

SKRIPSI

**ANALISIS KEBIJAKAN EFISIENSI ANGGARAN DALAM MENDUKUNG
PROGRAM MAKAN BERGIZI GRATIS MELALUI INSTRUKSI
PRESIDEN NOMOR 1 TAHUN 2025**



Diajukan oleh :

KHAIFA KHALISHA

NIM. 2110211220198

PROGRAM SARJANA

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI

Banjarmasin, Juli, 2026

SKRIPSI

**ANALISIS KEBIJAKAN EFISIENSI ANGGARAN DALAM
MENDUKUNG PROGRAM MAKAN BERGIZI GRATIS MELALUI
INSTRUKSI PRESIDEN NOMOR 1 TAHUN 2025**



Diajukan oleh :

KHAIFA KHALISHA

NIM. 2110211220198

PROGRAM SARJANA

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI

Banjarmasin, Juli, 2026

**ANALISIS KEBIJAKAN EFISIENSI ANGGARAN DALAM MENDUKUNG
PROGRAM MAKAN BERGIZI GRATIS MELALUI INSTRUKSI
PRESIDEN NOMOR 1 TAHUN 2025**

SKRIPSI

Untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum

Pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum

Universitas Lambung Mangkurat

Diajukan oleh:

KHAIFA KHALISHA

NIM. 2110211220198

**PROGRAM SARJANA PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI**

Banjarmasin, Juli, 2026

LEMBAR PERSETUJUAN

ANALISIS KEBIJAKAN EFISIENSI ANGGARAN DALAM MENDUKUNG PROGRAM MAKAN BERGIZI GRATIS MELALUI INSTRUKSI PRESIDEN NOMOR 1 TAHUN 2025

Diajukan oleh

KHAIFA KHALISHA
NIM. 2110211220198

Skripsi ini telah dipertahankan di depan sidang panitia penguji
pada hari Senin tanggal 22 Juni 2026 dan
dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima

Pembimbing,

Risni Ristiawati, S.H., M.H.
NIP. 198112122005012003

Diketahui

Banjarmasin, 29 Juli 2026
Plt. Koordinator Program Studi,

Risni Ristiawati, S.H., M.H.
NIP. 198112122005012003

LEMBAR PENGESAHAN

ANALISIS KEBIJAKAN EFISIENSI ANGGARAN DALAM MENDUKUNG PROGRAM MAKAN BERGIZI GRATIS MELALUI INSTRUKSI PRESIDEN NOMOR 1 TAHUN 2025

Diajukan oleh

KHAIFA KHALISHA
NIM. 2210211220198

Skripsi ini memenuhi syarat untuk disahkan
sebagai persyaratan yudisium

Nomor : 346/UN8.1.11/SP/2026

Tanggal :

30 JUL 2026

Disahkan
Dekan,



Dr. Hj. Erlina, S.H., M.H.
NIP. 197805022001122002

PENETAPAN PANITIA PENGUJI

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan
di depan sidang panitia penguji
pada hari Kamis tanggal 22 Juni 2026
dengan susunan Panitia Penguji

SUSUNAN PANITIA PENGUJI SKRIPSI

Ketua/Anggota	: M. Ali Amrin, S.H., M.H.
Sekretaris/Anggota	: Dr. Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.
Dosen Pembimbing	: Risni Ristiawati, S.H., M.H.



Ditetapkan dengan Keputusan
Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat
Nomor : 724/UN8.1.11/SP/2026
Tanggal : 19 Juni 2026

PERNYATAAN KEASLIAAN TULISAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama	: Khaifa Khalisha
Nomor Induk Mahasiswa	: 2110211220198
Tempat/Tanggal Lahir	: Banjarmasin, 31 Agustus 2003
Program Kekhususan	: Hukum Tata Negara
Bagian Hukum	: Hukum Tata Negara
Program	: Program Sarjana (S1)
Program Studi	: Program Studi Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa skripsi saya yang berjudul:

ANALISIS KEBIJAKAN EFISIENSI DALAM MENDUKUNG PROGRAM MAKAN BERGIZI GRATIS MELALUI INSTRUKSI PRESIDEN NOMOR 1 TAHUN 2025

Merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambilan tulisan/pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan/pikiran saya sendiri, kecuali terhadap kutipan-kutipan yang disebutkan sumbernya.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa skripsi saya ini hasil jiplakan (dibuatkan atau plagiat), maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut, termasuk bersedia gelar kesarjanaannya saya dicabut sesuai dengan aturan hukum yang berlaku.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak manapun.

Banjarmasin, 2 Juni 2026

Yang membuat pernyataan



Khaifa Khalisha
NIM. 2110211220198

MOTO

”And the future will be better for you than the past.”

– QS. Ad-Duhaa 4

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah Hirabbil 'Alamin, segala puji bagi Allah SWT Tuhan penguasa semesta alam, yang atas kuasa dan ridho-Nya karya ilmiah skripsi yang sederhana ini dipersembahkan dan diperuntukkan bagi orang-orang yang penulis cintai dan sayangi:

Terima Kasih yang tak terhingga kepada kedua orang tua penulis **Fathulrezki** dan **Yabes Budi Prasajo**, penulis persembahkan karya ini sebagai ungkapan rasa bakti yang tulus dan rasa syukur yang tiada terhingga atas segala pengorbanan, kasih sayang, dan dukungan yang tak pernah surut sejak pertama kali penulis hadir di dunia ini. Terima kasih Ayahanda dan Ibunda untuk doa yang selalu meluncur dan tak pernah berhenti sehingga upaya – upaya penulis di lancarkan dalam setiap langkah perjuangan, dan terimakasih Ayahanda dan Ibunda telah memberikan teladan yang tak ternilai dalam membentuk penulis. Penulis menyadari bahwa keberhasilan ini tak lepas dari kerja keras, doa, dan usaha yang telah Ayahanda dan Ibunda berikan. Semoga doa dan harapan baik kita senantiasa diterima oleh Allah SWT, dan semoga Ayahanda dan Ibunda selalu diberi kesehatan dan perlindungan dari Allah SWT.

Kakak dan Adik Tersayang

Diucapkan terimakasih kepada kakak tersayang, **Farid Arrasyid** dan Istrinya, **Rahma Febriyanti**, serta kedua adik tersayang **Thoriq Abdul Aziz** dan **Falahuddin Abdurrahim**, yang menemani penulis bertumbuh dan berkembang dan menjadi motivasi serta dorongan sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini.

Dosen Pembimbing Skripsi

Terimakasih kepada Ibu **Risni Ristiawati, S.H., M.H.** yang telah memberikan bimbingan, nasehat, serta dukungannya hingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik.



RINGKASAN

Khaifa Khalisha. Mei 2026. **ANALISIS KEBIJAKAN EFISIENSI ANGGARAN DALAM MENDUKUNG PROGRAM MAKAN BERGIZI GRATIS MELALUI INSTRUKSI PRESIDEN NOMOR 1 TAHUN 2025.** Skripsi, Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, halaman. Pembimbing: Risni Ristiawati, S.H., M.H.

Pengelolaan anggaran negara merupakan instrumen penting dalam mewujudkan tujuan pembangunan nasional, khususnya dalam meningkatkan kesejahteraan masyarakat dan kualitas sumber daya manusia. Di tengah keterbatasan fiskal dan meningkatnya kebutuhan program prioritas, pemerintah dituntut untuk menerapkan kebijakan yang efektif dan efisien. Salah satu langkah strategis yang diambil adalah penerbitan Instruksi Presiden Nomor 1 Tahun 2025 yang menekankan efisiensi anggaran guna mendukung pelaksanaan Program Makan Bergizi Gratis (MBG) sebagai upaya peningkatan gizi masyarakat. Pendekatan yang digunakan adalah hukum normatif dengan metode perundang-undangan dan konseptual, melalui analisis terhadap UUD 1945, Undang-Undang Nomor 62 Tahun 2024 tentang APBN 2025, serta Instruksi Presiden Nomor 1 Tahun 2025, disertai kajian teori negara hukum, diskresi administratif, dan efisiensi anggaran.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa:

1. Kebijakan efisiensi anggaran melalui Instruksi Presiden Nomor 1 Tahun 2025 secara umum mampu mendorong optimalisasi penggunaan anggaran negara dan mendukung pelaksanaan Program Makan Bergizi Gratis, namun masih menyisakan persoalan dari sisi kesesuaian hukum terhadap Undang-Undang APBN 2025.
2. Penerapan kebijakan tersebut memiliki implikasi hukum dan administratif yang signifikan, yaitu berpotensi menimbulkan ketidakpastian hukum, mengurangi fungsi pengawasan legislatif, serta memengaruhi efektivitas pelaksanaan program apabila tidak diimbangi dengan tata kelola yang transparan, akuntabel, dan terkoordinasi dengan baik.

Khaifa Khalisha. Mei 2026. **ANALISIS KEBIJAKAN EFISIENSI ANGGARAN DALAM Mendukung PROGRAM MAKAN BERGIZI GRATIS MELALUI INSTRUKSI PRESIDEN NOMOR 1 TAHUN 2025.** Skripsi, Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, halaman. Pembimbing: Risni Ristiawati, S.H., M.H.

ABSTRAK

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk menganalisis kebijakan efisiensi anggaran dalam mendukung Program Makan Bergizi Gratis (MBG) melalui Instruksi Presiden (Inpres) Nomor 1 Tahun 2025 serta mengkaji kesesuaiannya dengan Undang-Undang Nomor 62 Tahun 2024 tentang APBN 2025. Munculnya berbagai opini masyarakat atas terbitnya Inpres nomor 1 tahun 2026 tersebut menjadi latar belakang penelitian ini. Kebutuhan pemerintah untuk mengoptimalkan penggunaan anggaran negara di tengah keterbatasan fiskal, sekaligus merealisasikan program prioritas nasional yang berdampak langsung pada peningkatan kualitas sumber daya manusia menjadi hal yang melatar belakangi terbitnya Inpres nomor 1 tahun 2026 tersebut. Metode penelitian yang digunakan adalah penelitian hukum normatif dengan pendekatan perundang-undangan dan konseptual, menggunakan bahan hukum primer, sekunder, dan tersier. Dari penelitian ini menunjukkan hasil bahwa kebijakan efisiensi anggaran melalui Instruksi Presiden Nomor 1 Tahun 2025 memiliki tujuan strategis untuk meningkatkan efektivitas dan akuntabilitas pengelolaan keuangan negara serta mendukung pelaksanaan program MBG. Namun, dari perspektif hukum tata negara, terdapat potensi konflik norma antara Instruksi Presiden dan Undang-Undang APBN, mengingat perubahan alokasi anggaran seharusnya melalui mekanisme legislasi bersama DPR. Implikasi hukum dari kebijakan ini mencakup peningkatan efisiensi belanja negara, tetapi juga menimbulkan risiko ketidakpastian hukum, berkurangnya fungsi pengawasan legislatif, serta potensi ketidakefisienan dalam implementasi apabila tidak diimbangi dengan tata kelola yang transparan dan akuntabel. Dengan demikian, diperlukan sinkronisasi kebijakan antara instrumen eksekutif dan legislatif agar efisiensi anggaran dapat berjalan efektif tanpa mengabaikan prinsip legalitas, transparansi, dan akuntabilitas dalam pengelolaan keuangan negara.

Kata Kunci (*keyword*) : Efisiensi Anggaran, Makan Bergizi Gratis, Instruksi Presiden

UCAPAN TERIMA KASIH

*Bismillahirrahmanirrahim,
Assalamu' alaikum warahmatullahi wabarakatuh,*

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, serta kasih sayang-Nya sehingga dapat terselesaikannya penelitian yang berjudul **“ANALISIS KEBIJAKAN EFISIENSI DALAM Mendukung PROGRAM MAKAN BERGIZI GRATIS MELALUI INSTRUKSI PRESIDEN NOMOR 1 TAHUN 2025”**. Penulis menyadari bahwa penelitian ini dapat terselesaikan atas bantuan dari berbagai pihak, oleh karena itu Penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya dan setulus-tulusnya kepada :

1. Bapak **Dr. Achmad Faisal, S.H., M.H.** selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin;
2. Bapak **Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.** selaku Ketua Program Studi Sarjana Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat sekaligus Dosen Pembimbing Akademik penulis yang senantiasa sabar dalam memberikan arahan serta informasi perkuliahan dari penulis Maba sampai pada skripsi tahap akhir ini;
3. Yang terhormat lagi amat terpelajar **Risni Ristiawati, S.H., M.H.** selaku Dosen Pembimbing peneliti yang sangat berjasa, penuh kesabaran dan senantiasa menyertai peneliti dalam menyelesaikan penelitian dan penulisan skripsi ini;
4. Yang terhormat lagi amat terpelajar seluruh **Bapak/Ibu Dosen** Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat yang telah berjasa dalam memberikan banyak ilmu pengetahuan baru yang belum peneliti ketahui sebelumnya;
5. Seluruh staff akademik Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat yang telah membantu peneliti dalam hal akademik perkuliahan, khususnya **Bapak Meydi, Bapak Safril dan Bapak Eman** yang sangat membantu peneliti;
6. Ayahanda tercinta, **Yabes Budi Prasajo**, yang senantiasa membimbing penulis dan selalu mendoakan serta mendukung penulis sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini. Dan penulis sangat berterimakasih kepada Ayahanda yang selalu mengusahakan baik moral maupun material dalam menyiapkan dan memberikan masa depan terbaik untuk penulis. Kasih sayang yang tidak dapat terbalaskan, semoga Allah SWT selalu memberikan kesehatan kepada Ayah;

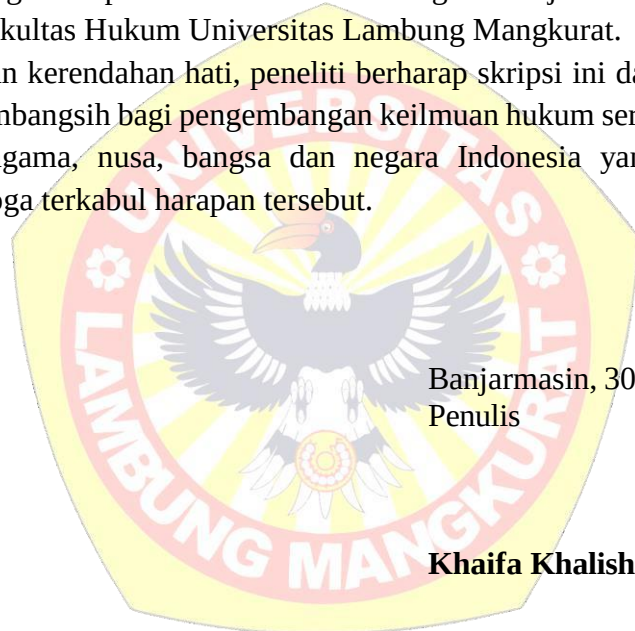
7. Ibunda tercinta **Fathulrezki**, yang selalu menjadi pendukung dan inspirasi untuk penulis agar bisa menjadi wanita kuat, hebat, mandiri dan berwawasan luas seperti Ibunda tercinta. Ucapan terimakasih kepada Ibunda tercinta juga penulis ucapkan sebesar besar nya dan tak terhingga karena doa Ibunda lah penulis bisa menjadi diri penulis yang sekarang ini. Semoga Allah membalas segala pengorbanan yang Ibunda berikan kepada Penulis dan Penulis percaya bahwa di setiap pencapaian penulis adalah hasil doa yang di kirimkan Ibunda kepada penulis tanpa henti;
8. Kakak dan Adik adikku tercinta, **Farid Arrasyid, Rahma Febriyanti, Thoriq Abdul Aziz dan Falaheuddin Abdurrahim**, yang selalu menemani penulis dan selalu percaya kepada penulis, semoga kalian semua tumbuh bahagia dan jauh lebih baik dari penulis;
9. Serta seluruh keluarga besar yang peneliti sayangi dan cintai yang selalu mendoakan setiap langkah, mendukung, memberikan perhatian, dan kepercayaan kepada peneliti untuk menimba ilmu dalam bidang ilmu hukum demi menggapai cita-cita agar dapat bermanfaat bagi banyak orang;
10. Sumber dari segala kekuatan, yang tetap menyala bahkan saat dunia terasa redup, tempat yang senantiasa dan selalu bisa memberikan rasa aman, *my four leaf clover, my eternal sunshine, my partner in everything*, **Taufiq Rahman**. terimakasih sudah percaya dan yakin bahwa penulis bisa menyelesaikan Skripsi ini dengan baik.
11. sahabat yang paling penulis cinta dan sayangi, **Dessy Purnamasari, dan Nur Salsabila**, yang selalu dan senantiasa berada di sisi penulis baik dalam susah maupun senang hingga skripsi ini berhasil di selesaikan, terimakasih selalu menghadirkan senyum dan tawa juga air mata bahagia untuk penulis, terimakasih sudah percaya dan selalu menjadi semangat dalam proses penulisan skripsi ini;
12. Orang-orang yang menjadi bagian dari proses diri penulis yang membekas hingga saat ini, **M. Fawwaz, Putri F. Zahra, Akmal, Mahdavia Shavna, Ghinaa, Naura, Mayang, Ayi, Putri Maharani, Alin, Ifah, Ayu, Manda, Arin, Firstika, Nuris, Zefir, Fahmi, Dana, Lulu, Salma, Bian dan Tara**. Terimakasih sudah menemani dan memberikan pelajaran hidup yang berharga bagi penulis;
13. Kepada musisi musisi yang menemani penulis dalam penulisan skripsi ini, terutama **Perunggu, Radiohead, CAS, The Adams, Rumahsakit**, dan masih banyak musisi musisi lain yang penulis dengarkan untuk penulis jadikan pemantik semangat dan teman dalam penulisan skripsi ini; Kepada semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu dalam kesempatan ini yang telah membantu peneliti baik langsung maupun tidak langsung memberikan dukungannya sehingga penyusunan skripsi ini dapat selesai

dengan tepat waktu;

14. Kepada diriku sendiri, **Khaifa Khalisha**. Terimakasih sudah berjuang dan selalu berusaha untuk menghadapi segala tantangan dan selalu yakin bahwa semuanya akan terlewati dengan baik juga selalu yakin bahwa semua kesulitan yang terjadi selalu datang bersamaan dengan sebuah hal yang indah. Banyak tantangan yang dilewati, terimakasih sudah bertahan hingga saat ini. Terimakasih.

Penulis menyadari, bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan sebagai sebuah karya ilmiah, karena itu dengan penuh sukacita dan tangan terbuka akan menerima saran dan masukan yang bersifat konstruktif dalam rangka untuk lebih menyempurnakan penulisan skripsi ini, setidaknya agar dapat memenuhi persyaratan mengakhiri pendidikan akademik Program Sarjana Program Studi Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat.

Akhirnya dengan kerendahan hati, peneliti berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat dan sumbangsih bagi pengembangan keilmuan hukum serta mendatangkan kemaslahatan agama, nusa, bangsa dan negara Indonesia yang merdeka dan berdaulat. Semoga terkabul harapan tersebut.



Banjarmasin, 30 April 2026
Penulis

Khaifa Khalisha

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN SAMPUL LUAR.....	i
HALAMAN SAMPUL DALAM.....	ii
HALAMAN JUDUL DAN PRASYARAT GELAR	iii
LEMBAR PERSETUJUAN	iv
LEMBAR PENGESAHAN.....	v
SUSUNAN PANITIA PENGUJI UJIAN SKRIPSI.....	vi
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	vii
HALAMAN MOTO DAN PERSEMBAHAN.....	viii
RINGKASAN	x
ABSTRAK	xi
UCAPAN TERIMA KASIH	xii
DAFTAR ISI	xv
DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN	xvii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Keaslian Penelitian.....	6
1.4 Tujuan dan Kegunaan Penelitian	8
1.5 Metode Penelitian	11
1.6 Sifat Penelitian	12
1.7 Pendekatan Penelitian	12
1.8 Sumber dan Bahan Hukum.....	13
1.9 Teknik Pengumpulan Bahan Hukum.....	14
1.10 Pengolahan Pengumpulan Bahan Hukum	14
1.11 Sistematika Penulisan	14
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	16
2.1 Konsep Kebijakan Efisiensi Anggaran	16
2.2 Tinjauan Makanan Bergizi Gratis.....	22
2.3 Konsep Hierarki Peraturan Perundang-Undangan.....	28
BAB III.....	35

3.1 Kesesuaian Instruksi Presiden Nomor 1 Tahun 2025 dengan Ketentuan Menurut Undang-undang Nomor 62 Tahun 2024 tentang APBN 2025 ____	35
3.2 Implikasi Hukum Terbitnya Instruksi Presiden Nomor 1 Tahun 2025 terhadap Efektivitas dan Efisiensi Penggunaan Anggaran Negara_____	45
BAB IV	54
PENUTUP _____	54
4.1 Kesimpulan _____	54
4.2 Saran.....	55
DAFTAR PUSTAKA _____	57
RIWAYAT HIDUP _____	61

