

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM KEBIJAKAN
PENGELOLAAN SISTEM DRAINASE PERKOTAAN
DI KOTA BANJARMASIN**

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Guna Mencapai Derajat (S-1)

RIYAN HIDAYAT
2110413310035



Program Studi Ilmu Pemerintahan

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
BANJARMASIN**

2025

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

**PARTISIPASI MASYARAKAT DALAM KEBIJAKAN PENGELOLAAN
SISTEM DRAINASE PERKOTAAN DI KOTA BANJARMASIN**

- A. Nama Mahasiswa : Riyan Hidayat NIM : 2110413310035
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai (A) dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 29 Agustus 2025
- C. Tim Penguji:

a. Ketua
Drs. Abdurrahman, M.Si
NIP. 196312271989031002 (.....)

b. Sekertaris
Farid Nofiard, S.H.I., M.IP.
NIP. 1988022120222031005 (.....)

c. Anggota
Dr. Siti Hamidah, S.Sos., M.Si.
NIP. 197509142002122001 (.....)

Banjarmasin, 22 September 2025
Ketua Pembimbing

Drs. Abdurrahman, M.Si.
NIP. 196312271989031002

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si
NIP. 19730122 199802 1 001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS
DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Jum'at tanggal 29 bulan Agustus tahun 2025, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 4766/UN8.1.13/KP.10.00/2025 tanggal 26 Agustus 2025 untuk menguji Skripsi :

Nama : Riyan Hidayat
NIM : 2110413310035
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi : Analisis Kebijakan Pengelolaan Sistem Drainase Perkotaan Melalui Partisipasi Masyarakat di Kota Banjarmasin

Tempat Ujian : Ruang Sidang 1 Gedung Lama FISIP ULM
Waktu Ujian : 09.00 Wita – Selesai
Nilai : 80,71
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.




Dibuat di : BANJARMASIN

Pada Tanggal : 29 Agustus 2025


Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,


Riyan Hidayat

1. Ketua : Drs. Abdurrahman, M.Si
()
2. Sekretaris : Farid Nofiard, S.H.I, M.IP
()
3. Anggota : Dr. Siti Hamidah, S.Sos, M.Si
()

Mengetahui/membenarkan :
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan


Husein Abdurrahman, S.Sos, M.Si
NIP 197111031999031002

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Riyan Hidayat
Tempat/Tanggal Lahir : Benangin V, 03 Juli 2003
Nim : 2110413310035
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi yang berjudul "*Partisipasi Masyarakat Dalam Kebijakan Pengelolaan Sistem Drainase Perkotaan di Kota Banjarmasin*" benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan pikiran saya sendiri.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa adanya paksaan dari siapapun juga, untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 20 September 2025
Mahasiswa yang bersangkutan


Riyan Hidayat
NIM. 2110413310035



ABSTRAK

Riyan Hidayat 2110413310035 *Partisipasi Masyarakat Dalam Kebijakan Pengelolaan Sistem Drainase Perkotaan di Kota Banjarmasin* Dibimbing oleh Abdurahman.

Permasalahan drainase di Kota Banjarmasin semakin kompleks akibat urbanisasi, alih fungsi lahan, tingginya curah hujan, serta rendahnya kesadaran masyarakat terhadap kebersihan lingkungan. Kondisi ini mengakibatkan tingginya potensi banjir dan genangan air, sehingga diperlukan pengelolaan drainase yang tidak hanya berbasis teknis, tetapi juga melibatkan partisipasi masyarakat secara aktif. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis bentuk dan tingkat partisipasi masyarakat, serta faktor-faktor yang memengaruhi keterlibatan mereka dalam kebijakan pengelolaan sistem drainase perkotaan di Kota Banjarmasin. Metode yang digunakan adalah kualitatif dengan tipe deskriptif, melalui teknik observasi, wawancara mendalam, dan studi dokumentasi. Analisis data dilakukan menggunakan model Miles dan Huberman yang meliputi reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

hasil penelitian menunjukkan bahwa bentuk partisipasi masyarakat mencakup pelaporan masalah drainase, keterlibatan dalam kegiatan gotong royong, dan penyampaian aspirasi melalui forum musyawarah kelurahan. Tingkat partisipasi masih dominan pada level informatif dan konsultatif. Faktor pendukung meliputi akses informasi, kesadaran akan risiko banjir, dan rasa memiliki terhadap lingkungan. Adapun hambatan utama adalah keterbatasan saluran formal partisipasi, rendahnya pemahaman teknis masyarakat, serta anggapan bahwa pengelolaan drainase merupakan tanggung jawab pemerintah semata.

Sebagai saran, kepada Dinas PUPR Kota Banjarmasin diharapkan dapat meningkatkan partisipasi masyarakat dengan mengoptimalkan forum musrenbang, sekaligus memberikan pemahaman yang lebih kontekstual mengenai pentingnya pengelolaan sistem drainase perkotaan melalui sosialisasi dan edukasi.

Kata kunci: Kebijakan Publik, Drainase Perkotaan, Partisipasi Masyarakat, Kota Banjarmasin, Pemerintahan Yang Baik

ABSTRACT

Riyan Hidayat 2110413310035 Community Participation in Urban Drainage System Management Policy in Banjarmasin City Supervisor: Abdurahman.

Drainage problems in Banjarmasin City have become increasingly complex due to urbanization, land-use changes, high rainfall, and low public awareness of environmental cleanliness. These conditions increase the potential for floods and waterlogging, indicating the need for drainage management that is not only technical but also actively involves community participation. This study aims to analyze the forms and levels of community participation as well as the factors influencing their involvement in the urban drainage management policy in Banjarmasin City. The research employed a qualitative descriptive approach, using observation, in-depth interviews, and documentation studies as data collection techniques. Data were analyzed through the Miles and Huberman model, which includes data reduction, data display, and conclusion drawing.

The findings show that community participation includes reporting drainage problems, engaging in communal clean-up activities, and expressing aspirations through local deliberation forums. Participation levels remain largely at the informative and consultative stages. Supporting factors include access to information, awareness of flood risks, and a sense of environmental ownership. The main obstacles are the limited formal channels for participation, low technical understanding among residents, and the perception that drainage management is solely the government's responsibility.

As a suggestion, it is expected that the Public Works and Spatial Planning Agency PUPR of Banjarmasin City can enhance community participation by optimizing the Musrenbang forum, while also providing more contextual understanding of the importance of urban drainage system management through socialization and education.

Keywords: Public Policy, Urban Drainage, Community Participation, Banjarmasin City, Good Governance.

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah Subhanahu wa Ta'ala, Tuhan Yang Maha Esa, pemilik segala ilmu dan penguasa alam semesta, yang telah melimpahkan rahmat, karunia, hidayah, serta inayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan judul "Partisipasi Masyarakat Dalam Kebijakan Pengelolaan Sistem Drainase Perkotaan di Kota Banjarmasin"

Penyusunan skripsi ini bukanlah suatu proses yang mudah. Penulis menyadari bahwa tanpa bantuan, bimbingan, dan dukungan dari berbagai pihak, baik secara langsung maupun tidak langsung, tugas akhir ini tidak akan dapat diselesaikan dengan baik. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis dengan tulus menyampaikan rasa terima kasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah memberikan kontribusi dalam proses penyusunan skripsi ini.

Ucapan terima kasih secara khusus penulis sampaikan kepada:

1. Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si., selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Prof. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
3. Husein Abdurahman, S.Sos, M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
4. Drs. Abdurrahman, M.Si selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan saran dan bantuan yang berharga dalam penyusunan skripsi ini.

5. Farid Nofiard, S.H.I., M.IP. Selaku Dosen Penguji 1.
6. Dr. Siti Hamidah, S.Sos., M.Si. Selaku Dosen Penguji 2.
7. Muhammad Faiz, ST., Selaku Bidang Sumber Daya Air Dinas PUPR Kota Banjarmasin.
8. Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Banjarmasin.
9. Teristimewa, kedua orang tua peneliti yang senantiasa memberikan doa serta dukungan.
10. Seluruh Dosen Pengajar dan Staff Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang telah banyak membantu dalam bidang akademik maupun administrasi.

Semoga Allah Subhanahu wa Ta'ala membalas segala amal kebaikan, bantuan, dan doa yang telah diberikan selama proses penyusunan skripsi ini. Tanpa rahmat, petunjuk, dan pertolongan-Nya, serta dukungan berbagai pihak, karya ini tidak akan terselesaikan dengan baik.

Penulis menyadari masih terdapat kekurangan dalam substansi, metode, maupun tata penulisan akibat keterbatasan pengetahuan dan pengalaman. Oleh karena itu, kritik dan saran yang konstruktif sangat diharapkan untuk perbaikan di masa mendatang.

Penulis berharap skripsi ini bermanfaat sebagai referensi akademik dan sumber informasi praktis bagi pengembangan kebijakan publik, khususnya dalam pengelolaan sistem drainase dan partisipasi masyarakat di perkotaan, serta menjadi

kontribusi kecil dalam mewujudkan tata kelola kota yang inklusif, partisipatif, dan berkelanjutan.

Banjarmasin, 30 Juni 2025

Penulis

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Riyon Hidayat', written over a circular flourish.

Riyon Hidayat

NIM. 2110413310035

DAFTAR ISI

ABSTRAK	iv
<i>ABSTRACT</i>	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR BAGAN	xii
DAFTAR GAMBAR	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.4 Manfaat Penelitian.....	6
1.4.1 Manfaat Secara Teoritis	6
1.4.2 Manfaat Secara Metodologis.....	6
1.4.3 Manfaat Secara Praktis.....	6
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	8
2.1 Relevansi Dengan Ilmu Pemerintahan	8
2.2 Penelitian Terdahulu	9
2.3 Definisi Analisis	14
2.4 Konsep Kebijakan Publik.....	15
2.4.1 Formulasi Kebijakan	16
2.4.2 Implementasi Kebijakan.....	16
2.4.3 Evaluasi Kebijakan.....	17

2.5 Definisi Konsep Drainase Perkotaan.....	18
2.5.1 Fungsi Sistem Drainase.....	18
2.5.2 Prinsip-prinsip Perencanaan dan Pengelolaan Drainase	20
2.6 Konsep Partisipasi Masyarakat	21
2.6.1 Teori Partisipasi Oleh Cohen Dan Uphoff (1977)	21
2.6.2 Teori Partisipasi Administratif Menurut oleh Sarjito (2024)....	22
2.6.3 Kualitas Partisipasi Menurut Fung & Wright (2003).....	23
2.6.4 Tingkat Partisipasi Masyarakat Menurut (Saputra, Ardiati, & Sofiany, 2025).....	25
2.7 Kerangka Berfikir.....	26
BAB III METODE PENELITIAN.....	28
3.1 Pendekatan Penelitian	28
3.2 Tipe Penelitian.....	29
3.3 Instrumen Penelitian.....	30
3.4 Sumber Data	30
3.5 Teknik Pengumpulan Data	31
3.6 Analisis Data	32
3.7 Informan Penelitian	34
3.8 Lokasi Penelitian	34
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	35
4.1 Gambaran Umum Penelitian	35
4.1.1 Sejarah Kota Banjarmasin	35
4.1.2 Demografi Kota Banjarmasin	36
4.1.3 Kondisi Geografis Kota Banjarmasin.....	36
4.1.4 Batas Wilayah Administratif	37

4.1.5	Pembagian Wilayah Kota	38
4.2	Kondisi Fisik dan Hidrologis Sistem Drainase Kota Banjarmasin	39
4.2.1	Kondisi Sistem Drainase Di Kota Banjarmasin.....	39
4.2.2	Karakteristik Daerah Aliran Sungai (DAS).....	45
4.2.3	Potensi Genangan Akibat Curah Hujan Dan Pasang Air Sungai	48
4.2.4	Kolam Retensi Dan Infrastruktur Penahan Genangan.....	51
4.2.5	Program Revitalisasi Drainase Dan Pembangunan Trotoar	53
4.3	Bentuk dan Tingkat Partisipasi Masyarakat.....	56
4.3.1	Partisipasi Dalam Pengambilan Keputusan	58
4.3.2	Partisipasi Dalam Pelaksanaan	59
4.3.3	Partisipasi Dalam Pemanfaatan Hasil	59
4.3.4	Partisipasi Dalam Evaluasi	61
4.3.5	Tingkat Partisipasi Masyarakat Secara Umum.....	62
4.3.6	Faktor Pendukung Partisipasi Masyarakat.....	62
4.3.7	Faktor Penghambat Partisipasi Masyarakat.....	63
4.3.8	Analisis Partisipasi Masyarakat Berdasarkan Wilayah	63
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN.....		67
5.1	Kesimpulan.....	67
5.2	Saran.....	68
DAFTAR PUSTAKA		69
LAMPIRAN		xv

DAFTAR TABEL

TABEL 2.1 PENELITIAN TERDAHULU.....	13
-------------------------------------	----

DAFTAR BAGAN

BAGAN 2.1 KERANGKA PEMIKIRAN.....	27
-----------------------------------	----

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 Gambaran Umum Daerah Kota Banjarmasin.....	38
Gambar 4.2 Kondisi Saluran Drainase.....	40
Gambar 4.3 Kondisi Saluran.....	40
Gambar 4.4 Struktur Permasalahan Drainase.....	41
Gambar 4.5 Karakteristik DAS.....	45
Gambar 4.6 Potensi Genangan Akibat Curah Hujan.....	49
Gambar 4.7 Luas Genangan Akibat Pasang Surut Air Sungai.....	50
Gambar 4.8 Pembagian Wilayah Pengendalian Genangan (WPG).....	51
Gambar 4.9 Kolam Retensi WPG.....	52
Gambar 4.10 Program Revitalisasi Sungai Vetran.....	55
Gambar 4.11 Pembangunan Trotoar.....	55