	70
4.2.6 Gambaran Pengelolaan Dana Desa Bidang Infrastruktur	71
4.3 Perbandingan Karakteristik Desa Pakatellu dan Desa Rantau Panjang Hulu	74
4.4 Karakteristik Informan Penelitian	76
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	78
5.1 Hasil Penelitian	78
5.1.1 Tahap Awal Perencanaan (Musyawarah Desa)	78
5.1.2 Pelaksanaan Anggaran.....	83
5.1.3 Pertanggungjawaban dan Transparansi	89
5.1.4 Dominasi Aktor.....	93
5.2 Pembahasan.....	96

5.2.1 Perencanaan	97
5.2.2 Pelaksanaan Anggaran.....	106
5.2.3 Pertanggungjawaban dan Transparansi	109
5.2.4 Dominasi Akto	110
BAB VI PENUTUP	115
6.1 Kesimpulan	115
6.2 Saran	116
DAFTAR PUSTAKA	117
LAMPIRAN	121

DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1 Informan Penelitian.....	49
Tabel 4. 1 Daftar Nama Aparatur Pemerintah Desa Pakatellu.....	61
Tabel 4. 2 Daftar Nama Aparatur Pemerintah Desa Pakatellu.....	71
Tabel 4. 3 Laporan Realisasi APBDes Desa Rantau Panjang Hulu Tahun Anggaran 2025.....	73
Tabel 4. 4 Perbandingan Karakteristik Desa Pakatellu dan Desa Rantau Panjang Hulu.....	75
Tabel 4. 5 Karakteristik Informan Penelitian.....	76
Tabel 5.1 Tipologi Interaksi Formal-Informal di Desa Pakatellu dan Rantau Panjang Hulu	114

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.7 Kerangka Pemikiran	40
Gambar 4.1 Jumlah Penduduk Desa Pakatellu	59
Gambar 4.2 Jumlah Penduduk Bekerja Berdasarkan Pekerjaan	59
Gambar 4.3 Laporan Realisasi APBDes Desa Pakatellu Tahun Anggaran 2025 ..	64
Gambar 4.4 Jumlah Penduduk Desa Rantau Panjang Hulu.....	68
Gambar 4.5 Jumlah Penduduk Bekerja Berdasarkan Pekerjaan	69
Gambar 5.1 Suasana Musyawarah Desa (Musdes) di Desa Pakatellu	79
Gambar 5.2 Suasana Musyawarah Desa (Musdes) di Desa Rantau Panjang Hulu	81
Gambar 5.3 Kondisi Pembangunan Infrastruktur di Desa Pakatellu	84
Gambar 5.4 Kondisi Pembangunan Infrastruktur di Desa Rantau Panjang Hulu	87
Gambar 5.5 Laporan Realisasi Anggaran Desa Pakatellu	89
Gambar 5.6 Laporan Realisasi Anggaran Desa Rantau Panjang Hulu.....	91
Gambar 5.7 Dokumentasi Wawancara di Desa Pakatellu.....	93
Gambar 5.8 Dokumentasi Wawancara di Desa Rantau Panjang Hulu	95

DAFTAR BAGAN

Bagan 4.1 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Pakatellu	63
Bagan 4.2 Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Rantau Panjang Hulu....	71