

**IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN SOSIAL BERAS  
KOTA (RASKO) BAGI MASYARAKAT BERPENDAPATAN  
RENDAH DI KELURAHAN PANGERAN KECAMATAN  
BANJARMASIN UTARA**

**SKRIPSI**

Disusun sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1)

Program Studi Ilmu Pemerintahan

AURA MENTARI SHAFFA DALISMA

2110413320029



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN RISET DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
BANJARMASIN**

**2025**

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN SOSIAL BERAS KOTA (RASKO) BAGI  
MASYARAKAT BERPENDAPATAN RENDAH DI KELURAHAN PANGERAN  
KECAMATAN BANJARMASIN UTARA

- A. Nama Mahasiswa : Aura Mentari Shaffa Dalisma NIM : 2110413320029
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat, pada tanggal 28 Mei 2025

C. Tim Penguji :

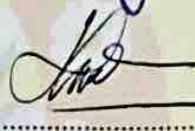
a. Ketua

Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S. Sos., M. Si.  
NIP. 19730122 199802 1 001

  
(.....)

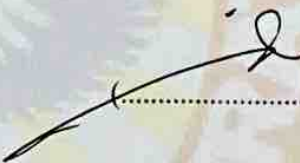
b. Sekretaris

Siti Hamidah, S. Sos., M.Si.  
NIP. 19750914 200212 2 001

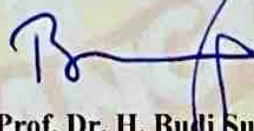
  
(.....)

c. Anggota

Farid Nofiard, S.H.I., M.IP.  
NIP. 19880221 202203 1 005

  
(.....)

Banjarmasin, 28 Mei 2025  
Ketua Pembimbing,

  
Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S. Sos., M. Si.  
NIP. 19730122 199802 1 001

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Lambung Mangkurat



  
Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S. Sos., M. Si.  
NIP. 19730122 199802 1 001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS  
DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

Pada hari ini Rabu tanggal 28 bulan Mei tahun 2025, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 2660/UN8.1.13/KP.10.00/2025 tanggal 27 Mei 2025 untuk menguji Skripsi :

Nama : Aura Mentari Shaffa Dalisma  
NIM : 2110413320029  
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi : Implementasi Program Bantuan Sosial Beras Kota (RASKO) di Kelurahan Pangeran Kecamatan Banjarmasin

Tempat Ujian : Ruang Sidang 1 Gedung Lama FISIP ULM  
Waktu Ujian : 15.00 Wita – Selesai  
Nilai : 83  
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal : 28 Mei 2025

-----  
Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,


1. Ketua : Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos,  
M.Si

2. Sekretaris : Siti Hamidah, S.Sos, M.Si

3. Anggota : Farid Nofiard, S.H.I, M.IP

  
Aura Mentari Shaffa Dalisma

Mengetahui/membenarkan :  
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan

  
Husein Abdurrahman, S.Sos, M.Si  
NIP 197111031999031002

## ABSTRACT

**Aura Mentari Shaffa Dalisma, 2110413320029, Implementation of the RASKO Social Assistance Program for Low-Income Communities in Pangeran Urban Village, North Banjarmasin District.** Supervised by Budi Suryadi.

*The City Rice Social Assistance Program (RASKO) represents an initiative by the Banjarmasin City Government aimed at ensuring food security among low-income households. This study investigates the implementation of the RASKO program in Pangeran Sub-district, North Banjarmasin District, where rice is distributed regularly to impoverished residents registered in the Integrated Social Welfare Data (DTKS).*

*Adopting a descriptive qualitative approach, this research utilizes interviews, observations, and documentation for data collection. Informants include representatives from the Department of Social Affairs, local administrative officials, neighborhood heads (RT), and program beneficiaries. The analytical framework is based on Merilee S. Grindle's policy implementation theory, emphasizing both the content of policy and the context of implementation.*

*The findings indicate that, while the RASKO program provides immediate benefits in the form of essential food assistance to targeted low-income populations, its implementation has not been fully effective. Challenges identified include suboptimal updating and verification of beneficiary data, limited availability of verification personnel, low beneficiary compliance in timely aid collection, and substandard communication among stakeholders. Furthermore, instances of mistargeting were observed, attributed either to data manipulation or unreported changes in the socioeconomic status of recipients.*

*It is recommended that beneficiaries utilize the aid responsibly while pursuing economic self-reliance. Strengthened coordination between sub-district offices and RTs, alongside improved program monitoring by all stakeholders, is essential to enhance targeting accuracy and program effectiveness.*

**Keywords:** *Implementation, Social Assistance, Low-Income Communities.*

## KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT atas limpahan Rahmat dan karunia- Nya, serta dengan hidayah dan inayah yang diberikan kepada penulis maka dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“IMPLEMENTASI PROGRAM BANTUAN SOSIAL BERAS KOTA (RASKO) BAGI MASYARAKAT BERPENDAPATAN RENDAH DI KELURAHAN PANGERAN KECAMATAN BANJARMASIN UTARA”**.

Pada proses penyusunan, pembuatan, hingga penyelesaian skripsi ini, penulis banyak belajar tentang implementasi program bantuan sosial, khususnya dalam pelaksanaan Program Bantuan Sosial Beras Kota (RASKO) di Kelurahan Pangeran, Kecamatan Banjarmasin Utara. Penulis didukung dan dibantu oleh banyak pihak, pada kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, SE., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat sekaligus Dosen Pembimbing Skripsi yang telah memberikan bimbingan dan arahan selama penyusunan skripsi ini.
3. Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

4. Bapak Husein Abdurahman, S.Sos., M.Si selaku Ketua Program Studi S1 Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
5. Ibu Siti Hamidah, S.Sos., M.Si selaku Dosen Penguji I yang memberikan masukan selama proses seminar dan ujian skripsi ini.
6. Bapak Farid Nofiard, S.H.I., M.IP selaku Dosen Penguji II yang memberikan saran dan koreksi demi kesempurnaan skripsi ini.
7. Seluruh Dosen dan Staf Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat atas segala ilmu, pelayanan, dan bantuan yang telah diberikan selama masa studi.
8. Bapak Nuryadi, S.Pd., MA selaku Kepala Dinas Sosial Kota Banjarmasin dan Ibu Rizma Try Sakti, S.Psi., MPSSp selaku Kepala Bidang Perlindungan, Jaminan Sosial, dan Penanganan Kemiskinan Dinas Sosial Kota Banjarmasin yang telah memberikan bantuan, dukungan, dan kesempatan untuk melakukan penelitian.
9. Bapak Yudaniansyah dan Mami Hellynani Alisnoor, selaku orang tua tercinta penulis, telah memberikan kasih sayang, doa, serta dukungan moral dan spiritual yang senantiasa menyertai setiap langkah studi ini. Nasihat dan dukungan mereka menjadi sumber kekuatan yang membimbing penulis menyelesaikan tanggung jawab akademik.
10. Seluruh keluarga besar H. Majuddin yang senantiasa memberikan dukungan dan motivasi agar penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan tepat waktu.

3.1 Pendekatan Penelitian .....	32
3.2 Tipe Penelitian .....	33
3.3 Informan Penelitian.....	34
3.4 Instrumen Penelitian .....	36
3.5 Sumber dan Teknik Penguampulan Data .....	37
3.6 Analisis Data .....	40
3.7 Keabsahan Data .....	43
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM.....</b>	<b>46</b>
4.1 Kelurahan Pangeran .....	46
4.1.1 Letak Geografis Kelurahan Pangeran .....	46
4.1.2 Struktur Kelurahan Pangeran.....	47
4.1.3 Kondisi Demografi dan Sosial Ekonomi Masyarakat Pangeran.....	48
4.2 Dinas Sosial Kota Banjarmasin .....	49
4.2.1 Profil Dinas Sosial Kota Banjarmasin .....	49
4.2.2 Visi dan Misi Dinas Sosial Kota Banjarmasin.....	50
4.3 Bantuan Sosial Beras Kota (RASKO) .....	50
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....</b>	<b>54</b>
5.1 Hasil Penelitian .....	54
5.1.1 Isi Kebijakan ( <i>Content of Policy</i> ) .....	54
5.1.1.1 Jenis Manfaat yang Dihasilkan.....	55
5.1.1.2 Derajat Perubahan yang Diinginkan.....	57
5.1.1.3 Kedudukan Pembuat Kebijakan .....	58
5.1.1.4 Siapa Pelaksana Program .....	62
5.1.1.5 Sumber Daya yang Dihasilkan .....	65
5.1.2 Konteks Implementasi ( <i>Context of Implementation</i> ).....	70
5.1.2.1 Kekuasaan, Kepentingan, dan Strategi Aktor yang Terlibat.....	70
5.1.2.2 Karakteristik Lembaga dan Penguasa .....	72
5.1.2.3 Kepatuhan dan Daya Tanggap.....	75
5.2 Pembahasan Penelitian.....	79
5.2.1 Isi Kebijakan ( <i>Content of Policy</i> ) .....	79
5.2.1.1 Jenis Manfaat Yang Dihasilkan .....	80
5.2.1.2 Derajat Perubahan Yang Diinginkan .....	82
5.2.1.3 Kedudukan Pembuat Kebijakan .....	83
5.2.1.4 Siapa Pelaksana Program .....	86
5.2.1.5 Sumber Daya Yang Dihasilkan.....	88

5.2.2 Konteks Implementasi ( <i>Context of Implementation</i> ).....	90
5.2.2.1 Kekuasaan, Kepentingan, dan Strategi Aktor yang Terlibat.....	91
5.2.2.2 Karakteristik Lembaga dan Penguasa .....	93
5.2.2.3 Kepatuhan dan Daya Tanggap.....	95
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>97</b>
6.1 Kesimpulan .....	97
6.2 Saran .....	97
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>99</b>

## DAFTAR BAGAN

Bagan 1 Kerangka Pemikiran.....	31
---------------------------------	----