

**SKRIPSI**  
**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH TENTANG**  
**PENGELOLAAN SUNGAI DI KOTA BANJARMASIN**  
**(Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 15 Tahun 2016 tentang Upaya Peningkatan**  
**Pengelolaan Sungai)**



Diajukan Oleh:  
**Rizky Alif Muliadi**  
**NIM. 2110211210015**

**PROGRAM SARJANA**  
**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**  
**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**  
**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI**  
**Banjarmasin, April 2025**

**SKRIPSI**  
**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH TENTANG**  
**PENGELOLAAN SUNGAI DI KOTA BANJARMASIN**  
**(Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 15 Tahun 2016 tentang Upaya Peningkatan**  
**Pengelolaan Sungai)**



**NIM. 2110211210015**

**PROGRAM SARJANA**  
**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM**  
**FAKULTAS HUKUM**  
**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**  
**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI**  
**Banjarmasin, April 2025**

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH  
TENTANG PENGELOLAAN SUNGAI DI KOTA  
BANJARMASIN**  
(Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 15 Tahun 2016 tentang Upaya  
Peningkatan Pengelolaan Sungai)

**SKRIPSI**

Untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum  
Pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Lambung Mangkurat



Diajukan oleh  
**Rizky Alif Muliadi**  
**Nim. 2110211210015**

**PROGRAM SARJANA  
PROGRAM STUDI HUKUM  
FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN  
TEKNOLOGI  
Banjarmasin, April 2025**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH  
TENTANG PENGELOLAAN SUNGAI DI KOTA  
BANJARMASIN**

**(Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 15 Tahun 2016 tentang Upaya  
Peningkatan Pengelolaan Sungai)**

Diajukan oleh  
**Rizky Alif Muliadi**  
Nim. 2110211210015

Skripsi ini telah dipertahankan di depan sidang panitia penguji  
Pada hari Selasa, 29 April 2025 dan  
dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima

Pembimbing Utama,

  
**Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H.**  
NIP. 197506152003121001

Diketahui

Banjarmasin, 29 April 2025

Ketua Program,

  
**Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.**  
NIP. 198309032009121002

**LEMBAR PENGESAHAN**

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH  
TENTANG PENGELOLAAN SUNGAI DI KOTA  
BANJARMASIN**

**(Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 15 Tahun 2016 tentang Upaya  
Peningkatan Pengelolaan Sungai)**

Diajukan oleh

**Rizky Alif Muliadi**

**Nim. 2110211210015**

Skripsi ini memenuhi syarat untuk  
disahkan sebagai persyaratan Yudisium

Nomor : 225 / UNB I.H. / SP / 2025  
Tanggal : 28 MAY 2025

Disahkan  
oleh,  
  
**Dr. Achmad Fashal, S.H., M.H.**  
NIP. 197506152003121001

## PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Rizky Alif Muliadi  
Nomor Induk Mahasiswa : 2110211210015  
Tempat/Tanggal Lahir : Kotabaru, 03 Januari 2004  
Bagian Hukum : Hukum Tata Negara  
Program : Program Sarjana (S1)  
Program Studi : Ilmu Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa skripsi saya yang berjudul:

**EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH TENTANG PENGELOLAAN SUNGAI DI KOTA BANJARMASIN (Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 15 Tahun 2016 tentang Upaya Peningkatan Pengelolaan Sungai)**

Merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambilan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri, kecuali terhadap kutipan-kutipan yang disebutkan sumbernya.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa skripsi saya ini hasil jiplakan (dibuatkan atau plagiat), maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Demikian pernyataan ini, dibuat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak manapun.

Banjarmasin, 2025

Yang membuat pernyataan,



Rizky Alif Muliadi

Nim.2110211210015

## MOTTO

“Dan infakkanlah (hartamu) dijalan Allah, dan janganlah kamu jatuhkan (diri sendiri) kedalam kebinasaan dengan tangan sendiri, dan berbuat baiklah. Sungguh, Allah menyukai orang-orang yang berbuat baik”.

(Q.S. Al-Baqarah : 195)

Tiada kekayaan yang lebih utama daripada akal, tiada keadaan yang lebih menyedihkan daripada kebodohan, dan tiada warisan yang lebih baik daripada pendidikan. (Ali bin Abi Thalib)



### PERSEMBAHAN

**Alhamdulillah Rabbil Alamin, segala puji bagi Allah SWT Tuhan seluruh alam, yang atas kuasa dan ridho-Nya karya ilmiah skripsi saya yang sederhana ini dipersembahkan diperuntukkan bagi orang-orang yang kucintai dan kusayangi:**

**Ayah dan Ibunda Tersayang**

Sebagai tanda bakti, hormat, tanggung jawab, dan kasih sayang yang tiada terhingga, kupersembahkan kepada Abah dan Ammaku **Musmuliadi** dan **Hadariah**, yang telah melahirkan, merawat, menjaga, dan mendidikku dari hingga aku dewasa, cucuran keringat dan air matamu tidak akan pernah dapat kubalas dengan apapun, doa dan harapan yang kalian panjatkan untukku mudahan dapat terwujud. Sekiranya karya ini menjadi kebajikan, hendaknya dilimpahkan kepada kedua orang tua kami. Setidaknya kelulusan ini menjadi langkah awal bagiku untuk menjadi lebih mandiri. Doa dan ridhomu, sangat dinantikan dengan penuh harapan. Semoga Abah dan Amma selalu dalam keadaan sehat dan dalam lindungan-Nya.

### **Adik-adikku tersayang**

Diucapkan terima kasih kepada adik-adikku **Rona Raisyah Muliadi, Fadil Muliadi**, dan **Alifia Faisyah Muliadi**, yang terus mendorong diriku untuk terus semangat dalam menjalani keseharian.

### **Dosen Pembimbing Skripsi**

Terimakasih banyak kepada bapak **Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H.** yang telah memberikan bimbingan, nasehat, serta dukungannya hingga dapat diselesaikan skripsi ini dengan tepat waktu.



## RINGKASAN

Rizky Alif Muliadi. Februari 2025. **EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH TENTANG PENGELOLAAN SUNGAI DI KOTA BANJARMASIN (Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 15 Tahun 2016 tentang Upaya Peningkatan Pengelolaan Sungai)**. Skripsi, Program Sarjana Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat. Pembimbing utama: Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H.

Kota Banjarmasin, dikenal sebagai "Kota Seribu Sungai", memiliki sungai-sungai yang menjadi sumber kehidupan masyarakat. Namun, masalah seperti pencemaran, pendangkalan, dan alih fungsi lahan mengancam kelestarian sungai. Pemerintah telah mengeluarkan Peraturan Daerah (Perda) Nomor 15 Tahun 2016 untuk mengelola sungai, tetapi efektivitasnya masih perlu dievaluasi. Penelitian ini bertujuan untuk menilai efektivitas Perda tersebut dan mengidentifikasi faktor-faktor yang menghambat implementasinya.

Kota Banjarmasin memiliki sejarah panjang sebagai pusat perdagangan dan budaya yang terkait dengan sungai. Sungai Martapura adalah salah satu sungai utama yang memainkan peran penting dalam kehidupan masyarakat. Efektivitas Perda diukur berdasarkan pencapaian tujuan yang ditetapkan dalam peraturan tersebut. Perda Nomor 15 Tahun 2016 mengatur pengelolaan sungai melalui perencanaan, pengembangan, pemanfaatan, dan pemeliharaan.

Penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif dengan pendekatan hukum empiris. Data dikumpulkan melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Informan penelitian meliputi pejabat dari Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang (PUPR) serta Dinas Lingkungan Hidup (DLH) Kota Banjarmasin. Data dianalisis melalui reduksi data, penyajian data, dan verifikasi.

Pengelolaan Sungai oleh PUPR, Bidang Sungai PUPR bertanggung jawab atas perencanaan, pengembangan, dan pemeliharaan sungai. Namun, keterbatasan anggaran dan tenaga kerja menyebabkan hanya sekitar 150 dari 290 sungai yang dapat dibersihkan setiap tahun. Pengerukan sungai juga terhambat oleh pemukiman padat di bantaran sungai. Pengelolaan Lingkungan oleh DLH, DLH berfokus pada

pengecahan pencemaran dan melibatkan masyarakat melalui program seperti "Maharagu Sungai". Namun, kesadaran masyarakat masih rendah, dan limbah industri seperti sasirangan masih mencemari sungai. Efektivitas Perda, Perda Nomor 15 Tahun 2016 telah memberikan kerangka hukum yang jelas, tetapi implementasinya masih menghadapi kendala seperti keterbatasan anggaran, koordinasi antar dinas, dan partisipasi masyarakat yang rendah.

Efektivitas Perda Nomor 15 Tahun 2016 tentang pengelolaan sungai di Kota Banjarmasin masih belum optimal. Faktor penghambat utama meliputi keterbatasan anggaran, sumber daya manusia, koordinasi antar dinas, dan partisipasi masyarakat yang rendah. Untuk meningkatkan efektivitas Perda, diperlukan peningkatan anggaran, penambahan tenaga kerja, koordinasi yang lebih baik antar dinas, serta edukasi dan sosialisasi yang lebih intensif kepada masyarakat.



Rizky Alif Muliadi. Februari 2025. **EFEKTIVITAS PELAKSANAAN PERATURAN DAERAH TENTANG PENGELOLAAN SUNGAI DI KOTA BANJARMASIN (Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 15 Tahun 2016 tentang Upaya Peningkatan Pengelolaan Sungai)**. Skripsi, Program Sarjana Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat. Pembimbing utama: Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H.

## **ABSTRAK**

Penelitian ini bertujuan untuk mengevaluasi efektivitas pelaksanaan Peraturan Daerah (Perda) Kota Banjarmasin Nomor 15 Tahun 2016 tentang Upaya Peningkatan Pengelolaan Sungai. Kota Banjarmasin, yang dikenal sebagai Kota Seribu Sungai, menghadapi berbagai permasalahan terkait pengelolaan sungai, seperti pencemaran, pendangkalan, dan alih fungsi lahan. Perda ini dirancang untuk mengatur perencanaan, pengembangan, pemanfaatan, dan pemeliharaan sungai. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif dengan metode wawancara, observasi, dan studi dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan bahwa Perda No. 15 Tahun 2016 telah memberikan kerangka hukum yang jelas, namun implementasinya masih menghadapi berbagai kendala, seperti keterbatasan anggaran, sumber daya manusia, koordinasi antar dinas, serta partisipasi masyarakat yang masih rendah. Meskipun upaya pemeliharaan dan pengendalian banjir telah dilakukan, efektivitas Perda ini masih perlu ditingkatkan melalui peningkatan anggaran, koordinasi yang lebih baik, dan edukasi masyarakat.

**Kata kunci:** Efektivitas, Peraturan Daerah, Pengelolaan Sungai, Kota Banjarmasin.

## UCAPAN TERIMA KASIH

*Bismillahirrahmanirrahim*

*Assalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh*

Alhamdulillah rabbil'alam, segala puji dan syukur kehadirat Allah SWT, Tuhan semesta alam, yang telah memberikan rahmat, taufik, dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Tanpa izin dan pertolongan-Nya, mustahil penulis dapat menyelesaikan karya ini.

Segala puji dan syukur peneliti panjatkan ke hadirat Allah SWT, Tuhan Yang Maha Esa, atas limpahan rahmat, taufik, serta karunia-Nya berupa kesehatan, kekuatan, dan ketabahan, sehingga peneliti dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini. Skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum, Fakultas Hukum, Universitas Lambung Mangkurat. Selawat dan salam tak lupa peneliti sampaikan kepada Nabi Muhammad SAW, beserta keluarga, para sahabat, tabi'in, dan seluruh pengikut beliau hingga akhir zaman.

Proses penyusunan skripsi ini tidak mungkin dapat terlaksana dengan baik tanpa adanya bantuan, dukungan, bimbingan, serta masukan dari berbagai pihak, baik individu maupun lembaga. Oleh karena itu, dengan segala ketulusan dan rasa hormat, peneliti ingin menyampaikan ucapan terima kasih serta penghargaan yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah berperan dalam mendukung tersusunnya karya ini. Semoga segala kebaikan dan bantuan yang diberikan

mendapatkan balasan yang berlipat ganda dari Allah SWT sesuai dengan amal dan niat baik masing-masing.

Kedua orang tua tercinta, Abah Musmuliadi dan Amma Hadariah, terima kasih tak terhingga atas segala doa, kasih sayang, dan pengorbanan yang tak pernah putus. Cucuran keringat dan air mata kalian telah menjadi motivasi terbesar bagi penulis untuk terus berjuang dan menyelesaikan studi ini. Semoga Allah SWT senantiasa melimpahkan kesehatan, kebahagiaan, dan keberkahan dalam hidup kalian.

Kepada ketiga adik tersayang, Rona Raisyah Muliadi, Fadil Muliadi, dan Alifia Faisyah Muliadi, terima kasih atas dukungan, canda tawa, dan semangat yang selalu kalian berikan. Kalian adalah sumber motivasi yang membuat penulis terus bersemangat dalam menjalani setiap langkah kehidupan.

Kepada Bapak **Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H.**, selaku dosen pembimbing skripsi, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya atas bimbingan, nasihat, dan kesabaran yang telah diberikan selama proses penyusunan skripsi ini. Tanpa bimbingan dan arahan dari Bapak, mustahil skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.

Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat yang telah berjasa dalam memberikan banyak ilmu pengetahuan baru yang belum peneliti ketahui sebelumnya.

Seluruh Staff Akademik Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat yang telah membantu peneliti dalam hal akademik perkuliahan.

Kepada teman-teman seperjuangan, terima kasih atas kebersamaan, dukungan, dan semangat yang telah diberikan selama ini. Perjalanan ini tidak akan terasa berarti tanpa kehadiran kalian. Semoga kita semua dapat meraih kesuksesan di masa depan.

Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua pihak dan menjadi langkah awal bagi penulis untuk terus berkontribusi dalam bidang ilmu pengetahuan dan masyarakat.

Banjarmasin, 29 April 2025



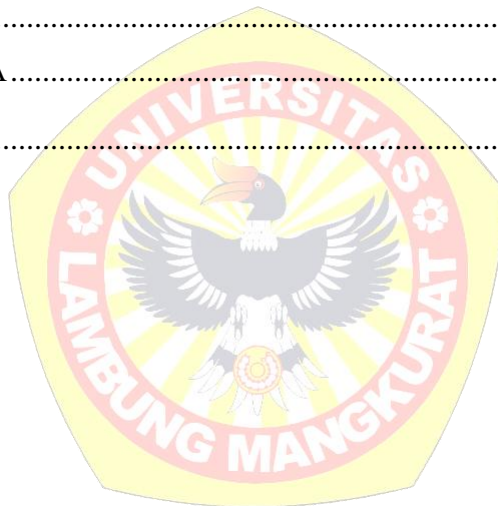
**Rizky Alif Muliadi**  
2110211210015

## DAFTAR ISI

SAMPUL LUAR.....	i
SAMPUL DALAM.....	ii
JUDUL DAN PRASYARAT GELAR.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN .....	v
PERNYATAAN KEASLIAN PENULISAN SKRIPSI.....	vi
MOTTO.....	vii
PERSEMBAHAN .....	vii
RINGKASAN .....	ix
ABSTRAK .....	xi
UCAPAN TERIMA KASIH .....	xii
DAFTAR ISI .....	xv
DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN .....	xviii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A.    LATAR BELAKANG .....	1
B.    RUMUSAN MASALAH .....	7
C.    KEASLIAN PENELITIAN.....	7
D.    TUJUAN PENELITIAN .....	10
E.    SISTEMATIKA PENULISAN.....	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	12
A.    KOTA BANJARMASIN .....	12
1.    Profil Kota Banjarmasin .....	12
2.    Geografi .....	15
3.    Demografi .....	16
4.    Kebudayaan .....	17
5.    Pemerintahan .....	17
6.    Potensi Daerah .....	17
B.    SUNGAI.....	18

C.	EFEKTIVITAS .....	20
1.	Faktor Hukum .....	23
2.	Faktor Penegak Hukum .....	25
3.	Faktor Sarana Atau Fasilitas Yang Menunjang Penegakan Hukum....	25
4.	Faktor Masyarakat .....	26
D.	PERATURAN DAERAH.....	29
E.	TINJAUAN YURIDIS .....	29
BAB III METODE PENELITIAN.....		31
A.	JENIS, PENDEKATAN, FOKUS, DAN LOKASI PENELITIAN.....	31
1.	Jenis Penelitian .....	31
2.	Pendekatan Penelitian .....	31
3.	Fokus Penelitian.....	32
4.	Lokasi Penelitian.....	33
B.	DATA DAN SUMBER DATA .....	33
1.	Data.....	33
2.	Sumber Data .....	34
C.	TEKNIK PENGUMPULAN DATA.....	34
1.	Observasi .....	34
2.	Wawancara.....	35
3.	Dokumentasi .....	35
D.	TEKNIK PENGOLAHAN DATA DAN PENYAJIAN DATA .....	36
1.	Teknik Pengolahan Data .....	36
2.	Analisis Data.....	37
E.	VARIABEL PENELITIAN .....	37
1.	Variable Independen .....	37
2.	Variable Dependen.....	38
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....		39
A.	PENGELOLA SUNGAI DI KOTA BANJARMASIN .....	39
1.	Bidang Sungai Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang (PUPR) Kota Banjarmasin.....	39
2.	Bidang Tata Lingkungan Dinas Lingkungan Hidup (DLH) Kota Banjarmasin .....	40

B.	SAJIAN DATA.....	42
1.	Bidang Sungai Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang (PUPR) Kota Banjarmasin.....	42
2.	Bidang Tata Lingkungan Dinas Lingkungan Hidup (DLH) Kota Banjarmasin .....	52
C.	ANALISIS DATA .....	54
1.	Bagaimana Efektivitas Pelaksanaan Peraturan Daerah Tentang Pengelolaan Sungai di Kota Banjarmasin? .....	55
2.	Apa Saja Faktor-Faktor Yang Menghambat Efektivitas Pelaksanaan Peraturan Daerah Tentang Pengelolaan Sungai di Kota Banjarmasin?.....	57
PBAB V PENUTUP.....		60
A.	KESIMPULAN .....	60
B.	SARAN .....	61
DAFTAR PUSTAKA.....		64
LAMPIRAN.....		66



## **DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN**

### **UNDANG-UNDANG**

Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 Tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan.

Undang-undang Nomor 32 Tahun 2009 Tentang Perlindungan Dan Pengelolaan Lingkungan Hidup.

### **PERATURAN DAERAH**

Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 15 Tahun 2016 Tentang Upaya Peningkatan Pengelolaan Sungai.

Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 2 Tahun 2007 tentang Pengelolaan Sungai

Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 31 Tahun 2012 tentang Penetapan, Pengaturan Pemanfaatan Sempadan Sungai dan Bekas Sungai

