

SKRIPSI

**ANALISIS ANGGARAN PENDIDIKAN YANG BERASAL DARI
ANGGARAN PENDAPATAN BELANJA NEGARA TERHADAP
SEKOLAH KEDINASAN DIBAWAH KEMENTERIAN DAN
LEMBAGA NEGARA DITINJAU DARI LEGALITAS HUKUM**



Di ajukan oleh :

MICHAEL IMMANUEL HUTAJULU

NIM. 2110211210188

PROGRAM SARJANA

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI

Banjarmasin, Januari 2025

SKRIPSI

**ANALISIS ANGGARAN PENDIDIKAN YANG BERASAL DARI
ANGGARAN PENDAPATAN BELANJA NEGARA TERHADAP
SEKOLAH KEDINASAN DIBAWAH KEMENTERIAN DAN
LEMBAGA NEGARA DITINJAU DARI LEGALITAS HUKUM**



Di ajukan oleh :

MICHAEL IMMANUEL HUTAJULU

NIM. 2110211210188

PROGRAM SARJANA

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI

Banjarmasin, Januari 2025

**ANALISIS ANGGARAN PENDIDIKAN YANG BERASAL DARI
ANGGARAN PENDAPATAN BELANJA NEGARA TERHADAP
SEKOLAH KEDINASAN DIBAWAH KEMENTERIAN DAN
LEMBAGA NEGARA DITINJAU DARI LEGALITAS HUKUM**

SKRIPSI

Untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum
Pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum
Universitas Lambung Mangkurat



Di ajukan oleh :

MICHAEL IMMANUEL HUTAJULU

NIM. 2110211210188

PROGRAM SARJANA

PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI

Banjarmasin, 2025

LEMBAR PERSETUJUAN

**ANALISIS ANGGARAN PENDIDIKAN YANG BERASAL DARI
ANGGARAN PENDAPATAN BELANJA NEGARA TERHADAP
SEKOLAH KEDINASAN DIBAWAH KEMENTERIAN DAN
LEMBAGA NEGARA DITINJAU DARI LEGALITAS HUKUM**

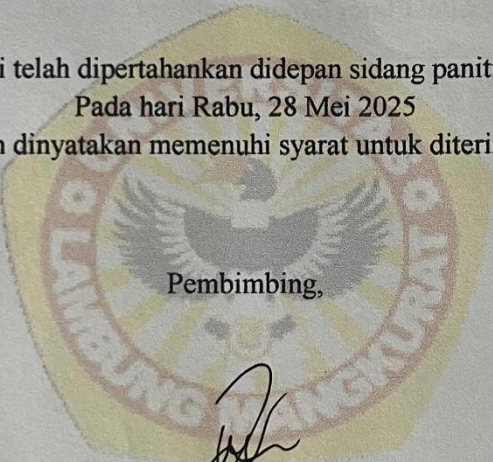
Disusun dan diajukan oleh

Michael Immanuel Hutajulu

NIM. 2110211210188

Skripsi ini telah dipertahankan didepan sidang panitia penguji
Pada hari Rabu, 28 Mei 2025
Dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima.

Pembimbing,



Deden Koswara, S.H., M.H.

NIP. 197309232000031001

Diketahui

Banjarmasin, 28 Mei 2025

Kepala Program Studi
Program Sarjana Ilmu Hukum



Muhammad Aranta Firdaus, S.H., M.H.

NIP. 198309032009121002

LEMBAR PENGESAHAN

**ANALISIS ANGGARAN PENDIDIKAN YANG BERASAL DARI ANGGARAN
PENDAPATAN BELANJA NEGARA TERHADAP SEKOLAH KEDINASAN
DIBAWAH KEMENTERIAN DAN LEMBAGA NEGARA DITINJAU DARI
LEGALITAS HUKUM**

Diajukan oleh

MICHAEL IMMANUEL HUTAJULU

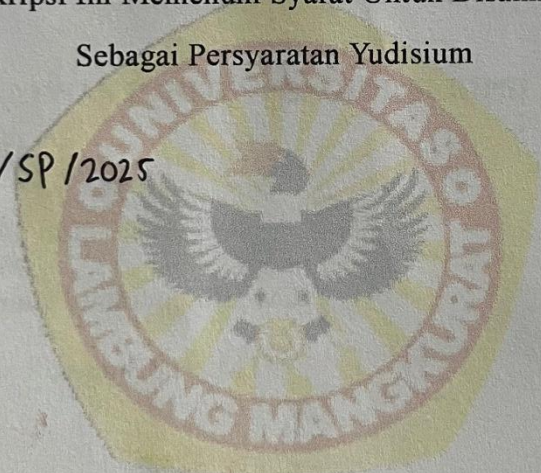
NIM. 2110211210188

Skripsi Ini Memenuhi Syarat Untuk Disahkan

Sebagai Persyaratan Yudisium

Nomor : 358/UN8.1.11/SP/2025

Tanggal : 14 JUL 2025



Disahkan Oleh Dekan,



Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H.

NIP. 197506152003121001

PENETAPAN PANITIA PENGUJI SKRIPSI

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan di depan
sidang panitia penguji

Pada Tanggal, 28 Mei 2025
dengan susunan Panitia Penguji

SUSUNAN PANITIA PENGUJI SKRIPSI

Ketua : Dr. Hj. Erlina, S.H., M.H.
Sekretaris : Arisandy Mursalin, S.H., M.H.
Anggota : Deden Koswara, S.H., M.H.



Ditetapkan dengan Keputusan,

Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat

Nomor : **503/UN8.1.11/SP/2025**

Tanggal : 23 Mei 2025

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : MICHAEL IMMANUEL HUTAJULU

Nomor induk Mahasiswa : 2110211210188

Tempat/Tanggal Lahir : BANJARBARU/23 MARET 2024

Program Kekhususan : HUKUM TATA NEGARA

Bagian Hukum : TATA NEGARA

Program : PROGRAM SARJANA (S1)

Program Studi : PROGRAM STUDI ILMU HUKUM

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa skripsi saya yang berjudul:

ANALISIS ANGGARAN PENDIDIKAN YANG BERASAL DARI APBN (ANGGARAN PENDAPATAN BELANJA NEGARA) TERHADAP SEKOLAH KEDINASAN DIBAWAH KEMENTERIAN DAN LEMBAGA NEGARA DITINJAU DARI LEGALITAS HUKUM

Merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambilan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri, kecuali terhadap kutipan-kutipan yang disebutkan sumbernya.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa skripsi saya ini hasil jiplakan (dibuatkan atau plagiat), maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut, termasuk bersedia gelar kesarjanaannya saya dicabut sesuai dengan aturan hukum yang berlaku.

Demikian pernyataan itu dibuat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak mana pun

Banjarmasin, 15 Mei 2025

Yang membuat pernyataan,



MICHAEL IMMANUEL HUTAJULU

NIM. 2110211210188

MOTO

Layaknya perjalanan pada umumnya, hidupmu adalah perjalananmu, yang membutuhkan tujuan yang hendak kamu capai.

PERSEMBAHAN

Puji Syukur Kupanjatkan kepada Kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas segala rahmat dan karuniamu yang telah memberikanku kekuatan dalam segala cobaan, ketekunan serta melimpahkan kemudahan dalam segala urusan hingga skripsi saya selesai.

Orang Tua Terkasih

Saya ingin mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada kedua orang tua saya tercinta. Terkhusus untuk Ibu saya **Ria Mariana Kornelia Sinaga** Terima kasih atas segala doa, dukungan, kasih sayang, serta semangat yang tiada henti yang telah diberikan selama ini. Tanpa keikhlasan dan pengorbananmu, saya tidak akan mampu menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Segala jerih payah dan pencapaian ini saya persembahkan juga untuk ayah saya **Alm. Besly Hutajulu** sebagai ungkapan rasa hormat dan cinta yang mendalam. Semoga Tuhan Yang Maha Esa senantiasa melimpahkan kesehatan, kebahagiaan, dan keberkahan untuk Ibu dan Ayah

Kepada Teman-teman yang selalu memberikan Support untuk saya

Saya juga ingin menyampaikan rasa Terima Kasih yang sebesar-besarnya kepada sahabat, Orang Yang saya sayangi, dan rekan seperjuangan saya: **Shelly Permatasari Tuegeh, Priska Deyana, Maria Sonya, Agnes Epita, Isthari Malau, Eva Cornelia, Yuliana Alifi, Lichia Fransiska, Antonius Bamara, Rino Danovan, Fridolin Haryoga, Dionisius Marhaen, Julianus Bona, Saud Situmorang, Sandro Mahesa, Bima Nugroho, Raphael Kevin, Benediktus, Farez Faraby, Lukmanul Hakim, Rizky Alif, M.Rezky Rama, dan Ansharul Hakim.** Terima kasih atas dukungan, canda tawa, kerja sama, dan kebersamaan yang telah menjadi bagian penting dalam perjalanan studi saya. Kebersamaan kita bukan hanya memperkaya pengalaman akademik, tetapi juga mempererat tali persaudaraan yang tak ternilai harganya. Semoga kesuksesan selalu menyertai langkah kita masing-masing ke depannya. Saya juga berterima kasih kepada **seluruh teman kampus saya yang lain**, yang turut memberikan semangat, inspirasi, dan bantuan dalam bentuk apa pun selama proses penyusunan skripsi ini. Kalian semua luar biasa.

Dosen Pembimbing Skripsi,

Terima kasih banyak kepada Bapak **Deden Koswara, S.H.,M.H.** yang telah memberikan bimbingan, nasehat, serta dukungannya hingga dapat diselesaikan skripsi ini dengan tepat waktu.

Dengan segala hormat, saya ucapkan terima kasih.

RINGKASAN

Michael Immanuel Hutajulu, 15 Mei 2025. **ANALISIS ANGGARAN PENDIDIKAN YANG BERASAL DARI ANGGARAN PENDAPATAN BELANJA NEGARA TERHADAP SEKOLAH KEDINASAN DIBAWAH KEMENTERIAN DAN LEMBAGA NEGARA DITINJAU DARI LEGALITAS HUKUM.** Skripsi, Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, 58 halaman. Pembimbing: **Deden Koswara, S.H., M.H.**

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis legalitas penggunaan anggaran pendidikan sebesar 20% dari APBN yang dialokasikan untuk sekolah kedinasan di bawah kementerian dan lembaga negara. Penelitian ini menggunakan metode penelitian hukum normatif dengan pendekatan deskriptif-analitis.

Penelitian ini menemukan bahwa penggunaan anggaran pendidikan dari APBN sebesar 20% untuk membiayai sekolah kedinasan tidak sesuai dengan amanat konstitusi (UUD 1945 Pasal 31 ayat 4) maupun peraturan perundang-undangan seperti UU No. 20 Tahun 2003 dan PP No. 57 Tahun 2022. Pendidikan kedinasan seharusnya dibiayai oleh kementerian/lembaga penyelenggara karena sifatnya yang lebih mengarah pada pembentukan ASN, bukan pendidikan umum.

Praktik tersebut menimbulkan ketimpangan alokasi anggaran, di mana sekolah kedinasan menerima anggaran jauh lebih besar dibanding PTN, meskipun jumlah mahasiswa PTN jauh lebih banyak. Hal ini menyebabkan kenaikan UKT dan menurunnya kualitas pendidikan di PTN. Selain itu, koordinasi antar lembaga dalam pengelolaan anggaran pendidikan masih lemah, sehingga menciptakan ketidakefisienan.

Untuk mengatasi hal tersebut, pemerintah perlu mempertegas pemisahan anggaran pendidikan kedinasan dan pendidikan nasional, mengalihkan beban pembiayaan sekolah kedinasan ke kementerian terkait, serta memperkuat transparansi dan akuntabilitas anggaran. Evaluasi menyeluruh dan reformasi tata kelola anggaran pendidikan diperlukan agar kebijakan berjalan sesuai prinsip keadilan, efektivitas, dan legalitas.

ABSTRAK

Michael Immanuel Hutajulu, 15 Mei 2025. **ANALISIS ANGGARAN PENDIDIKAN YANG BERASAL DARI ANGGARAN PENDAPATAN BELANJA NEGARA TERHADAP SEKOLAH KEDINASAN DIBAWAH KEMENTERIAN DAN LEMBAGA NEGARA DITINJAU DARI LEGALITAS HUKUM.** Skripsi, Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, 58 halaman. Pembimbing: **Deden Koswara, S.H., M.H.**

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis penggunaan anggaran pendidikan dari APBN sebesar 20% untuk sekolah kedinasan yang berada di bawah kementerian dan lembaga negara, ditinjau dari aspek legalitas hukum. Metode yang digunakan adalah penelitian hukum normatif dengan pendekatan perundang-undangan dan konseptual.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa praktik penggunaan anggaran pendidikan untuk sekolah kedinasan melanggar ketentuan Pasal 31 ayat (4) UUD 1945 serta UU No. 20 Tahun 2003 dan PP No. 57 Tahun 2022. Pendidikan kedinasan tidak termasuk dalam kategori pendidikan nasional umum, melainkan bagian dari pembentukan aparatur sipil negara yang pembiayaannya seharusnya dibebankan kepada kementerian atau lembaga penyelenggara

Praktik tersebut menimbulkan ketimpangan alokasi anggaran pendidikan, di mana sekolah kedinasan memperoleh anggaran jauh lebih besar dibanding PTN, yang berdampak pada kenaikan UKT dan penurunan kualitas pendidikan di PTN. Selain itu, lemahnya koordinasi antar lembaga dalam pengelolaan anggaran pendidikan menciptakan ketidakefisienan.

Rekomendasi yang dihasilkan mencakup perlunya pemisahan anggaran pendidikan kedinasan dan nasional, pengalihan beban pembiayaan sekolah kedinasan ke kementerian terkait, serta penguatan transparansi dan akuntabilitas dalam pengelolaan anggaran pendidikan nasional

Kata Kunci (Keyword): Anggaran Pendidikan, APBN, Sekolah Kedinasan, Legalitas Hukum, Ketimpangan Anggaran, UUD 1945.

UCAPAN TERIMAKASIH

Puji syukur Penulis panjatkan kehadiran **Tuhan Yang Maha Esa**, yang telah melimpahkan rahmat dan anugerah sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi ini, dengan judul “**ANALISIS ANGGARAN PENDIDIKAN YANG BERASAL DARI ANGGARAN PENDAPATAN BELANJA NEGARA TERHADAP SEKOLAH KEDINASAN DIBAWAH KEMENTERIAN DAN LEMBAGA NEGARA DITINJAU DARI LEGALITAS HUKUM**”. sebagai persyaratan untuk menyelesaikan studi pada Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat. Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini terselesaikan adanya bantuan baik secara moril materil dari berbagai pihak, oleh karena itulah pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang tak terhingga dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada:

1. **Tuhan Yang Maha Esa** yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang yang senantiasa memberikan perlindungan dan kemudahan dalam berbagai hal.
2. Bapak **Prof. Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H.**, selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang telah berkenan menerima peneliti sebagai mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat pada Program Sarjana Program Studi Hukum.
3. Bapak **Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.** selaku Ketua Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang telah bersedia memberikan layanan akademik dan administratif kepada peneliti sejak awal studi sampai saat ini.
4. Bapak **Deden Koswara, S.H., M.H.** selaku Dosen Pembimbing penulis yang sangat berjasa, penuh kesabaran dan senantiasa menyertai peneliti dalam menyelesaikan penelitian dan penulisan skripsi ini.
5. Seluruh **Dosen Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat** yang telah berjasa dalam memberikan banyak ilmu pengetahuan dan wawasan yang berguna bagi penelitian ini.
6. Seluruh **Staff Akademik Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat** yang telah membantu peneliti dalam hal akademik perkuliahan.

7. **Keluarga penulis**, yang telah memberikan dukungan moral, material, dan kasih sayang tanpa batas, menjadi sumber kekuatan dan inspirasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
8. **Teman-teman** yang telah membantu dalam proses pengerjaan skripsi, atas dukungan, bantuan, serta masukan yang berarti dalam berbagai tahap penyusunan skripsi ini.
9. **Pihak-pihak lain** yang penulis tidak dapat disebutkan satu per satu, yang telah memberikan bantuan dan dukungan dalam berbagai bentuk. Penulis sangat menghargai kontribusi mereka, sekecil apa pun itu, yang telah turut membantu menyelesaikan skripsi ini.
10. **Untuk seseorang yang penulis tidak dapat sebutkan Namanya**, Terimakasih banyak atas segala hal yang telah diberikan saat proses penyusunan skripsi ini dan Terimakasih juga karena telah menemani penulis dalam suka juga duka. Ternyata kehadiranmu cukup memberikan motivasi serta dukungan untuk terus maju dan berproses menjadi pribadi yang lebih baik. Terimakasih telah mengajarkan penulis apa artinya pendewasaan, patah hati dan rasa sabar yang luas, senang bisa mengenalmu dalam hidup yang menyenangkan ini.

Kepada semua pihak tersebut, baik yang telah disebutkan secara langsung maupun yang perannya tidak tercantum secara eksplisit, penulis memberikan penghargaan dan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya. Penulis percaya bahwa setiap kebaikan yang telah diberikan, sekecil apa pun bentuknya, merupakan bagian tak terpisahkan dari perjalanan panjang ini. Dengan tulus, penulis berharap agar segala kebaikan yang telah diberikan mendapatkan balasan yang setimpal.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, masukan dan kritik yang membangun sangat penulis harapkan demi pengembangan karya di masa depan. Semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi para pembaca dan menjadi kontribusi yang berarti bagi pengembangan ilmu hukum.

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL LUAR	
HALAMAN SAMPUL DALAM	i
HALAMAN JUDUL DAN PRASYARAT GELAR.....	ii
LEMBAR PERSETUJUAN.....	iii
LEMBAR PENGESAHAN	iv
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN SKRIPSI.....	v
MOTO DAN PERSEMBAHAN	vi
RINGKASAN	vii
ABSTRAK	viii
UCAPAN TERIMAKASIH.....	ix
DAFTAR ISI.....	xi
DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN.....	xii
BAB I.....	1
A. LATAR BELAKANG	1
B. RUMUSAN MASALAH	7
C. KEASLIAN PENELITIAN	7
D. TUJUAN DAN KEGUNAAN PENELITIAN	9
E. METODE PENELITIAN	10
F. SISTEMATIKA PENULISAN	12
BAB II.....	14
A. Konsep Anggaran Pendidikan	14
B. Regulasi Hukum Tentang Anggaran Pendidikan	20
BAB III	23
A. Regulasi Yang Mengatur Anggaran Pendidikan Untuk Sekolah Kedinasan di Indonesia	23
B. Dampak Pengelolaan Anggaran Pendidikan Terhadap Kualitas Pendidikan di PTN (Perguruan Tinggi Negara) atau non-kekinasan	31
BAB IV	38
A. Kesimpulan	38
B. Saran	40
DAFTAR PUSTAKA	

DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN

Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945 (UUD NRI 1945)

Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2003 tentang Sistem Pendidikan Nasional

Undang-Undang Nomor 17 Tahun 2003 tentang Keuangan Negara

Undang-Undang Nomor 20 Tahun 2023 tentang Aparatur Sipil Negara (ASN)

Peraturan Pemerintah Nomor 57 Tahun 2022 tentang Penyelenggaraan Perguruan Tinggi oleh Kementerian dan Lembaga Pemerintah Non-kementerian

Peraturan Pemerintah Nomor 18 Tahun 2022 tentang Perubahan Atas Peraturan Pemerintah Nomor 48 Tahun 2008 tentang Pendanaan Pendidikan

Peraturan Presiden Nomor 12 Tahun 2021 tentang Pengelolaan Keuangan Badan Layanan Umum (BLU)

Peraturan Presiden Nomor 76 Tahun 2023 tentang Rincian APBN Tahun Anggaran 2024

