

**TESIS**

**PASTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENGELOLAAN  
BADAN USAHA MILIK DESA (BUMDES) TIRTA JAYA DI  
DESA MEKAR JAYA KECAMATAN ANGSANA KABUPATEN  
TANAH BUMBU**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister (S-2)**

**Oleh :**

**ELISA WARDANI**

**NIM : 2220419320005**



**MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
BANJARMASIN**

**2025**

**HALAMAN JUDUL**

**TESIS**

**PASTISIPASI MASYARAKAT DALAM PENGELOLAAN  
BADAN USAHA MILIK DESA (BUMDES) TIRTA JAYA DI  
DESA MEKAR JAYA KECAMATAN ANGSANA KABUPATEN  
TANAH BUMBU**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister (S-2)**

**Oleh :**

**ELISA WARDANI**

**NIM : 2220419320005**



**MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
BANJARMASIN**

**2025**

## **HALAMAN PERSEMBAHAN**

Karya sederhana ini tulus dipersembahkan kepada :

- Allah SWT, karena atas izin-Nya, peneliti dapat menyelesaikan penulisan tesis ini.
- Keluarga tercinta khususnya orang tua dan adikku yang selalu mendukung, membantu dan memberikan semangat baik dalam hal moril dan selalu mendoakan peneliti dalam segala hal, khususnya dalam penyelesaian tesis ini.
- Teman seperjuangan MAP Angkatan 32 Program Studi Magister Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
- Teman – teman serta sahabat yang memberikan dukungan, semangat dan bantuannya kepada peneliti.

## **HALAMAN RIWAYAT HIDUP**

Elisa wardani, lahir Bayansari (Kapupaten Tanah Bumbu) pada tanggal 12 Oktober 1996 anak pertama dari dua bersaudara dari pasangan Sahlun dan Huryati. Menamatkan SD pada SDN I bayansari tahun 2009, menamatkan SMP pada SMPN I Angsana pada tahun 2012 dan menamatkan SMA pada SMAN I Angsana pada tahun 2015 serta menamatkan Pendidikan S-I pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tahun 2020.

## PENGESAHAN TESIS

### PENGESAHAN TESIS

Judul : Partisipasi Masyarakat Dalam Pengelolaan Badan Usaha  
Milik Desa (BUMDes) Tirta Jaya di Desa Mekar Jaya  
Kecamatan Angsana Kabupaten Tanah Bumbu

Nama : Elisa Wardani  
NIM : 2220419320005  
Program Studi : Magister Administrasi Publik

Disetujui Komisi Penguji

Dr. H. Setia Budi, M.Si., Ph.D  
Ketua

Dr. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si

Anggota

Dr. H.M. Nur Iman Ridwan, S.Sos., M.Si

Anggota

Mengetahui

Ketua Program Studi  
Magister Administrasi Publik

Dr. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si  
NIP.19740307-200212 1 003

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Lambung Mangkurat

Prof. Dr. U. Budi Sukradi, M.Si  
NIP.1973122 199802 1 001

Tahun Lulus : 2025

Tanggal Wisuda : .....

## PERYATAAN KEASLIAN TESIS

### PERYATAAN KEASLIAN TESIS

Yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Elisa Wardani  
NIM : 2220419320005  
Program Studi : Magister Administrasi Publik  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Perguruan Tinggi : Universitas Lambung Mangkurat  
Judul Tesis : Partisipasi Masyarakat Dalam Pengelolaan Bumdes  
Tirtajaya Di Desa Mekar Jaya Kecamatan Angsana  
Kabupaten Tanah Bumbu

Dengan ini menyatakan bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah/tesis ini bukan hasil plagiat, kecuali yang secara tertulis dikutip dalam makalah ini dan disebutkan dalam sumber kutipan dan daftar rujukan. Apabila ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan atau pemalsuan pada bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang – undangan yang berlaku.

Demikian pernyataan ini, saya buat dalam keadaan sehat dan tanpa paksaan dari siapapun.

Banjarmasin, 29 Agustus 2025

Yang membuat pernyataan



Elisa Wardani  
NIM.2220419320005



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

Jl. Brigjen H. Hasan Basry Kayu Tangi Banjarmasin Telp/Fax(0511) 3307718  
Email Center:maptbs\_unlam@yahoo.com; Laman:www.map.ulm.ac.id

**BERITA ACARA UJIAN AKHIR TESIS**

Pada hari ini *Rabu* tanggal *Enam Belas* bulan *April* tahun *Dua Ribu Dua Puluh Lima* telah dilaksanakan Ujian Akhir Tesis nomor surat *1595/UN8.1.13/RHS/KP.10.00/2025* jam *Tiga Belas Wita* yang berjudul "*Partisipasi Masyarakat dalam Pengelolaan Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) Tirta Jaya Kec. Angsana Kab. Tanah Bumbu.*" mahasiswa :

Nama : **Elisa Wardani**  
NIM : **2220419320005**  
Program : Magister Administrasi Publik (MAP)

Dengan nilai sebagai berikut:

Nama/Jabatan	Nilai (Angka)	Tanda Tangan
Penguji	82	
<b>Drs. H. Setia Budhi, M.Si., Ph.D</b>		
Penguji	81	
<b>Dr. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si</b>		
Penguji	81	
<b>Dr. H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos., M.Si</b>		
	<b>Rerata</b>	<b>81,33</b>

Demikian Berita Acara ujian akhir tesis ini dibuat untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Mahasiswa yang Ujian

**Elisa Wardani**  
NIM. 2220419320005

Banjarmasin, 16 April 2025  
Ketua Tim Penguji

**Drs. H. Setia Budhi, M.Si., Ph.D**  
NIP.

Mengetahui:  
Koordinator Program,  
  
**Dr. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si**  
NIP. 197403072002121003



**Catatan :**

*Blangko penilaian dan semua berkas dikembalikan ke bagian pendidikan oleh Ketua Tim Penguji dan tidak diberikan kepada mahasiswa*



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI**  
**UNIVERSITAS LAMBUUNG MANGKURAT**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

## **SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI**

**NOMOR : 032/UN8.4/MAP-PLAG/2025**

DIBERIKAN KEPADA :

**ELISA WARDANI**

JUDUL TESIS :

Partisipasi Masyarakat Dalam Pengelolaan Badan Usaha Milik Desa (BUMDES) Tirta Jaya  
di Desa Mekar Jaya Kecamatan Angsana Kabupaten Tanah Bumbu.

Banjarmasin, 19 Agustus 2025  
Kordinator Program Studi.



Dr. H. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si  
NIP. 197403072002121003



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,  
DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
UPA BAHASA ULM  
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Kotak Pos 70123 Banjarmasin  
Telepon/Fax.: (0511) 3308140  
Email: uptbahasa@ulm.ac.id

**SURAT KETERANGAN**

NO: 200/UN8.16/BS/2025

Bersama ini kami menerangkan bahwa Abstrak bahasa Inggris dari judul Thesis:  
***“Community Participation in the Management of Tirta Jaya Village-Owned Enterprise (Bumdes) in Mekar Jaya Village, Angsana Subdistrict, Tanah Bumbu Regency”*** yang disusun oleh:

Nama Mahasiswa : Elisa Wardani  
Nim : 2220419320005  
Jurusan/Fakultas : S2 Administrasi Publik  
Program : Pascasarjana

telah diverifikasi bahasa Inggris yang digunakan sesuai dengan makna dari abstrak asli yang ditulis oleh mahasiswa tersebut di atas. (Abstrak terlampir) Demikian Surat Keterangan ini dibuat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, September 3, 2025  
Kepala



Dr. Hj. Noor Eka Chandra, M.Pd  
NIP. 197710232001122003

## ABSTRAK

**Elisa Wardani (2220419320005) Partisipasi Masyarakat Dalam Pengelolaan Badan Usaha Milik Desa (BUMDes) Tirta Jaya Di Desa Mekar Jaya Kecamatan Angsana Kabupaten Tanah Bumbu. Di bawah Bimbingan Drs. H. Setia Budhi, M.Si. Ph.D**

Penelitian ini bertujuan untuk menggambarkan dan menganalisis partisipasi masyarakat dalam pengelolaan BUMDes Tirta Jaya. Partisipasi masyarakat mulai dari proses perencanaan, pelaksanaan, pemanfaatan dan pada tahap evaluasi pada setiap unit usaha yang dijalankan, pengelolaan air bersih, waralaba, penyiraman jalan houling dan pemasangan instalisasi pipa yang merupakan usaha dari BUMDes Tirtajaya.

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian deskriptif kualitatif menggali data melalui wawancara mendalam dan analisis trigulasi. Informan dalam penelitian ini meliputi Kepala Desa, Pengurus BUMDes dan Masyarakat desa Mekar Jaya.

Hasil penelitian menunjukkan partisipasi masyarakat dilibatkan dalam agenda musyawarah perencanaan, pelaksanaan, pemanfaatan dan evaluasi. Pada tahap partisipasi masyarakat dalam perencanaan cukup optimal, keterlibatan masyarakat pada forum rapat/musyawarah desa. Sedangkan dalam pelaksanaannya, sudah cukup baik dilihat dari partisipasi masyarakat dalam bentuk tenaga dan materi sudah cukup baik. Masyarakat dilibatkan secara langsung dalam pelaksanaan program unit usaha BUMDes. Pada tahap pemanfaatan, keberadaan BUMDes dapat memberikan manfaat kepada masyarakat baik secara langsung maupun tidak langsung. Manfaat secara langsung dapat dirasakan ialah membuka lapangan pekerjaan untuk masyarakat desa mekarjaya dan membantu meningkatkan pendapatan desa. Partisipasi masyarakat dalam evaluasi keterlibatan masyarakat masih kurang, dalam rapat evaluasi yang dilakukan dalam forum musyawarah desa.

Hasil penelitian ini disarankan untuk lebih meningkatkan kembali kerjasama BUMDes dengan swasta terkait tentang pengelolaan unit usaha yang belum optimal. lembaga untuk meningkatkan kepercayaan lembaga untuk bekerjasama dengan BUMDes.

***Kata Kunci : Partisipasi Masyarakat, BUMDEs, Desa Mekar Jaya.***

## ABSTRACT

***Elisa Wardani (2220419320005) Community Participation in the Management of Tirta Jaya Village-Owned Enterprise (Bumdes) in Mekar Jaya Village, Angsana Subdistrict, Tanah Bumbu Regency. Supervisor Setia Budhi.***

*This study aims to describe and analyze community participation in the management of BUMDesa Tirta Jaya. Community participation starts from the planning process, implementation, utilization and at the evaluation stage in each business unit that is run, clean water management, franchise, watering of the houling road and installation of pipe installations which are efforts of BUMDes Tirtajaya.*

*The research method used in this study is qualitative descriptive research, exploring data through in-depth interviews and triangulation analysis. Informants in this study include the Village Head, BUMDes Management and the Mekar Jaya Village Community.*

*The results of the study showed that community participation was involved in the agenda of planning, implementation, utilization and evaluation deliberations. At the stage of community participation in planning it was quite optimal, community involvement in the village meeting/deliberation forum. While in its implementation, it was quite good as seen from community participation in the form of manpower and materials which were quite good. The community was directly involved in the implementation of the BUMDes business unit program. At the utilization stage, the existence of BUMDes can provide benefits to the community both directly and indirectly. The direct benefits that can be felt are opening up employment opportunities for the Mekarjaya village community and helping to increase village income. Community participation in the evaluation of community involvement is still lacking, in the evaluation meeting conducted in the village deliberation forum.*

*The results of this study suggest to further improve cooperation between BUMDes and the private sector regarding the management of business units that are not yet optimal. institutions to increase the trust of institutions to cooperate with BUMDes.*

***Keywords:*** *Community Participation, BUMDEs, Mekar Jaya Village.*

## KATA PENGANTAR

Puji syukur kepada Allah SWT yang selalu mencurahkan rahmat, serta karuniaNya sehingga Tesis saya ini yang berjudul Partisipasi Masyarakat Dalam Pengelolaan Badan Usaha Milik Desa (Bumdes) Tirta Jaya di Desa Mekar Jaya Kecamatan Angsana Kabupaten Tanah Bumbu. Tesis ini disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan pendidikan S2 pada Program Studi Magister Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Peneliti menyadari dalam penyusunan tesis ini tidak akan selesai tanpa ada bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu pada kesempatan ini peneliti ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, S.E, M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Prof. Dr. H. Budi Suryadi, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Dr. Taufik Arbain, S.Sos, M.Si selaku Ketua Program Magister Administrasi Publik.
4. Bapak Drs. H. Setia Budhi, M.Si, Ph.D selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktu serta memberikan banyak masukan serta arahan untuk dapat menyelesaikan tesis ini.
5. Seluruh dosen pengajar di fakultas ilmu sosial dan ilmu politik program studi magister administrasi publik.
6. Terima kasih kepada semua pihak Desa Mekar Jaya Kecamatan Angsana yang telah memberikan izin dan akses untuk melakukan penelitian.
7. Terima kasih kepada kedua orang tua saya ayahanda Sahlun dan Ibunda Huryati yang selalu mendukung, memberi nasihat, semangat dan doa yang tidak pernah terputus.
8. Seluruh teman – teman magister administrasi publik angkatan 34 yang telah memberikan semangat dan doa dan.
9. Serta banyak pihak yang telah membantu peneliti yang tidak dapat disebutkan namanya satu persatu.

Semoga Allah SWT, membalas semua kebaikan yang diberikan kepada peneliti, Aamiin.

Peneliti menyadari bahwa tesis ini masih jauh dari kesempurnaan, untuk itu mohon maaf atas kekurangan dalam penulisan ini. Peneliti mengharapkan saran dan kritik yang membangun dan perbaikannya sehingga akhirnya tesis ini dapat memberikan manfaat dikemudian hari.

Banjarmasin, 8 September 2025

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Elisa Wardani', written in a cursive style.

Elisa Wardani

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>ii</b>
<b>PENGESAHAN TESIS.....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>x</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>xi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>xvi</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xvii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xviii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4. Manfaat Penelitian.....	9
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>11</b>
2.1 Penelitian Terdahulu .....	11
2.2 New Public Manajement (NPM).....	19
2.2.1 Definisi New Public Manajement (NPM).....	19
2.2.2 Prinsip New Public Manajement (NPM) .....	26
2.3 New Public Governance (NPG) .....	28
2.3.1 Ciri - ciri New Public Governance.....	33
2.4 Teori Manajement .....	33
2.4.1 Definisi Manajemen .....	33
2.4.2 Fungsi Manajemen .....	34
2.5 Konsep Partisipasi .....	36
2.5.1 Definisi Partisipasi .....	36
2.5.2 Pengertian Partisipasi Masyarakat .....	38
2.5.3 Lingkup Partisipasi Masyarakat .....	41
2.5.4 Tingkatan Partisipasi Masyarakat .....	46
2.5.5 Faktor yang Mempengaruhi Partisipasi Masyarakat.....	49
2.6 Badan Usaha Milik Desa.....	52
2.6.1 Definisi BUMDes.....	52
2.6.2 Tahapan tahapan BUMDes .....	53
2.6. 3 Prinsip Pengelolaan BUMDes.....	55
2.7 Kerangka Pemikiran .....	57
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>58</b>
3.1 Pendekatan Penelitian .....	58
3.2 Tipe Penelitian.....	59

3.3	Lokasi Penelitian .....	59
3.4	Fokus Penelitian .....	59
3.5	Informan Penelitian .....	60
3.6	Teknik Pengumpulan Data .....	61
3.7	Analisis Data .....	62
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM.....</b>		<b>69</b>
4.1	Sejarah Desa.....	70
4.2	Letak Geografis .....	70
4.3	Demografi.....	71
4.4	Pemerintahan Umum Desa Mekar Jaya .....	74
	4.4.1 Visi dan Misi .....	74
	4.4.2 Susunan Jabatan Pemerintah Desa.....	74
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>		<b>77</b>
5.1	Hasil Penelitian .....	77
	5.1.1 Partisipasi Masyarakat Dalam Pengelolaan BUMDes .....	77
	5.1.2 Faktor - faktor Pendukung dan Penghambat Partisipasi Masyarakat Dalam Pengelolaan BUMDes .....	89
5.2	Pembahasan .....	94
	5.2.1 Partisipasi Masyarakat Dalam Pengelolaan BUMDes .....	92
	5.2.2 Faktor - faktor Pendukung dan Penghambat Pengelolaan Partisipasi Masyarakat Dalam Pengelolaan BUMDes .....	100
<b>BAB VI KESIMPULAN DAN PENUTUP .....</b>		<b>104</b>
6.1	Kesimpulan.....	104
6.2	Saran.....	105
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>106</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>		<b>109</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jenis Usaha Bumdes Tirta Jaya .....	5
Tabel 4.1 Tata Guna Lahan. ....	70
Tabel 4.2 Sarana Dan Prasarana Umum Desa Mekar Jaya .....	71
Tabel 4.3 Jumlah Penduduk Desa Mekar Jaya .....	72
Tabel 4.4 Mata Pencaharian Penduduk. ....	72
Tabel 4.5 Tingkat Pendidikan Penduduk Desa Mekar Jaya .....	73
Tabel 4.6 Struktur Pemerintah Desa Mekar Jaya .....	75
Tabel 4.7 Masa Transisi Pemimpin Desa Mekar Jaya dari 1983 – 2024. ....	76
Tabel 5.1 Pendapatan Asli Desa .....	84

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1	Stakholder dalam Governance .....	30
Gambar 2.2	Kerangka Pemikiran.....	57
Gambar 5.1	Pembukaan unit usaha BUMDes Setiamart. ....	80
Gambar 5.2	Penghargaan untuk Bumdes Tirta Jaya se Kabupaten Tanah Bumbu.....	81
Gambar 5.3	Kunjungan pejabat Pemda Tanah Bumbu ke Stand BUMDes. ....	83
Gambar 5.4	Penerima Piagam Penghargaan Bumdes se Kabupaten Tanah Bumbu.....	88
Gambar 5.5	Pelatihan peningkatan SDM BUMDes Tirta Jaya .....	91

## **DAFTAR LAMPIRAN**

1. Surat Permohonan Izin Penelitian Kepada Desa Mekar Jaya
2. Pedoman wawancara dengan Pengurus BUMDes Tirta Jaya
3. Pedoman wawancara dengan Masyarakat Desa Mekar Jaya
4. Dokumentasi Penelitian