

SKRIPSI

BAGAI RUMPUT LIAR:

PEMBERDAYAAN PENGEMIS JALANAN MELALUI RUMAH

SINGGAH BAIMAN DINAS SOSIAL KOTA BANJARMASIN



MUHAMMAD WIRAYUDA SURYANATA

2010415210012

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

PROGRAM STUDI SOSIOLOGI

2024

LEMBAR PENGESAHAN



LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

**BAGAI RUMPUT LIAR: PEMBERDAYAAN PENGEMIS JALANAN
MELALUI RUMAH SINGGAH BAIMAN DINAS SOSIAL KOTA
BANJARMASIN**

Disusun dan diajukan oleh:

MUHAMMAD WIRAYUDA SURYANATA
2010415210012

Dinyatakan lulus dengan nilai 81 (A) dalam ujian mempertahankan skripsi
Tingkat Sarjana (S1) Sosiologi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin, pada tanggal: 09 Desember 2024

Menyetujui,
Pembimbing,

Drs. H. Setia Budhi, M.Si., Ph.D
NIP. 196501011990031008

Penguji 1,

Ismar Hamid, S.S., M.Si
NIP. 198511162019031006

Penguji 2,

Arif Rahman Hakim, S.S., M.A
NIP. 199003192019031012

Dekan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat

Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si.
NIP. 197301221998021001

Ketua Program Studi Sosiologi
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat

Drs. H. Setia Budhi, M.Si. Ph.D.
NIP. 196501011990031008

BERITA ACARA



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI SAINS
DAN TEKNOLOGI UNIVERSITAS LAMBUNG
MENGKURAT**
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI SOSIOLOGI
Jl. Brigjen H. Hasan Basri Kayu Tangi Telp: (0511) 3304595
BANJARMASIN (70123)
Email: sosiologi@ulm.ac.id

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI



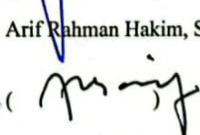
Pada hari ini Senin tanggal 09 bulan Desember tahun 2024, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 6237/UN8.1.13/KP.10.00/2024 Tanggal 05 Desember 2024 untuk menguji skripsi :

Nama : Muhammad Wirayuda Suryanata
NIM : 2010415210012
Jurusan/Program Studi : Sosiologi
Judul Skripsi : Bagai Rumput Liar: Pemberdayaan Pengemis Jalanan di Rumah Singgah Baiman Kota Banjarmasin
Tempat Ujian : Ruang Baca Prodi Sosiologi
Waktu Ujian : 10.00 WITA - 11.30 WITA
Nilai : 81,6
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 09 Desember 2024

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji, 1. Ketua : Drs. H. Setia Budhi, M.Si., Ph.D
()
Muhammad Wirayuda Suryanata 2. Anggota : Ismar Hamid, S.S., M.Si
2010415210012 ()
3. Anggota : Arif Rahman Hakim, S.S., M.A
()

Mengetahui/Membenarkan :
Koordinator Program Studi Sosiologi

Drs. H. Setia Budhi, M.Si, Ph.D.
NIP. 19650101 199003 1 008



KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim Alhamdulillahirabbil 'alamin.

Kusam wajahmu meraut sedih. Siapa yang berlayar pergi demi sesuap nasi. Melatihmu sendiri, menertawakan sunyi, sampai dirimu lupa akan hari.

Kecil, seorang penipu mahir. Sehingga tak ada lagi yang bertanya “apakah kau tak apa?” Menertawakan rintih, sampai lupa dirimu terbiasa letih.

Berdiri letih, entah ada niat atau tidak untuk berusaha lebih. Membangun diri berharap bantuan, entah sampai kapan mereka mampu bertahan.

Terasingkan, dengan penuh harapan, berharap hari esok dijauhkan dari tantangan. Menjadi lemah tanpa paksaan, menjadi kuat dengan keharusan.

Puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat dan hidayah-Nya sehingga dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Bagai Rumput Liar: Pemberdayaan Pengemis Jalanan Melalui Rumah Singgah Baiman Dinas Sosial Kota Banjarmasin”.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini tidak akan terwujud tanpa adanya bimbingan, bantuan, dukungan, dorongan, semangat serta apresiasi dari berbagai pihak. Pada kesempatan kali ini izinkan penulis mengucapkan terimakasih serta doa yang sebesar-besarnya kepada berbagai pihak, khususnya kepada:

- 1) Prof. Dr. Ahmad, SE., M.Si., selaku Rektorat Universitas Lambung Mangkurat yang telah memberikan kesempatan kepada penulis untuk melaksanakan pendidikan di Universitas Lambung Mangkurat.
- 2) Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
- 3) Drs. Setia Budhi, M.Si, Ph.D., selaku ketua program studi Sosiologi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu politik Universitas Lambung Mangkurat. dan

selaku pembimbing yang telah meluangkan waktunya dalam memberikan bimbingan dan masukan kepada penulis dalam menyusun skripsi ini.

- 4) Ismar Hamid, S.S., M.Si., selaku penguji 1 yang memberikan masukan-masukan selama proses penyelesaian skripsi.
- 5) Arif Rahman Hakim, S.S., M.A, selaku penguji 2 yang juga memberikan masukan selama proses penyelesaian skripsi.
- 6) Seluruh dosen dan staff Program Studi Sosiologi Universitas Lambung Mangkurat, atas segala bantuan dan ilmu-ilmunya yang sangat berarti bagi penulis. Semoga hidup kalian semua baik-baik saja.
- 7) Sosok pintu surga penulis, Ibu Novitalia yang sangat berperan penting dalam penyusunan skripsi ini, beliau yang tidak sempat merasakan pendidikan sampai bangku perkuliahan namun selalu memberikan doa, dukungan serta apresiasi kepada penulis selama proses perkuliahan. Saat penulis tak tau arah, terimakasih selalu ada disana. Terima kasih atas semua doa dan hal baik yang telah diberikan. Semoga lebih lama ragamu bertahan disini.
- 8) Sosok pria sabar yang selalu memberikan dukungan serta motivasi kepada penulis, Bapak Bambang Mulyono. Terimakasih atas semua doa dan hal baik yang telah diberikan selama ini, berat rasanya jika dia tidak berada dalam hidup penulis. Maaf jika penulis sering membuat susah, kuharap kelak dia akan bangga kepada anak yang selalu dia usahakan hingga saat ini. Semoga lebih lama hidupmu disini.

- 9) Teman satu perjalanan ketika masa perkuliahan penulis, Iwan, Intan, Andro, Rama, AF, Ezza, Raihan, Alif yang terus kebersamai serta memberikan motivasi kepada penulis selama proses perkuliahan. Semoga kalian terus mendapatkan hal-hal baik selama perjalanan hidup kalian.
- 10) Semua teman satu pengalaman di BIPOK FISIP ULM yang selalu memberikan candaan, dorongan, semangat dan pengalaman yang berarti selama proses perkuliahan penulis. Segala doa yang baik adanya untuk kalian semua.
- 11) Semua teman Sosiologi angkatan 2020 yang telah memberikan cerita, canda, dan tawa ketika proses perkuliahan. Kuharap senyuman serta hal baik selalu menghiasi wajah dan diri kalian semua.
- 12) Semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu-persatu yang telah membantu dukungan, doa serta semangat.

Doa serta hal baik selalu menyertai pihak yang telah terlibat dalam penulisan skripsi ini. Terima kasih atas doa, dukungan dan hal baik yang selalu kalian berikan. Semoga hal baik selalu menyertai kalian kapanpun dan dimanapun kalian berada.

Banjarmasin, 28 November 2024

Muhammad Wirayuda Suryanata

ABSTRAK

Muhammad Wirayuda Suryanata. 2024. *Bagai Rumput Liar: Pemberdayaan Pengemis Jalanan Melalui Rumah Singgah Baiman Dinas Sosial Kota Banjarmasin*. Skripsi, Jurusan Sosiologi Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin. (Pembimbing: Drs. H. Setia Budhi, M.Si. Ph.D).

Fenomena maraknya pengemis di Kota Banjarmasin cukup memprihatinkan, hampir di setiap lampu lalu lintas terdapat pengemis, mulai dari pria, wanita, anak-anak hingga lansia. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui perihal upaya pemberdayaan yang dilaksanakan pemerintah Dinas Sosial Kota Banjarmasin melalui program Rumah Singgah Baiman sebagai upaya pengurangan pengemis di Kota Banjarmasin. Kualitatif dengan metode pendekatan deskriptif. Observasi, wawancara, dan dokumentasi digunakan untuk mengumpulkan data penelitian. Model interaktif dari Miles dan Huberman digunakan untuk menganalisis data. Hasil dari penelitian ini memperlihatkan tentang proses pemberdayaan pengemis jalanan yang berada di Rumah Singgah Baiman Kota Banjarmasin, serta memperlihatkan hambatan atau kendala dari program pemberdayaan di Rumah Singgah.

Rumah Singgah Baiman hanya memberikan fasilitas (enabling) dalam memberdayakan pengemis jalanan. Hal tersebut dasarnya belum cukup untuk mengubah pola pikir pengemis untuk berhenti meminta-minta di jalanan. Kurangnya penguatan (empowering) dan perlindungan (protecting) yang menjadikan kurang efektifnya program Rumah Singgah Baiman dalam menurunkan jumlah pengemis jalanan di Kota Banjarmasin. Hambatan yang terjadi saat mengadakan program pelatihan di Rumah Singgah Baiman, yaitu: kurangnya partisipasi dari pengemis untuk mengikuti program pelatihan, jumlah anggaran yang tidak memadai, serta tidak menentunya jadwal pelatihan atau pembinaan yang diadakan untuk pengemis jalanan yang berada di Rumah Singgah Baiman. Saran peneliti kepada Dinas Sosial dan Rumah Singgah Baiman untuk lebih bisa memberikan program pelatihan yang variatif kepada pengemis yang ditempatkan serta lebih bisa memahami evaluasi dari program-program pelatihan yang diadakan di Rumah Singgah Baiman Kota Banjarmasin.

Kata Kunci: Pengemis Jalanan, Rumah Singgah, Pemberdayaan Pengemis

ABSTRACT

Muhammad Wirayuda Suryanata. 2024. *Like Wild Grass: Empowering Street Beggars Through the Baiman Shelter House of the Banjarmasin City Social Service.. Thesis, Sociology Study Program, Faculty of Social and Political Sciences, Lambung Mangkurat University, Banjarmasin. (Supervisor: Drs. H. Setia Budhi, M.Si. Ph.D).*

Phenomenon of beggars can be seen quite often in the busy areas of Banjarmasin City, in fact at almost every traffic light in the city you can almost always see many beggars begging, homeless, women and even children. This research aims to find out about the empowerment efforts carried out by the Banjarmasin City Social Service government through the Baiman's Shelter House program as an effort to reduce begging in Banjarmasin City. Qualitative with a descriptive approach method. Observations, interviews and documentation were used to collect research data. The interactive model from Miles and Huberman was used to analyze the data. The results of this research show the process of empowering street beggars in the Baiman's Shelter House, Banjarmasin City, as well as showing the obstacles or constraints of the empowerment program at the Baiman's Shelter House.

Baiman's Shelter House only provides facilities (enabling) to empower street beggars. This is basically not enough to change the mindset of beggars to stop the begging on the streets. The lack of empowerment and protection has made the Baiman's Shelter House program that less effective in reducing the number of street beggars in Banjarmasin City. Obstacles that occur when holding a training program at the Baiman's Shelter House are: lack of participation from beggars to take part in the training program, insufficient budget, and uncertain training or coaching schedules held for street beggars at the Baiman's Shelter House. The researcher's suggestions to the Social Service and the Baiman's Shelter House are to be able to provide more varied training programs to the beggars who are placed and to better understand the evaluation of the training programs held at the Baiman's Shelter House, Banjarmasin City.

Keyword: Street Beggars, Shelter House, Beggars Empowerment.

DAFTAR ISI

<u>LEMBAR PENGESAHAN</u>	ii
<u>KATA PENGANTAR</u>	iv
<u>ABSTRAK</u>	vii
<u>DAFTAR ISI</u>	ix
<u>DAFTAR TABEL</u>	xii
<u>DAFTAR GAMBAR</u>	xiii
<u>BAB I PENDAHULUAN</u>	1
1.1 <u>Latar Belakang</u>	1
1.2 <u>Rumusan Masalah</u>	7
1.3 <u>Tujuan Penelitian</u>	8
1.4 <u>Manfaat Penelitian</u>	8
<u>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</u>	10
2.1 <u>Review Penelitian Terdahulu</u>	10
2.2 <u>Uraian Konseptual</u>	18
2.2.1 <u>Pengemis Jalanan</u>	18
2.2.2 <u>Rumah Singgah</u>	19
2.2.3 <u>Pemberdayaan Masyarakat</u>	22
2.3 <u>Landasan Teori</u>	25
2.3.1 <u>Teori Pemberdayaan Masyarakat John Friedman</u>	25
2.4 <u>State of the Art Penelitian</u>	28
<u>BAB III METODE PENELITIAN</u>	30
3.1 <u>Pendekatan Penelitian</u>	30
3.2 <u>Jenis Penelitian</u>	31
3.3 <u>Sumber Data</u>	31
3.4 <u>Lokasi Penelitian</u>	32
3.5 <u>Teknik Pengumpulan Data</u>	33
3.5.1 <u>Observasi</u>	33

<u>3.5.2 Wawancara</u>	34
<u>3.5.3 Dokumentasi</u>	36
<u>3.6 Teknik Analisis Data</u>	37
<u>3.6.1 Reduksi Data (Data Reduction)</u>	37
<u>3.6.2 Penyajian Data (Data Display)</u>	38
<u>3.6.3 Verification atau Conculution Drawing</u>	38
<u>3.7 Waktu dan Tahapan Jadwal Penelitian</u>	39
<u>BAB IV GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN</u>	41
<u>4.1 Gambaran Umum Kota Banjarmasin</u>	41
<u>4.1.1 Visi dan Misi Kota Banjarmasin</u>	42
<u>4.2 Gambaran Umum Dinas Sosial Kota Banjarmasin</u>	43
<u>4.2.1 Tempat Lokasi</u>	45
<u>4.2.2 Struktur Organisasi</u>	45
<u>4.2.3 Peran Dinas Sosial Kota Banjarmasin Terhadap Rumah Singgah Baiman</u>	46
<u>4.3 Gambaran Umum Rumah Singgah Baiman Kota Banjarmasin</u>	48
<u>4.3.1 Fungsi Rumah Singgah</u>	50
<u>4.3.2 Petugas Rumah Singgah Kota Banjarmasin</u>	51
<u>4.3.3 Tugas, Pokok dan Fungsi Petugas Rumah Singgah Baiman</u>	53
<u>4.3.4 Sarana dan Prasarana Rumah Singgah Baiman</u>	54
<u>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</u>	58
<u>5.1 Pendataan Pemerlu Pelayanan Kesejahteraan Sosial (PPKS)</u>	58
<u>5.2 Aktivitas Pengemis di Rumah Singgah Baiman</u>	62
<u>5.2.1 Awal Pengemis masuk ke Rumah Singgah Baiman</u>	63
<u>5.2.2 Keseharian pengemis di Rumah Singgah Baiman</u>	64
<u>5.2.3 Keikutsertaan pengemis dalam program pengembangan diri</u>	68
<u>5.3 Cerita Pengemis di Rumah Singgah Baiman</u>	69
<u>5.3.1 Bapak Harun, seorang Pengemis yang ditemui di Siring Banjarmasin</u>	70
<u>5.3.2 Bapak Amat adalah pengemis yang terlantar di Siring Banjarmasin</u>	71

<u>5.3.3 Bapak Waryo seorang pengemis yang mengikuti program pelatihan dari Rumah Singgah Baiman</u>	74
<u>5.3.4 Ibu Lusi pengemis perempuan yang punya banyak beban di punggungnya</u>	76
<u>5.3.5 Bahrin seorang badut jalanan yang termarginalisasi masyarakat dan keluarganya</u>	78
<u>5.3.6 Bapak Haryanto pengemis yang nyaman berada di Rumah Singgah</u>	80
<u>5.4 Analisis Pemberdayaan Pengemis Jalanan</u>	84
<u>5.4.1 Lingkungan yang mendukung</u>	84
<u>5.4.2 Program Pendidikan dan Pelatihan</u>	85
<u>5.4.3 Mentor dan Pendampingan</u>	86
<u>5.4.4 Akses ke Sumber Daya</u>	88
<u>5.4.5 Partisipasi dan Keterlibatan</u>	89
<u>5.4.6 Pemantauan dan Evaluasi</u>	90
<u>5.5 Faktor Penghambat Jalannya Program Pemberdayaan Terhadap Pengemis Jalanan di Rumah Singgah Baiman</u>	93
<u>BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN</u>	95
<u>1.1 Kesimpulan</u>	95
<u>1.2 Saran</u>	96
<u>DAFTAR PUSTAKA</u>	98
<u>LAMPIRAN</u>	100

DAFTAR TABEL

Tabel 3. 1 Matriks Kegiatan Penelitian.....	39
Tabel 4. 1 Jumlah Petugas Rumah Singgah Baiman Kota Banjarmasin Berdasarkan Jenis Kelamin	51
Tabel 4. 2 Data Tingkat Pendidikan Petugas Rumah Singgah Baiman Kota Banjarmasin.....	52
Tabel 4. 3 Petugas Rumah Singgah Baiman Kota Banjarmasin Berdasarkan Jabatan	52
Tabel 4. 4 Fasilitas Operasional Rumah Singgah Baiman Kota Banjarmasin 2024	57
Tabel 5. 1 Data PPKS Rumah Singgah Baiman Kota Banjarmasin Bulan Januari - April 2024.....	62

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4. 1 Peta Wilayah Kota Banjarmasin	41
Gambar 4. 2 Peta Rumah Singgah Baiman Kota Banjarmasin.....	45
Gambar 4. 3 Struktur Organisasi Dinas Sosial Kota Banjarmasin	45
Gambar 4. 4 Rumah Singgah Baiman Kota Banjarmasin.....	48
Gambar 4. 5 Jembatan Penghubung di Rumah Singgah Baiman Kota Banjarmasin	55
Gambar 4. 6 Lapangan Rumah Singgah Baiman Kota Banjarmasin.....	56
Gambar 4. 7 Mushola Rumah Singgah Baiman Kota Banjarmasin.....	57
Gambar 5. 1 Pendataan PPKS di Rumah Singgah Baiman Kota Banjarmasin	59
Gambar 5. 2 Pengantaran PPKS ke Rumah Singgah Baiman Kota Banjarmasin Oleh SATPOL PP	63
Gambar 5. 3 Pendataan pengemis yang diantar di Rumah Singgah	64
Gambar 5. 4 Proses Perapian Rambut Pengemis di Rumah Singgah Baiman Kota Banjarmasin	65
Gambar 5. 5 Sholat Berjamaah Pengurus Rumah Singgah Baiman dengan Para PPKS.....	66
Gambar 5. 6 Aktivitas Pengemis Sore Hari di Rumah Singgah Baiman.....	67
Gambar 5. 7 Wawancara dengan Bapak Harun	70
Gambar 5. 8 Wawancara dengan Bapak Amat	71
Gambar 5. 9 Wawancara dengan Ibu Lusi.....	76
Gambar 5. 10 Wajah Senyum Bapak Haryanto	81