

**PERAN SATUAN POLISI PAMONG PRAJA DALAM MENGATASI
FENOMENA PENGEMIS DI KOTA BANJARMASIN**

SKRIPSI

OLEH:

MUHAMMAD SHOLEH

2210112310011



JURUSAN PENDIDIKAN PANCASILA DAN KEWARGANEGARAAN

FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

BANJARMASIN

2026

**PERAN SATUAN POLISI PAMONG PRAJA DALAM MENGATASI
FENOMENA PENGEMIS DI KOTA BANJARMASIN**

SKRIPSI

**Diajukan kepada
Universitas Lambung Mangkurat
Untuk memenuhi salah satu Persyaratan
Dalam menyelesaikan Program Sarjana
Jurusan Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan**

OLEH:

MUHAMMAD SHOLEH

NIM. 2210112310011

JURUSAN PENDIDIKAN PANCASILA DAN KEWARGANEGARAAN

FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

BANJARMASIN

2026

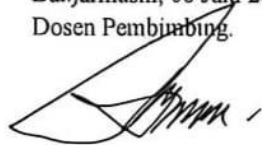
LEMBAR PERSETUJUAN

Skripsi oleh Muhammad Sholeh NIM. 2210112310011 ini

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji

Banjarmasin, 08 Juni 2026

Dosen Pembimbing.



Dr. Zainul Akhyar, M.H.

NIP. 196208061991031002

LEMBAR PERSETUJUAN DAN PENGESAHAN SKRIPSI

Skripsi oleh Muhammad Sholeh NIM. 221012310011 ini

Telah dipertahankan di depan dewan penguji

Pada tanggal Juni 2026.

Dewan Penguji

Dr. Zainul Akhyar, M.H
NIP. 198208102008121004

Ketua

Dr. Hj. Rabiatul Adawiah, M.Si.
NIP. 196208061991031002

Anggota

Muhammad Elmy, M. Pd.
NIP. 198304252008121003

Anggota

Mengesahkan,
Ketua Jurusan
Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan



Dr. Rabiatul Kiptiah, M.Pd
NIP. 197603272005012001

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN DATA

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Muhammad Sholeh

NIM :2210112310011

Jurusan : Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan

Fakultas : Keguruan dan Ilmu Pendidikan

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya tulis ini benarbenar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan mengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini hasil jiplaka, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut. Hal-hal yang berkaitan dengan teknik penulisan ,telah sesuai dengan Pedoman Penulisan Karya Ilmiah Jurusan Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaran FKIP ULM Banjarmasin.

Banjarmasin,8 Juni 2026


Muhammad Sholeh
NIM. 221012310011

ABSTRAK

Muhammad Sholeh 2210112310011 (2026). Peran Satuan Polisi Pamong Praja dalam Mengatasi Fenomena Pengemis di Kota Banjarmasin Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 12 Tahun 2014. Skripsi. Jurusan Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan, Fakultas Keguruan dan ilmu Pendidikan Universitas Lambung Mangkurat. Pembimbing Zainul Akhyar.

Kata Kunci: Satuan Polisi Pamong Praja; pengemis; implementasi kebijakan; koordinasi lintas instansi; Perda Ketertiban Umum.

Fenomena pengemis di ruang publik Kota Banjarmasin merupakan persoalan ketertiban sosial yang belum terselesaikan meskipun Peraturan Daerah Nomor 12 Tahun 2014 telah diberlakukan, ditandai dengan tingginya angka pengemis yang kembali ke jalan setelah ditertibkan. Kondisi ini menunjukkan adanya kesenjangan antara kebijakan normatif dan implementasi di lapangan sehingga evaluasi terhadap peran Satuan Polisi Pamong Praja (Satpol PP) menjadi penting untuk dilakukan. Penelitian ini bertujuan menganalisis peran Satpol PP, mekanisme koordinasi lintas instansi, serta faktor penghambat dan pendukung implementasi Perda Nomor 12 Tahun 2014.

Metode yang digunakan adalah kualitatif deskriptif dengan teknik observasi, wawancara mendalam, dan dokumentasi terhadap enam informan secara purposive sampling, terdiri atas Plt. Kepala Satuan, staf pelayanan pengaduan, anggota lapangan, dan tiga pengemis; data dianalisis menggunakan model interaktif Miles dan Huberman.

Hasil penelitian menemukan enam temuan utama: peran faktual Satpol PP terbatas pada fungsi preventif-represif; pendekatan humanis diterapkan secara konsisten sebagai wujud disposisi positif pelaksana; kapasitas penyadaran sangat terbatas akibat ketiadaan kewenangan teknis; koordinasi lintas instansi berjalan situasional tanpa MoU formal maupun forum rutin yang terlembagakan; sanksi denda tidak pernah diterapkan sehingga efek jera tidak berfungsi; serta defisit anggaran dan budaya sedekah langsung masyarakat menjadi hambatan struktural yang saling memperkuat. Disimpulkan bahwa belum optimalnya penanganan pengemis bukan karena lemahnya kinerja Satpol PP, melainkan karena fragmentasi peran kelembagaan dan defisit sumber daya yang sistemik, sehingga diperlukan forum koordinasi terlembagakan, revisi instrumen sanksi, dan strategi komunikasi publik yang melibatkan tokoh agama.

KATA PENANTAR

Bismillahirrahmanirrahim. Puji dan syukur ke hadirat Allah SWT atas rahmat dan ridho-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi berjudul "Peran Satuan Polisi Pamong Praja Dalam Mengatasi Fenomena Pengemis Di Kota Banjarmasin" Penyusunan skripsi ini dilakukan dengan tujuan untuk menyelesaikan dan memenuhi syarat untuk mendapatkan kompetensi keilmuan pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Lambung Mangkurat.

Selama proses penyusunan skripsi ini, tentunya penulis banyak mendapatkan dukungan, masukan, saran, bantuan, dan pengetahuan berupa bimbingan dari berbagai pihak mulai dari pelaksanaan, penyusunan, hingga terselesaikannya skripsi ini. Pada kesempatan ini, peneliti mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada pihak-pihak yang penulis hormati yaitu kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, S.E. M.Si., selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
2. Bapak Dr. Sunarno Basuki, Drs., M.Kes., AIFO selaku Dekan FKIP Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin, yang telah memberikan izin kepada peneliti untuk melakukan penelitian.
3. Ibu Dr. Mariatul Kiptiah, S.Pd., M.Pd. Selaku Ketua Jurusan Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan (PPKn) FKIP Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

4. Bapak Wardiani Hiliadi, M.Pd. selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan masukan, arahan, saran, dukungan, kesediaan waktu dan tenaga selama proses akademik untuk penulis.
5. Bapak Dr. Zainul Akhyar, M.H. selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah memberikan banyak bantuan, arahan, masukan dan saran, kesediaan waktu dan tenaga selama bimbingan penulisan skripsi hingga penulis bisa menyelesaikannya.
6. Kepada seluruh bapak/Ibu Dosen Jurusan Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan (PPKn) serta Civitas Akademik FKIP Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin yang telah memberikan ilmu pengetahuan, motivasi, dan bantuan yang diberikan sehingga penulis sampai di titik ini.
7. Plt. Kepala Satuan, Bapak Hendra, S. STP., M.A. yang telah memberikan izin dan kesempatan kepada penulis untuk melaksanakan penelitian di Kantor Satpol PP Kota Banjarmasin.
8. Bapak Bobby Rahmadahi dan Ibu Puspa Dina selaku Anggota lapangan dan bidang pelayanan pengaduan yang telah bersedia membantu dalam menyelesaikan penelitian, yang dengan penuh kesabaran membantu penelitian ini dan keterbukaan yang telah menyediakan informasi serta mendukung kelancaran penelitian ini.
9. Bapak Anang, ibu Seri Ratna dan ibu Ramadian Aulia yang bersedia menjadi informan Pengemis dan memberikan informasi dengan terbuka.

10. Kepada Orang Tua Penulis, Pahlawan Keluarga dan Pintu Surga Ku yang paling Istimewa untuk Abah dan Uma, Terimakasih selalau menjadi penyemangat dalam hidup saya, menjadi contoh pigur yang selalu sabar disetiap ujian yang diberi oleh Allah, Terimakasih juga atas cinta, Pengorbanan, dan keteguhan hati yang senatiasa menguatkan saya untuk terus maju, Skripsi ini Adalah wujud kecil dari segala harapan dan perjuangan yang telah kita jalani bersama, Semoga karya ini menjadi kebanggan kecil bagi mu, Sebagaimana engkau selalu menjadi kebanggan terbesar dalam hidup ku
11. Kepada saudara kandung Penulis yaitu Kaka Habibah dan Abang Amay, juga mengucapkan terima kasih banyak karena selalu memberikan dukungan, kontribusi yang diberikann baik berupa materi, maupun non materi.
12. Kepada teman-teman penulis semasa SMA yaitu “Keluarga Cemara” yang sudah bersedia menghibur dan memberikan semangat kepada peneliti dan ucapan terima kasih banyak penulis karena telah banyak membantu dalam awal perkuliahan hingga akhir perkuliahan peneliti, serta semua pihak yang terkait dalam membantu kelancaran dan memberikan dukungan yang penuh kepada peneliti yang tidak dapat disebutkan satu per satu dalam penyelesaian skripsi ini baik secara langsung maupun tidak langsung.
13. Kepada teman-teman penulis semasa berkuliah yaitu “Anag Ampat” yang sudah bersedia menghibur dan memberikan semangat kepada peneliti dan ucapan terima kasih banyak penulis karena telah banyak membantu dalam awal perkuliahan hingga akhir perkuliahan dan menjadi teman, sahabat bahkan menjadi keluarga baru penulis.

14. Kepada teman-teman penulis semasa berkuliah yaitu PPKn Angkatan 2022 terimakasih telah menjadi teman yang salaing menguatkan satu samalain dan kerjasamanya selama menempuhpendidikan dan menyelesaikan penyusunan skrpsi ini.

15. Terima kasih telah menjadi doa yang tak terucap namun selalu hadir dalam setiap sujud panjangku. Proses memantaskan diri ini memang melelahkan, namun membayangkan bahwa kelak aku akan menceritakan perjuangan skripsi ini di hadapanmu,Aku tidak sedang terburu-buru, sebab aku percaya bahwa waktu Tuhan adalah yang terbaik. Sembari menunggumu ditemukan oleh takdir, aku akan terus menata diri, mengasah ilmu, dan memperbaiki akhlak, agar saat nanti semesta akhirnya mempertemukan kita, aku bukan lagi orang yang sama dengan yang hari ini sedang berjuang.

Jika benar namamu sudah tertulis di *Lauhul Mahfudz*, maka jarak hanyalah cara Tuhan untuk membuat pertemuan kita nanti terasa jauh lebih berharga. Hingga saat itu tiba, biarlah aku selesaikan dulu satu bab perjuanganku ini, sebagai salah satu mahar terbaik untuk masa depan kita yang masih menjadi rahasia-Nya.

16. Penulis juga ingin menyampaikan rasa terima kasih dan apresiasi setinggi-tingginya kepada Persib Bandung. Keberhasilan Persib Bandung meraih gelar juara hatrick serta mengukuhkan diri sebagai klub dengan lima bintang di musim ini, telah menjadi inspirasi luar biasa bagi penulis. Perjalanan panjang dan perjuangan pantang menyerah yang ditunjukkan oleh tim kebanggaan ini telah menemani penulis di setiap langkah penyelesaian skripsi ini. Semangat

juara dan dedikasi yang ditunjukkan oleh Persib Bandung menjadi energi tersendiri yang memotivasi penulis untuk terus berjuang menyelesaikan studi ini hingga tuntas.

17. Terakhir teruntuk peneliti sendiri Muhammad Sholeh, terimakasih telah mau berproses sampai sejauh ini, semoga segala urusannya dimasa depan dipermudah serta dilancarkan. Apresiasi sebesar-besarnya karena telah sudah berjuang menyelesaikan apa yang telah dimulai.

Peneliti menyadari betul sepenuhnya bahwa masih terdapat kekurangan baik dari penyusunan hingga tata bahasa penyampaian dalam skripsi ini, demikian dengan segala kerendahan hati peneliti mengharapkan kritik dan saran yang membangun dari berbagai pihak untuk penyempurnaan penulisan karya ilmiah berikutnya. Semoga skripsi ini dapat menjadi manfaat bagi pembaca.

Banjarmasin, 8 Juni 2026

Muhammmad Sholeh

NIM. 2210112310011

DAFTAR ISI

<u>LEMBAR PERSETUJUAN</u>	ii
<u>LEMBAR PERSETUJUAN DAN PENGESAHAN SKRIPSI</u>	iii
<u>SURAT PERNYATAAN KEASLIAN DATA</u>	iv
<u>ABSTRAK</u>	v
<u>KATA PENANTAR</u>	vi
<u>DAFTAR ISI</u>	xi
<u>DAFTAR TABEL</u>	xii
<u>DAFTAR GAMBAR</u>	xiii
<u>BAB I PENDAHULUAN</u>	1
A. <u>Latar Belakang</u>	1
B. <u>Fokus Penelitian</u>	5
C. <u>Rumusan Masalah</u>	5
D. <u>Tujuan Penelitian</u>	6
E. <u>Manfaat Penelitian</u>	6
<u>BAB II KAJIAN PUSTAKA</u>	9
A. <u>Konsep Kewarganegaraan Hukum Dalam Mengatasi pengemis</u>	9
B. <u>Konsep Pengemis</u>	16
C. <u>Peran Satuan Polis Pamomg Praja (SATPOL PP)</u>	19
D. <u>Konsep Koordinasi</u>	22
E. <u>Faktor Penghambat Dan Pendukung Satpol PP dalam Mengatasi Pengemis</u> 26	
F. <u>Penelitian Terdahulu</u>	28
<u>BAB III METODE PENELITIAN</u>	33
A. <u>Alasan Menggunakan Metode Kualitatif</u>	33
B. <u>Tempat Penelitian</u>	34
C. <u>Sumber Data</u>	35
D. <u>Instrument Penelitian</u>	37
E. <u>Teknik Pengumpulan Data</u>	38
F. <u>Teknik Analisis Data</u>	42
G. <u>Penguji Keabsahan Data</u>	46
<u>BAB IV HASIL PENELITIAN</u>	49
A. <u>Gambaran Umum Lokasi Penelitian</u>	49

<u>B. Hasil Penelitian</u>	54
<u>BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN</u>	69
<u>A. Batasan Peran Faktual Satpol PP pada Fungsi Preventif-Represif dalam Penanganan Pengemis di Kota Banjarmasin</u>	69
<u>B. Penerapan Pendekatan Humanis dalam Penertiban Lapangan sebagai Wujud Disposisi Positif Pelaksana Kebijakan</u>	72
<u>C. Keterbatasan Kapasitas Faktual Satpol PP dalam Upaya Penyadaran Pengemis di Kota Banjarmasin</u>	74
<u>D. Pola Koordinasi Lintas Instansi yang Bersifat Situasional dan Lemahnya Integrasi Horizontal dalam Implementasi Perda Nomor 12 Tahun 2014</u>	76
<u>E. Lemahnya Efektivitas Sanksi Denda sebagai Instrumen Efek Jera dalam Penegakan Perda Nomor 12 Tahun 2014</u>	79
<u>F. Defisit Anggaran Operasional dan Kontradiksi Budaya Sedekah Masyarakat sebagai Hambatan Struktural Implementasi Kebijakan</u>	81
<u>BABVI KESIMPULAN DAN SARAN</u>	85
<u>A. Kesimpulan</u>	85
<u>B. Saran</u>	86
<u>DAFTAR PUSTAKA</u>	89
<u>LAMPIRAN</u>	91

DAFTAR TABEL

TABEL 1. 1 Data Pengemis Kota Banjarmasin.....	4
---	----------

DAFTAR GAMBAR

GAMBAR 4. 1 Struktur Organisasi Satpol PP	52
GAMBAR 4. 2 Upacara Pagi.....	56
GAMBAR 4. 3 Pengemis Di Sekitar Jalan Kawasan Mesjid Sabilal Muhtadin ...	57
GAMBAR 4. 4 Penertiban Pengemis Oleh Anggota Satpol PP	59
GAMBAR 4. 5 PERDA No 12 Tahun 2014 Pasal 15 dan 16	61
GAMBAR 4. 6 Rapat Koordinasi Penagana Pengemis dan Anak Jalanan	62
GAMBAR 4. 7Memberi Sedekah Jumat	66

