

TESIS

**TATA KELOLA PENGADAAN BARANG DAN JASA DI UKPBJ
KABUPATEN KOTABARU DALAM PERSPEKTIF
*GOOD GOVERNANCE***

(Analisis Dimensi Transparansi, Akuntabilitas, Efisiensi, Independensi, Dan
Pengawasan)

Diajukan Guna Memenuhi Salah Satu Syarat
Memperoleh Gelar Magister Ilmu Pemerintahan

Oleh:

ARDIANSYAH

NIM. 2420421310025



**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN**

2026

PENGESAHAN TESIS

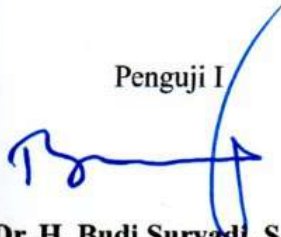
Judul Tesis : Tata Kelola Pengadaan Barang dan Jasa di UKPBJ Kabupaten
Kotabaru Dalam Perspektif *Good Governance* (Analisis Dimensi
Transparansi, Akuntabilitas, Efisiensi, Independensi, Dan
Pengawasan)

Nama : Ardiansyah

NIM : 2420421310025

Disetujui: Komisi Penguji

Penguji I



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si.
NIP. 197301221998021001

Penguji II



Budi Kristanto, S.IP, M.Si, Ph.D
NIP. 197909022003121001

Penguji III



Netty Herawaty, S.IP, M.Si, Ph.D
NIP. 197904272006042001

Diketahui :

Koordinator Prodi
Magister Ilmu Pemerintahan



Dr. Samahuddin, S.IP, M.Si
NIP. 197212272006041003

Dekan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik ULM



Dr. Irwansyah, S.Sos, M.Si
NIP. 197104201999031001

Tanggal Lulus : 13 Juni 2026

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Penelitian ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar akademik Magister baik di Universitas Lambung Mangkurat maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Penelitian ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Pembimbing.
3. Dalam Karya Tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi ini.

Banjarmasin, 13 Juni 2026

Yang Membuat Pernyataan,



Ardiansyah
NIM. 2420421310025



BERITA ACARA UJIAN TESIS

Pada Hari ini *Sabtu Tanggal Tiga Belas Bulan Juni Tahun Dua Ribu Dua Puluh Enam*,

Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu sosial dan Ilmu Politik

Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat :

Nomor : 1928/UN8.1.13/KP.10.00/2026

Tanggal : 12 Juni 2026

Untuk melakukan pengujian pada Ujian Tesis :

Nama : **Ardiansyah**

NIM : **2420421310025**

Tempat/Media Ujian : Online Zoom

Program Studi : **Magister Ilmu Pemerintahan**

Tanggal : 13 Juni 2026

Waktu Ujian : 16:00 Wita sampai dengan Selesai

Nilai : **83.33 (A)**

Dinyatakan **Lulus / ~~Tidak Lulus~~**

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : Banjarmasin

Pada Tanggal : **13 Juni 2026**

Tim Penguji

No	Nama Dewan Penguji	NIP	Jabatan	Tanda Tangan
1	Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si	NIP. 197301221998021001	Penguji I	
2	Budi Kristanto, S.IP, M.Si, Ph.D	NIP. 197909022003121001	Penguji II	
3	Netty Herawaty, S.IP, M.Si, Ph.D	NIP. 197904272006042001	Penguji III	

Mahasiswa Yang diuji

Ardiansyah



Prodi MIP

Syahbuddin, S.IP, M.Si

NIP. 197202272006041003



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JURUSAN ILMU PEMERINTAHAN
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN**

SERTIFIKAT PLAGIASI

Nomor: 11/PLAG-MIP/2026

Sertifikat ini diberikan kepada:

ARDIANSYAH

NIM. 2420421310025

Judul Tesis :

“Tata Kelola Pengadaan Barang Dan Jasa Di UKPBJ Kabupaten Kotabaru Dalam Perspektif Good Governance (Analisis Dimensi Transparansi, Akuntabilitas, Efisiensi, Independensi, & Pengawasan)”

Telah dideteksi tingkat plagiasinya dengan kriteria toleransi $\leq 20\%$
dan dinyatakan bebas plagiasi

Banjarmasin, 15 September 2026

**Koordinator Program Studi
Magister Ilmu Pemerintahan,**

Dr. Samahuddin, SJP, M.Si
NIP. 19721227 200604 1 003

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, shalawat dan salam senantiasa tercurah kepada junjungan Nabi Besar Muhammad SAW beserta keluarga dan sahabat beliau serta pengikutnya hingga akhir zaman. Syukur Alhamdulillah, atas rahmat dan hidayah yang diberikan oleh Allah SWT sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis yang berjudul **“Tata Kelola Pengadaan Barang dan Jasa Di Ukpbj Kabupaten Kotabaru Dalam Perspektif *Good Governance* (Analisis Dimensi Transparansi, Akuntabilitas, Efisiensi, Independensi, Dan Pengawasan)”**. Dalam proses penyusunan Tesis ini banyak sekali sumbangan pikiran dan pemberian data yang penulis dapatkan dari berbagai pihak.

Peneliti dalam kesempatan ini menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, S.E., M.Si., selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
2. Prof. Dr. Danang Biyatmoko, M.Si., selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
3. Dr. Irwansyah. S.Sos., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
4. Dr. Samahuddin, S.IP., M.Si. selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat (ULM) Banjarmasin.

5. Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, MSi., selaku Dosen Pembimbing Tesis yang sudah meluangkan waktunya guna membimbing peneliti selama proses penelitian ini berjalan sampai dengan selesai.
6. Ibu Netty Herawaty, S.I.P., M.Si., Ph.D., dan Bapak Budi Kristanto, S.IP M.Si Ph.D., selaku Dosen Penguji Tesis I & II yang telah meluangkan waktu, tenaga, serta pemikiran beliau kepada peneliti selama menyelesaikan Tesis ini.
7. Seluruh Bapak/Ibu Dosen Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin yang telah banyak membimbing dan memberikan ilmu pengetahuan kepada saya.
8. Bapak Trianto, Skom, M.I.Kom., selaku Kepala Unit Kerja Pengadaan Barang/Jasa Kab. Kotabaru; Ibu Hj. Agustini, S.E., selaku Ketua Kelompok Kerja UKPBJ Kab. Kotabaru dan para staff; Ibu Oktaviana Siboro, S.H., selaku Pejabat Pembuat Komitmen (PPK); Bapak Fakhrianta, S.E., selaku Admin staff Layanan Pengadaan Secara Elektronik (LPSE); dan Ibu Iriany Elvina, S.Kom., selaku perwakilan pihak Inspektorat Kab. Kotabaru, semua informan penelitian yang sudah berkenan memberikan bantuan dan kontribusinya bagi kemajuan ilmu pengetahuan.
9. Istri terkasih yang telah memberikan semangat dan dukungan dalam penyusunan Tesis.
10. Sahabat dan teman-teman terdekat saya yang telah banyak membantu dan mendukung saya dalam penyelesaian Tesis ini.

Akhir kata peneliti berharap Tesis ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua terutama untuk pengembangan Ilmu Pemerintahan.

Banjarmasin, 13 Juni 2026

Ardiansyah

NIM. 2420421310025

ABSTRAK

Ardiansyah. (2026). *Tata Kelola Pengadaan Barang dan Jasa Di Ukpbj Kabupaten Kotabaru Dalam Perspektif Good Governance (Analisis Dimensi Transparansi, Akuntabilitas, Efisiensi, Independensi, Dan Pengawasan).* Tesis. Universitas Lambung Mangkurat. Di bawah bimbingan Budi Suryadi.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis praktik tata kelola pengadaan barang dan jasa di UKPBJ Kabupaten Kotabaru pada tahap perencanaan, pemilihan penyedia, dan pelaksanaan kontrak ditinjau dari prinsip transparansi dan akuntabilitas, serta mengidentifikasi faktor kelembagaan yang memengaruhi pelaksanaannya, khususnya terkait independensi dan pengawasan. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan tipe deskriptif-analitis. Data dikumpulkan melalui wawancara terstruktur terhadap informan kunci yang terdiri dari 8 orang yakni UKPBJ, PPK, Pokja, Administrator LPSE dan Inspektorat, serta didukung oleh studi dokumentasi. Analisis data dilakukan melalui reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Hasil penelitian menunjukkan bahwa transparansi dan akuntabilitas telah terfasilitasi secara administratif melalui sistem elektronik seperti SIRUP dan SPSE, namun belum sepenuhnya substantif, terutama pada aspek spesifikasi teknis dan kualitas hasil pekerjaan. Efisiensi pengadaan cenderung bersifat administratif melalui dominasi *e-purchasing*, sementara independensi aktor masih menghadapi tekanan tidak langsung. Pengawasan telah berjalan secara berlapis, tetapi belum optimal karena keterbatasan kapasitas. Dalam perspektif kelembagaan, pelaksanaan pengadaan tidak hanya dipengaruhi oleh aturan formal, tetapi juga oleh aturan informal, struktur organisasi, serta logika tindakan aktor. Kesimpulan penelitian menunjukkan adanya kesenjangan antara kerangka normatif dan praktik empiris tata kelola pengadaan. Oleh karena itu, disarankan peningkatan kualitas perencanaan, penguatan pengawasan kontrak, pembatasan *e-purchasing* secara selektif, serta peningkatan kapasitas SDM dan pengawasan berbasis risiko.

Kata kunci: *tata kelola, pengadaan barang dan jasa, transparansi, akuntabilitas, kelembagaan*

ABSTRACT

Ardiansyah. (2026). *Goods and Services Procurement Governance at the UKPBJ in Kotabaru Regency from a Good Governance Perspective (Analysis of the Dimensions of Transparency, Accountability, Efficiency, Independence, and Oversight). Thesis. Lambung Mangkurat University. Under the guidance of Budi Suryadi.*

This study aims to analyze the procurement governance practices of goods and services in the UKPBJ of Kotabaru Regency at the planning, supplier selection, and contract implementation stages in terms of the principles of transparency and accountability, and to identify institutional factors that influence its implementation, particularly related to independence and oversight. This study uses a qualitative approach with a descriptive-analytical type. Data were collected through structured interviews with key informants consisting of 8 people: UKPBJ, PPK, Pokja, LPSE Administrator and Inspectorate, and supported by documentation studies. Data analysis was carried out through data reduction, data presentation, and drawing conclusions. The results show that transparency and accountability have been facilitated administratively through electronic systems such as SIRUP and SPSE, but have not been fully substantive, especially in the aspects of technical specifications and quality of work results. Procurement efficiency tends to be administrative through the dominance of e-purchasing, while the independence of actors still faces indirect pressures. Supervision has been carried out in layers, but is not optimal due to capacity limitations. From an institutional perspective, procurement implementation is not only influenced by formal rules, but also by informal rules, organizational structures, and the logic of actors' actions. The study's conclusions indicate a gap between the normative framework and empirical practice of procurement governance. Therefore, it recommends improving planning quality, strengthening contract oversight, selectively restricting e-purchasing, and enhancing human resource capacity and risk-based oversight.

Keywords: *governance, procurement of goods and services, transparency, accountability, institutions*

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL.....	
LEMBAR PERNYATAAN	i
KATA PENGANTAR.....	ii
ABSTRAK	v
<i>ABSTRACT</i>	vi
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR.....	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
BAB I.....	1
PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Masalah.....	1
1.2 Rumusan Masalah	10
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Manfaat Penelitian	10
BAB II	13
KAJIAN PUSTAKA	13
2.1 Relevansi Penelitian dengan Studi Ilmu Pemerintahan	13
2.2 Penelitian Terdahulu	14
2.3 Landasan Teori.....	18
2.3.1 Konsep <i>Good Governance</i>	18
2.3.2 Teori New Institutionalism	20
2.3.3 Informal Institutions and Their Interaction with Formal Institutions	25
2.4 Pengadaan Barang dan Jasa	28
2.5 Unit Kerja Pengadaan Barang/Jasa	30
2.6 Kerangka Pemikiran.....	32
BAB III.....	35
METODE PENELITIAN	35
3.1 Pendekatan Penelitian	35
3.2 Jenis Penelitian.....	35
3.3 Tipe Penelitian	36

3.4	Lokasi dan Waktu Penelitian	36
3.5	Sumber Data.....	37
3.6	Informan Penelitian.....	38
3.7	Instrumen Penelitian.....	40
3.8	Teknik Pengumpulan Data.....	40
3.9	Teknik Analisis Data.....	42
3.10	Keabsahan Data.....	45
BAB IV		48
GAMBARAN UMUM PENELITIAN		48
4.1	Gambaran Umum Kabupaten Kotabaru.....	48
4.2	Profil UKPBJ Kabupaten Kotabaru	55
4.3	Struktur Organisasi dan SDM UKPBJ	59
4.4	Sistem dan Mekanisme Pengadaan Barang/Jasa.....	65
4.5	Gambaran Umum Data Pengadaan (2022–2025)	68
BAB V		71
HASIL DAN PEMBAHASAN PENELITIAN		71
5.1	Hasil Penelitian	71
1.	Transparansi	71
2.	Akuntabilitas	75
3.	Efisiensi.....	79
4.	Independensi	84
5.	Pengawasan.....	88
6.	Aturan Formal	93
7.	Aturan Informal.....	97
8.	Struktur Kelembagaan.....	101
9.	Logika Tindakan Aktor.....	105
10.	Hasil Observasi Non-Partisipatif.....	109
5.2	Pembahasan Penelitian.....	113
1.	Transparansi	113
2.	Akuntabilitas	114
3.	Efisiensi.....	115
4.	Independensi	116
5.	Pengawasan.....	117
6.	Aturan Formal	118

7. Aturan Informal.....	119
8. Struktur Kelembagaan.....	121
9. Logika Tindakan Aktor.....	124
10. Kesenjangan Tata Kelola Pengadaan.....	125
BAB VI.....	130
PENUTUP.....	130
6.1 Kesimpulan	130
6.2 Saran.....	132
DAFTAR PUSTAKA.....	136
LAMPIRAN.....	140

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	14
--------------------------------------	----

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	32
Gambar 4.1 Letak Geografis Kab. Kotabaru.....	50
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Sekretariat Daerah Kabupaten Kotabaru.....	51
Gambar 4.3 Struktur Organisasi Bagian Pengadaan Barang/Jasa Sekretariat Daerah Kabupaten Kotabaru.....	60

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Dokumentasi Penelitian	140
Lampiran 2. Pedoman Wawancara	142
Lampiran 3. Transkrip Wawancara	153
Lampiran 4. Rekap Pengadaan Per Proses & Per Tahun (2022–2025).....	199
Lampiran 5. Rekap Perencanaan Satuan Kerja (2022–2025)	187
Lampiran 6. Total Pagu / Nilai & Total Paket Per Tahap Kab. Kotabaru (2022– 2025)	187