

**TATA KELOLA PENGAWAS AD HOC DALAM PILKADA 2024: STUDI
TENTANG KONSISTENSI IMPLEMENTASI GOOD GOVERNANCE
PADA PANWASCAM BANJARMASIN UTARA**

ADAM TRISNA SAPUTRA

2110413210030



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

2026

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI
TATA KELOLA PENGAWAS AD HOC DALAM PILKADA 2024: STUDI
TENTANG KONSISTENSI IMPLEMENTASI GOOD GOVERNANCE
PADA PANWASCAM BANJARMASIN UTARA

- A. Nama Mahasiswa : Adam Trisna Saputra NIM: 211413210030
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai (A) dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 08 Juni 2026
- C. Tim Penguji:

Ketua

Budi Kristanto, S.I.P., M.Si., Ph.D
NIP. 197909022003121001


(.....)

Sekretaris

M. Farisan Kasyfi, S.H.I., M.I.P
NIP. 199312252024061001


(.....)

Anggota

Drs. Abdurrahman, M.Si
NIP. 196312271989031002


(.....)

Banjarmasin, 10 September 2026
Ketua Pembimbing


Budi Kristanto, S.I.P., M.Si., Ph.D
NIP. 197909022003121001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat


Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si
NIP. 197104201999031001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JURUSAN PEMERINTAHAN
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Senin tanggal 08 bulan Juni tahun 2026, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 1635/UN8.1.13/KP.10.00/2026 tanggal 03 Juni 2026 untuk menguji Skripsi :

Nama : Adam Trisna Saputra
NIM : 2110413210030
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi : Tata Kelola Pengawasan Ad Hoc Dalam Pilkada 2024: Studi Tentang Konsistensi Implementasi Good Governance Pada Panwascam Banjarmasin Utara
Tempat Ujian : Ruang Sidang 1 Gedung Lama FISIP ULM
Waktu Ujian : 13.30 Wita – Selesai
Nilai : **A (80)**
Dinyatakan : ~~Lulus / Tidak Lulus~~

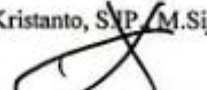
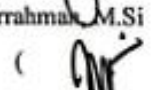
Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 08 Juni 2026

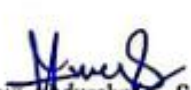
Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Adam Trisna Saputra

1. Ketua : Budi Kristanto, S.P., M.Si, Ph.D
()
2. Sekretaris : Muhammad Farisan Kasyfi, S.H.I.,
M.I.P
()
3. Anggota : Drs. Abdurrahman, M.Si
()

Mengetahui/membenarkan :
Ketua Jurusan Pemerintahan
Program Studi Ilmu Pemerintahan


Husein Abdurrahman, S.Sos, M.Si
NIP 197111031999031002

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Adam Trisna Saputra
Nomor Induk Mahasiswa : 2110413210030
Tempat tanggal lahir : Samarinda, 07 April 2003
Jurusan : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang berjudul “Tata Kelola Pengawas Ad Hoc dalam Pilkada 2024: Studi tentang Konsistensi Implementasi Good Governance pada Panwascam Banjarmasin Utara”, benar-benar merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambilan alihan tulisan atau pikiran orang lain. Tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut. Hal-hal yang berkaitan dengan teknik penulisan, telah sesuai dengan pedoman penulisan

Karya Ilmiah Program Studi Jurusan Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 10 September 2026

Saya membuat pernyataan,

Adam Trisna Saputra

Abstrak

Adam Trisna Saputra, 2110413210030, 2025. *Analisis Tata Kelola Sumber Daya Manusia pada Penyelenggaraan Pilkada 2024 (Studi pada Panitia Pengawas Pemilu Kecamatan Banjarmasin Utara)*. Dibimbing oleh Budi Kristanto

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis tata kelola pengawas ad hoc di Panwascam Panitia Pengawas Pemilu Kecamatan Banjarmasin Utara pada pemilu daerah 2024, dengan menggunakan prinsip-prinsip Tata Kelola Pemerintahan yang baik transparansi, akuntabilitas, efektivitas, dan responsif. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara mendalam, observasi, dan dokumentasi. Informan meliputi kepala Panwascam dan pejabat dari Divisi Sumber Daya Manusia Kota Bawaslu.

Temuan penelitian menunjukkan bahwa tata kelola sumber daya manusia bergantung pada aktor, bukan pada sistem. Transparansi dan akuntabilitas diimplementasikan secara prosedural; namun, hal tersebut tidak didukung oleh prosedur operasi standar (SOP) yang memastikan penyampaian informasi yang konsisten dan pengambilan keputusan yang dapat diaudit. Dari segi efektivitas dan daya tanggap, rekrutmen mengalami kekurangan pelamar, panduan teknis belum secara optimal mengatasi tantangan literasi digital, dan evaluasi kinerja belum diinstitusionalisasi secara sistematis. Faktor pendukung utama adalah kerangka peraturan dan sistem Siwaslih, sedangkan faktor penghambat meliputi literasi digital yang rendah, tingkat pergantian SDM ad hoc yang tinggi, dan ketidakstabilan teknis aplikasi Siwaslih. Studi ini menyimpulkan bahwa penguatan sistem membutuhkan penetapan standar kompetensi digital minimum dan institusionalisasi evaluasi kinerja yang terdokumentasi.

Kata Kunci: Tata Kelola Pemerintahan; Tata Kelola Pemerintahan yang Baik, Pengawas Ad Hoc, Pemilihan Lokal, Panwascam, Siwaslih

Abstract

Adam Trisna Saputra, 2110413210030, 2025. Analysis of Human Resource Governance in the Implementation of the 2024 Regional Elections (Study on the Election Supervisory Committee of North Banjarmasin District). Supervised by Budi Kristanto.

This study aims to analyze the governance of ad hoc supervisors at the North Banjarmasin Subdistrict Election Supervisory Committee (Panwascam) in the 2024 regional elections, using the principles of Good Governance—transparency, accountability, effectiveness, and responsiveness. The study used a descriptive qualitative method with data collection techniques through in-depth interviews, observation, and documentation. The Informant included the head of Panwascam and official from the Human Resource Division of the city Bawaslu

The research findings indicate that human resource governance is actor-dependent, not system-dependent. Transparency and accountability are implemented procedurally; however, they are not supported by standardized operating procedures (SOPs) that ensure consistent information deliver and auditable decision-making. In terms of effectiveness and responsiveness, recruitment experiences a shortage of applicants, technical guidance has not optimally addressed digital literacy challenges, and performance evaluation has not been systematically institutionalized. The main supporting factors are the regulatory framework and the Siwaslih system, while inhibiting factors include low digital literacy, high ad hoc HR turnover, and technical instability of the Siwaslih application. This study concludes that strengthening the system requires the establishment of minimum digital competency standards and the institutionalization of documented performance evaluations.

Keywords: Governance; Good Governance; Ad Hoc Supervisors; Local Elections; Panwascam; Siwaslih

KATA PENGANTAR

Puji dan Syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan Rahmat, Hidayah dan Inayahnya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan tugas akhir skripsi dengan judul “Tata Kelola Pengawas Ad Hoc dalam Pilkada 2024: Studi tentang Konsistensi Implementasi Good Governance pada Panwascam Banjarmasin Utara” sebagai salah satu syarat untuk mendapatkan sarjana Ilmu Pemerintahan pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat

Peneliti menyadari bahwa dalam penyelesaiannya, skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, oleh karena itu selanjutnya penulis mengharapkan saran, gagasan, serta ide kritis demi perbaikan skripsi ini lebih baik, sebab dengan berbagai keterbatasan dan kekurangan peneliti telah berupaya menyelesaikan proposal skripsi ini.

Dengan selesainya penulisan skripsi ini, peneliti menyadari tanpa bimbingan, arahan serta dukungan yang sangat berharga dari berbagai pihak, sulit rasanya untuk menyelesaikan skripsi ini. Oleh karena itu melalui skripsi penelitian ini penulis mengucapkan terimakasih serta memberikan penghargaan kepada berbagai pihak yang telah mengarahkan dan mendukung antara lain, kepada Bapak atau Ibu:

1. Prof. Dr. Ahmad, S. E., M. Si. Selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat
2. Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat

3. Husein Abdurrahman., S.Sos., M. Si. Selaku Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
4. Budi Kristanto, S.I.P, M.Si, Ph.D selaku Dosen Pembimbing yang senantiasa memberikan segenap ilmu, waktu, tenaga, nasehat, serta pelajaran sehingga dapat menyelesaikan skripsi ini
5. M Farisyan Kasyfi, S.H.I, M.I.P selaku Dosen Penguji 1 yang memberikan nasehat serta ilmu untuk perkembangan skripsi ini hingga dapat selesai
6. Abdurrahman S.Sos, M.Si selaku selaku Dosen Penguji 2 yang memberikan nasehat serta ilmu untuk perkembangan skripsi ini hingga dapat selesai
7. Segenap bapak dan ibu dosen yang telah membantu peneliti selama menimba ilmu dikampus tercinta Universitas Lambung Mangkurat dan juga membantu dalam penyusunan skripsi ini.
8. Orang tua, dan seluruh keluarga besar peneliti yang selalu memberikan dukungan dan doa yang tiada henti-hentinya, terimakasih atas didikannya, kasih sayang serta semangatnya, yang membuat penulis selalu termotivasi dalam menyelesaikan Pendidikan tepat waktu.
9. Kawan seperjuangan penulis di Program Studi Ilmu Pemerintahan angkatan 2021, terimakasih untuk kisah dan motivasinya selamat berjuang juga semoga kita semua bisa mewujudkan mimpi kita masing-masing.

Serta kepada semua yang pernah ada dan mendukung peneliti yang Namanya tidak sempat dituliskan oleh peneliti. Kata maaf dan ucapan terima kasih yang tak terkira atas semuanya. Sesingkat apapun perkenalan itu, sungguh sangat amat luar

biasa bagi peneliti, puji syukur kepada Tuhan YME yang telah menghadirkan mereka dalam kehidupan peneliti.

Banjarmasin,

2026

Peneliti

Adam Trisna Saputra

Daftar Isi

KATA PENGANTAR	vi
Daftar Isi	ix
Daftar Gambar	xi
Daftar Tabel	xii
Bab I	1
Pendahuluan	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penilitan.....	7
Manfaat teoritis.....	7
Bab II	8
Tinjauan Pustaka	8
2.1 Relevansi penelitian dengan Ilmu Pemerintahan.....	8
2.2 Penelitian Terdahulu.....	9
2.3 Tata Kelola.....	13
2.3.1 Definisi Tata kelola.....	13
2.3.2 Prinsip Tata kelola.....	15
2.3.3 Tata Kelola Pemihu.....	18
2.3.4 Institusionalisasi Tata Kelola.....	22
2.4 Tata Kelola SDM Sektor Publik.....	23
2.5 Penyelenggaraan Pilkada.....	28
2.6 Badan Pengawasan Pemihu.....	30
2.7 Kerangka Berpikir.....	35
BAB III	37
Metode Penelitian	37
3.1 Jenis Penelitian.....	37
3.2 Fokus Penelitian.....	38
3.3 Subjek Penelitian.....	40
3.4 Data Penelitian.....	41
3.5 Uji Keabsahan Data.....	44
3.6 Teknik Analisis Data.....	45

3.7 Lokasi Penelitian.....	47
BAB IV.....	48
Gambaran Umum Lokasi Penelitian	48
4.1 Profil Bawaslu Kota Banjarmasin.....	48
4.2 Visi & Misi Bawaslu Kota Banjarmasin.....	49
4.3 Panwascam Banjarmasin Utara.....	49
4.4 Struktur Organisasi Panwascam	50
4.5 Tugas Dan Fungsi Divisi Panwascam Banjarmasin Utara	51
4.6 Gambaran Penyelenggaraan Pengawasan Pilkada Banjarmasin Utara.....	55
Bab V.....	58
HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	58
5.1 Hasil Penelitian	58
5.1.1 Transparasi.....	58
5.1.2 Akuntabilitas	61
5.1.3 Efektifitas	63
5.1.4 Responsivitas	66
5.2 Pembahasan.....	68
5.2.1 Transparansi.....	68
5.2.2 Akuntabilitas	73
5.2.3 Efektivitas	76
5.2.4 Responsivitas	81
5.3 Faktor Penghambat dan Pendukung.....	84
Bab VI.....	88
Penutup	88
6.1 Kesimpulan	88
6.2 Saran	90
Daftar Pustaka	93
Lampiran	97