

**TATA KELOLA KOLABORATIF PEMBANGUNAN
JALAN ANTAR DESA PALIMBANG SARI DENGAN
DESA JINGAH BUJUR KECAMATAN HAUR GADING
KABUPATEN HULU SUNGAI UTARA**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S-1)
Program Studi Ilmu Pemerintahan

Nur Ain Wulandari

2110413320062



Program Studi Ilmu Pemerintahan

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
BANJARMASIN
2025**

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

**TATA KELOLA KOLABORATIF PADA PEMBANGUNAN JALAN
PENGHUBUNG ANTAR DESA PALIMBANG SARI DENGAN DESA
JINGAH BUJUR DI KECAMATAN HAUR GADING
KABUPATEN HULU SUNGAI UTARA**

- A. Nama Mahasiswa : Nur Ain Wulandari NIM : 2110413320062
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai (A) dalam ujian mempertahankan skripsi
Tingkat Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu
Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 27 Mei 2025
- C. Tim Penguji:

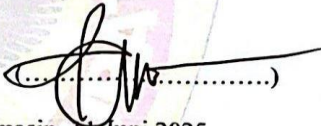
a. Ketua
Siti Mauliana Hairini, S.IP., M.A.
NIP. 199010102019032029

(.....
)


b. Sekretaris
Dr. Gazali Rahman, S.Sos., M.Si.
NIP. 197105301998021001

(.....
)

c. Anggota
Pathurrahman, S.Sos., M.A.
NIP. 198705272015041002

(.....
)

Banjarmasin, 11 Juni 2025
Ketua Pembimbing


Siti Mauliana Hairini, S.IP., M.A.
NIP. 199010102019032029

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si
NIP. 19730122 199802 1 001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS
DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Selasa tanggal 27 bulan Mei tahun 2025, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 2474/UN8.1.13/KP.10.00/2025 tanggal 26 Mei 2025 untuk menguji Skripsi :

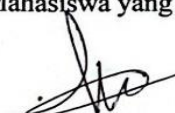
Nama : Nur Ain Wulandari
NIM : 2110413320062
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi : Tata Kelola Kolaboratif pada Pembangunan Jalan Penghubung Antar Desa Palimbang Sari dengan Desa Jingah Bujur
Tempat Ujian : Ruang Sidang 2 Gedung Lama FISIP ULM
Waktu Ujian : 14.00 Wita – Selesai
Nilai : 90
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

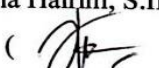
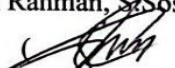
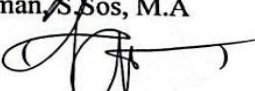
Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 27 Mei 2025

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,


Nur Ain Wulandari

1. Ketua : Siti Mauliana Hairini, S.IP, M.A
()
2. Sekretaris : Dr. Gazali Rahman, S.Sos, M.Si
()
3. Anggota : Pathurrahman, S.Sos, M.A
()

Mengetahui/membenarkan :
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan




Husein Abdurrahman, S.Sos, M.Si
NIP.197111031999031002

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertandatangan dibawah ini

Nama : Nur Ain Wulandari
NIM : 211041332006
Tempat/Tanggal Lahir : Tabalong, 5 Oktober 2002
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang berjudul “Tata Kelola Kolaboratif Pembangunan Jalan Antar Desa Palimbang Sari dengan Desa Jingah Bujur Kecamatan Haur Gading Kabupaten Hulu Sungai Utara” benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil duplikasi, maka saya bersedia menerima sanksi dari perbuatan tersebut. Hal-hal yang berkaitan dengan teknik penulisan, telah sesuai dengan pedoman Karya Tulis Ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 27 Mei 2025

Yang Menyatakan

Nur Ain Wulandari

NIM. 2110413320062

ABSTRAK

Nur Ain Wulandari, (2110413320062), 2025. “Tata Kelola Kolaboratif Pembangunan Jalan Antar Desa Palimbang Sari dengan Desa Jingah Bujur Kecamatan Haur Gading Kabupaten Hulu Sungai Utara”. Di bawah bimbingan Siti Mauliana Hairini

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis tata kelola kolaboratif lintas aktor dalam pembangunan jalan penghubung antara Desa Palimbang Sari dan Desa Jingah Bujur di Kecamatan Haur Gading, Kabupaten Hulu Sungai Utara. Pembangunan ini merupakan hasil inisiatif bersama antara Pemerintah Desa, Masyarakat, Kodim 1001/HSU-Balangan, dan Dinas PUPR.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan jenis deskriptif melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Hasil penelitian menunjukkan kolaborasi berjalan melalui tiga tahapan utama: perencanaan bersama, pelaksanaan teknis, dan pemantauan. Keterlibatan aktif masyarakat serta dukungan lintas aktor mampu mengatasi hambatan seperti keterbatasan anggaran, kesulitan material, dan kendala koordinasi. Kolaborasi ini mencerminkan semangat gotong royong dan pemahaman bersama dalam pembangunan infrastruktur desa yang berkelanjutan. Keberhasilan kolaborasi juga memperkuat hubungan sosial antar pemangku kepentingan lokal.

Saran utama dari penelitian ini adalah agar pemerintah daerah memperkuat kolaborasi lintas aktor dengan prinsip keterbukaan sebagai langkah strategis yang paling mendesak, guna mempercepat pembangunan infrastruktur di wilayah pedesaan dan menciptakan sinergi berkelanjutan antara aktor-aktor pembangunan.

Kata Kunci: tata kelola kolaboratif, partisipasi masyarakat, infrastruktur pedesaan.

ABSTRACT

Nur Ain Wulandari, (2110413320062), 2025. " Collaborative Governance of Road Development Between Palimbang Sari Village and Jingah Bujur Village, Haur Gading District, Hulu Sungai Utara Regency." Under the guidance of Siti Mauliana Hairini.

This study aims to analyze collaborative governance among various stakeholders in the construction of a connecting road between Palimbang Sari Village and Jingah Bujur Village, located in Haur Gading District, Hulu Sungai Utara Regency. The road construction project is a joint initiative involving the Village Government, the local community, the 1001st Military District Command (Kodim 1001/HSU-Balangan), and the Department of Public Works and Public Housing (PUPR).

A qualitative descriptive approach was employed, utilizing interviews, observations, and documentation as data collection methods. The findings indicate that the collaboration unfolded in three main stages: joint planning, technical implementation, and monitoring. Active community participation and cross-actor support played a crucial role in overcoming challenges such as budget limitations, material shortages, and coordination issues. This collaborative effort reflects the spirit of mutual cooperation and a shared understanding in sustainable rural infrastructure development. Moreover, the success of this collaboration has strengthened social relations among local stakeholders.

The primary recommendation of this study is for local governments to reinforce cross-actor collaboration by upholding the principle of transparency as a strategic and urgent step. This is essential to accelerate infrastructure development in rural areas and to foster sustainable synergy among development actors.

Keywords: *collaborative governance, community participation, rural infrastructure.*

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan Rahmat dan karunia-Nya kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan tugas akhir skripsi dengan judul **“Tata Kelola Kolaboratif Pembangunan Jalan Antar Desa Palimbang Sari Dengan Desa Jingah Bujur Kecamatan Haur Gading Kabupaten Hulu Sungai Utara”** Sebagai persyaratan untuk menyelesaikan studi dan memperoleh gelar sarjana pada Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, oleh karena itu, penulis dengan rendah hati mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi penyempurnaan skripsi ini agar lebih baik, sebab dengan keterbatasan dan kekurangan penulis telah berupaya untuk menyelesaikan skripsi ini. terselesaikannya skripsi ini, tidak lepas dari bantuan, bimbingan, dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar- besarnya kepada :

1. Rektor Universitas Lambung Mangkurat, Bapak Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si.
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si.
3. Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin Husein Abdurrahman, S.Sos., M.Si.

4. Siti Mauliana Hairini, S.IP., M.A selaku Dosen Pembimbing skripsi yang senantiasa mencurahkan segenap ilmu, waktu, tenaga, nasehat, serta penuh kesabaran dalam membimbing penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.
5. Dr. Gazali Rahman, S.Sos., M.Si selaku Dosen Penguji I yang telah memberikan kritik, saran, dan masukan dalam memperbaiki skripsi penulis.
6. Pathurrahman, S.Sos., M.A selaku Dosen Penguji II yang juga telah memberikan kritik, saran dan masukan dalam memperbaiki skripsi penulis.
7. Seluruh dosen dan staf Program Studi Ilmu Pemerintahan yang telah memberikan dukungan dan motivasi selama penulis menempuh Pendidikan.
8. Kepada cinta pertama dan panutan saya, Bapak M. Suamiril Juran. Beliau memang tidak sempat merasakan bangku perkuliahan, namun beliau bekerja keras, memberi motivasi dan dukungan sehingga penulis mampu menjalani masa program studi ini sampai selesai. Terimakasih karena tidak pernah meragukan anak perempuanmu ini, dan selalu mengusahakan apapun untuk saya.
9. Kepada pintu surgaku, Ibu Fitria Dewi. Beliau juga tidak sempat merasakan bangku perkuliahan namun terima kasih sebesar-besarnya kepada beliau atas segala cinta dan kasih, serta kesabaran dan doa tanpa henti yang membuat penulis bisa sampai pada tahap ini.
10. Kepada saudara penulis, adikku tersayang Ahmad Maulana Akbar, yang telah memberikan dukungan penuh kepada penulis dan menjadi motivasi bagi penulis untuk terus semangat menyelesaikan studi ini.

11. Teman-teman seperjuangan “Yang Bersebelas”, teman satu bimbingan, dan semua teman angkatan Ilmu Pemerintahan 2021 yang telah berperan dalam memberikan pengalaman & memotivasi penulis semasa kuliah hingga sekarang.

Akhir kata saya ucapkan terimakasih sebanyak-banyaknya kepada berbagai pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan skripsi ini, semoga kebaikan kalian dibalas Allah SWT. Amin YRA.

Banjarmasin, 27 Mei 2025

Penulis,

Nur Ain Wulandari

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	vi
DAFTAR TABEL	ix
DAFTAR BAGAN	x
DAFTAR GAMBAR	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian	8
BAB II KAJIAN PUSTAKA	10
2.1 Relevansi Dengan Ilmu Pemerintahan.....	10
2.2 Penelitian Terdahulu	10
2.3 Konsep Tata Kelola.....	14
2.3.1 Prinsip Tata Kelola	17
2.3.2 Tata Kelola Pemerintahan	19
2.4 Konsep <i>Collaborative Governance</i> (Tata Kelola Kolaboratif)	20
2.4.1 Prinsip Tata Kelola Kolaboratif	23
2.4.2 Model Tata Kelola Kolaboratif	25
2.4.3 Pemangku Kepentingan.....	27
2.4.4 Dinamika Kolaborasi	28
2.5 Pemerintahan Desa.....	30
2.5.1 Pembangunan Desa.....	32
2.5.2 Pembangunan Infrastruktur Jalan	34
2.5.3 Partisipasi Masyarakat Dalam Pembangunan	35
2.6 Program-Program TNI AD Dalam Pembangunan	37
2.7 Kerangka Berpikir	40

BAB III METODE PENELITIAN	41
3.1 Pendekatan Penelitian	41
3.2 Jenis Penelitian	41
3.3 Lokasi Penelitian	42
3.4 Informan Penelitian	42
3.5 Instrumen Penelitian	43
3.6 Sumber dan Teknik Pengumpulan Data	44
3.7 Analisis Data	47
3.8 Keabsahan Data.....	49
BAB IV GAMBARAN UMUM	52
4.1 Gambaran Umum Desa Palimbang Sari	52
4.1.1 Sejarah Singkat Desa Palimbang Sari	52
4.1.2 Letak Geografis dan Batas Wilayah	53
4.1.3 Jumlah Penduduk	53
4.1.4 Sarana dan Prasarana	54
4.1.5 Kondisi Sosial Dan Ekonomi	55
4.1.6 Struktur Organisasi Desa Palimbang Sari	56
4.2 Gambaran Umum Desa Jingah Bujur	58
4.2.1 Sejarah Singkat Desa Jingah Bujur	58
4.2.2 Letak Geografis Dan Batas Wilayah	59
4.2.3 Jumlah Penduduk	59
4.2.4 Sarana dan Prasarana	60
4.2.5 Kondisi Sosial dan Ekonomi	61
4.2.6 Struktur Organisasi Desa Palimbang Sari	62
4.3 Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang (PUPR)	64
4.3.1 Visi Dan Misi Dinas Pekerjaan Umum Dan Penataan Ruang (PUPR) Kabupaten Hulu Sungai Utara	65
4.3.2 Tugas Dan Fungsi Dinas Pekerjaan Umum Dan Penataan Ruang (PUPR) Kabupaten Hulu Sungai Utara	66
4.3.3 Struktur Organisasi Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang (PUPR) Kabupaten Hulu Sungai Utara	67
4.4 Kodim 1001 HSU/Balangan.....	68

4.4.1	Sejarah Singkat Program TNI Dalam Pembangunan	70
4.4.2	Program Karya Bakti TNI.....	72
BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN		75
5.1	Hasil Penelitian.....	75
5.1.1	Kondisi Awal	76
5.1.2	Desain Kelembagaan	82
5.1.3	Kepemimpinan	85
5.1.4	Proses Kolaborasi.....	87
5.1.5	Hasil (<i>Outcomes</i>)	95
5.2	Pembahasan	97
5.2.1	Analisis Tata Kelola Kolaboratif Pada Pembangunan Jalan Penghubung Antar Desa Palimbang Sari Dengan Desa Jingah Bujur	97
5.2.2	Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Tata Kelola Kolaboratif Pada Pembangunan Jalan Penghubung Antar Desa Palimbang Sari Dengan Desa Jingah Bujur	108
BAB VI PENUTUP.....		110
6.1	Kesimpulan.....	110
6.2	Saran.....	111
DAFTAR PUSTAKA.....		113
LAMPIRAN		117

DAFTAR TABEL

Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu.....	11
Tabel 2. 2 Program-Program TNI AD Dalam Pembangunan	39
Tabel 3. 1 Informan Penelitian	43
Tabel 4. 1 Jumlah Penduduk Desa Palimbang Sari	54

DAFTAR BAGAN

Bagan 2. 1 Model <i>Collaborative Governance</i>	26
Bagan 2. 2 Kerangka Berpikir	40

DAFTAR GAMBAR

Gambar 3. 1 Analisis Data Menurut Miles dan Huberman.....	49
Gambar 4. 1 Struktur Organisasi Desa Palimbang Sari	57
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi Pemerintah Desa Jingah Bujur	64
Gambar 4. 3 Struktur Organisasi Ketua RT Desa Jingah Bujur.....	64
Gambar 5. 1 Kondisi Awal Jalan Penghubung Desa Palimbang Dari-Jingah Bujur.....	81
Gambar 5. 2 Proses Kolaborasi Masyarakat Dengan Aparat Saat Pembangunan Jalan.....	94
Gambar 5. 3 Proses Kolaborasi Masyarakat Dengan Aparat Saat Pembangunan Jalan.....	94