

**TESIS**

**DINAMIKA PENGELOLAAN BATAS ADAT DAN ADMINISTRASI  
PEMERINTAHAN DESA DI DESA KAMBIYAIN DAN DESA AUH  
KECAMATAN TEBING TINGGI KABUPATEN BALANGAN  
KALIMANTAN SELATAN**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat untuk Mendapatkan Gelar Master di Program  
Studi Magister (S2) Ilmu Pemerintahan

**Disusun oleh:**

Muhammadnor Fitri

NIM. 2320421310014



**PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
BANJARMASIN**

**2025**

## PENGESAHAN TESIS

Judul Tesis : Dinamika Pengelolaan Batas Adat dan Administrasi Pemerintahan  
Desa di Desa Kambiyain dan Desa Auh Kecamatan Tebing Tinggi  
Kabupaten Balangan Kalimantan Selatan  
Nama : Muhammadnor Fitri  
NIM : 2320421310014


### Disetujui: Komisi Penguji

Penguji I



**Dr. Samahuddin, S.IP., M.Si.**  
NIP. 197212272006041003

Penguji II



**Dr. Jamaluddin, M.Si.**  
NIP. LB04022425001

Penguji III



**Drs. H. Setia Budhi, M.Si, Ph.D.**  
NIP. 196501011990031008

### Diketahui:

Koordinator Prodi  
Magister Ilmu Pemerintahan



**Dr. Samahuddin, S.IP., M.Si.**  
NIP. 197212272006041003

Dekan  
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
ULM



**Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si.**  
NIP. 197301221998021001

Tanggal Lulus: 29 Desember 2025

## LEMBAR PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa:

1. Penelitian ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar akademik (Sarjana, Magister, atau Doktor), baik di Universitas Lambung Mangkurat maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Penelitian ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Pembimbing.
3. Dalam Karya Tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi ini.

Banjarmasin, 29 Desember 2025

Yang Membuat Pernyataan,



**Muhammadnor Fitri**

**NIM. 2320421310014**



### BERITA ACARA UJIAN TESIS

Pada Hari ini *Senin Tanggal Dua Puluh Sembilan Bulan Desember Tahun Dua Ribu Dua Puluh Lima*,  
Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu sosial dan Ilmu Politik

Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat :

Nomor : 7436/UN8.1.13/KP.10.00/2025

Tanggal : 25 Desember 2025

Untuk melakukan pengujian pada Ujian Tesis :

Nama : **Muhammadnor Fitri**

NIM : **2320421310014**

Tempat/Media Ujian : Online Zoom

Program Studi : **Magister Ilmu Pemerintahan**

Tanggal : 29 Desember 2025

Waktu Ujian : 09:00 Wita sampai dengan Selesai

Nilai : **83.66 (A)**

Dinyatakan **Lulus / ~~Tidak Lulus~~**

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : Banjarmasin

Pada Tanggal : **29 Desember 2025**

Tim Penguji

No	Nama Dewan Penguji	NIP	Jabatan	Tanda Tangan
1	Dr. Samahuddin, S.IP, M.Si	NIP. 197212272006041003	Penguji I	
2	Dr. Jamaluddin, M.Si	NIP. LB04022425001	Penguji II	
3	Drs. H. Setia Budhi, M.Si, Ph.D	NIP. 196501011990031008	Penguji III	

Mahasiswa Yang diuji

Muhammadnor Fitri

Mengetahui  
Koordinator Prodi MIP

Dr. Samahuddin, S.IP, M.Si  
NIP 197212272006041003





**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN**

**SERTIFIKAT PLAGIASI**

Nomor: 03/PLAG-MIP/2026

**Sertifikat ini diberikan kepada:**

**MUHAMMADNOR FITRI**

**NIM. 2320421310014**

Judul Tesis :

“Dinamika Pengelolaan Batas Adat dan Administratif Pemerintahan Desa di Desa Kambiyain dan Desa Auh Kecamatan Tebing Tinggi Kabupaten Balangan Kalimantan Selatan”

Telah dideteksi tingkat plagiasinya dengan kriteria toleransi  $\leq 20\%$   
dan dinyatakan bebas plagiasi

Banjarmasin, 30 Januari 2026

**Koordinator Program Studi  
Magister Ilmu Pemerintahan,**

**Dr. Samahuddin, S.J.P., M.Si**  
NIP. 19721227 200604 1 003

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, shalawat dan salam senantiasa tercurah kepada junjungan Nabi Besar Muhammad SAW beserta keluarga dan sahabat beliau serta pengikutnya hingga akhir zaman. Syukur Alhamdulillah, atas rahmat dan hidayah yang diberikan oleh Allah SWT sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis yang berjudul **“Dinamika Pengelolaan Batas Adat dan Administrasi Pemerintahan Desa di Desa Kambiyain dan Desa Auh Kecamatan Tebing Tinggi Kabupaten Balangan Kalimantan Selatan”**. Dalam proses penyusunan Tesis ini banyak sekali sumbangan pikiran dan pemberian data yang penulis dapatkan dari berbagai pihak.

Penulis dalam kesempatan ini menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, S.E., M.Si., selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
2. Prof. Dr. Danang Biyatmoko, M.Si., selaku Direktur Program Pascasarjana Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
3. Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
4. Dr. Samahuddin, S.IP., M.Si. selaku Ketua Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat (ULM) Banjarmasin sekaligus sebagai Dosen Pembimbing Tesis.

5. Dr. Jamaluddin, M.Si. dan Drs. H. Setia Budhi, M.Si., Ph.D. selaku Dosen Penguji Tesis yang telah meluangkan waktu, tenaga, serta pemikiran beliau kepada peneliti selama menyelesaikan Tesis ini.
6. Seluruh Bapak/Ibu Dosen Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin yang telah banyak membimbing dan memberikan ilmu pengetahuan kepada saya.
7. Kepala Desa dan paratur dari Desa Auh & Desa Kambiyain, Ketua Adat Suku Dayak Pitap, dan Masyarakat di kedua desa, serta Dinas Pemberdayaan Masyarakat dan Desa Kab. Balangan yang telah memberikan dukungan dan kemudahan dalam pelaksanaan penelitian ini.
8. Ayah dan Ibu yang telah mendo'akan dan memberikan semangat dalam penyelesaian Tesis ini.
9. Istri terkasih yang telah memberikan semangat dan dukungan dalam penyusunan Tesis.
10. Sahabat dan teman-teman terdekat saya yang telah banyak membantu dan mendukung saya dalam penyelesaian Tesis ini.

Akhir kata penulis berharap Tesis ini memberikan manfaat bagi kita semua terutama untuk pengembangan Ilmu Pemerintahan.

Banjarmasin, 29 Desember 2025

**Muhammadnor Fitri**

**NIM. 2320421310014**

## ABSTRAK

Muhammadnor Fitri, 2025. DINAMIKA PENGELOLAAN BATAS ADAT DAN ADMINISTRASI PEMERINTAHAN DESA DI DESA KAMBIYAIN DAN DESA AUH KECAMATAN TEBING TINGGI KABUPATEN BALANGAN KALIMANTAN SELATAN. Di bawah bimbingan Dr. Samahuddin, S.IP., M.Si.

---

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis dinamika pengelolaan batas adat dan administratif pemerintahan desa di Desa Kambiyain dan Desa Auh, Kecamatan Tebing Tinggi, Kabupaten Balangan, dalam perspektif tata kelola pemerintahan. Fokus penelitian diarahkan pada tiga aspek utama, yaitu kepastian hukum dalam penetapan batas desa, partisipasi masyarakat dalam proses penataan batas, serta toleransi dan pengakuan (*Coexistence*) antara masyarakat Dayak dan Banjar.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan tipe deskriptif. Data dikumpulkan melalui wawancara mendalam dengan tokoh adat, perangkat desa, masyarakat, dan pejabat pemerintah daerah, observasi lapangan pada wilayah perbatasan desa, serta studi dokumentasi terhadap peta dan dokumen kebijakan terkait. Analisis data dilakukan melalui tahapan reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan secara interpretatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa kepastian hukum dalam penetapan batas desa belum sepenuhnya tercapai secara formal karena belum adanya Peraturan Bupati sebagai keputusan final. Namun, secara sosial dan kultural, batas adat Dayak Pitap telah memberikan kepastian bagi masyarakat Desa Kambiyain. Partisipasi masyarakat dalam penataan batas berlangsung secara substantif melalui peran tokoh adat dan musyawarah informal, meskipun belum terintegrasi sepenuhnya dalam mekanisme administratif pemerintahan desa. Selain itu, hubungan sosial antara masyarakat Dayak dan Banjar menunjukkan pola *Coexistence* yang kuat, ditandai oleh toleransi, pengakuan timbal balik, dan ketiadaan konflik terbuka meskipun terdapat perbedaan sistem batas.

Penelitian ini menyimpulkan bahwa harmoni sosial mampu menopang stabilitas pengelolaan batas di tengah kekosongan hukum formal, namun tetap diperlukan integrasi antara kepastian hukum, partisipasi masyarakat, dan pengakuan adat. Oleh karena itu, disarankan agar pemerintah daerah mempercepat penetapan batas desa dengan pendekatan partisipatif yang mengakomodasi batas adat sebagai dasar legitimasi sosial.

**Kata kunci:** batas desa, tata kelola pemerintahan, kepastian hukum, partisipasi masyarakat, *Coexistence*.

## **ABSTRACT**

*Muhammadnor Fitri, 2025. DYNAMICS OF CUSTOMARY BOUNDARY MANAGEMENT AND VILLAGE GOVERNMENT ADMINISTRATION IN KAMBIYAIN VILLAGE AND AUH VILLAGE, TEBING TINGGI DISTRICT, BALANGAN REGENCY, SOUTH KALIMANTAN. Under the guidance of Dr. Samahuddin, S.IP., M.Si.*

---

*This study aims to analyze the dynamics of customary and administrative boundary management of village government in Kambiyain Village and Auh Village, Tebing Tinggi District, Balangan Regency, in the perspective of governance. The focus of the research is directed at three main aspects, namely legal certainty in determining village boundaries, community participation in the boundary arrangement process, and tolerance and Recognition (Coexistence) between the Dayak and Banjar communities.*

*This research uses a qualitative approach with a descriptive type. Data was collected through in-depth interviews with indigenous leaders, village officials, communities, and local government officials, field observations in village border areas, and documentation studies of maps and related policy documents. Data analysis is carried out through the stages of data reduction, data presentation, and interpretive conclusions.*

*The results of the study show that legal certainty in determining village boundaries has not been formally achieved because there is no Regent Regulation as a final decision. However, socially and culturally, the boundaries of the Dayak Pitap custom have provided certainty for the people of Kambiyain Village. Community participation in boundary structuring takes place substantively through the role of traditional leaders and informal deliberations, although it has not been fully integrated into the administrative mechanism of village government. In addition, social relations between the Dayak and Banjar communities show a strong pattern of Coexistence, characterized by tolerance, mutual Recognition, and the absence of open conflict despite differences in the boundary system.*

*This study concludes that social harmony is able to sustain the stability of boundary management in the midst of a formal legal vacuum, but there is still a need for integration between legal certainty, community participation, and customary Recognition. Therefore, it is recommended that local governments accelerate the determination of village boundaries with a participatory approach that accommodates customary boundaries as the basis of social legitimacy.*

**Keywords:** *village boundaries, governance, legal certainty, community participation, Coexistence.*

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL</b>		
<b>PENGESAHAN TESIS</b>	<b>i</b>	
<b>LEMBAR PERNYATAAN</b>	<b>ii</b>	
<b>KATA PENGANTAR</b>	<b>iii</b>	
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>v</b>	
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>vi</b>	
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>vii</b>	
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>ix</b>	
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>x</b>	
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xi</b>	
<b>BAB I</b>	<b>PENDAHULUAN</b>	<b>1</b>
	1.1 Latar Belakang	1
	1.2 Perumusan Masalah	13
	1.3 Tujuan Penelitian	13
	1.4 Manfaat Penelitian	14
<b>BAB II</b>	<b>TINJAUAN PUSTAKA</b>	<b>16</b>
	2.1 Hasil Penelitian Terdahulu	16
	2.2 Tata Kelola Pemerintahan ( <i>Good Governance</i> )	19
	2.3 Teori <i>Coexistence</i>	22
	2.4 Identitas Budaya dan Wilayah Adat Desa Kambiyain & Auh	25
	2.5 Kerangka Legal & Kebijakan Nasional terkait Wilayah Adat dan Administratif pemerintahan desa	28
	2.6 Kerangka Pemikiran	31
<b>BAB III</b>	<b>METODE PENELITIAN</b>	<b>34</b>
	3.1 Pendekatan Penelitian	34
	3.2 Tipe Penelitian	35
	3.3 Waktu Lokasi Penelitian	36
	3.4 Fokus Penelitian	39
	3.5 Sumber Data	41
	3.6 Informan Penelitian .....	41

3.7	Teknik Pengumpulan Data	43
3.8	Teknik Analisis Data.....	44
<b>BAB IV</b>	<b>GAMBARAN UMUM LOKASI PENELITIAN</b>	<b>46</b>
4.1	Deskripsi Wilayah Penelitian	46
4.2	Sejarah dan Kedudukan Desa Kambiyain	52
4.3	Sejarah dan Kedudukan Desa Auh	55
4.4	Lembaga Adat Dayak Pitap dalam Struktur Pemerintahan Desa Kambiyain	57
<b>BAB V</b>	<b>HASIL DAN PEMBAHASAN PENELITIAN</b>	<b>63</b>
5.1.	Hasil Penelitian	63
5.1.1	Kepastian Hukum	64
5.1.2	Partisipasi	70
5.1.3	Pengakuan ( <i>Recognition</i> )	77
5.1.4	Toleransi	81
5.1.5	Dialog dan Komunikasi	87
5.1.6	Harmoni Sosial	93
5.1.7	Pemisahan Peran dan Kewenangan Aktor dalam Pengelolaan Batas Desa Kambiyain dan Desa Auh	99
5.2.	Pembahasan Penelitian	105
5.2.1	Kepastian Hukum	105
5.2.2	Partisipasi	109
5.2.3	Pengakuan ( <i>Recognition</i> )	112
5.2.4	Toleransi	116
5.2.5	Dialog dan Komunikasi	119
5.2.6	Harmoni Sosial	123
5.2.7	Pemisahan Peran dan Kewenangan Aktor dalam Pengelolaan Batas Desa Kambiyain dan Desa Auh	126
<b>BAB VI</b>	<b>PENUTUP</b>	<b>130</b>
6.1	Kesimpulan	130
6.2	Saran	133
	<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	<b>135</b>
	<b>LAMPIRAN</b>	<b>139</b>

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu.....	16
Tabel 3.1 Rencana dan Rincian Penelitian (Nov 2024 – Des 2025).....	36
Tabel 4.1 Jumlah Penduduk Desa Kambiyain dan Desa Auh (2024).....	48
Tabel 4.2 Kepadatan Penduduk.....	49

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 1.1 Peta Batas Desa Auh – Kambiyain.....	4
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	32
Gambar 4.1 Peta Wilayah Desa Kambiyain.....	46
Gambar 4. 2 Peta Wilayah Desa Auh.....	46
Gambar 4.3 Peta Wilayah Adat Dayak Pitap .....	60

## DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1. Pedoman Wawancara.....	139
Lampiran 2. Transkrip Wawancara.....	151
Lampiran 3. Dokumentasi Penelitian.....	175
Lampiran 4. Peta Batas Wilayah Adat Dayak Pitap.....	177