

**SKRIPSI**

**IMPLEMENTASI PROGRAM TAGANA (Taruna Siaga Bencana)**

**DALAM PENANGANAN BENCANA DI WILAYAH KOTA**

**BANJARMASIN**



**ADINDA NUR TASTI**

**2110415320074**

**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**PROGRAM STUDI SOSIOLOGI**

**2025**



**LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI**

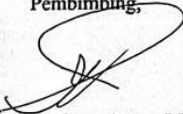
**IMPLEMENTASI PROGRAM TAGANA (Taruna Siaga Bencana) DALAM  
PENANGANAN BENCANA DI WILAYAH KOTA BANJARMASIN**

Disusun dan diajukan oleh:

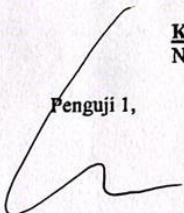
**ADINDA NUR TASTI**  
2110415320074

Dinyatakan lulus dengan nilai 83 (A) dalam ujian mempertahankan skripsi  
Tingkat Sarjana (S1) Sosiologi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin, pada tanggal: 13 Oktober 2025

Menyetujui,  
Pembimbing,

  
**Khairussalam, S.Ag., M.Si**  
NIP. 19750307200812003

Penguji 1,

  
**Drs. H. Setta Budhi, M.Si. Ph.D.**  
NIP. 196501011990031008


Penguji 2,

  
**DR. Sri Hidayah, S.Pd., M.Sc.**  
NIP. 19720523201801204001

Dekan  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Lambung Mangkurat

  
**Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si.**  
NIP. 197301221998021001

Ketua Jurusan Sosiologi  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Lambung Mangkurat

  
**Ismar Hidayat, S.S., M.Si**  
NIP. 197511162019031006



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,  
DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

Pada hari ini Senin, 13 Oktober 2025 Pukul 14.00 WITA, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan Surat Tugas Nomor: UN8.1.13/KP.10.00/2025 Tanggal 2025 untuk menguji skripsi :

Nama : Adinda Nur Tasti  
NIM : 2110415320074  
Jurusan/Program Studi : Sosiologi  
Judul Skripsi : Implementasi Program Tagana Dalam Penanganan Bencana di Wilayah Kota Banjarmasin


Tempat Ujian : Ruang Rapat lantai 3 FISIP  
Waktu Ujian : 14.00 WITA s/d Selesai  
Nilai : 83 (A)  
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

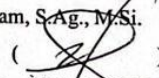
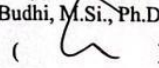

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal : 13 Oktober 2025

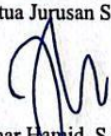
Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

  
Adinda Nur Tasti

1. Ketua : Khairussalam, S.Ag., M.Si.  
(  )
2. Sekretaris : Drs. Setia Budhi, M.Si., Ph.D..  
(  )
3. Anggota : Dr. Sri Hidayah, S.Pd., M.Sc.  
(  )

Mengetahui/membenarkan :  
a.n. D e k a n  
Ketua Jurusan Sosiologi

  
Ismar Hamid., S.S., M.Si.  
NIP. 198511162019031006

## PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Yang bertandatangan di bawah ini:

Nama : Adinda Nur Tasti  
Nomor Induk Mahasiswa : 2110415320074  
Program Studi : Sosiologi

Dengan ini menyatakan bahwa skripsi saya dengan judul,

**“IMPLEMENTASI PROGRAM TAGANA (Taruna Slaga Bencana)**

**DALAM PENANGANAN BENCANA DI WILAYAH KOTA BANJARMASIN”**

Merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pemikiran orang lain. Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa sebagian atau keseluruhan skripsi ini adalah karya orang lain, saya bersedia menerima sanksi atau perbuatan tersebut sesuai dengan peraturan yang mengaturnya.

Demikian surat pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya, tanpa paksaan dan intimidasi dari pihak manapun.

Banjarmasin, 03 November 2025

Yang menyatakan,



**Adinda Nur Tasti**  
/ NIM. 2110415320074

## PRAKATA

*"Tak perlu khawatir akan bagaimana alur cerita pada jalan ini,  
perankan saja, Tuhan ialah sebaik-baiknya sutradara."*

Rasa gelisah yang kian menyapa, rasa takut dan cemas yang kerap melanda terkadang membuat seseorang meragukan tentang jalan seperti apa yang akan ia lalui di kehidupan yang kini terus berlalu tanpa henti. Penulisan proposal skripsi ini sendiri seringkali menghantui fikiran penulis, semacam diterpa ribuan tanda tanya. Tentang, *"apakah penulis dapat melakukannya?"*, *"apakah penulis bisa menyelesaikan penelitian ini?"*, serta *"apakah penulis bisa melewati serangkaian perjalanan jauh ini dan bermuara di waktu yang sebaik-baiknya?"*.

Namun penulis merasa sangat beruntung, Tuhan menghadirkan banyak orang-orang baik di sekeliling penulis yang pada ujungnya membuat penulis merasa yakin bahwa penulis bisa menyelesaikan perjalanan ini. Tanpa kehadiran orang-orang terdekat, mungkin penulis tidak akan bisa berada dititik sekarang ini.

Meskipun jutaan kata dan ribuan ayat-ayat cinta tak dapat menjelaskan tentang rasa syukur dan ucapan terima kasih yang ditujukan pada orang-orang terkasih, akan tetapi izinkanlah penulis tetap merangkaikannya dengan kata dan semoga dapat berkenan untuk diterima.

Teruntuk kedua orang tua penulis, dua sosok hebat yang tak pernah adaandingannya, yang selalu mengasihi penulis dengan rasa kasih dan cinta, yang selalu menjadi "rumah" untuk penulis pulang. Terima kasih telah menjadi tempat ternyaman untuk penulis menyandarkan setiap harapan dan keinginan, terima kasih

untuk segala rasa yakin yang kiranya telah menjadi doa untuk penulis dalam melakukan segala hal, terutama dalam penulisan proposal skripsi ini.

Jika suatu hari nanti tulisan ini sampai kepada Papah dan Mamah maka ketahuilah apapun hal baik yang ada hari ini adalah bentuk jawaban dari doa-doa yang telah kalian panjatkan. Teruntuk Papah dan Mamah teruslah bersama hingga maut yang memisahkan, semoga selalu dalam keadaan sehat dan berumur panjang.

Dengan segenap rasa hormat dan rasa syukur yang mendalam, dalam pengantar ini tidak lupa pula penulis mengucapkan terima kasih kepada:

- 1) Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, SE., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat
- 2) Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat
- 3) Ismar Hamid, S.S,M.Si., selaku Ketua Jurusan Sosiologi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat, yang telah mengabdikan dirinya sebagai satu sosok hebat yang tiada hentinya memberikan ilmu pengetahuan.
- 4) Bapak Khairussalam, S.Ag, M.Si selaku dosen Pembimbing yang menjadi teman bertukar pikiran, rekan perjalanan dan menjadi orang bijak yang mengenalkan dunia baru yang belum pernah penulis lihat. Terima kasih sudah menuntun penulis dalam berproses Terima kasih atas semua jawaban dari ribuan tanya yang menantikan jawabnya. Terima kasih untuk segala hal yang telah diajarkan kepada penulis.
- 5) Drs. H. Setia Budhi, M.Si. Ph.D., selaku dosen penguji I yang selalu memberikan nasehat juga masukkan serta selalu memberikan penulis petunjuk dalam proses penulisan skripsi ini
- 6) Dr. Sri Hidayah, S.Pd,.M.Sc selaku dosen penguji II yang selalu memberikan arahan-arahan terbaik untuk penulis agar senantiasa dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan baik

- 7) Seluruh dosen dan staff Program Studi Sosiologi Universitas Lambung Mangkurat, yang selalu memberikan ruang gerak dalam menambah wawasan beserta ilmu pengetahuan bagi penulis.
- 8) Dua orang tua hebat Papah dan Mamah, terima kasih sudah menjadi doa yang tidak pernah terputus akan semua hal baik dan semua rasa bahagia di hidup penulis.
- 9) Kepada Muhammad Dendi dan juga Nenek, terima kasih telah menjadi bagian dari hidup penulis yang tak pernah membiarkan penulis merasa sendirian, yang selalu ada dan membuat suasana menjadi ceria.
- 10) Kepada seluruh keluarga besar yang selalu mendukung apapun Keputusan penulis, yang selalu menghaturkan kalimat serta doa-doa baik untuk penulis.
- 11) Kepada sahabat penulis yang kiranya telah berganti peran menjadi saudara berbeda rahim, yang kerap disapa dengan sebutan “Rahasia Negara”, dan tak lupa “Gengster CMI”, Perempuan-perempuan baik yang selalu menjadi sosok dibalik Bahagia yang dirasa oleh penulis.
- 12) Kepada sahabat “Till Jannah”, Gusti Hairida, Ratu Salma, Noor Bahjah, Tracy Ananda Putri, dan Siti Fatimah yang selalu mengisi hari-hari penulis dan selalu ada untuk penulis dalam hal apapun.
- 13) Kepada sahabat penulis yang Bernama Claudya Fitri Indah Prayitno yang selalu ada dan selalu menjadi seseorang yang mewarnai hidup penulis menjadi tempat penulis bercerita dan menyuarkan setiap hal yang tak

dapat tersuarakan kepada orang lain, sosok ceria yang tak akan ada gantinya.

- 14) Dan kepada semua teman-teman serta rekan yang terlibat di hidup penulis, terima kasih sudah kebersamai sampai sejauh ini.

Sebagai penutup dari pengantar tulisan ini, rasa syukur dan terima kasih tentunya juga dihaturkan kepada diri penulis sendiri. Bersyukur dan berterima kasih telah berani berjalan hingga sejauh ini, terima kasih telah kuat melawan segala ragu, rasa cemas, dan rasa takut yang ada, terima kasih untuk tetap berdiri dengan rasa yakin dan terima kasih untuk terus percaya dengan kekuatan doa dari orang-orang tercinta.

Ada beberapa perasaan yang menghangatkan hati penulis selama penulisan skripsi ini yakni: cinta, inspirasi dan syukur.

Banjarmasin, 13 Oktober 2025

Adinda Nur Tasti

## ABSTRAK

Adinda Nur Tasti. "Implementasi Program TAGANA (Taruna Siaga Bencana) Dalam Penanganan Bencana di Wilayah Kota Banjarmasin ". (Dibimbing oleh Khairussalam, S.Ag., M.Si.)

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi program Taruna Siaga Bencana (TAGANA) dalam penanganan bencana di wilayah Kota Banjarmasin, Kalimantan Selatan, serta mengidentifikasi faktor pendukung dan penghambat kinerja TAGANA. Kota Banjarmasin memiliki tingkat kerawanan bencana tinggi terutama terhadap banjir, sehingga peran TAGANA sebagai relawan sosial di bawah koordinasi Dinas Sosial sangat strategis dalam rangka mitigasi, tanggap darurat, dan pemulihan pasca bencana. Metode penelitian yang digunakan adalah kualitatif dengan pendekatan studi kasus, mengumpulkan data melalui observasi, wawancara mendalam dengan anggota TAGANA, dan dokumentasi kegiatan di lapangan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi program TAGANA berjalan melalui tiga tahap utama: pra-bencana yang meliputi pemetaan wilayah rawan, sosialisasi kesiapsiagaan, pelatihan kebencanaan, dan pembentukan Kawasan Siaga Bencana (KSB); tahap tanggap darurat dengan kegiatan evakuasi korban, pendirian posko, penyediaan dapur umum, dan distribusi bantuan logistik; serta tahap pasca-bencana yang fokus pada rehabilitasi infrastruktur, pemulihan psikososial, dan pendampingan masyarakat. Kinerja TAGANA didukung oleh kualitas sumber daya manusia yang terlatih, pelatihan rutin, motivasi tinggi anggota, dan kolaborasi lintas sektor, meskipun masih terdapat kendala berupa keterbatasan anggaran, jumlah relawan aktif, dan sarana prasarana.

Adapun hasil penelitian ini ditemukan pelaksanaan program TAGANA di Kota Banjarmasin telah berjalan secara terstruktur dan berkesinambungan di setiap tahapan penanganan bencana, memberikan kontribusi signifikan dalam meningkatkan kesiapsiagaan dan kecepatan respons terhadap bencana. Kedua, faktor pendukung utama meliputi SDM terlatih, pelatihan berkala, insentif pemerintah, dan kolaborasi lintas lembaga, sedangkan faktor penghambat berupa keterbatasan anggaran daerah, peralatan yang belum memadai, dan rendahnya kesadaran serta partisipasi masyarakat.

Rekomendasi diberikan agar pemerintah daerah meningkatkan dukungan anggaran dan sarana prasarana, mengoptimalkan rekrutmen dan pelatihan relawan, memperkuat koordinasi lintas sektor, serta meningkatkan edukasi dan partisipasi masyarakat melalui program-program yang melibatkan generasi muda dan komunitas lokal. Dengan demikian, peran TAGANA diharapkan semakin optimal dalam membangun ketangguhan Kota Banjarmasin menghadapi berbagai potensi bencana di masa depan.

Kata kunci: TAGANA, penanganan bencana, implementasi program, Kota Banjarmasin, relawan sosial

## ABSTRACT

*Adinda Nur Tasti. "Implementation of the TAGANA (Disaster Preparedness Cadets) Program in Disaster Management in Banjarmasin City" (Supervised by Khairussalam, S.Ag., M.Si)*

*This study aims to analyze the implementation of the Disaster Preparedness Cadets (TAGANA) program in disaster management in Banjarmasin City, South Kalimantan, and to identify supporting and inhibiting factors in TAGANA's performance. Banjarmasin City has a high level of disaster vulnerability, particularly flooding. Therefore, TAGANA's role as social volunteers under the coordination of the Social Services Agency is strategic in mitigation, emergency response, and post-disaster recovery. The research method used was a qualitative case study approach, collecting data through observation, in-depth interviews with TAGANA members, and documentation of field activities.*

*The results indicate that TAGANA program implementation proceeds through three main stages: pre-disaster, which includes mapping vulnerable areas, preparedness outreach, disaster training, and the establishment of Disaster Preparedness Areas (KSB); the emergency response phase, which includes victim evacuation, the establishment of command posts, the provision of public kitchens, and the distribution of logistical assistance; and the post-disaster phase, which focuses on infrastructure rehabilitation, psychosocial recovery, and community support. TAGANA's performance is supported by the quality of its trained human resources, regular training, highly motivated members, and cross-sector collaboration. Despite challenges such as budget limitations, the number of active volunteers, and infrastructure.*

*The results of this study found that the implementation of the TAGANA program in Banjarmasin City has been structured and continuous at every stage of disaster management, making a significant contribution to improving disaster preparedness and response speed. Second, the main supporting factors include trained human resources, regular training, government incentives, and cross-institutional collaboration. While inhibiting factors include limited regional budgets, inadequate equipment, and low public awareness and participation.*

*Recommendations are given for the local government to increase budgetary support and infrastructure, optimize volunteer recruitment and training, strengthen cross-sector coordination, and enhance public education and participation through programs involving the younger generation and local communities.*

*Thus, TAGANA's role is expected to be increasingly optimized in building Banjarmasin City's resilience to various potential disasters in the future.*

*Keywords: TAGANA, disaster management, program implementation, Banjarmasin City, social volunteers.*

## DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
BERITA ACARA.....	ii
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	iii
PRAKATA .....	iv
ABSTRAK.....	ix
ABSTRACT .....	x
DAFTAR ISI .....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
DAFTAR TABEL.....	xv
BAB 1 PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian .....	6
BAB II.....	8
TINJAUAN PUSTAKA .....	8
2.1 <i>Review</i> Penelitian Terdahulu .....	8
2.2 URAIAN KONSEPTUAL .....	14
2.2.1 Implementasi Program .....	14
2.2.2 Bencana di Wilayah Urban .....	15
2.2.3 Profil Dinas Sosial .....	17
2.2.4 Taruna Siaga Bencana (TAGANA) .....	18
2.3 Landasan Teori.....	20
2.3.1 Teori AGIL .....	20
2.4 <i>State of the Art</i> Penelitian.....	22
BAB III METODE PENELITIAN.....	25
3.1 Pendekatan Penelitian .....	25
3.2 Jenis Penelitian.....	25
3.3 Sumber Data.....	26
3.4 Lokasi Penelitian .....	27
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	27

3.5.1 Observasi .....	28
3.5.2 Wawancara .....	28
3.5.3 Dokumentasi .....	29
3.6 Teknik Analisis Data .....	30
3.6.1 Pengumpulan Data ( <i>Data Accumulation</i> ) .....	31
3.6.2 Reduksi Data ( <i>Data Reduction</i> ) .....	32
3.6.3 Penyajian Data ( <i>Data Display</i> ) .....	32
3.6.4 Penarikan Kesimpulan/Verifikasi ( <i>Conclusion Drawing/Verification</i> ) .....	33
3.7 Waktu dan Tahapan Pelaksanaan Penelitian .....	35
BAB IV .....	36
GAMBARAN UMUM PENELITIAN .....	36
4.1 Gambaran Umum Kota Banjarmasin .....	36
4.2 Sejarah dan Profil Tagana di Kota Banjarmasin .....	38
4.2.1 Jenjang Keanggotaan TAGANA .....	40
4.2.2 Visi, Misi, dan Tujuan TAGANA .....	41
4.2.3 Program Utama Yang Dijalankan .....	42
4.3 Struktur Organisasi TAGANA dalam Dinas Sosial .....	44
4.4 Kondisi Penanganan Bencana di Kota Banjarmasin .....	46
4.4.1 Bencana Yang Sering Terjadi dan Dampaknya Pada Infrastruktur .....	47
4.5 Implementasi Program TAGANA dalam Penanganan Bencana .....	48
BAB V .....	50
HASIL DAN PEMBAHASAN .....	50
5.1 Implementasi Program TAGANA dalam Penanganan Bencana di wilayah Kota Banjarmasin .....	50
5.1.1 Implementasi Program Pada Tahap Pra-Bencana .....	51
5.1.2 Implementasi Program Pada Tahap Tanggap Darurat .....	54
5.1.3 Implementasi Program Pada Tahap Pasca-Bencana .....	56
5.2 Faktor Pendukung dan Penghambat Implementasi Program TAGANA .....	58
5.3 Tiga Tahapan Bencana TAGANA Dalam Perspektif Teori AGIL .....	61
5.3.1 Analisis Kerangka AGIL dalam Tahapan Pra-Bencana .....	66
5.3.2 Analisis Kerangka AGIL dalam Tahapan Tanggap Darurat .....	68
5.3.3 Analisis Kerangka AGIL dalam Tahapan Pasca Bencana .....	69
5.3.4 Respon TAGANA dalam 3 Tahapan Bencana Melalui Teori AGIL .....	72

5.4 Dampak Implementasi Program TAGANA Terhadap Penanganan Bencana di Kota Banjarmasin .....	74
BAB VI .....	77
KESIMPULAN DAN SARAN .....	77
6.1 Kesimpulan.....	77
6.2 Saran.....	78
DAFTAR PUSTAKA .....	80
LAMPIRAN .....	83
1. Pedoman Wawancara.....	83
2. Dokumentasi.....	85

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Peta Wilayah Rawan Bencana Kota Banjarmasin .....	32
Gambar 4.2 Struktur Anggota TAGANA Kota Banjarmasin .....	38

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 3.1 Data Informan.....	37
Tabel 3.2 Matriks Tahapan dan Jadwal Penelitian.....	40