

TESIS

IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN BADAN USAHA MILIK DESA (BUM DESA) JAYA BERSAMA BATILAI KECAMATAN TAKISUNG KABUPATEN TANAH LAUT

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Magister (S2)
Program Studi Magister Administrasi Publik



Oleh :

IRMY MARIAH
NIM : 2320419320012

**MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN
2025**

TESIS

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENGELOLAAN
BADAN USAHA MILIK DESA (BUM DESA) JAYA BERSAMA BATILAI
KECAMATAN TAKISUNG KABUPATEN TANAH LAUT**

IRMY MARIAH

2320419320012

TESIS

**DIAJUKAN SEBAGAI SALAH SATU SYARAT UNTUK MEMPEROLEH
GELAR MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK**

PROGRAM STUDI MAGISTER

ILMU ADMINISTRASI PUBLIK

PROGRAM PASCASARJANA

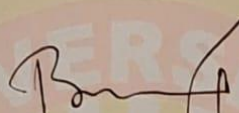
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

BANJARMASIN

PENGESAHAN TESIS

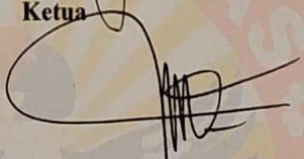
Judul Tesis : Implementasi Kebijakan Pengelolaan Badan Usaha Milik
Desa (BUM Desa) Jaya Bersama Batilai Kecamatan
Takisung Kabupaten Tanah Laut
Nama : Irmay Mariah
NIM : 2320419320012
Program Studi : Magister Administrasi Publik

Disetujui Komisi Penguji


Prof. Dr. H. Budi Suryadi, M. Si

Ketua


Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc., Sc
Anggota


Dr. H. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si
Anggota

Mengetahui,

Koordinator Program Studi

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu

Magister Administrasi Publik

Politik Universitas Lambung Mangkurat


Dr. H. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si
NIP. 19740307200212 1 003

Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si
NIP. 197104201999031001

Tahun Lulus: 2026

Tanggal Wisuda:



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
MAGISTER ADMINISTRASI PUBLIK

SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI

NOMOR : 065/UN8.4/MAP-PLAG/2026

DIBERIKAN KEPADA :

IRMY MARIAH

JUDUL TESIS :

Implementasi Kebijakan Pengelolaan Badan Usaha Milik Desa (BUM DESA) Jaya Bersama Batilai Kecamatan Takisung Kabupaten Tanah Laut.

Banjarnasin, 30 April 2026
Koordinator Program Studi,


Dr. H. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si
NIP. 197403072002121003

SURAT PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama	: Irmay Mariah
Tempat Tanggal Lahir	: Barabai, 04 Januari 1991
NIM	: 2320419320012
Program Studi	: Magister Administrasi Publik
Fakultas	: Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Alamat	: Benua Tengah, Jl. Raya Takisung, RT 003

Dengan ini menyatakan bahwa sesungguhnya tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah/tesis ini bukan merupakan hasil plagiat. Apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan atau pemalsuan pada bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak manapun untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 05 Mei 2026

Irmay Mariah

NIM. 2320419320012

ABSTRAK

Irmay Mariah, 2320419320012, 2025. *Implementasi Kebijakan Pengelolaan Badan Usaha Milik Desa (BUM Desa) Jaya Bersama Batilai Kecamatan Takisung Kabupaten Tanah Laut*. Tesis Program Administrasi Publik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin. Dibawah bimbingan Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si.

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan dan menganalisis implementasi kebijakan pengelolaan Badan Usaha Milik Desa (BUM Desa) Jaya Bersama Batilai Kecamatan Takisung Kabupaten Tanah Laut. Penelitian ini berfokus pada pelaksanaan tahapan pembentukan BUM Desa, pelaksanaan program BUM Desa, dan pelaksanaan pengawasan terhadap BUM Desa. Penelitian ini juga mengidentifikasi faktor-faktor penghambat dan pendukung pada kebijakan pengelolaan Badan Usaha Milik Desa (BUM Desa). Keberadaan BUM Desa sebagai motor penggerak ekonomi desa merupakan amanat Undang-Undang Nomor 6 Tahun 2014 tentang Desa yang telah diperbaharui melalui Undang-Undang Nomor 3 Tahun 2024 tentang Desa dengan tujuan meningkatkan kesejahteraan masyarakat dan Pendapatan Asli Desa (PADesa).

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan tipe deskriptif. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Analisis data menggunakan model interaktif yang meliputi reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan. Kerangka analisis implementasi kebijakan mengacu pada teori Richard Matland yang memiliki lima tepat yaitu tepat secara kebijakan, pelaksanaan, target, lingkungan, dan proses.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan pengelolaan BUM Desa Jaya Bersama di Desa Batilai yang terdiri dari pelaksanaan tahapan pembentukan BUM Desa, pelaksanaan program BUM Desa, dan pelaksanaan pengawasan terhadap BUM Desa yang mengelola unit usaha penyewaan tenda & perekebunan jagung telah dilaksanakan secara administratif yaitu ambiguitas dan konfliknya rendah. Artinya, tujuan dan regulasi BUM Desa Jaya Bersama jelas, dapat dipahami dan diimplementasikan serta tidak terdapat konflik antara para perangkat BUM Desa Jaya Bersama. Namun demikian, masih terdapat beberapa kendala diantaranya tidak adanya evaluasi maupun audit internal yang terjadwal, belum optimalnya pengelolaan BUM Desa, serta tidak tercapainya Pendapatan Asli Desa (PADesa) seperti yang diharapkan. Sedangkan faktor pendukung implementasi pada kebijakan ini adalah regulasi yang jelas, dukungan modal dari pemerintah desa, serta komitmen para pengelola BUM Desa.

Penelitian ini merekomendasikan penguatan kapasitas sumber daya manusia serta optimalisasi peran pemerintah desa dalam mendukung pengembangan unit usaha BUM Desa Jaya Bersama guna mewujudkan kemandirian dan kesejahteraan masyarakat Desa Batilai.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Pengelolaan BUM Desa, Kesejahteraan Masyarakat, Pendapatan Asli Desa, Desa Batilai

ABSTRACT

Irmy Mariah, 2320419320012, 2025. Implementation of the Policy for the Management of Village-Owned Enterprises (BUM Desa) Jaya Bersama Batilai, Takisung District, Tanah Laut Regency. Master's Thesis, Public Administration Program, Lambung Mangkurat University, Banjarmasin. Supervised by Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si.

Keywords: Policy Implementation, BUM Desa Management, Community Welfare, Village Original Revenue, Batilai Village

This study aims to describe and analyze the implementation of the policy for managing the Village-Owned Enterprise (BUM Desa) Jaya Bersama Batilai, Takisung District, Tanah Laut Regency. The research focuses on the implementation of the stages of BUM Desa establishment, the execution of BUM Desa programs, and the supervision of BUM Desa operations. It also identifies the factors that inhibit and support the implementation of the BUM Desa management policy. The existence of BUM Desa as a driving force for rural economic development is mandated by Law Number 6 of 2014 concerning Villages, which has been updated through Law Number 3 of 2024, with the objective of improving community welfare and increasing Village Original Revenue (PADesa).

This study employs a qualitative, descriptive approach. Data collection techniques include interviews, observations, and documentation. Data analysis uses an interactive model consisting of data reduction, data display, and conclusion drawing. The analytical framework for policy implementation is based on Richard Matland's theory, which emphasises five dimensions: policy appropriateness, implementation appropriateness, target appropriateness, environmental appropriateness, and process appropriateness.

The results of the study indicate that the implementation of the policy on the management of BUM Desa Jaya Bersama in Batilai Village—comprising the execution of the establishment phase, the implementation of BUM Desa programs, and the supervision of BUM Desa operations managing tent rental and corn plantation business units—has been carried out administratively, characterized by low levels of ambiguity and conflict. This means that the objectives and regulatory framework of BUM Desa Jaya Bersama are clear, comprehensible, and implementable, and that there are no conflicts between the officials of BUM Desa Jaya Bersama and the Batilai Government. However, several challenges remain, including the absence of scheduled evaluations and internal audits, suboptimal management practices, and the failure to achieve the expected level of Village Original Revenue (PADesa). Supporting factors for policy implementation include clear regulatory frameworks, capital support from the village government, and the commitment of BUM Desa management personnel.

This study recommends strengthening human resource capacity and optimizing the role of the village government in supporting the development of BUM Desa business units to achieve independence and improve the welfare of the Batilai Village community.

Banjarmasin, April 30, 2026

Approved by:

Head of Language Center



Dr. Hj. Nool Eka Chandra, M.Pd

NIP. 197710232001122003

RIWAYAT HIDUP

Irmy Mariah, lahir di Barabai – Hulu Sungai Tengah pada tanggal 04 Januari 1991, merupakan anak pertama dari tiga bersaudara dari pasangan Bapak Tumino dan Ibu Kamariah. Penulis memulai pendidikan formal pada tahun 1997 di SDN Benua Tengah 1 dan menamatkannya pada tahun 2003. Kemudian, penulis melanjutkan jenjang pendidikan sekolah menengah pertama di MTsN 2 Pelaihari. Setelah penulis lulus dari MTsN 2 Plaihari pada tahun 2006, penulis melanjutkan pendidikan di SMAN 1 Pelaihari dan menamatkannya pada tahun 2009. Di tahun yang sama, penulis melanjutkan studi pada Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan (FKIP) Universitas Lambung Mangkurat (ULM) program Pendidikan Bahasa Inggris dan selesai pada tahun 2014. Selanjutnya, pada tahun 2023 penulis memutuskan untuk melanjutkan studi pada Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP) Universitas Lambung Mangkurat (ULM) program studi Magister Administrasi Publik.

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT karena berkat hikmat dan karunianya jualah penulis dapat menyelesaikan penulisan tesis dengan judul Implementasi Kebijakan Badan Usaha Milik Desa (BUM Desa) di Desa Batilai Kecamatan Takisung Kabupaten Tanah Laut.

Penyusunan proposal tesis ini ditujukan untuk memenuhi persyaratan mendapat gelar Magister (S2) pada Program Studi Magister Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat. Penyusunan tesis ini dapat diselesaikan karena adanya bimbingan, arahan, dan bantuan baik secara moril maupun materiil dari berbagai pihak. Maka perkenankan penulis mengucapkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Ahmad, S.E, M.Si, selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Prof. Dr. Ir. Danang Biyatmoko, M.Si. selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Lambung Mangkurat.
3. Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
4. Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si selaku dosen Pembimbing yang telah memberikan masukan serta pembelajaran kepada penulis selama bimbingan hingga penyelesaian tesis.
5. Dr. H. Taufik Arbain, S.Sos., M.Si selaku Koordinator Program Studi Magister Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin sekaligus Dosen Penguji II

yang telah memberikan masukan serta pelajaran kepada penulis selama bimbingan hingga penyelesaian tesis.

6. Hj. Aulia, S.Sos., M.AP selaku sekretaris Program Studi Magister Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
7. Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc., Sc selaku dosen Penguji I yang telah memberikan waktu, tenaga, pikiran dan saran-saran untuk membimbing penulis tesis selama melaksanakan bimbingan tesis ini.
8. Seluruh Dosen Program Magister Administrasi Publik dan Staf di lingkungan FISIP Universitas Lambung Mangkurat yang telah memberikan fasilitas dan dukungan terhadap kegiatan perkuliahan.
9. Hujaini selaku Kepala Desa Batilai yang telah memberikan izin untuk melakukan penelitian tesis terkait implementasi kebijakan pengelolaan Badan Usaha Milik Desa (BUM Desa) Jaya Bersama Batilai.
10. Seluruh Perangkat Desa, Pelaksana Operasional BUM Desa Jaya Bersama dan masyarakat Desa Batilai yang telah menerima kehadiran peneliti dan membantu dengan maksimal terlaksananya penelitian tesis ini.
11. Suamiku, Achraf Benzaimia yang selalu memberikan cinta dan kasihnya serta dukungan baik secara moral maupun materiil.
12. Orangtuaku, Bapak Tumino S.Pd dan Ibu Kamariah S.Pd serta adik-adikku yang senantiasa mendoakan dan memberikan bantuan selama proses perkuliahan.

13. Sahabat-sahabatku yang telah membantu, mendukung, dan memfasilitasi selama proses perkuliahan dan penelitian hingga terselesaikannya tesis ini.
14. Mahasiswa dan mahasiswi Prodi Magister Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik khususnya angkatan 2023 yang tak bisa peneliti sebutkan satu persatu. Terimakasih atas dukungan, pertemanan, dan pengalaman yang sangat berharga selama menjalani masa perkuliahan.

Penulis menyadari bahwa penyusunan tesis ini masih jauh dari sempurna karena keterbatasan pengetahuan dan pengalaman yang penulis miliki. Oleh karena itu, penulis senantiasa mengharapkan kritik dan saran yang bersifat membangun demi kesempurnaan dan perbaikannya sehingga akhirnya penyusunan tesis ini dapat memberikan manfaat bagi orang banyak. Akhir kata, penulis ucapkan terima kasih dan selamat membaca.

Banjarmasin, April 2025

Irmy Mariah
NIM. 2320419320012

DAFTAR ISI

HALAMAN PENGESAHAN	i
SERTIFIKAT UJI PLAGIASI.....	ii
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	iii
ABSTRAK.....	iv
ABSTRACT.....	v
RIWAYAT HIDUP.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR.....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	6
1.3. Tujuan Penelitian.....	6
1.4. Manfaat Penelitian	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	8
2.1. Penelitian Terdahulu.....	8
2.2. Landasan Teori.....	15
2.2.1. Teori Kebijakan Publik	15
2.2.2. Teori Implementasi Kebijakan	17
2.2.3. Model-Model Teori Implementasi Kebijakan.....	20
2.2.4. Konsep Desa.....	31
2.2.5. Pengertian Desa Mandiri.....	34
2.2.6. Pengertian Kesejahteraan.....	35
2.2.7. Pendapatan Asli Desa.....	36
2.3. Konsep Pengelolaan	37
2.4. Konsep Badan Usaha Milik Desa (BUM Desa)	40
2.4.1. Pengertian BUM Desa	40
2.4.2. Tujuan BUM Desa.....	40
2.4.3. SOTK BUM Desa.....	41
2.4.4. Tahapan-Tahapan BUM Desa.....	43
2.5. Konsep Bisnis Badan Usaha Milik Desa (BUM Desa).....	48
2.6. Kajian Teoritik.....	51
2.7. Kerangka Berpikir	54
BAB III METODE PENELITIAN.....	56
3.1. Pendekatan Penelitian.....	56
3.2. Tipe Penelitian	57
3.3. Lokasi Penelitian	57
3.4. Informan Penelitian	57
3.5. Jenis Data.....	58
3.5.1. Sumber Data.....	58

3.5.2.	Teknik Pengumpulan Data.....	59
3.6.	Teknik Analisis Data	61
3.7.	Pengujian Keabsahan Data	62
BAB IV	GAMBARAN UMUM OBYEK PENELITIAN.....	66
4.1.	Gambaran Lokasi Penelitian Desa Batilai.....	66
4.1.1.	Letak Geografis Desa Batilai	66
4.1.2.	Kependudukan.....	67
4.1.3.	Struktur Organisasi Desa Batilai.....	68
4.2.	Profil Badan Usaha Milik Desa (BUM Desa) Jaya Bersama.....	69
4.2.1.	Sejarah Pendirian BUM Desa Jaya Bersama	69
4.2.2.	Maksud & Tujuan Pendirian BUM Desa Jaya Bersama ..	71
4.2.3.	SOTK BUM Desa Jaya Bersama	73
4.2.4.	Unit Usaha BUM Desa Jaya Bersama	85
BAB V	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	90
5.1.	Hasil Penelitian	90
5.1.1.	Implementasi Kebijakan Pengelolaan Badan Usaha Milik Desa (BUM Desa) Jaya Bersama Batilai Kecamatan Takisung Kabupaten Tanah Laut.....	90
5.1.2.	Faktor Pendukung dan Penghambat dalam Implementasi Pengelolaan BUM Desa Jaya Bersama Batilai Kecamatan Takisung Kabupaten Tanah Laut.....	107
5.2.	Pembahasan	109
5.2.1.	Implementasi Kebijakan Pengelolaan Badan Usaha Milik Desa (BUM Desa) Jaya Bersama Batilai Kecamatan Takisung Kabupaten Tanah Laut	109
5.2.2.	Faktor Pendukung dan Penghambat dalam Implementasi Pengelolaan BUM Desa Jaya Bersama Batilai Kecamatan Takisung Kabupaten Tanah Laut	120
BAB VI	PENUTUP.....	128
6.1.	Kesimpulan	128
6.2.	Saran.....	130
	DAFTAR PUSTAKA.....	133
	LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

No	Judul	Halaman
Tabel 1.1	Data Pendapatan Asli Desa (PADesa) Batilai.....	5
Tabel 4.1	Visi dan Misi BUM Desa Jaya Bersama.....	73
Tabel 4.2	Presentase Honor Perangkat BUM Desa Jaya Bersama	84
Tabel 5.1	Kapasitas Pemerintah dan Masyarakat Desa Batilai.....	106

DAFTAR GAMBAR

No	Judul	Halaman
Gambar 2.1	Kerangka Berpikir	55
Gambar 4.1	Peta Wilayah Desa Batilai.....	67
Gambar 4.2	Struktur Organisasi Pemerintah Desa Batilai.....	69
Gambar 4.3	Struktur Organisasi BUM Desa Jaya Bersama	74
Gambar 4.4	Ilustrasi Pembagian Income Sewa Tenda BUM Desa	87

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Dokumentasi Penelitian
- Lampiran 2 Aset Unit Usaha BUM Desa Jaya Bersama
- Lampiran 3 Surat Penelitian FISIP ULM Banjarmasin
- Lampiran 4 Pedoman Wawancara

