

**TESIS**

**EVALUASI KEBIJAKAN PROGRAM BANTUAN RUMAH SWADAYA  
DALAM UPAYA PENINGKATAN KUALITAS HIDUP  
MASYARAKAT MISKIN DI KABUPATEN HULU SUNGAI TENGAH**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Magister (S2) pada  
Program Studi Magister Administrasi Publik



Oleh:

**Nama: Ahmad Syafa'at, ST**

**NIM: 2320419310067**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
BANJARMASIN  
2025**

**MOTTO:**

**“Apapun yang akan menjadi Takdirmu. Akan mencari jalannya sendiri  
untuk menemukanmu.”  
(Sayyidina Ali bin Abi Thalib)**

**“Jadikan setiap tempat yang didatangi sebagai sekolah bagimu. Dan,  
jadikan setiap orang yang engkau temui sebagai guru bagimu.”  
(Ki Hajar Dewantara)**

## DAFTAR RIWAYAT HIDUP PENELITI

Nama : Ahmad Syafa'at

Tempat, Tanggal Lahir : Tabudarat Tengah, 22 Mei 1981

Jenis Kelamin : Laki – Laki

Agama : Islam

Status : Kawin

Alamat : Komplek Bawan Permai Kelurahan Bukat  
Kecamatan Barabai

Riwayat Pendidikan :

SD : SDN Tabudarat Hulu Tahun lulus 1993

SLTP : SMPN 1 Pantai Hambawang Tahun lulus  
1996

SLTA : SMUN 1 Labuan Amas Selatan Tahun lulus  
1999

S1 : S1 Teknik Arsitektur Universitas Lambung  
Mangkurat Tahun lulus 2024

Nama Orang Tua :

a. Ayah : Hamdan (Alm)

b. Ibu : Hj. Nurmiati (Alm)

## LEMBAR PENGESAHAN TESIS

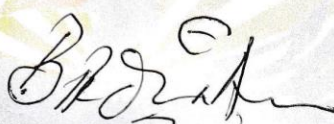
Judul Tesis : Evaluasi Kebijakan Program Bantuan Rumah Swadaya dalam Upaya Peningkatan Kualitas Hidup Masyarakat Miskin Di Kabupaten Hulu Sungai Tengah

Nama : Ahmad Syafa'at

NIM : 2320419310067

Program Studi : Magister Administasi Publik

Disetujui Komisi Penguji:

  
Prof. Dr. H. Bachruddin Ali Akhmad, M.Si

Ketua

  
Drs. H. Setia Budhi, Ph.D

Anggota

  
Dr. H. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si

Anggota

Mengetahui

Koordinator Progam Studi Magister  
Administrasi Publik

  
Dr. H. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si

NIP. 197403072002121003

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu  
Politik Universitas Lambung Mangkurat

  
Prof. Dr. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si

NIP. 197301221998021001

Tahun Lulus 2025

Tanggal Wisuda:

## PERNYATAAN KEASLIAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

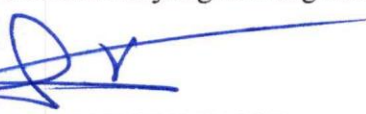
Nama : Ahmad Syafa'at  
NIM : 2320419310067  
Program Studi : Magister Administasi Publik  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas : Universitas Lambung Mangkurat  
Judul Tesis : Evaluasi Kebijakan Program Bantuan Rumah Swadaya  
Dalam Upaya Peningkatan Kualitas Hidup Masyarakat  
Miskin Di Kabupaten Hulu Sungai Tengah

Dengan ini menyatakan dengan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah tesis ini bukan merupakan hasil plagiat dan apabila di kemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/pemalsuan pada bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun, untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 30 Juni 2025  
Mahasiswa yang bersangkutan



  
**AHMAD SYAFA'AT**  
NIM. 2320419310067



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

## **SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI**

**NOMOR : 029/UNS.4/MAP-PLAG/2025**

DIBERIKAN KEPADA :

**AHMAD SYAFA'AT**

JUDUL TESIS :

Evaluasi Kebijakan Program Bantuan Rumah Swadaya

Dalam Upaya Peningkatan Kualitas Hidup Masyarakat Miskin di Kabupaten Hulu Sungai Tengah.

Banjarmasin, 5 Agustus 2025  
Koordinator Program Studi.





KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,  
DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**

Jalan Brigjen. H. Hasan Basry Banjarmasin 70123 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

---

**SURAT KETERANGAN  
KELAYAKAN SIDANG AKHIR SKRIPSI/TESIS**

Nomor : 444/UN8.1.13/SP/2025

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Indra Yuslianto, S.Pd  
NIP : 198008032005011002  
Pangkat/Gol : III/d/Penata Tk.I  
Jabatan : Kepala Bagian Umum

Menerangkan bahwa :

Nama : Ahmad Syafa'At  
NIM : 2320419310067  
Program Studi : Magister Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Evaluasi Kebijakan Program Bantuan Rumah Swadaya dalam Upaya Peningkatan Kualitas Hidup Masyarakat Miskin di Kabupaten Hulu Sungai Tengah

Dengan ini menerangkan atas nama tersebut diatas sudah memenuhi syarat administrasi untuk melaksanakan sidang Skripsi/Tesis Semester Genap 2024/2025.

Demikian disampaikan, atas perhatiannya diucapkan terima kasih.

Banjarmasin, 23 Juni 2025  
Kepala Bagian Umum,



Indra Yuslianto, S.Pd.  
NIP.198008032005011002





KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS  
DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

## SURAT TUGAS

Nomor : 3512/UN8.1.13/RHS/KP.10.00/2025

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin menugaskan Saudara :

1. Prof. Dr. H. Bachruddin Ali Akhmad, M.Si
2. Drs. H. Setia Budhi, M.Si., Ph.D
3. Dr. H. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si

Untuk menguji Ujian Akhir Tesis mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin:

Nama : **Ahmad Syafa'at**  
NIM : **2320419310067**  
Jurusan/Program Studi : **Magister Administrasi Publik**  
Judul Tesis : **Evaluasi Kebijakan Program Bantuan Rumah Swadaya dalam Upaya Peningkatan Kualitas Hidup Masyarakat Miskin di Kabupaten Hulu Sungai Tengah.**

Dilaksanakan pada:

Hari dan Tanggal : **Senin/ 30 Juni 2025**  
J a m : **Pukul 10.00 Wita**  
T e m p a t : **Offline Gedung PASCASARJANA ULM Lantai 3**

Demikian surat tugas ini diberikan, untuk dilaksanakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 25 Juni 2025  
Dekan,



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si  
NIP 197301221998021001



## ABSTRAK

**Ahmad Syafa'at. Nim. 2320419310067. 2025. Tesis. Evaluasi Kebijakan Program Bantuan Rumah Swadaya dalam Upaya Peningkatan Kualitas Hidup Masyarakat Miskin di Kabupaten Hulu Sungai Tengah. Di bawah Bimbingan Bachruddin Ali Akhmad.**

Penelitian ini bertujuan untuk mengevaluasi Kebijakan Program Bantuan Rumah Swadaya (BRS) dalam upaya meningkatkan kualitas hidup masyarakat miskin di Kabupaten Hulu Sungai Tengah. Fokus utama penelitian ini adalah menilai proses pelaksanaan kebijakan, mengidentifikasi faktor-faktor penghambat dalam implementasinya, serta memberikan rekomendasi guna meningkatkan efektivitas program di tingkat daerah. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara mendalam, observasi, dan analisis dokumen. Informan utama berasal dari Dinas Perumahan Rakyat dan Kawasan Permukiman Kabupaten Hulu Sungai Tengah, dengan informan pendukung terdiri dari camat, koordinator fasilitator, fasilitator lapangan, aparat desa, dan penerima bantuan di beberapa desa.

Pisau analisis yang digunakan adalah teori evaluasi kebijakan William N. Dunn yang mencakup enam kriteria: efektivitas, efisiensi, kecukupan, pemerataan, responsivitas, dan ketepatan. Evaluasi difokuskan pada kebijakan penganggaran, proses pelaksanaan program, pemenuhan standar rumah layak huni, serta dampaknya terhadap peningkatan kualitas hidup masyarakat miskin.

Temuan dalam penelitian ini adalah bahwa pelaksanaan Kebijakan Program Bantuan Rumah Swadaya (BRS) dalam Upaya Peningkatan Kualitas Hidup Masyarakat Miskin di Kabupaten Hulu Sungai Tengah telah memberikan dampak yang positif bagi penerima bantuan, namun belum sepenuhnya optimal dalam berbagai dimensi evaluasi, antara lain: efektivitas program ini terbukti mampu memperbaiki kondisi fisik rumah dan kenyamanan tinggal bagi penerima manfaat, secara tahapan pelaksanaan Bantuan Rumah Swadaya relatif efisien dalam hal pendanaan dan pemenuhan syarat administrasi, bantuan yang diberikan belum mencukupi untuk memenuhi seluruh kebutuhan perbaikan rumah dan untuk memenuhi standar rumah layak huni secara keseluruhan, terdapat masih banyak rumah tidak layak huni yang belum mendapatkan bantuan perbaikan rumah, secara umum, respon masyarakat terhadap keberadaan program Bantuan Rumah Swadaya sangat baik dan menilai program ini sangat bermanfaat, Bantuan Rumah Swadaya secara umum sudah tepat sasaran, dan semua penerima bantuan memenuhi syarat utama bagi penerima bantuan yaitu termasuk dalam kriteria masyarakat berpenghasilan rendah dan masyarakat miskin, serta memenuhi kriteria rumah tidak layak huni. Akan tetapi, masih ada beberapa ketimpangan dalam pertimbangan penanganan bantuan prioritas di tingkat desa. Dan, nilai bantuan yang diberikan belum mencukupi untuk

memenuhi standar kriteria rumah layak huni, khususnya pada pemenuhan kriteria kecukupan luas bangunan, karena keterbatasan nilai bantuan per unit.

Adapun faktor yang berpengaruh terhadap pelaksanaan Program Bantuan Rumah Swadaya berdasarkan hasil penelitian, adalah: Aspek Administrasi, Aspek Geografis, Aspek Sumber Daya, dan Aspek Komunikasi. Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa meskipun program Bantuan Rumah Swadaya memberikan kontribusi terhadap perbaikan kondisi perumahan masyarakat miskin, namun pelaksanaannya masih menghadapi berbagai kendala, seperti keterbatasan anggaran, rendahnya partisipasi masyarakat, dan kendala koordinasi antar pemangku kepentingan.

Oleh karena itu, perlu perbaikan dalam hal penyesuaian nilai bantuan dan skema pendanaan tambahan, perbaikan mekanisme penyaluran bantuan, penguatan verifikasi dan validasi data penerima bantuan dengan melibatkan lembaga independen dan Aparat Penegak Hukum, peningkatan partisipasi masyarakat, perlunya meninjau kembali syarat administrasi dalam peraturan bupati, integrasi program dengan sektor lain dengan konsep satu data satu program bersama, guna meningkatkan efektivitas pelaksanaan program di masa mendatang.

**Kata kunci:** evaluasi kebijakan, bantuan rumah swadaya, kualitas hidup, masyarakat miskin, Hulu Sungai Tengah.

## ABSTRACT

**Ahmad Syafa'at. Student ID 2320419310067. 2025. Thesis. Evaluation of the Self-Help Housing Assistance Program Policy in an Effort to Improve the Quality of Life of the Poor in Hulu Sungai Tengah Regency. Under the Guidance of Bachruddin Ali Akhmad.**

**Keywords:** policy evaluation, self-help housing assistance, quality of life, poor community, Hulu Sungai Tengah.

This study aims to evaluate the Self-Help Housing Assistance Program (BRS) policy in an effort to improve the quality of life of people experiencing poverty in Hulu Sungai Tengah Regency. The primary focus of this study is to assess the policy implementation process, identify factors that inhibit its implementation, and provide recommendations to enhance the program's effectiveness at the regional level. This study uses a qualitative approach. Data collection techniques included in-depth interviews, observation, and document analysis. The primary informant was from the Public Housing and Settlement Areas Office of Hulu Sungai Tengah Regency, with supporting informants comprising sub-district heads, facilitator coordinators, field facilitators, village officials, and program beneficiaries in selected villages.

The analytical tool used is William N. Dunn's policy evaluation theory, which encompasses six criteria: effectiveness, efficiency, adequacy, equity, responsiveness, and accuracy. The evaluation focused on budgeting policies, program implementation processes, compliance with livable housing standards, and their impact on improving the quality of life of people with low incomes.

The findings of this study indicate that the implementation of the Self-Help Housing Assistance (BRS) Program Policy to Improve the Quality of Life of the Poor in Hulu Sungai Tengah Regency has had a positive impact on beneficiaries. However, it has not been fully optimized in various evaluation dimensions. These include: the program's effectiveness has been proven to improve the physical condition of homes and the comfort of living for beneficiaries; the implementation stages of the Self-Help Housing Assistance are relatively efficient in terms of funding and administrative requirements; the assistance provided is insufficient to meet all home repair needs and meet overall livable housing standards; there are still many uninhabitable homes that have not received home repair assistance; overall, the community response to the Self-Help Housing Assistance program has been very positive and considers it very beneficial; the Self-Help Housing Assistance is generally well-targeted, and all beneficiaries meet the main requirements for beneficiaries, namely being included in the criteria for low-income and poor communities, as well as meeting the requirements for uninhabitable housing. However, several inequalities remain in the consideration of priority assistance handling at the village level. Furthermore, the amount of the aid provided is

insufficient to meet the criteria for livable housing, particularly in terms of sufficient building area, due to the limited amount of assistance per unit.

The factors influencing the implementation of the Self-Help Housing Assistance Program, based on the research findings, are: Administrative Aspects, Geographical Aspects, Resource Aspects, and Communication Aspects. The results of this study indicate that, although the Self-Help Housing Assistance Program contributes to improving housing conditions for low-income communities, its implementation still faces various obstacles, including budget constraints, low community participation, and coordination challenges among stakeholders.

Therefore, improvements are needed in terms of adjusting the amount of assistance and additional funding schemes, improving the aid distribution mechanism, strengthening the verification and validation of recipient data by involving independent institutions and law enforcement officials, increasing community participation, reviewing the administrative requirements in the Regent's Regulation, and integrating the program with other sectors using the concept of "one data, one program" to increase the effectiveness of program implementation in the future.



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,  
DAN TEKNOLOGI  
**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**  
**UPA BAHASA ULM**  
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Kotak Pos 70123 Banjarmasin  
Telepon/Fax.: (0511) 3308140  
Email: [uptbahasa@ulm.ac.id](mailto:uptbahasa@ulm.ac.id)

**SURAT KETERANGAN**  
NO: 181/UN8.16/BS/2025

Bersama ini kami menerangkan bahwa Abstrak bahasa Inggris dari judul Thesis:  
*“Evaluation of the Self-Help Housing Assistance Program Policy in an Effort to Improve the Quality of Life of the Poor in Hulu Sungai Tengah Regency”* yang disusun oleh:

Nama Mahasiswa : Ahmad Syafa'at  
Nim : 2320419310067  
Jurusan/Fakultas : S2 Administrasi Publik  
Program : Pascasarjana

telah diverifikasi bahasa Inggris yang digunakan sesuai dengan makna dari abstrak asli yang dituliseleh mahasiswa tersebut di atas. (Abstrak terlampir) Demikian Surat Keterangan ini dibuat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, July 31, 2025  
Kepala



Dr. Hj. Noor Eka Chandra, M.Pd  
NIP. 197710232001122003

## KATA PENGANTAR

Bismillah. Alhamdulillah. Wa la haula wa laa quwwata illa Billah. Segala Puji dan Syukur penulis panjatkan kehadirat Allah Subhanahu wa Ta'ala, yang telah memberikan berbagai macam kenikmatan dan rahmat-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan tesis ini. Shalawat dan salam tak lupa dihaturkan kepada junjungan kita baginda Nabi Besar Muhammad Shallallahu 'alaihi wasallam, beserta keluarga, sahabat, dan seluruh pengikut beliau hingga akhir zaman.

Penyusunan tesis ini merupakan rangkaian sebagai salah satu syarat mendapatkan gelar Magister Administrasi Publik (M.A.P.) pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin. Tesis ini berjudul **“Evaluasi Kebijakan Program Bantuan Rumah Swadaya dalam Upaya Peningkatan Kualitas Masyarakat Miskin di Kabupaten Hulu Sungai Tengah”**.

Penulis menyadari bahwa tesis ini masih banyak kekurangannya dan jauh dari kesempurnaan, untuk itu penulis mengharapkan masukan-masukan, kritik dan saran yang bersifat membangun demi penyempurnaan tesis ini.

Dalam penulisan dan penyusunan tesis ini banyak bantuan, bimbingan dan pengarahan dari berbagai pihak, baik secara moril maupun materil, sehingga tesis ini bisa diselesaikan. Oleh karena itu, dengan segala rasa hormat dan kerendahan hati, penulis mengucapkan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, S.E., M.Si., selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Prof. Dr. Ir. Danang Biyatmoko, M.Si selaku Direktur Pasca Sarjana Universitas Lambung Mangkurat.
3. Bapak Prof. Dr. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat atas segala bimbingan dan petunjuk serta pelayanan diberikan selama penulis menuntut ilmu pengetahuan di FISIP ULM.
4. Bapak Dr. H. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si selaku Koordinator Program Studi Magister Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat dan sekaligus sebagai dosen Penguji yang telah memberikan banyak masukan dan saran bagi penulis demi kelancaran dan perbaikan dalam penyelesaian tesis ini.
5. Bapak Prof. Dr. H. Bachruddin Ali Akhmad, M.Si selaku Dosen Pembimbing tesis yang telah memberikan banyak bimbingan, masukan, arahan, dukungan dan pengetahuan bagi penulis dalam penyusunan dan penyelesaian tesis ini.
6. Bapak Drs. H. Setia Budhi, Ph.D selaku sebagai dosen Penguji yang telah memberikan banyak masukan dan saran bagi penulis demi kelancaran dan perbaikan dalam penyelesaian tesis ini.
7. Seluruh dosen pengajar dan staf tata usaha Program Studi Magister Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang telah memberikan wawasan dan pengetahuannya serta pelayanan administrasi kepada penulis.

8. Kepada Pemerintah Kabupaten Hulu Sungai Tengah yang telah memberi izin melakukan penelitian dan memberi kontribusi dalam penyusunan tesis ini.
9. Seluruh Pejabat Struktural dan Tim Teknis Dinas Perumahan Rakyat dan Kawasan Permukiman, Kepala Bappelitbangda, Camat Hantakan, Camat Pandawan, Camat Labuan Amas Utara, Pambakal, Aparat Desa dan penerima bantuan di Desa Rantau Bujur, Desa Sungai Buluh, Desa Mantaas, Desa Hantakan, Desa Pasting, Desa Batu Tunggal, Desa Jatuh, dan Desa Kayu Rabah Kabupaten Hulu Sungai Tengah dan seluruh responden penelitian yang telah memberi informasi dan data selama penulis melakukan penelitian di lapangan dan memberikan kontribusi yang banyak dalam penyusunan tesis ini.
10. Seluruh keluarga besar ayahanda Hamdan (Alm) dan Ibunda Hj, Nurmiati (Alm) yang telah memberikan dukungan dan semangat, sehingga tesis ini bisa selesai.
11. Untuk istri tercinta Rinawaty dan anak anak tersayang Khaifa Lalilatun Afifah, Ahmad Husein ‘Abdillah dan Muhammad Royyan yang menjadi pendukung dan penyemangat motivasi, sehingga tesis ini bisa selesai dengan baik dan tepat waktu.
12. Seluruh teman-teman kuliah Angkatan Tahun 2023 Program Studi Magister Administrasi Publik pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat terimakasih atas kerjasamanya.
13. Semua pihak yang tak bisa penulis sebutkan satu persatu, terima kasih telah banyak membantu.

Semoga Allah Subhanahu wa Ta'ala, memberikan balasan yang berlipat ganda atas segala bantuannya. Demi perbaikan tesis ini selanjutnya, penulis menerima saran dan kritik yang membangun dengan senang hati. Akhirnya, hanya kepada Allah Subhanahu wa Ta'ala, penulis serahkan segalanya, semoga tesis ini bisa bermanfaat bagi kita semua.

Hulu Sungai Tengah, Juni 2025

Penulis

**AHMAD SYAFA'AT**

NIM. 2320419310067

## DAFTAR ISI

DAFTAR RIWAYAT HIDUP PENELITI .....	ii
LEMBAR PENGESAHAN .....	iv
PERNYATAAN KEASLIAN.....	v
SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI.....	vi
SURAT KETERANGAN KELAYAKAN SIDANG AKHIR .....	vii
SURAT TUGAS UJIAN AKHR.....	viii
ABSTRAK.....	ix
SURAT KETERANGAN ABSTRAK.....	xiii
KATA PENGANTAR.....	xiv
DAFTAR ISI.....	xviii
DAFTAR TABEL .....	xxiv
DAFTAR GAMBAR .....	xxvii
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang Penelitian .....	1
1.2. Rumusan Masalah Penelitian .....	13
1.3. Tujuan Penelitian.....	14
1.4. Manfaat Penelitian .....	14
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....</b>	<b>16</b>
2.1. Penelitian Terdahulu .....	16
2.2. Konsep Kebijakan Publik.....	22
2.2.1. Pengertian Kebijakan Publik.....	22
2.2.2. Jenis Kebijakan Publik .....	24
2.2.3. Proses Kebijakan Publik.....	25
2.2.3.1 Formulasi Kebijakan Publik.....	28

2.2.3.2	Implementasi Kebijakan.....	31
2.2.3.3	Evaluasi Kinerja Kebijakan Publik .....	33
2.3.	Konsep Implementasi Kebijakan Publik.....	38
2.3.1	Pengertian Implementasi Kebijakan Publik .....	38
2.3.2	Teori Teori Implementasi Kebijakan Publik .....	41
2.3.3	Model Implementasi Kebijakan Publik .....	43
2.3.4	Teori Evaluasi Kebijakan .....	47
2.3.5	Faktor-Faktor Pendukung dan Penghambat Proses Implementasi Kebijakan.....	57
2.3.6	Hubungan Kebijakan dengan Program.....	60
2.4.	Konsep Implementasi Program.....	61
2.4.1.	Pengertian Program .....	61
2.4.2.	Macam Macam Program .....	63
2.4.3.	Implementasi Program.....	65
2.4.4.	Implementasi Kebijakan melalui Program .....	66
2.5.	Teori Kemiskinan dan Kualitas Hidup .....	68
2.5.1.	Pengertian Kemiskinan dan Kualitas Hidup.....	68
2.5.2.	Faktor- Faktor Penyebab Kemiskinan .....	71
2.5.3.	Indikator Kemiskinan .....	74
2.5.4.	Indikator Kualitas Hidup Masyarakat Miskin .....	76
2.5.5.	Program Pengentasan Kemiskinan .....	79
2.6.	Konsep Program Bantuan Rumah Swadaya .....	82
2.6.1.	Definisi Rumah dan Perumahan.....	82
2.6.2.	Kriteria Rumah Layak Huni .....	84

2.6.3.	Kebijakan Program Bantuan Rumah Swadaya.....	86
2.6.4.	Kriteria dalam Program Bantuan Rumah Swadaya.....	87
2.6.5.	Tahapan Program Bantuan Rumah Swadaya .....	89
2.7.	Analisis Keterkaitan Antar Konsep.....	90
2.8.	Kerangka Pemikiran.....	96
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>		<b>98</b>
3.1.	Pendekatan Penelitian .....	98
3.2.	Fokus Penelitian .....	100
3.3.	Lokasi Penelitian.....	101
3.4.	Sumber data .....	102
	3.4.1. Data Primer.....	103
	3.4.2. Data Sekunder.....	104
3.5.	Teknik Pengumpulan Data .....	105
3.6.	Instrumen Penelitian.....	107
3.7.	Teknik Analisis Data .....	109
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM PENELITIAN</b>		
4.1.	Gambaran Umum Kabupaten Hulu Sungai Tengah .....	113
	4.1.1. Karakteristik Lokasi Wilayah .....	113
	4.1.2. Letak Geografis.....	114
	4.1.3. Tofografi.....	115
	4.1.4. Demografi.....	116
4.2.	Tingkat Perekonomian dan Kemiskinan di Kabupaten Hulu Sungai Tengah .....	118

4.3.	Profil Dinas Perumahan Rakyat dan Kawasan Permukiman Kabupaten Hulu Sungai Tengah .....	122
4.3.1.	Struktur Organisasi Dinas .....	122
4.3.2.	Tugas dan Fungsi Dinas .....	123
4.3.3.	Sumber Daya Manusia Dinas .....	128
4.3.4.	Kelompok Sasaran Pelayanan .....	129
4.3.5.	Tantangan dan Peluang Pengembangan Pelayanan Dinas..	132
4.3.6.	Visi dan Misi Dinas .....	135

## **BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN**

5.1.	Hasil Penelitian .....	141
5.1.1.	Data Rumah Tidak Layak Huni di Kabupaten Hulu Sungai Tengah .....	145
5.1.2.	Kebijakan Penganggaran Program Bantuan Rumah Swadaya .....	151
5.1.3.	Proses Pelaksanaan Program Bantuan Rumah Swadaya ....	154
5.1.3.1.	Tahap Sosialisasi Dan Penyuluhan.....	154
5.1.3.2.	Tahap Verifikasi Calon dan Penetapan Penerima Bantuan .....	157
5.1.3.3.	Tahap Penyusunan Proposal dan Identifikasi Kebutuhan Penerima Bantuan.....	162
5.1.3.4.	Tahap Pelaksanaan Penyaluran Bantuan .....	165
5.1.3.5.	Tahap Pengawasan dan Pengendalian .....	167
5.1.3.6.	Tahap Pelaporan .....	172
5.1.4.	Pemenuhan Standar Rumah Layak Huni .....	174

5.1.5. Faktor yang Berpengaruh dalam Proses Pelaksanaan Program Bantuan Rumah Swadaya .....	186
5.1.5.1. Aspek Administrasi .....	186
5.1.5.2. Aspek Geografis .....	187
5.1.5.3. Aspek Sumber Daya .....	190
5.1.5.4. Aspek Komunikasi .....	194
5.2. Pembahasan .....	198
5.2.1. Analisa Kebijakan Penganggaran Program Bantuan Rumah Swadaya .....	198
5.2.2. Analisa Proses Pelaksanaan Program Bantuan Rumah Swadaya .....	201
5.2.2.1. Analisis Efektifitas Pelaksanaan Program.....	201
5.2.2.2. Analisis Efisiensi Pelaksanaan Program.....	204
5.2.2.3. Analisis Kecukupan Pelaksanaan Program .....	206
5.2.2.4. Analisis Perataan Pelaksanaan Program.....	209
5.2.2.5. Analisis Responsifitas Pelaksanaan Program.....	213
5.2.2.6. Analisis Ketepatan Pelaksanaan Program .....	216
5.2.3. Analisa Pemenuhan Standar Rumah Layak Huni.....	220
5.2.4. Analisa Dampak Pelaksanaan Program Bantuan Rumah Swadaya terhadap Upaya Peningkatan Kualitas Hidup Masyarakat Miskin .....	235
5.2.5. Analisa Faktor-Faktor yang Mempengaruhi Pelaksanaan Program Bantuan Rumah Swadaya .....	239
5.2.5.1. Analisa Aspek Administrasi.....	239
5.2.5.2. Analisa Aspek Geografis.....	243

5.2.5.3. Analisa Aspek Sumber Daya..... 246

5.2.5.4. Analisa Aspek Komunikasi ..... 251

**BAB VI PENUTUP**

6.1. Kesimpulan ..... 262

6.2. Saran ..... 266

**DAFTAR PUSTAKA..... 269**

**LAMPIRAN ..... 273**

## DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Jumlah Penduduk Miskin di Kalimantan Selatan.....	6
Tabel 1. 2 Jumlah Penduduk Miskin di Kabupaten Hulu Sungai Tengah.....	7
Tabel 1. 3 Peresentase Penduduk Miskin .....	7
Tabel 1. 4 Jumlah Rumah Tidak Layak Huni.....	9
Tabel 1. 5 Data Program Bantuan Bedah Rumah di Kabupaten Hulu Sungai Tengah.....	11
Tabel 2. 1 Matriks Penelitian Terdahulu .....	20
Tabel 2. 2 Kriteria Evaluasi William N Dunn .....	53
Tabel 4. 1 Pembagian Wilayah Administrasi Kabupaten Hulu Sungai Tengah .....	113
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin Kabupaten Hulu Sungai Tengah.....	117
Tabel 4.3 Pertumbuhan Penduduk Per Kecamatan .....	118
Tabel 4.4 Tingkat Kemiskinan Kabupaten Hulu Sungai Tengah.....	120
Tabel 4.5 Jumlah Penduduk Miskin di Kalimantan Selatan.....	121
Tabel 4.6 Sumber Daya Aparatur Dinas Perumahan Rakyat dan Kawasan Permukiman Kabupaten Hulu Sungai Tengah .....	128
Tabel 4.7 Sumber Daya Aparatur Bidang Perumahan dan Kawasan Permukiman.....	129
Tabel 5.1 Jumlah Rumah Tidak Layak Huni (RTLH) di Kabupaten Hulu Sungai Tengah.....	145
Tabel 5.2 Data Program Bantuan Bedah Rumah di Kabupaten Hulu Sungai Tengah.....	146

Tabel 5.3 Jumlah Rumah Tidak Layak Huni (RTLH) di 3 Kecamatan Lokasi Penelitian .....	148
Tabel 5.4 Jumlah Rumah Tidak Layak Huni (RTLH) di 7 Desa Lokasi Penelitian .....	151
Tabel 5.5 Matriks Kebijakan Anggaran Pelaksanaan Bantuan Rumah Swadaya Kabupaten Hulu Sungai Tengah .....	155
Tabel 5.6 Data Jumlah Bantuan Rumah Swadaya Tahun 2024 di 7 Desa Lokasi Penelitian Tahun 2024 .....	178
Tabel 5.7 Hasil Observasi Lapangan Terhadap Perubahan Kondisi Rumah Penerima Bantuan .....	181
Tabel 5.8 Matriks Hasil Observasi Lapangan Terhadap Perubahan Kondisi Rumah Penerima Bantuan .....	184
Tabel 5.9 Matriks Faktor Penghambat Pelaksanaan Bantuan Rumah Swadaya Dari Aspek Kondisi Geografis .....	189
Tabel 5.10 Matriks Faktor Penghambat Pelaksanaan Bantuan Rumah Swadaya Dari Aspek Sumberdaya .....	193
Tabel 5.11 Matriks Faktor Penghambat Pelaksanaan Bantuan Rumah Swadaya Dari Aspek Komunikasi .....	196
Tabel 5.12 Matriks Analisa Kebijakan Anggaran Pelaksanaan Bantuan Rumah Swadaya Kabupaten Hulu Sungai Tengah .....	198
Tabel 5.13 Matriks Analisa Terhadap Sisa Jumlah RTLH di 7 Desa Lokasi Penelitian .....	200
Tabel 5.14 Matriks Analisa Efektifitas Pelaksanaan Program Bantuan Rumah Swadaya .....	202

Tabel 5.15 Matriks Analisa Efisiensi Pelaksanaan Program Bantuan Rumah Swadaya .....	204
Tabel 5.16 Matriks Analisa Kecukupan Pelaksanaan Program Bantuan Rumah Swadaya .....	207
Tabel 5.17 Matriks Analisa Perataan Pelaksanaan Program Bantuan Rumah Swadaya .....	210
Tabel 5.18 Matriks Analisa Responsifitas Pelaksanaan Program Bantuan Rumah Swadaya .....	214
Tabel 5.19 Matriks Analisa Ketepatan Pelaksanaan Program Bantuan Rumah Swadaya .....	218
Tabel 5.20 Matriks Analisa Pemenuhan Standar Rumah Layak Huni Pelaksanaan Program Bantuan Rumah Swadaya .....	222
Tabel 5.21 Matriks Analisa Dampak Program Bantuan Rumah Swadaya terhadap Peningkatan Kualitas Hidup Masyarakat Miskin .....	236
Tabel 5.22 Matriks Analisa Faktor Penghambat Pelaksanaan Program Bantuan Rumah Swadaya dari Aspek Administrasi .....	240
Tabel 5.23 Matriks Analisa Faktor Penghambat Pelaksanaan Program Bantuan Rumah Swadaya dari Aspek Geografis.....	243
Tabel 5.24 Matriks Analisa Faktor Penghambat Pelaksanaan Program Bantuan Rumah Swadaya dari Aspek Sumberdaya.....	249
Tabel 5.25 Matriks Analisa Faktor Penghambat Pelaksanaan Program Bantuan Rumah Swadaya dari Aspek Komunikasi .....	252

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1. Sekuensi Implementasi Kebijakan.....	40
Gambar 2. 2. Kerangka Berpikir.....	97
Gambar 3. 1. Kerangka Berpikir.....	111
Gambar 4,1. Peta Adminsitasi Kabupaten Hulu Sungai Tengah.....	114
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Dinas Perumahan Rakyat dan Kawasan Permukiman.....	123
Gambar 5.1 Sosialisasi Program Bantuan Rumah Swadaya .....	157
Gambar 5.2 Sosialisasi Program Bantuan Rumah Swadaya .....	157
Gambar 5.3 Kondisi Rumah Sesudah Mendapatkan Bantuan Di Desa Pasting Kecamatan Hantakan.....	179
Gambar 5.4 Kondisi Rumah Sesudah Mendapatkan Bantuan Di Desa Batu Tunggal Kecamatan Hantakan .....	179
Gambar 5.5 Kondisi Rumah Sesudah Mendapatkan Bantuan Di Desa Jatuh Kecamatan Pandawan.....	180
Gambar 5.6 Kondisi Rumah Sesudah Mendapatkan Bantuan Di Desa Jatuh Kecamatan Pandawan.....	180