

TESIS

**ANALISIS COLLABORATIVE GOVERNANCE DEWAN
ADAT DAYAK DALAM PEMBERDAYAAN MASYARAKAT
ADAT PROVINSI KALIMANTAN TENGAH**

Diajukan Guna Memenuhi Salah Satu Syarat
Memperoleh Gelar Magister Ilmu Pemerintahan

Oleh:

SIPTY AGUSTINA
NIM.2220421320001



**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN
2024**

Riwayat Hidup Penulis

Sifty Agustina, lahir di desa Runggu Raya, Kecamatan paku, Kabupaten Barito Timur pada tanggal 22 Agustus 1998. Dari pasangan Almarhum Klara Zetkin dan ibunda Ahino, memiliki satu orang kakak perempuan Maria Makdalena. Sejak kecil sampai remaja tinggal di desa Tampa, Kabupaten Barito Timur dan pada tahun 2016 setelah lulus SMA di SMA Negeri 1 Paku melanjutkan studi untuk mengambil Strata -1(S1) Di Universitas Palangka Raya pada Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik. Lulus program strata 1 pada Desember 2020. Setelah menyelesaikan studi program Strata-1 dari tahun 2020 sampai dengan saat ini bekerja sebagai tenaga administrasi di Jurusan Ilmu Pemerintahan Universitas Palangka Raya.

PENGESAHAN TESIS

Judul Tesis : Analisis Collaborative Governance Dewan Adat Dayak Dalam
Pemberdayaan Masyarakat Adat Provinsi Kalimantan Tengah

Nama : Sipy Agustina

N I M : 2220421320001

Disetujui : Komisi Penguji

Penguji I

Drs. H. Setia Budhi, M.Si., Ph.D
NIP. 196501011990031008

Penguji II

Dr. Gazali Rahman, S.Sos, M.Si
NIP. 197105301998021001

Penguji III

Budi Kristanto, S.IP, M.Si, Ph.D
NIP. 197909022003121001

Diketahui :

Koordinator Program Studi
Magister Ilmu Pemerintahan,

Dr. H. Samahuddin Muharram, S.IP, M.Si
NIP. 197212272006041003



Dekan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik ULM,

Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si
NIP. 19721098021001

Tanggal Lulus : 7 Oktober 2024

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Penelitian ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar akademik (Sarjana, Magister, atau Doktor), baik di Universitas Lambung Mangkurat maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Penelitian ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Pembimbing.
3. Dalam Karya Tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi ini.

Banjarmasin, 07 Oktober 2024

Yang Membuat Pernyataan,



Sipy Agustina
NIM. 2220421320001

Abstrak

Sipty Agustina, 2220421320001,2024. ‘*Analisis Collaborative Governance Dewan Adat Dayak Dalam Pemberdayaan Masyarakat Adat Provinsi Kalimantan Tengah*’ dibawah bimbingan **Setia Budhi** selaku pembimbing. Masyarakat adat seringkali menghadapi tantangan dalam menjaga keberlangsungan budaya dan hak-hak tradisional di tengah modernisasi dan perubahan sosial yang cepat. Tata kelola kolaboratif yang dilakukan oleh Dewan Adat Dayak dalam upaya pemberdayaan masyarakat adat menjadi sangat penting. Dengan adanya Peraturan Daerah yang mengatur pengakuan dan perlindungan masyarakat adat sangat penting untuk memahami bagaimana implementasi kebijakan tersebut berdampak pada kehidupan masyarakat adat. Penelitian ini bertujuan menganalisis *Collaborative Governance* Dewan Adat Dayak Provinsi Kalimantan Tengah (DAD-KT) dalam pemberdayaan masyarakat adat. Fokus utama penelitian adalah memahami bagaimana tata kelola kolaboratif antara DAD-KT dan Pemerintah Daerah berperan dalam Pelestarian, Pengembangan dan Pemberdayaan Masyarakat Adat. Dengan menggunakan metode deskriptif kualitatif dan pendekatan teori *Collaborative Governance* dari Ansell dan Gash (2007), penelitian ini menemukan DAD-KT memainkan peran penting dalam memperkuat posisi masyarakat adat melalui tiga prinsip utama: *empowering*, *enabling*, dan *protecting*. Program-program pemberdayaan yang dilaksanakan berhasil melibatkan masyarakat adat secara aktif. Namun, penelitian juga menemukan beberapa faktor yang mempengaruhi tujuan implementasi *collaborative governance* diantaranya yaitu adanya kontradiksi struktur organisasi yang mengharuskan secara baku kepala daerah menjadi ketua dewan kehormatan yang dianggap cenderung melahirkan peluang intervensi. *Collaborative Governance* yang dilakukan pemerintah melalui DAD-KT telah menunjukkan dampak positif, khususnya dalam menjaga identitas budaya dan meningkatkan kesejahteraan ekonomi masyarakat adat berbasis kearifan lokal. Penelitian ini merekomendasikan penelitian lanjutan yang fokus pada mekanisme evaluasi tata kelola kolaboratif dan pengembangan model yang lebih sesuai dengan konteks lokal. Penelitian lebih lanjut juga dapat memperdalam kajian tentang dinamika kekuasaan antara pemerintah dan masyarakat adat untuk menciptakan tata kelola yang lebih inklusif dan efektif.

Kata Kunci: *Collaborative governance*, pemberdayaan, Masyarakat Adat, Provinsi Kalimantan Tengah

Abstract

Sipty Agustina, 2220421320001, 2024. “Analysis of Collaborative Governance of the Dayak Customary Council in Empowering Indigenous Peoples of Central Kalimantan Province” under the guidance of Setia Budhi as supervisor. Indigenous peoples often face challenges in maintaining the continuity of culture and traditional rights in the midst of rapid modernization and social change Collaborative governance carried out by the Dayak Customary Council in efforts to empower indigenous peoples is very important. With the existence of Regional Regulations that regulate the recognition and protection of indigenous peoples, it is very important to understand how the implementation of these policies impacts the lives of indigenous peoples. This research aims to analyze the Collaborative Governance of the Dayak Customary Council of Central Kalimantan Province (DAD-KT) in empowering indigenous peoples. The main focus of the research is to understand how collaborative governance between DAD-KT and the Regional Government plays a role in the Preservation, Development and Empowerment of Indigenous Peoples. Using a qualitative descriptive method and Ansell and Gash's (2007) Collaborative Governance theory approach, this research found DAD-KT plays an important role in strengthening the position of indigenous peoples through three main principles: empowering, enabling, and protecting. The empowerment programs implemented succeeded in actively involving indigenous peoples. However, the research also found several factors that affect the implementation of collaborative governance, including the presence of

Keywords: Collaborative governance, empowerment, Indigenous Peoples, Central Kalimantan Province

Kata Pengantar

Puji syukur penulis panjatkan karena atas berkat dan penyertaan yang maha kuasa menyertai segala persiapan penulis untuk menyusun Tesis yang berjudul **“Analisis Collaborative Governance Dewan Adat Dayak Dalam Pemberdayaan Masyarakat Adat Provinsi Kalimantan Tengah”**. Karya ilmiah ini ditulis untuk menyelesaikan pendidikan Program Magister Pasca Sarjana (S2) di Universitas Lambung Mangkurat. Penulisan penelitian ini didasari data dukung sesuai dengan bidang ilmu yang didapatkan dari berbagai narasumber yang dianggap relevan dengan objek penelitian. Namun penulis menyadari sepenuhnya bahwa banyak kekurangan yang telah dibuat selama proses penyusunan hasil penelitian ini. Segala saran dan kritik penulis harapkan untuk perbaikan kebaruan penulisan ilmiah ini. Dengan adanya penyusunan tentang penelitian ini penulis berharap bisa menjadi bahan wawasan dalam bidang akademik. Serta menjadi tolak ukur analisa kebijakan dalam pemerintahan dan menjadi bahan kajian kepada para pembaca.

Penyusunan tesis ini dapat terselesaikan sepenuhnya juga karena adanya bimbingan, bantuan dan saran serta motivasi dari berbagai pihak yang membantu peneliti. Oleh karena itu dalam kesempatan ini penulis menyampaikan penghargaan dan mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, SE., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

3. Bapak Dr. Samahuddin, S.H., M.Si selaku Ketua Prodi Magister Ilmu Pemerintahan Universitas Lambung Mangkurat.
4. Bapak Drs.H Setia Budhi, M.Si., Ph.D selaku Dosen Pembimbing tesis.
5. Bapak Dr. Budi Kristanto, S.IP., M.Si., Ph.D. selaku Dosen Penguji tesis.
6. Bapak Dr.Gazali Rahman, S.Sos., M.Si selaku Dosen Penguji tesis.
7. Bapak Prof. Dr. Andrie Elia Embang, S.E., M.Si. selaku Ketua Harian Dewan Adat Dayak Provinsi Kalimantan Tengah
8. Bapak Yuliandra Dedy Lampe S.STP., M.Si selaku Sekretaris Umum Dewan Adat Dayak Provinsi Kalimantan Tengah.
9. Ibu Merry selaku Ketua Sekretariat Dewan Adat Dayak Provinsi Kalimantan Tengah
10. Bapak Jhon Retei Alfri Sandi, S.Sos., M.Si selaku Dewan Pakar Dewan Adat Dayak Provinsi Kalimantan Tengah.
11. Bapak Dr. Syamsuri,S.Sos., M.Si selaku Ketua Bidang Sosial dan Politik Dewan Adat Dayak Provinsi Kalimantan Tengah.
12. Bapak Bapak Arjoni selaku Sekretaris Biro Humas Dewan Adat Dayak Provinsi Kalimantan Tengah.
13. Bapak Dr. Sontoe, S.Pd., M.Si selaku Ketua Forum Intelektual Dayak Indonesi sekaligus Ketua Lembaga Hukum DAD kota Palangka Raya .
14. Bapak Paulus Alfons Yance Dhanarto,S.IP., M.ID. selaku Tokoh Masyarakat Adat
15. Riza Khairudin Staf Pengelola Magister Ilmu Pemerintahan yang telah banyak membantu penulis dalam segala urusan adminitrasi
16. Ibunda dan Kakak terkasih serta keluarga besar yang selalu memberikan

dukungan

17. Segenap keluarga besar Ilmu Pemerintahan FISIP Universitas Palangka raya yang selalu mendukung dan memberikan motivasi kepada penulis dalam penyelesaian studi
18. Teman-Teman Magister Ilmu Pemerintahan angkatan 2022 yang selalu memberikan saran dan support

Banjarmasin, 2024

Penulis

DAFTAR ISI

COVER.....	i
RIWAYAT HIDUP PENULIS	ii
PENGESAHAN.....	
PERNYATAAN.....	
ABSTRAK.....	
ABSTRACT.....	
KATA PENGANTAR.....	
DAFTAR ISI.....	
DAFTAR GAMBAR.....	
BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Perumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	7
1.4.2 Manfaat Praktis.....	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
2.1. Penelitian Terdahulu.....	9
2.2 Tinjauan Teoritis.....	17
2.2.1 Collaborative Governance.....	17
2.2.2 Demokrasi Deliberatif.....	26
2.2.3 Teori Keadilan.....	29
2.3 Tinjauan Konseptual.....	32
2.3.1 Masyarakat Adat.....	32
2.3.2 Masyarakat Hukum Adat.....	35
2.3.3 Pelestarian Masyarakat Adat.....	37
2.3.4 Pengembangan Masyarakat Adat.....	38
2.3.5 Pemberdayaan Masyarakat Adat.....	39
2.3. Kerangka Berpikir.....	41
BAB III METODE PENELITIAN	
3.1 Pendekatan Penelitian.....	42
3.2 Tipe Penelitian.....	42

3.3 Fokus Penelitian.....	43
3.4 Informan Penelitian.....	44
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	44
3.5.1 Observasi.....	44
3.5.2 Wawancara.....	45
3.5.3 Dokumentasi.....	45
3.6 Teknik Analisis Data.....	46
BAB IV GAMBARAN UMUM	
4.1 Sejarah Dewan Adat Dayak.....	49
4.2 Struktur Dewan Adat Dayak Provinsi Kalimantan Tengah.....	55
4.2.1 Ketentuan Umum Jabatan Struktural Dewan Adat Dayak Provinsi Kalimantan Tengah.....	58
4.3 Program Kerja Dewan Adat Dayak Provinsi Kalimantan Tengah.....	58
4.3.1 Program Kerja Dewan Adat Dayak Provinsi Kalimantan Tengah 2021–2026.....	59
BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN	
5.1 Hasil Penelitian.....	71
5.1.1 Keberadaan Dewan Adat Dayak Provinsi Kalimantan Tengah.....	71
5.2 Collaborative Governance DAD-KT.....	74
5.2.1 Dewan Adat Dayak provinsi Kalimantan Tengah Sebagai Forum Kolaboratif.....	74
5.3 Pemberdayaan Dewan Adat Dayak provinsi Kalimantan Tengah.....	77
5.3.1 Empowering.....	77
5.3.2 Enabling.....	79
5.3.3 Protecting.....	79
5.4 Faktor yang mempengaruhi implementasi collaborative Governance Dewan Adat Dayak provinsi Kalimantan Tengah.....	83
5.5 Pembahasan.....	86

BAB VI PENUTUP

6.1. Simpulan Penelitian.....95

6.2. Saran Penelitian.....96

6.3. Rekomendasi Penelitian.....97

DAFTAR PUSTAKA
LAMPIRAN

DAFTAR GAMBAR

No	Judul	Halaman
1	Badan Kerangka Berpikir.....	41
2	Bagan Informan Penelitian.....	46
3	Komponen Teknik Analisis Data.....	46
4	Struktur Organisasi Dewan Adat Dayak Provinsi Kalimantan Tengah (DAD-KT) periode 2021-2026.....	45