

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BANJARMASIN
NO 21 TAHUN 2011 DALAM PENGELOLAAN SAMPAH
BERBASIS *ADAPTIVE GOVERNANCE*
(STUDI KASUS DI TPS HKSJN BANJARMASIN UTARA)**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana (S1) Pada
Program Studi Ilmu Pemerintahan

Bima Saputra Ananda
2110413310020



Program Studi Ilmu Pemerintahan

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
BANJARMASIN**

2026

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BANJARMASIN
NO 21 TAHUN 2011 DALAM PENGELOLAAN SAMPAH
BERBASIS ADAPTIVE GOVERNANCE
(STUDI KASUS TPS HKS BANJARMASIN UTARA)

- A. Nama Mahasiswa : Bima Saputra Ananda NIM : 2110413310020
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai (A) dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 15 September 2025
- C. Tim Penguji:

- a. Ketua
Budi Kristanto, S.IP., M.Si., Ph.D
NIP. 197909022003121001 (.....)
- b. Sekretaris
Dr. H. Sammahuddin Muharram, M.Si.
NIP. 197212272006041003 (.....)
- c. Anggota
Muhammad Najeri Al Syahrin, S.IP., M.A.
NIP. 199008232019031014 (.....)

Banjarmasin, 25 September 2025
Ketua Pembimbing

Budi Kristanto, S.IP., M.Si., Ph.D
NIP. 197909022003121001



Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat

Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si
NIP. 19730122 1998021 001



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS
DAN TEKNOLOGI**
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Senin tanggal 15 bulan September tahun 2025, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 5085/UN8.1.13/KP.10.00/2025 tanggal 10 September 2025 untuk menguji Skripsi :

| | |
|-----------------------|---|
| Nama | : Bima Saputra Ananda |
| NIM | : 2110413310020 |
| Jurusan/Program Studi | : Ilmu Pemerintahan |
| Judul Skripsi | : Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin No. 21 Tahun 2011 dalam Pengelolaan Sampah Berbasis <i>Adaptive Governance</i> (Studi Kasus di TPS HKSU Banjarmasin Utara) |
| Tempat Ujian | : Ruang Sidang 2 Gedung Lama FISIP ULM |
| Waktu Ujian | : 10.00 Wita – Selesai |
| Nilai | : <u>80 / A</u> |
| Dinyatakan | : Lulus / Tidak Lulus |

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 15 September 2025

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Bima Saputra Ananda

1. Ketua : Budi Kristanto, S.IP, M.Si
2. Sekretaris : Dr. H. Samahuddin Muharrara, M.Si
3. Anggota : M. Najeri Al Syahrin, S.IP, M.A

Mengetahui/membenarkan :
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan

Husein Abdurahman, S.Sos, M.Si
NIP 197111031999031002

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BANJARMASIN
NO 21 TAHUN 2011 DALAM PENGELOLAAN SAMPAH
BERBASIS ADAPTIVE GOVERNANCE
(STUDI KASUS TPS HKSJN BANJARMASIN UTARA)

- A. Nama Mahasiswa : Bima Saputra Ananda NIM : 2110413310020
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai (A) dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 15 September 2025
- C. Tim Penguji:

- a. Ketua
Budi Kristanto, S.IP., M.Si., Ph.D
NIP. 197909022003121001 (.....)
- b. Sekretaris
Dr. H. Sammahuddin Muharram, M.Si.
NIP. 197212272006041003 (.....)
- c. Anggota
Muhammad Najeri Al Syahrin, S.IP., M.A.
NIP. 199008232019031014 (.....)

Banjarmasin, 25 September 2025
Ketua Pembimbing

Budi Kristanto, S.IP., M.Si., Ph.D
NIP. 197909022003121001



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si
NIP. 19730122 1998021 001

ABSTRAK

Bima Saputra Ananda, 2110413310020 “*Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin No 21 Tahun 2011 Dalam Pengelolaan Sampah Berbasis Adaptive Governance (Studi Kasus Di TPS HKSAN Banjarmasin Utara)*”. Di Bimbing oleh Budi Kristanto.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana implementasi Peraturan Daerah No 21 Tahun 2011 tentang pengelolaan sampah khususnya di TPS HKSAN Banjarmasin Utara. Penelitian ini menggunakan teori implementasi kebijakan oleh Van Meter dan Van Horn untuk mengetahui bagaimana implementasi yang ada telah dijalankan serta hambatan apa saja yang muncul dan menggabungkan teori *Adaptive Governance* sebagai lensa pelengkap untuk mengetahui bagaimana aktor beradaptasi, berkolaborasi dan merespon hambatan yang ada, sehingga hasil analisis menjadi lebih komprehensif. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif. Data diperoleh dengan wawancara mendalam dengan para informan diantaranya, Dinas Lingkungan Hidup Kota Banjarmasin, Pengelola TPS HKSAN, Kelurahan Alalak Utara, Anggota Satpol PP dan Warga Sekitar. Hasil penelitian ini menunjukan bahwa implementasi Peraturan Daerah No 21 Tahun 2011 Tentang Pengelolaan Sampah yang ada di TPS HKSAN Banjarmasin Utara belum sepenuhnya optimal, masih ditemukannya keterbatasan sarana dan prasarana serta anggaran yang terbatas, masih belum maksimalnya koordinasi dengan masyarakat serta masih kurangnya kesadaran masyarakat. Namun, melalui pendekatan *Adaptive Governance* ditemukannya upaya adaptasi dilapangan, seperti penambahan ritase pengangkutan di lapangan dan kolaborasi antar instansi pemerintah dalam menangani darurat sampah yang terjadi. Kesimpulannya, Impelmentasi Kebijakan masih perlu penguatan dibeberapa hal seperti penambahan anggaran, peningkatan sosialisasi dan edukasi kepada masyarakat untuk menimbulkan kesadaran masyarakat terkait pengelolaan sampah.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, *Adaptive Governance*, Pengelolaan Sampah

ABSTRACT

Bima Saputra Ananda, 2110413310020 “Implementation of Banjarmasin City Regional Regulation No. 21 of 2011 in Adaptive Governance-Based Waste Management (Case Study at TPS HKS North Banjarmasin)”. Supervised by Budi Kristanto.

This study aims to examine the implementation of Regional Regulation No. 21 of 2011 on waste management, particularly at TPS HKS North Banjarmasin. The study applies Van Meter and Van Horn’s policy implementation theory to analyze how the regulation has been carried out and to identify the obstacles that arise, while incorporating Adaptive Governance theory as a complementary lens to explore how actors adapt, collaborate, and respond to challenges, thus providing a more comprehensive analysis. This research employs a descriptive qualitative approach. Data were collected through in-depth interviews with key informants, including the Environmental Agency of Banjarmasin City, TPS HKS managers, Alalak Utara Subdistrict officials, Satpol PP members, and local residents. The findings indicate that the implementation of Regional Regulation No. 21 of 2011 on waste management at TPS HKS North Banjarmasin has not been fully optimal. Limitations remain in terms of facilities, infrastructure, and budget allocation, as well as insufficient coordination with the community and a lack of public awareness. However, through the lens of Adaptive Governance, the study found evidence of adaptive efforts in practice, such as additional waste collection trips (ritase) and inter-agency collaboration in handling waste emergencies. In conclusion, policy implementation still requires strengthening in several areas, including increased budget support, enhanced public outreach and education, and efforts to foster greater community awareness regarding waste management.

Keywords: Policy Implementation, Adaptive Governance, Waste Management

KATA PENGANTAR

Dengan menyebut nama Allah SWT. yang maha pengasih lagi maha penyayang, dan puji syukur penulis panjatkan atas limpahan karunia, rahmat, dan inayahnya maka penulisan proposal skripsi ini dapat terselesaikan dengan judul “Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin No 21 Tahun 2011 Dalam Pengelolaan Sampah Berbasis *Adaptive Governance* (Studi Kasus Di TPS HKSN Banjarmasin Utara)”.

Pada penulisan proposal ini merupakan salah satu syarat untuk melanjutkan penulisan skripsi untuk memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat. Penulis menyadari dalam penulisan proposal masih terdapat banyak keterbatasan kemampuan dan pengetahuan, sehingga penulis membutuhkan bantuan berbagai pihak, dalam hal ini penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, SE., M. Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi. M. Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Jajaran Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
4. Bapak Husein Abdurahman, S. Sos., M. Si selaku Ketua Program Studi S1 Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

5. Ibu Dr. Siti Hamidah, S.Sos., M.Si., selaku Dosen Penasihat Akademik yang memberikan nasihat serta bimbingan semasa peneliti berkuliah.
6. Bapak Budi Kristanto, S.IP., M.Si., Ph.D. selaku Dosen Pembimbing dalam penyusunan proposal skripsi ini yang memberikan banyak bimbingan.
7. Bapak Dr. H. Sammahuddin Muharram, M.Si. selaku Dosen Penguji I dalam penyusunan proposal skripsi ini.
8. Bapak Muhammad Najeri Al Syahrin, S.IP., M.A. selaku Dosen penguji II dalam penyusunan dalam proposal skripsi ini.
9. Seluruh Dosen dan Staf Program Studi Ilmu Pemerintahan dan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Lambung Mangkurat.
10. Dinas Lingkungan Hidup Kota Banjarmasin yang bersedia memberikan kesempatan dan informasi kepada peneliti untuk membantu proses penyelesaian proposal skripsi ini.
11. Kelurahan Alalak Utara yang bersedia memberikan kesempatan dan informasi kepada peneliti untuk membantu dalam penyelesaian skripsi ini.
12. Anggota Satpol PP yang mau berbagi informasi yang ada dilapangan untuk membantu peneliti dalam penyelesaian skripsi.
13. Warga sekitaran TPS HKSN Banjarmasin utara yang sudah mau memberikan informasi yang sangat berharga kepada peneliti untuk menyelesaikan skripsi ini.
14. Kepada Pintu surga penulis, seseorang yang biasa saya sebut mama. Terima kasih atas setiap kasih sayang yang telah diberikan kepada penulis dan semua pengorbanan yang telah dilakukan untuk penulis bisa sampai sejauh ini. Beliau memang tidak sempat merasakan pendidikan dibangku perkuliahan namun beliau

senantiasa memberikan yang terbaik kepada penulis, tak pernah kenal lelah mendoakan serta memberikan perhatian dan dukungan kepada penulis, sehingga penulis mampu menyelesaikan studinya hingga mampu meraih gelar sarjana. Semoga mama selalu di dalam keadaan sehat, panjang umur dan selalu bahagia.

15. Kepada Ayahanda penulis, yang biasa saya sebut bapa. Terima kasih sudah banyak memberikan pengorbanan kepada penulis dan memberikan kasih sayang yang tulus kepada penulis. Terima kasih sudah menemani penulis sampai sejauh ini dan selalu memberikan keperluan apapun untuk penulis sehingga bisa sampai berada di titik ini. Beliau memang tidak sempat merasakan pendidikan bangku perkuliahan, namun mampu senan tiasa memberikan yang terbaik, tak kenal lelah dan selalu ikhlas dalam mendoakan penulis sehingga mampu menyelesaikan studinya sampai meraih gelar sarjana. Semoga bapa selalu dalam keadaan sehat, panjang umur dan selalu diberikan kebahagiaan.

16. Kepada Kaka penulis, yang telah menemani penulis selama ini dan selalu membantu dalam hal apapun. Terima kasih sudah menjadi kaka yang baik bagi penulis dan selalu menyayangi penulis. Terima kasih sudah banyak mengajari penulis dalam hal apapun itu. Walaupun tidak bisa membantu penulis secara langsung dalam penulisan skripsi ini tapi semua hal yang telah diberikan kepada penulis sudah lebih dari cukup. Semoga kaka penulis selalu dalam keadaan sehat, panjang umur dan penulis akan selalu mendoakan yang terbaik.

17. Mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Periode 2021/2022, 2022/2023 dan 2023/2024 yang turut memberikan informasi, masukan serta semangat kepada penulis semasa berorganisasi dan perkuliahan.

18. Kepada diri saya sendiri Bima Saputra Ananda. Terima kasih sudah mau berjuang sampai sejauh ini. Terima kasih sudah mau memulai dan menyelesaikan semua ini. Terima kasih sudah sekuat ini menghadapi berbagai tekanan diluar keadaan dan tidak pernah memutuskan menyerah dan selalu mencoba bangkit kembali. Kamu kuat, kamu hebat, Bima Saputra Ananda.

Penulisan proposal skripsi ini disusun dengan berbagai kekurangan dan kelebihan. Penulis berharap adanya masukan dan kritik dari pembaca agar dapat memperbaiki proses penelitian ini. Semoga penelitian ini dapat memberi pandangan, ilmu, dan manfaat kepada penulis dan pembaca.

Banjarmasin, 03 September 2025

Penulis,

Bima Saputra Ananda

NIM 2110413310020

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dalam penelitian ini penulisan skripsi ini penulis mengucapkan terimakasih dan mempersembahkan kepada:

1. Kepada orang tua penulis Ayah dan Ibu yang senantiasa memberikan doa, dukungan, semangat materil, dan limpahan kasih sayang tiada putus sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Kakak dan Kakak Ipar peneliti yang juga membantu dan mendoakan peneliti untuk menyelesaikan skripsi ini.
3. Keluarga Besar peneliti yang juga memberikan semangat dan mendoakan peneliti untuk dipermudahkan dalam penyelesaian skripsi ini.
4. Seluruh teman – teman peneliti, khususnya teman – teman Ilmu Pemerintahan 2021, BEM FISIP ULM yang selalu memberikan dukungan serta bantuan dalam peneliti menyelesaikan skripsi ini.

DAFTAR ISI

| | |
|---|------------|
| KATA PENGANTAR..... | i |
| DAFTAR ISI..... | iii |
| DAFTAR TABEL | iv |
| DAFTAR GAMBAR..... | iv |
| DAFTAR BAGAN..... | v |
| BAB I PENDAHULUAN..... | 1 |
| 1.1 Latar Belakang | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah | 5 |
| 1.3 Tujuan Penelitian..... | 6 |
| 1.4 Manfaat Penelitian..... | 6 |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA..... | 7 |
| 2.1 Relevansi Penelitian Dengan Ilmu Pemerintahan | 7 |
| 2.2 Konsep Pengelolaan Sampah | 8 |
| 2.3 Teori Implementasi Kebijakan Van Meter & Van Horn | 10 |
| 2.4 Teori <i>Adaptive Governance</i> | 12 |
| 2.5 Penelitian Terdahulu..... | 14 |
| 2.5.1 Partisipasi Masyarakat Dalam Pengelolaan Persampahan..... | 14 |
| 2.5.2 Strategi Pengelolaan Sampah..... | 18 |
| 2.5.3 Analisis Pengelolaan Sampah..... | 19 |
| 2.5.4 Efektivitas Pengelolaan Sampah..... | 21 |
| 2.5.5 Evaluasi Pengelolaan Sampah | 23 |
| 2.5.6 Implementasi Pengelolaan Sampah. | 25 |
| 2.6 Kesenjangan Penelitian | 28 |
| 2.7 Kerangka Berpikir | 29 |
| BAB III METODE PENELITIAN | 31 |
| 3.1 Pendekatan Penelitian..... | 31 |
| 3.2 Tipe Penelitian..... | 31 |
| 3.3 Informan Penelitian | 32 |
| 3.4 Lokasi dan Waktu Penelitian..... | 34 |
| 3.5 Instrumen Penelitian..... | 36 |
| 3.6 Sumber dan Teknik Pengumpulan Data | 41 |
| 3.7 Analisis Data | 43 |
| 3.8 Keabsahan Data..... | 47 |
| 3.9 Jadwal Penyusunan Skripsi | 52 |
| BAB IV GAMBARAN UMUM | 53 |
| 4.1 Gambaran Umum Kota Banjarmasin | 53 |
| 4.1.1 Letak Geografis..... | 54 |
| 4.1.2 Sejarah Kota Banjarmasin | 55 |
| 4.2 Profile Dinas Lingkungan Hidup Kota Banjarmasin..... | 55 |
| 4.2.1. Visi dan Misi DLH Kota Banjarmasin | 56 |
| 4.2.2. Tujuan dan Sasaran Dinas Lingkungan Hidup Kota Banjarmasin | 56 |
| 4.2.3. Tugas dan Fungsi Pokok DLH Kota Banjarmasin..... | 57 |

| | |
|--|-----------|
| 4.2.4. Tugas Pokok dan Fungsi..... | 58 |
| 4.3 Profil TPS HKSN Banjarmasin Utara | 59 |
| BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN | 61 |
| 5.1 Hasil Penelitian..... | 61 |
| 5.1.1 Prinsip-Prinsip Implementasi Kebijakan Van Meter dan Van Horn Pada Implementasi Peraturan Daerah No 21 Tahun 2011 di TPS HKSN Banjarmasin Utara..... | 62 |
| 5.2 Pembahasan | 73 |
| 5.3 Standar dan Sasaran Kebijakan | 74 |
| 5.4 Sumber Daya | 76 |
| 5.5 Hubungan Antar Organisasi | 81 |
| 5.6 Karakteristik Agen Pelaksana..... | 83 |
| 5.7 Disposisi Pelaksana | 85 |
| 5.8 Kondisi Sosial dan Ekonomi | 87 |
| BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN..... | 90 |
| 6.1 Kesimpulan..... | 90 |
| 6.2 Saran | 91 |
| DAFTAR PUSTAKA | 92 |
| LAMPIRAN..... | 96 |