

**PELAKSANAAN PENGAWASAN DINAS KETAHANAN  
PANGAN DAN PERTANIAN DALAM PENGELOLAAN  
PERKEBUNAN KELOMPOK TANI KELAPA SAWIT  
MANDIRI DI KECAMATAN KELUMPANG HILIR  
KABUPATEN KOTABARU**

**SKRIPSI**

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Guna Mencapai Derajat S-1

MUTIARA PUSPA ISTIQOMAH

2010413120002



**Program Studi Ilmu Pemerintahan**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI**

**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

**BANJARMASIN**

**2024**

**LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI**

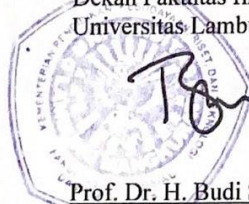
**PELAKSANAAN PENGAWASAN DINAS KETAHANAN PANGAN DAN  
PERTANIAN DALAM PENGELOLAAN PERKEBUNAN KELOMPOK  
TANI KELAPA SAWIT MANDIRI DI KECAMATAN KELUMPANG  
HILIR KABUPATEN KOTABARU**

- A. Nama Mahasiswa : Mutiara Puspa Istiqomah      NIM: 2010413120001
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi  
Tingkat Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu  
Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 03 Juni 2024
- C. Tim Penguji:
- a. Ketua  
Drs. Abdurrahman, M.Si  
NIP. 19631227 198903 1 002      (.....)
  - b. Sekertaris  
Dra. Hj. Sandra Bhakti Mafriana, M.Si  
NIP. 19631020 198811 2 001      (.....)
  - c. Anggota  
Nike Purnamawati, S.I.P, M.I.P  
NIP. 19950314 202203 2 016      (.....)

Banjarmasin, 11 Juni 2024  
Ketua Pembimbing

Drs. Abdurrahman M.Si  
NIP. 19631227 198903 1 002

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Lambung Mangkurat



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si  
NIP. 19730122 199802 1 001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN  
RISET, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

Pada hari ini Senin tanggal 03 bulan Juni tahun 2024, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 2630/UN8.1.13/KP.10.00/2024 tanggal 31 Mei 2024 untuk menguji Skripsi :

Nama : Mutiara Puspa Istiqomah  
NIM : 2010413120002  
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi : Pelaksanaan Pengawasan Dinas Ketanahan Pangan dan Pertanian dalam Pengelolaan Perkebunan Kelapa Sawit Mandiri di Kecamatan Kelumpang Hilir Kabupaten Kotabaru

Tempat Ujian : Ruang Sidang Skripsi 3 Gedung Lama Fisip ULM  
Waktu Ujian : 10.00 Wita – Selesai  
Nilai : 81,3 (A)  
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

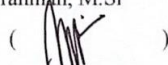
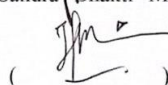
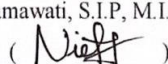
Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal : 03 Juni 2024

-----  
Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Mutiara Puspa Istiqomah

1. Ketua : Drs. Abdurrahman, M.Si  
(  )
2. Sekretaris : Dra. Hj. Sandra Bhakti Mafriana,  
M.Si  
(  )
3. Anggota : Nike Purnamawati, S.I.P, M.I.P  
(  )

Mengetahui/membenarkan :  
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan  
  
Husain Abdurrahman, S.Sos, M.Si  
NIP 197111034999031002



## LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Mutiara Puspa Istiqomah  
NIM : 2010413120002  
Tempat/Tanggal Lahir : Kotabaru, 24 Agustus 2001  
Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang berjudul **“Pelaksanaan Pengawasan Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Dalam Pengelolaan Perkebunan Kelompok Tani Kelapa Sawit Mandiri Di Kecamatan Kelumpang Hilir Kabupaten Kotabaru”** benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil duplikasi, maka saya bersedia menerima sanksi dari perbuatan tersebut.

Hal-hal yang berkaitan dengan teknik penulisan, telah sesuai dengan pedoman Karya Tulis Ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Yang membuat pernyataan  
Banjarmasin, 04 Juli 2024



Mutiara Puspa Istiqomah  
NIM.2010413120002

## ABSTRAK

**Mutiara Puspa Istiqomah. 2010413120002. 2024.** Pelaksanaan Pengawasan Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Dalam Pengelolaan Perkebunan Kelompok Tani Kelapa Sawit Mandiri Di Kecamatan Kelumpang Hilir Kabupaten Kotabaru. Dibimbing oleh *Abdurrahman*.

Penelitian ini bertujuan mengetahui Pelaksanaan Pengawasan Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Dalam Pengelolaan Perkebunan Kelompok Tani Kelapa Sawit Mandiri Di Kecamatan Kelumpang Hilir Kabupaten Kotabaru, mengingat bahwa pelaksanaan pengawasan yang di lakukan sangat berpengaruh terhadap para kelompok tani kelapa sawit. Tipe penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif. Teknik pengumpulan data dengan melakukan pengamatan (observasi), wawancara dan dokumentasi di lokasi penelitian. Teori dalam penelitian ini adalah teori pengawasan menurut Mannullang.

Hasil penelitian bahwa dalam pelaksanaanya sudah berjalan dengan baik dan sesuai standar meskipun masih terdapat beberapa kendala, terutama terkait sumber daya manusia dan pemahaman kelompok tani terhadap standar pengelolaan yang baik. Standar yang ditetapkan sudah dilaksanakan sebaik mungkin seperti adanya sosialisasi ataupun pendampingan dan akan dilakukan penilaian dari apa yang telah dilaksanakan serta akan dilakukan tindakan perbaikan jika hal yang sudah dilaksanakan tidak sesuai standar yang ditetapkan. Dari urutan pengawasan menetapkan standar, mengadakan penilaian dan mengadakan tindakan perbaikan sudah berjalan dengan baik walaupun terdapat beberapa kendala yang mengakibatkan hasil yang didapatkan kurang optimal.

Berdasarkan hasil kesimpulan mengenai hasil temuan, penulis menyarankan agar bisa memaksimalkan petugas atau kuantitas yang ada dan memang diperlukan bisa ditambahkan petugas dalam pengawasan, adanya pembagian tugas yang pasti dan sosialisasi bahkan pendampingan yang terjadwal untuk bisa meningkatkan kesejahteraan kelompok tani kelapa sawit di masa yang akan datang.

**Kata Kunci : Pengawasan, Pengelolaan kebun sawit, Kelompok Tani**

## **ABSTRACT**

***Mutiara Puspa Istiqomah. 2010413120002. 2024. Implementation of Supervision of the Food Security and Agriculture Service in the Management of Independent Palm Oil Farmer Group Plantations in Kelumpang Hilir District, Kotabaru Regency. Supervised by Abdurrahman.***

*This research aims to determine the implementation of supervision by the Food Security and Agriculture Service in managing the plantations of independent oil palm farmer groups in Kelumpang Hilir District, Kotabaru Regency, bearing in mind that the implementation of supervision carried out has a great influence on oil palm farmer groups. The type of research used is descriptive qualitative. Data collection techniques include observations, interviews and documentation at the research location. The theory in this research is supervision theory according to Mannullang*

*The results of the research show that implementation has gone well and according to standards, although there are still several obstacles, especially related to human resources and farmer groups' understanding of good management standards. The standards set have been implemented as well as possible, such as socialization or mentoring and an assessment of what has been implemented will be carried out and corrective action will be taken if what has been implemented does not comply with the standards set. The monitoring sequence of setting standards, conducting assessments and carrying out corrective actions has gone well even though there are several obstacles that have resulted in the results obtained being less than optimal.*

*Based on the conclusions regarding the findings, the author suggests that we can maximize the existing officers or quantity and it is necessary to add officers for supervision, have a definite division of tasks and socialization and even scheduled assistance to be able to improve the welfare of oil palm farmer groups in the future.*

***Keywords: Supervision, Oil palm plantation management, Farmer Groups***

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur saya panjatkan kepada Allah Swt. Yang telah melimpahkan rahmat, hidayah dan atas ridho-nya sehingga penulis mampu dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Pelaksanaan Pengawasan Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Dalam Pengelolaan Perkebunan Kelompok Tani Kelapa Sawit Mandiri Di Kecamatan Kelumpang Hilir Kabupaten Kotabaru.”**. Skripsi ini disusun untuk memenuhi persyaratan memperoleh gelar sarjana (S1) Program Studi Ilmu Pemerintahan.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini terselesaikan karena adanya bantuan baik moril ataupun materil dari berbagai pihak, oleh karena itulah pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, . SE., M.Si. Selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Prof. Dr. H Budi Suryadi, S.Sos, M.Si. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Husein Abdurrahman, S.Sos, M.Si. Selaku Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Lambung Mangkurat.
4. Drs. Abdurrahman, M.Si. Selaku Dosen Pembimbing dalam pembuatan skripsi yang telah membimbing serta memotivasi penulis sehingga bisa menyelesaikan penyusunan laporan Skripsi.
5. Dra. Hj. Sandra Bhakti Mafriana, M.Si. Selaku Dosen Penguji I yang juga telah

membantu penulis dalam menyelesaikan penulisan Skripsi ini baik.

6. Nike Purnamawati S.I.P, M.I.P. Selaku Dosen Penguji II yang juga telah membantu penulis dalam menyelesaikan penulisan Skripsi ini dengan baik.
7. Ibu Safa Muzdalifah, S.IP, M.Hub.Int, selaku Sekretaris Program Studi Ilmu Pemerintahan dan sekaligus Dosen Pembimbing Akademik penulis selama masa perkuliahan.
8. Seluruh Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan yang telah banyak memberikan ilmu selama perkuliahan kepada penulis.
9. Seluruh staf pengajar Program Studi Ilmu Pemerintahan di lingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
10. Bapak Saperiani S.ST, Selaku Kepala Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian Kabupaten Kotabaru sudah memberi izin kepada penulis agar bisa melakukan penelitian dan juga khususnya seluruh staf Bidang Perkebunan yang telah membantu penulis dalam memperoleh informasi..
11. Bapak Agus Santoso, Selaku Anggota Badan Penyuluhan Pertanian Kecamatan Kelumpang hilir yang telah bersedia menjadi narasumber.
12. Bapak Suparno, Bapak Sutikno, Bapak Sunarto, dan Bapak Eko Sutikno selaku Kelompok Tani Kelapa Sawit Kecamatan Kelumpang Hilir atas ketersediannya menjadi narasumber penulis dalam melakukan penelitian ini.
13. Kedua orang tua penulis. Cinta Pertamaku dan panutanku, Ayah saya Almadani Mahakam dan Pintu Surgaku, Ibu saya Mahrita. Yang sudah mendidik saya dengan tulus dan ikhlas. Terima kasih telah memberikan nasihat, semangat, doa,

dan dukungannya kepada penulis dalam menempuh pendidikan baik berupa moral dan materil. Terimakasih sudah berjuang untuk kehidupan penulis.

14. Saudara penulis, Damayang Mentari Muslimah selaku kakak kandung penulis yang telah memberikan semangat dan dukungannya kepada penulis. Al Mu'min Syahbana Mahakam selaku adik kandung penulis yang juga selalu memberikan dukungannya dalam penulisan Skripsi ini.
15. Penulis mengucapkan terimakasih kepada Keluarga Besar atas doa, dukungan dan memberikan semangat untuk penulis. Khususnya Abah Eko (Alm), Mama Eko, Kaka Eko, serta yang lainnya tidak bisa saya sebutkan satu persatu yang telah memberikan dukungan secara moril maupun materil selama penulis kuliah sampai pada penulisan Skripsi ini.
16. Teman baik penulis selama kuliah, Lisa Damayanti dan Dela Ristanti yang telah banyak membantu penulis selama dibangku kuliah dan juga Nazwa Nabila selaku teman baik penulis yang telah selalu ada disaat sedih maupun senang selama masa perkuliahan.
17. Sahabat-sahabat pihapi, Dela Rezky Amaliah, Nahdia Ritami, Fareha Fattyhana, Dhiya Rona Tsoraya sudah menjadi teman baik penulis dari smp sampai sekarang serta dalam penyelesaian skripsi ini sampai nanti dimasa depan semoga persahabatan kita tetap terjalin dengan baik.
18. Teman sebimbangan. Organisasi dan Ilmu Pemerintahan angkatan 2020 atas doa dan dukungan yang diberikan.
19. Kepada seseorang yang sedang bersama saya, terimakasih atas dukungan,

semangat, serta telah menjadi tempat berkeluh kesah. Selalu ada dalam suka dan duka dalam proses penyusunan skripsi ini. Terima kasih atas waktu, doa, dan seluruh hal baik yang diberikan selama ini.

20. Terakhir, untuk diri saya sendiri, Mutiara Puspa Istiqomah. Terimakasih banyak sudah berjuang dan bertahan sejauh ini serta tidak menyerah dalam kondisi apapun. Terima kasih kepada diri saya sendiri yang sudah kuat melewati lika liku kehidupan hingga sekarang. Saya bangga pada diri saya sendiri! Mari bekerjasama untuk lebih berkembang lagi menjadi pribadi yang lebih baik dari hari ke hari. Penulis menyadari bahwa skripsi ini, masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran yang bersifat membangun sangat penulis harapkan. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua.

Banjarmasin, 03 Juni 2024

Penulis

Mutiara Puspa Istiqomah

NIM 2010413120002

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI .....</b>	<b>ii</b>
<b>BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI.....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....</b>	<b>ii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR BAGAN.....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xvi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Penelitian Terdahulu .....	13
1.3 Rumusan Masalah.....	17
1.4 Tujuan Penelitian .....	17
1.5 Manfaat Penelitian .....	17
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>19</b>
2.1 Relevansi Penelitian dengan Ilmu Pemerintahan.....	19
2.2 Konsep Pelaksanaan.....	20
2.2.1 Pengertian Pelaksanaan.....	20
2.2.2 Fungsi-Fungsi Pelaksanaan.....	24
2.2.3 Prinsip-Prinsip Pelaksanaan.....	25
2.2.4 Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Pelaksanaan .....	26
2.3 Pengawasan.....	27
2.3.1 Pengertian Pengawasan.....	27
2.3.2 Jenis-Jenis Pengawasan .....	32
2.3.3 Metode Pengawasan .....	34
2.4 Pengelolaan Kelapa Sawit.....	36
2.5 Peraturan Menteri Pertanian Dalam Izin Usaha Perkebunan.....	42
2.6 Kerangka Pemikiran.....	44
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>46</b>
3.1 Pendekatan Penelitian .....	46
3.2 Tipe Penelitian .....	47
3.3 Lokasi Penelitian.....	48
3.4 Informan Penelitian.....	48

3.5 Instrumen Penelitian .....	49
3.6 Sumber Data.....	50
3.7 Teknik Pengumpulan Data.....	51
3.8 Teknik Analisis Data.....	53
3.9 Keabsahan Data .....	55
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM.....</b>	<b>57</b>
4.1 Kondisi Fisik Geografis dan Luas Wilayah .....	57
4.2 Kependudukan .....	59
4.3 Mata Pencarian Penduduk.....	63
4.4 Gambaran Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian.....	65
4.5 Struktur Organisasi Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian .....	68
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>69</b>
5.1 Hasil Penelitian .....	69
5.1.1 Menetapkan Standar .....	70
5.1.2 Melakukan Penilaian.....	78
5.1.3 Mengadakan Tindakan Perbaikan.....	83
5.2 Pembahasan.....	87
5.2.1 Menetapkan Standar .....	89
5.2.2 Melakukan Penilaian.....	91
5.2.3 Mengadakan Tindakan Perbaikan.....	92
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>96</b>
6.1 Kesimpulan .....	96
6.2 Saran .....	97
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>99</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>101</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1 Kontribusi Subsektor Pertanian Terhadap PDB di Indonesia .....	3
Tabel 2 Luas kebun swadaya di Kabupaten Kotabaru .....	6
Tabel 3 Kelompok Tani Kelapa Sawit .....	8
Tabel 4 Jumlah Staf Bidang Perkebunan Kabupaten Kotabaru .....	12
Tabel 5 Luas Kecamatan di Kabupaten Kotabaru.....	58
Tabel 6 Statistik Kependudukan Kabupaten Kotabaru Tahun 2021-2022 .....	60
Tabel 7 Persentase dan Kepadatan Penduduk menurut Kecamatan di Kabupaten Kotabaru Tahun 2022 .....	61
Tabel 8 Mata Pencaharian Penduduk.....	64

## **DAFTAR BAGAN**

Bagan 1 Kerangka Pemikiran.....	45
Bagan 2 Struktur Organisasi Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian .....	68

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Peta Kabupaten Kotabaru.....	57
Gambar 2 Peta Desa Pelajau Baru Kecamatan Kelumpang Hilir .....	62
Gambar 3 Wawancara dengan Kepala Dinas Ketahanan Pangan dan Pertanian .....	xxii
Gambar 4 Wawancara dengan Plt Kepala Bidang Perkebunan .....	xxii
Gambar 5 Wawancara dengan Staf Bidang Perkebunan.....	xxiii
Gambar 6 Wawancara dengan anggota BPP (Badan Penyuluhan Pertanian).....	xxiiiiii
Gambar 7 Wawancara dengan Kelompok Tani Kelapa Sawit Sri Rezeki .....	xxiv
Gambar 8 Wawancara dengan Anggota Kelompok Tani Kelapa Sawit Ngudi Makmur Sentosa.....	xxi
vv	
Gambar 10 Wawancara dengan Anggota Kelompok Tani Kelapa Sawit Tani Makmur .....	xxv

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Pedoman Wawancara .....	xvii
Lampiran 2 Surat Izin Penelitian dari Fakultas.....	xxi
Lampiran 3 Dokumentasi Penelitian.....	xxii
Lampiran 4 Peraturan Menteri Pertanian Nomor 98 Tahun 2013 .....	xxvi