

SKRIPSI

IMPLEMENTASI PROGRAM SEMBAKO DI DESA JELAPAT 1 KECAMATAN TAMBAN KABUPATEN BARITO KUALA

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Memperoleh Gelar Sarjana (S1)
Pada Program Studi Administrasi Publik

Oleh :

Destri Ana Sari

NIM. 1910411220043



**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN**

2023



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Jum'at tanggal 12 bulan Mei tahun Dua Ribu Dua Puluh Tiga, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 1970/UN8.1.13/KP.10.00/2023 tanggal 6 April untuk menguji skripsi :

Nama : Destri Ana Sari
NIM : 1910411220043
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Implementasi Program Sembako Di Desa Jelapat 1 Kecamatan Tamban
Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb Fisip Ulm
Waktu Ujian : 09.00 wita s/d selesai
Nilai : 85 A
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 12 Mei 2023

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji, 1. ketua : Dr. M. Riduansyah Syafari, S.Sos,
MPA
()
2. Sekretaris : Dr. H. Muslih Amberi, M.Si
()
3. Anggota : Trisylvana Azwari, S.Sos, M.AP
()


Destri Ana Sari

Mengetahui/membenarkan :
a.n. Dekan
Koordinator Program Studi Administrasi Publik,

Avela Dewi, S.Sos, M.Si
NIP 197506161999032002

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Destri Ana Sari
NIM : 1910411220043
Tempat/Tanggal Lahir : Tamban, 10 Desember 2000
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang berjudul “ *Implementasi Program Sembako Di Desa Jelapat 1 Kecamatan Tamban Kabupaten Barito Kuala*” merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambilan alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Hal-hal yang berkaitan dengan teknis penulisan, telah sesuai dengan pedoman penulisan karya tulis ilmiah Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 14 Mei 2023

Yang membuat pernyataan,


Destri Ana Sari

NIM. 1910411220043

ABSTRAK

Destri Ana Sari, 1910411220043, 2023, “Implementasi Program Sembako Di Desa Jelapat 1 Kecamatan Tamban Kabupaten Barito Kuala” Di bawah bimbingan Muhammad Riduansyah Syafari.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana Implementasi Program Sembako Di Desa Jelapat 1 Kecamatan Tamban Kabupaten Barito Kuala serta untuk mengetahui faktor yang menjadi penghambat dalam Implementasi Program Sembako Di Desa Jelapat 1 Kecamatan Tamban Kabupaten Barito Kuala.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Sumber data yang digunakan dalam penelitian ini yaitu data primer yang didapatkan dari wawancara dan data skunder dari Pedoman Umum Program Sembako 2020. Teknik pengumpulan data yang dilakukan yaitu dengan teknik wawancara, observasi, dan dokumentasi.

Hasil penelitian menunjukkan Implementasi Program Sembako Di Desa Jelapat 1 Kecamatan Tamban Kabupaten Barito Kuala berjalan cukup baik, dilihat dari mekanisme pelaksanaan program dengan 5 tahapan yaitu persiapan, sosialisasi dan edukasi, registrasi dan distribusi KKS, penyaluran, dan pemanfaatan dana bantuan yang diukur menggunakan teori George Edward III terkait variabel disposisi yang berjalan dengan baik dan komunikasi serta struktur birokrasi yang sudah berjalan cukup baik, sedangkan terkait indikator sumber daya kurang baik karena terjadinya keterbatasan sumber daya manusia dan keterbatasan sumber daya anggaran yang menyebabkan bantuan mengalami keterlambatan dalam proses penyaluran dan terjadinya ketidak sesuaian dengan pedoman umum program sembako 2020. Faktor penghambat dari program ini yaitu keterbatasan anggaran, kurang updatenya data, keterlambatan saldo masuk dan antri pada saat pengambilan dana bantuan melalui kantor pos.

Hasil penelitian ini disarankan: 1) Pemerintah pusat harus memastikan ketersediannya dana anggaran, 2) Data penerima program sembako harus up to date, 3) Kepada bank penyalur diharapkan pada saat proses penyaluran dana bantuan dilakukan pengecekan secara berkala, 4) Kepada pihak Kantor Pos untuk membagi titik penyaluran pada beberapa desa terdekat untuk memudahkan akses KPM dan meminimalisir terjadinya antrian, 5) Diharapkan penelitian ini dapat dilanjutkan oleh peneliti selanjutnya.

Kata Kunci : Implementasi, Program, Sembako

ABSTRACT

Destri Ana Sari, 1910411220043, 2023, "Implementation of the Staple Food Program in Jelapat 1 Village, Tamban District, Barito Kuala Regency" Under the guidance of Muhammad Riduansyah Syafari.

This study aims to find out how the implementation of the Staple Food Program in Jelapat 1 Village, Tamban District, Barito Kuala Regency, and to find out the factors that are inhibiting the Implementation of the Staple Food Program in Jelapat 1 Village, Tamban District, Barito Kuala Regency.

This study used a qualitative research method with a descriptive approach. The data sources used in this study are primary data obtained from interviews and secondary data from the General Guidelines for the 2020 Basic Food Program. The data collection technique used was interview, observation, and documentation techniques.

The results showed that the implementation of the Staple Food Program in Jelapat 1 Village, Tamban District, Barito Kuala Regency was going quite well, seen from the program implementation mechanism with 5 stages, namely preparation, outreach and education, registration and distribution of KKS, distribution, and utilization of aid funds as measured using George's theory. Edward III related to disposition variables that went well and communication and bureaucratic structures that were already going quite well, while related to indicators of resources that were not good due to limited human resources and limited budgetary resources which caused assistance to experience delays in the distribution process and the occurrence of discrepancies with the general guidelines for the 2020 basic food program. The inhibiting factors of this program are budget constraints, lack of updated data, delays in incoming balances and queuing when collecting aid funds through the post office.

The results of this study suggest: 1) The central government must ensure the availability of budget funds, 2) The data on recipients of the basic food program must be up to date, 3) It is hoped that the channeling banks will periodically check during the process of distributing aid funds, 4) The Post Office to divide distribution points into several nearby villages to facilitate KPM access and minimize queues, 5) It is hoped that this research can be continued by further researchers.

Keywords :*Implementation, Program, Groceries*

KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim. Puji dan Syukur Kehadirat Allah SWT, yang telah memberikan segala nikmat dan hidayah, berkat Ridho dan atas Rahmatnya, sehingga penulis dapat menyusun skripsi yang berjudul : “ ***Implementasi Program Sembako Di Desa Jelapat 1 Kecamatan Tamban Kabupaten Barito Kuala*** ”. Shalawat serta salam tak lupa tercurahkan kepada junjungan kita Nabi Besar Muhammad SAW, beserta keluarga, kerabat, dan pengikut hingga akhir zaman.

Penyusunan skripsi ini diajukan oleh penulis untuk memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1) pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik. Dalam penyusunan skripsi ini tentunya tidak akan berhasil tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak yang selalu memberikan dukungan kepada penulis baik secara moril maupun materil. Untuk itu dengan segenap ketulusan hati, pada kesempatan kali ini penulis ingin mengucapkan terimakasih yang tak terhingga khususnya kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin;
2. Bapak Prof. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si selaku Dekan fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat;
3. Ibu Avela Dewi, S.Sos., M.Si. selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat;

4. Bapak Dr. M. Riduansyah Syafari, S.Sos, MPA Selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang penuh dengan kesabaran dalam membimbing memberikan masukan serta saran kepada penulis selama penyusunan skripsi ini.
5. Bapak Dr. H. Muslih Amberi, M.Si Selaku Dosen Penguji 1 yang berkenan untuk meluangkan waktu memberikan masukan dan saran kepada penulis demi kesempurnaan skripsi.
6. Ibu Trysilvana Azwari, S.Sos., M.AP. selaku Dosen penguji 2 sekaligus Sekertaris Program Studi Administrasi Publik yang juga banyak memberikan kritik, saran dan masukan kepada penulis.
7. Bapak Sugeng Karyadi, S.Sos, M. AP selaku Dosen Pembimbing Akademik yang banyak memberikan saran dan masukan kepada penulis pada saat mengikuti perkuliahan;
8. Seluruh Dosen Pengajar Program Studi Administrasi Publik FISIP ULM, yang selama dibangku perkuliahan telah banyak memberikan ilmu pengetahuan di bidang Admnistrasi Publik.
9. Teristimewa dan terkasih kedua orang tua yaitu bapak Gunawanto dan Ibu Painah yang tidak henti-hentinya mendoakan, memberikan semangat dan dukungan, serta kakak Sri Sugiarti, Hayatun Nisa, Dwi Herwanto dan keponakan Mutia Khafiz yang telah membantu penulis saat turun di lapangan dan motivasi agar penulis dapat menyelesaikan perkuliahan dengan tepat waktu.

10. Semua informan penelitian yang telah bersedia meluangkan waktu memberikan informasi dalam penyusunan skripsi ini.
11. Teman terdekat penulis M. Andi Rivani yang senantiasa memberikan saran dan dukungan kepada penulis untuk terus bersemangat dalam penyusunan skripsi ini agar dapat lulus tepat waktu.
12. Sahabat penulis selama berkuliah Icha, Salma, Uswa, Intan, Ayu, Sholehah, Mamau, Nita, Ferda yang senantiasa membantu dan bertukar pikiran pada saat penulisan mengerjakan skripsi ini.
13. Teman-teman Prodi Administrasi Publik 2019 yang tidak bisa disebutkan satu-satu.

Rasa Hormat dan Terimakasih penulis ucapkan kepada semua pihak yang telah membantu semoga Allah SWT memberikan nikmat yang tidak heti-hentinya atas kebaikan yang telah mereka berikan kepada penulis. Aamiin..

Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, masih terdapat banyak kekurangan, hal ini karena semata-mata keterbatasan penulis. Oleh karena itu, kritik dan saran selalu penulis terima dengan senang hati guna memperbaiki skripsi ini. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat digunakan sebagai mana mestinya dan dapat bermanfaat bagi semua pihak khususnya dalam pengembangan ilmu Administrasi Publik.

Banjarmasin, 7 Oktober 2022

Destri Ana Sari

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN.....	ii
BERITA ACARA.....	iii
SURAT PERNYATAAN.....	iv
ABSTRAK.....	v
ABSTRACT.....	vi
KATA PENGANTAR.....	vii
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR GAMBAR.....	xiv
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1. Latar Belakang Penelitian.....	1
1.2. Rumusan Masalah.....	8
1.3. Tujuan Penelitian.....	9
1.4. Manfaat Penelitian.....	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	10
2.1 Penelitian Terdahulu.....	10
2.2 Konsep Kebijakan Publik.....	20
2.2.1. Definisi Kebijakan Publik.....	20
2.3. Konsep Implementasi Kebijakan.....	22
2.3.1. Definisi Implementasi Kebijakan.....	22
2.3.2. Model-model Implementasi Kebijakan.....	24
2.4. Faktor Penghambat Implementasi.....	30
2.5. Kemiskinan.....	31
2.5.1. Definisi Kemiskinan.....	31

2.5.2.	Penyebab Kemiskinan.....	32
2.6.	Program Sembako.....	33
2.6.1.	Dasar Hukum Program Sembako.....	34
2.6.2.	Tujuan Program Sembako.....	36
2.6.3.	Manfaat Program Sembako.....	37
2.6.4.	Mekanisme Pelaksanaan Program.....	37
2.6.5.	Besaran Manfaat Program.....	42
2.6.6.	Alat Pembayaran.....	42
2.6.7.	Jenis komoditas.....	42
2.7.	Kerangka Pemikiran.....	43
BAB III METODE PENELITIAN.....		45
3.1.	Jenis Penelitian.....	45
3.2.	Tipe Penelitian.....	45
3.3.	Lokasi penelitian.....	45
3.4.	Sumber Data dan Instrument.....	46
3.5.	Teknik Pengumpulan Data.....	47
3.6.	Teknik Analisis Data.....	50
BAB VI GAMBARAN UMUM.....		52
4.1.	Kecamatan Tamban.....	52
4.2.	Desa Jelapat 1 Kecamatan Tamban.....	53
4.2.1.	Letak Geografis Desa Jelapat 1.....	53
4.2.2.	Visi dan Misi serta struktur Pemerintahan Desa Jelapat 1.....	54
4.2.3.	Tofografi dan Jenis Tanah.....	56
4.2.4.	Iklim.....	57
4.2.5.	Kependudukan.....	57

4.2.6.	Pendidikan.....	58
4.2.7.	Sosial Ekonomi	60
4.2.8.	Kemiskinan	61
4.3.	Dinas Sosial Kabupaten Barito Kuala.....	62
4.3.1.	Visi dan Misi Dinas Sosial Kabupaten Barito Kuala.....	62
4.3.2.	Susunan Organisasi Dinas Sosial Kabupaten Barito Kuala.....	63
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....		65
5.1.	Hasil Penelitian.....	65
5.1.1.	Implementasi Program Sembako Di Desa Jelapat 1 Kecamatan Tamban Kabupaten Barito Kuala.....	66
5.1.2.	Faktor Penghambat Implementasi Program.....	91
5.2.	Pembahasan.....	95
5.1.1.	Implementasi Program Sembako Di Desa Jelapat 1 Kecamatan Tamban Kabupaten Barito Kuala.....	96
5.1.2.	Faktor Penghambat Implementasi Program.....	107
BAB VI PENUTUP.....		110
6.1.	Kesimpulan.....	110
6.2.	Saran.....	111
DAFTAR PUSTAKA.....		113
LAMPIRAN-LAMPIRAN.....		116

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Data Jumlah KPM Sembako Kecamatan Tamban Tahun 2022.....	5
Tabel 2.1 Matriks Penelitian Terdahulu.....	16
Tabel 3.1 Informan Penelitian	49
Tabel 4.1 Jumlah Pedududuk Per desa Di Kecamatan Tamban.....	53
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin Thaun 2021.....	59
Tabel 4.3 Pembagian Jumlah Pendudk Berdasarkan kelompok Umur.....	59
Tabel 4.4 Tingkat Pendidikan Masyarakat Desa Jelapat 1 Tahun 2020.....	60
Tabel 4.5 Mata Pencaharian Masyarakat Desa Jelapat 1 Tahun 2020.....	61
Tabel 4.6 Jumlah KK Miskin Desa Jelapat 1 Tahun 2015-2020.....	62
Tabel 4.7 Susunan Organisasi Dinas Sosial Kabupaten Barito Kaula.....	64
Tabel 5.1 Matriks Hasil Penelitian.....	90
Tabel 5.2 Matriks Hasil Pembahasan.....	109

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Bentuk Transformasi Bantuan Sosial Pangan.....	4
Gambar 2.1 Mekanisme Pelaksanaan Program.....	38
Gambar 2.2 Alur Edukasi dan Sosialisasi.....	40
Gambar 2.3 Pelaksanaan Registrasi dan/atau Distribusi KKS.....	42
Gambar 2.4 Kerangka Pemikiran Penelitian.....	45
Gambar 3.1 Teknik Analisis Data Miles dan Huberman	51
Gambar 4.1 Peta Desa Jelapat I.....	53
Gambar 4.2 Struktur Pemerintah Desa jelapat I	56
Gambar 5.1 Penanda Agen E-warong Program Sembako.....	70
Gambar 5.2 Sosialisasi Sebelum Dilakukan Penyaluran Pada Agen E-warong Bulan Agustus 2022.....	73
Gambar 5.3 Logo Penanda Agen E-warong.....	73
Gambar 5.4 Kartu Keluarga Sejahtera.....	78
Gambar 5.5 Mekanisme Pemanfaatan Dana Bantuan Pada Agen E-warong.....	83
Gambar 5.6 Proses Pemanfaatan Pada Agen e-warong.....	86