

SKRIPSI

IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BANJARMASIN

NOMOR 2 TAHUN 2023 TENTANG PENCEGAHAN DAN

PENANGGULANGAN KEBAKARAN DAN PENYELAMATAN DI KOTA

BANJARMASIN

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1)

Pada Program Studi Administrasi Publik



Aliya Hasena

NIM. 2210411220063

JURUSAN ADMINISTRASI PUBLIK

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

BANJARMASIN

2026

LEMBAR PENGESAHAN

IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BANJARMASIN NOMOR 2 TAHUN 2023 TENTANG PENCEGAHAN DAN PENANGGULANGAN KEBAKARAN DAN PENYELAMATAN DI KOTA BANJARMASIN

- A. Nama Mahasiswa : **Aliya Hasena** NIM : 2210411220063
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 1 Juli 2026.

C. Tim Penguji :

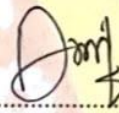
a. Ketua

Erma Ariyani S.Sos, M.Sc
NIP. 198210022005012002

()

b. Sekretaris

Dewi Purboningsih, S.A.P., M.A.P
NIP. 198708222020122010

()

c. Anggota

Trisyilvana Azwari, S.Sos, M.A.P
NIP. 198804112019032010

()

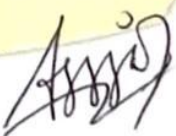
Banjarmasin, 7 September 2026

Mengetahui,

Dekan FISIP ULM

Ketua Jurusan Administrasi. Publik


Dr. Irwansyah, S.Sos, M.Si
NIP. 197104201999031001


Hj. Aulia, S.Sos, M. AP
NIP. 197912262003122001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,
DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Rabu tanggal Satu bulan Juli tahun Dua Ribu Dua Puluh Enam Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan Surat Tugas Nomor: 2175/UN8.1.13/KP.10.00/2026 tanggal 26 Juni 2026 untuk menguji skripsi :

Nama : Aliya Hasena
NIM : 2210411220063
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 2 Tahun 2023 Tentang Pencegahan dan Penganggulangan Kebakaran dan Penyelamatan di Kota Banjarmasin.
Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb FISIP ULM
Waktu Ujian : 08.30 Wita s/d selesai
Nilai : 83 / A
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

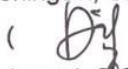
Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : Banjarmasin
Pada Tanggal : 01 Juli 2026

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,


Aliya Hasena

1. Ketua : Erma Ariyani, S.Sos., M.Sc
()
2. Sekretaris : Dewi Purboningsih, S.AP., M.AP
()
3. Anggota : Trisylvana Azwari, S.Sos., M.AP
()

Mengetahui/membenarkan :
a.n. Dekan
Ketua Jurusan Administrasi Publik,


Hj. Aulia, S.Sos., M.AP
NIP. 197912262003122001

LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Aliya Hasena
Tempat/ Tanggal Lahir : Banjarmasin, 18 April 2004
NIM : 2210411220063
Jurusan/ Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Alamat Rumah : Jl. Pembangunan Ujung No. 6 RT. 039 RW. 003

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dapat di pergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 7 September 2026



Aliya Hasena
NIM. 2210411220063

ABSTRAK

Aliya Hasena, 2210411220063, 2026 “Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 2 Tahun 2023 Tentang Pencegahan dan Penanggulangan Kebakaran dan Penyelamatan Di Kota Banjarmasin”. Di bawah bimbingan Erma Ariyani

Zonasi kebakaran merupakan pengaturan wilayah operasional pemadam kebakaran berdasarkan jarak dan waktu tanggap menuju lokasi kejadian. Sistem ini bertujuan untuk menata pergerakan armada, mempercepat penanganan, mengurangi penumpukan kendaraan, dan meningkatkan koordinasi antarunit. Di Kota Banjarmasin, pengaturan zonasi Relawan Pemadam Kebakaran (Redkar) diatur melalui Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2023. Namun, penerapannya belum optimal karena masih banyak Redkar yang bergerak ke luar zona akibat kondisi api, permintaan bantuan, hubungan keluarga, dan kuatnya solidaritas sosial. Penelitian ini mengkaji implementasi kebijakan tersebut menggunakan pendekatan teori George C. Edward III yang mencakup variabel komunikasi, sumber daya, disposisi, dan struktur birokrasi.

Penelitian kualitatif dengan tipe deskriptif ini menggunakan teknik pengumpulan data berupa observasi, wawancara, dan dokumentasi. Informan utama meliputi Kepala Bidang Pencegahan Dismarkat Kota Banjarmasin serta Redkar dari berbagai kecamatan Kota Banjarmasin. Data terkait jumlah kejadian kebakaran dan sebaran armada digunakan sebagai bahan analisis untuk mengukur efektivitas koordinasi antarunit dan kendala operasional dalam menjalankan sistem zonasi di lapangan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa meskipun tahapan sosialisasi, koordinasi, dan pembinaan telah dilaksanakan, implementasinya masih terhambat. Kendala utamanya meliputi perbedaan pemahaman tentang zonasi antara Dismarkat dan Redkar, keterbatasan sumber daya pendukung, belum meratanya pembinaan, ketiadaan sanksi tegas, serta kuatnya rasa solidaritas relawan. Penelitian ini menyimpulkan bahwa penguatan implementasi zonasi mutlak memerlukan penyamaan persepsi, peningkatan sinergi, pemerataan pembinaan secara menyeluruh, serta pengawasan yang konsisten.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Penanggulangan Kebakaran, Peraturan Daerah, Relawan Pemadam Kebakaran, Zonasi Kebakaran.

ABSTRACT

Aliya Hasena, 2210411220063, 2026. “Implementation of Banjarmasin City Regional Regulation Number 2 of 2023 concerning Fire Prevention, Firefighting, and Rescue Services in Banjarmasin City”. Under the guidance of Erma Ariyani.

Fire zoning regulates firefighting operational areas based on distance and response time to incident locations. This system aims to organize fleet movement, accelerate emergency responses, reduce scene congestion, and improve inter-unit coordination. In Banjarmasin City, Volunteer Firefighter (Redkar) zoning is governed by Regional Regulation Number 2 of 2023. However, implementation remains suboptimal; many Redkar operate outside designated zones due to fire conditions, assistance requests, family ties, and social solidarity. This study examines the policy's implementation using George C. Edward III's theory, encompassing communication, resources, disposition, and bureaucratic structure.

This descriptive qualitative research utilizes data collection techniques such as observation, interviews, and documentation. Key informants include the Head of the Prevention Division at the Banjarmasin City Fire and Rescue Department (Disdamkarmat) and Redkar members from various sub-districts across the city. Data regarding the number of fire incidents and fleet distribution are used as analytical materials to measure the effectiveness of inter-unit coordination and to identify operational constraints in executing the zoning system in the field.

The results indicate that although socialization, coordination, and guidance phases have been conducted, implementation remains hindered. Major obstacles include discrepancies in understanding the zoning concept between Disdamkarmat and Redkar; limited supporting resources, uneven distribution of guidance, the absence of strict sanctions, and the strong sense of solidarity among volunteers. This study concludes that strengthening the zoning implementation imperatively requires the alignment of perceptions, enhanced synergy, comprehensive and equitable guidance, and consistent supervision.

Keywords: *Fire Management, Fire Zoning, Policy Implementation, Regional Regulation, Volunteer Firefighter.*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas limpahan rahmat, taufik, serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 2 Tahun 2023 Tentang Pencegahan dan Penanggulangan Kebakaran dan Penyelamatan Di Kota Banjarmasin”. Penulisan skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik (S.A.P) pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Skripsi ini tidak akan terselesaikan tanpa dukungan, doa, bimbingan, dan motivasi dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dengan penuh kerendahan hati, penulis menyampaikan terima kasih dan penghargaan setinggi-tingginya kepada:

1. Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si, selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Prof. Dr. Irwansyah S.Sos., M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Ibu Hj. Aulia, S.Sos, M.AP, selaku Ketua Jurusan Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat serta Dosen Penasehat Akademik yang telah memberikan arahan kepada peneliti.
4. Ibu Erma Ariyani, S.Sos, M.Sc selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan bimbingan, arahan, serta dukungan dalam penyusunan skripsi ini.
5. Dewi Purboningsih, S.AP, M.AP, selaku Dosen Penguji I, yang telah banyak memberikan kritik dan saran yang membangun.
6. Trisylvana Azwari, S.Sos, M.AP, selaku Dosen Penguji II, yang telah banyak memberikan kritik dan saran yang membangun.

7. Segenap Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang telah memberikan ilmu, pengetahuan, dan bimbingan selama penulis menempuh studi.
8. Untuk bapak Willy Muhammad Hasan Tai yaitu papa dari penulis yang telah membiayai dan memberikan dukungan penuh secara moral dan materiil kepada penulis, serta selalu mengusahakan yang terbaik untuk pendidikan penulis.
9. Untuk ibu Nurliana yaitu ibu dari penulis yang telah memberikan ruang dan dukungan penuh kepada penulis saat penyusunan skripsi ini sampai selesai, serta tidak pernah menuntut penulis di bidang akademik
10. Untuk Taufik Anwar yang sudah selalu menemani, membantu penulis dari awal penulisan skripsi lalu penelitian sampai akhir dalam menyelesaikan skripsi ini.
11. Teman-teman Lintas Kelas, Merangkai, Belajar Ikhlas, dan Road-roadan yang sudah menemani dan mendukung penuh penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.

Banjarmasin, 20 Juni 2026

Aliya Hasena

NIM. 2210411220063

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
<i>ABSTRACT</i>	v
KATA PENGANTAR.....	vi
DAFTAR ISI.....	viii
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR.....	ix
DAFTAR LAMPIRAN	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Penelitian	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	10
1.4 Manfaat Penelitian	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	11
2.1 Penelitian Terdahulu.....	11
2.2 Pengertian Kebijakan	16
2.3 Konsep Kebijakan Publik.....	17
2.3.1 Pengertian Kebijakan Publik.....	17
2.3.2 Tahap Pembuatan Kebijakan Publik	18
2.4 Konsep Implementasi.....	20
2.4.1 Pengertian Implementasi	20
2.4.2 Implementasi Kebijakan.....	21
2.5 Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2023.....	25
2.6 Kebakaran	26
2.6.1 Pengertian Kebakaran	26
2.6.2 Pencegahan dan Penanggulangan Kebakaran	27
2.7 Kerangka Pemikiran.....	29
BAB III METODE PENELITIAN	30
3.1 Pendekatan Penelitian	30

3.2 Tipe Penelitian.....	30
3.3 Lokasi Penelitian.....	31
3.4 Sumber Data dan Instrumen.....	31
3.5 Teknik Pengumpulan Data	32
3.6 Pengolahan Data.....	34
BAB IV HASIL PENELITIAN	37
4.1 Gambaran Umum Kota Banjarmasin	37
4.1.1 Keadaan Wilayah atau Bangunan Kota Banjarmasin.....	38
4.2 Gambaran Dinas Pemadam Kebakaran dan Penyelamatan Kota Banjarmasin	39
4.2.1 Visi dan Misi	40
4.2.2 Struktur Organisasi.....	41
4.2.3 Relawan Pemadam Kebakaran.....	41
4.3 Temuan Penelitian	43
4.3.1 Zonasi Pemadaman Kebakaran	46
4.3.2 Faktor – Faktor Yang Berperan Dalam Implementasi PERDA Kota Banjarmasin Nomor 2 Tahun 2023 Tentang Pencegahan Dan Penanggulangan Kebakaran Dan Penyelamatan di Kota Banjarmasin	59
BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN	69
5.1 Analisis Temuan Penelitian	69
5.1.1 Implementasi PERDA Kota Banjarmasin Nomor 2 Tahun 2023 Tentang Pencegahan dan Penanggulangan Kebakaran dan Penyelamatan di Kota Banjarmasin	69
5.1.2 Faktor Pendukung dan Faktor Penghambat Implementasi PERDA Kota Banjarmasin Nomor 2 Tahun 2023 Tentang Pencegahan dan Penanggulangan Kebakaran dan Penyelamatan di Kota Banjarmasin	75
BAB VI PENUTUP	78
6.1 Kesimpulan	78
6.2 Saran.....	79

DAFTAR PUSTAKA.....	82
LAMPIRAN.....	86

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Kejadian Kebakaran Di Kota Banjarmasin Tahun 2022-2025	2
Tabel 1.2 Data Kejadian Kebakaran Kecamatan Di Kota Banjarmasin.....	3
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	11
Tabel 3.1 Informan Penelitian	33
Tabel 4.1 Jumlah Bangunan di Kota Banjarmasin	38
Tabel 4.2 Jumlah Relawan Pemadam Kebakaran Tiap Kecamatan	42
Tabel 5. 1 Matriks Hasil Penelitian	74

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Kerangka Pemikiran.....	29
Gambar 4.1 Gedung Disdamkarmat.....	39
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Disdamkarmat Kota Banjarmasin	41