

**IMPLEMENTASI PERATURAN WALIKOTA BANJARMASIN  
NOMOR 25 TAHUN 2016 TENTANG PENGELOLAAN  
DAN PENGEMBANGAN WISATA BERBASIS SUNGAI  
(Studi dalam Pembinaan Pelaku Usaha Destinasi Wisata Pasar Terapung Siring)**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana S1  
Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan



**ALICIA CLARICIA  
NIM: 2210413220026**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
BANJARMASIN  
2026**

## LEMBAR PENGESAHAN

### LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PERATURAN WALIKOTA BANJARMASIN  
NOMOR 25 TAHUN 2016 TENTANG PENGELOLAAN  
DAN PENGEMBANGAN WISATA BERBASIS SUNGAI  
(Studi dalam Pembinaan Pelaku Usaha Destinasi Wisata Pasar Terapung Siring)**

- A. Nama Mahasiswa : Alicia Claricia NIM : 2210413220026
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai (A) dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 15 April 2026
- C. Tim Penguji:
- a. Ketua  
Safa Muzdalifah, S.IP., M.Hub.Int  
NIP. 198911272019032014
  - b. Sekretaris  
Dr. Siti Hamidah, S.Sos., M.Si  
NIP. 197509142002122001
  - c. Anggota  
Husein Abdurahman, S.Sos., M.Si  
NIP. 197111031999031002

Banjarmasin, 22 April 2026  
Ketua Pembimbing

Safa Muzdalifah, S.IP., M.Hub.Int  
NIP. 198911272019032014

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Lambung Mangkurat



Dr. Iwansyah, S.Sos., M.Si  
NIP. 197104201999031001

## BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI  
 UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
 FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
 JURUSAN PEMERINTAHAN  
 PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
 Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
 Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

### BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Rabu tanggal 15 bulan April tahun 2026, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 364/UN8.1.13/KP.10.00/2026 tanggal 02 April 2026 untuk menguji Skripsi :

Nama : Alicia Claricia  
 NIM : 2210413220026  
 Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
 Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Walikota Banjarmasin Nomor 25 Tahun 2016 Tentang Pengelolaan dan Pengembangan Wisata Berbasis Sungai (Studi dalam Pembinaan Pelaku Usaha Destinasi Wisata Pasar Terapung Siring)  
 Tempat Ujian : Ruang Sidang 2 Gedung Lama FISIP ULM  
 Waktu Ujian : 10.00 Wita – Selesai  
 Nilai : 83,7  
 Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
 Pada Tanggal : 15 April 2026

-----  
 Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Alicia Claricia

1. Ketua : Safa Muzdalifah, S.IP., M.Hub.Int  
( )
2. Sekretaris : Dr. Siti Hamidah, S.Sos., M.Si  
( )
3. Anggota : Husein Abdurahman, S.Sos., M.Si  
( )

Mengetahui/membenarkan :  
 Ketua Jurusan Pemerintahan  
 Program Studi Ilmu Pemerintahan

Husein Abdurahman, S.Sos, M.Si  
 NIP 197111031999031002

**LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN**

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Alicia Claricia

NIM : 2210413220026

Tempat/Tanggal lahir : Banjarmasin, 10 Januari 2005

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang berjudul “Implementasi Peraturan Walikota Banjarmasin Nomor 25 Tahun 2016 Tentang Pengelolaan Dan Pengembangan Wisata Berbasis Sungai (Studi dalam Pembinaan Pelaku Usaha Destinasi Wisata Pasar Terapung Siring)” benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan pikiran saya sendiri.

Apabila kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil duplikasi, maka saya bersedia menerima sanksi dari perbuatan tersebut.

Hal-hal yang berkaitan dengan teknik penulisan, telah sesuai dengan pedoman Karya Tulis Ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Yang membuat pernyataan  
Banjarmasin.



Alicia Claricia

NIM. 2210413220026

## **ABSTRAK**

Alicia Claricia, 2210413220026, 2026: *“Implementasi Peraturan Walikota Banjarmasin Nomor 25 Tahun 2016 Tentang Pengelolaan Dan Pengembangan Wisata Berbasis Sungai (Studi dalam Pembinaan Pelaku Usaha Destinasi Wisata Pasar Terapung Siring)”* dibimbing oleh Safa Muzdalifah.

Penelitian ini bertujuan menganalisis implementasi Peraturan Walikota Banjarmasin Nomor 25 Tahun 2016, khususnya Pasal 10 yang mengatur pembinaan pelaku usaha destinasi wisata di Pasar Terapung Siring. Penelitian menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi dengan informan dari UPTD Kawasan Wisata, pelaku usaha, dan wisatawan. Analisis menggunakan teori implementasi kebijakan Merilee S. Grindle yang menitikberatkan pada aspek isi kebijakan dan konteks implementasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Peraturan Walikota Banjarmasin Nomor 25 Tahun 2016 dalam pembinaan pelaku usaha Pasar Terapung Siring belum berjalan secara optimal. Beberapa aspek pembinaan seperti pemberian izin usaha, pelatihan teknis, peningkatan kapasitas sumber daya manusia, serta pembinaan pemasaran masih bersifat terbatas dan belum dilakukan secara terstruktur serta berkelanjutan. Selain itu, terdapat kendala dalam pelaksanaan kebijakan, antara lain keterbatasan sumber daya, belum adanya pedoman teknis pembinaan yang jelas, serta rendahnya partisipasi dan regenerasi pelaku usaha. Meskipun demikian, keberadaan Pasar Terapung Siring tetap memiliki peran penting dalam pelestarian budaya sungai serta mendukung sektor pariwisata di Kota Banjarmasin.

Saran dalam penelitian ini adalah penyusunan program pelatihan yang terstruktur dan berkelanjutan, dengan SOP yang jelas, mendorong legalitas usaha secara bertahap, serta memperkuat promosi berbasis digital dan kolaborasi multipihak untuk meningkatkan daya saing. Selain itu, upaya regenerasi pelaku usaha juga diperlukan, melalui pelibatan generasi muda dan edukasi budaya sungai. Pelaku usaha juga diharapkan aktif mengikuti pelatihan, meningkatkan kualitas layanan, menjaga kebersihan, serta melakukan inovasi produk dan menjaga kelestarian lingkungan serta budaya lokal. Sementara itu, penelitian selanjutnya disarankan untuk mengkaji efektivitas pelatihan, dampak ekonomi, strategi promosi digital, serta aspek regenerasi dan kerja sama dengan bidang Ekonomi Kreatif. Upaya perbaikan dan penguatan kebijakan ini diharapkan mampu mendukung pengembangan Pasar Terapung Siring sebagai destinasi wisata unggulan yang berkelanjutan dan meningkatkan kesejahteraan masyarakat lokal.

**Kata Kunci:** Implementasi Kebijakan, Wisata Berbasis Sungai, Pembinaan Pelaku Usaha, Pasar Terapung Siring

## **ABSTRACT**

*Alicia Claricia, 2210413220026, 2026: "Implementation of Banjarmasin Mayoral Regulation Number 25 of 2016 concerning the Management and Development of River-Based Tourism (A Study on the Development of Business Actors at the Siring Floating Market Tourist Destination)" supervised by Safa Muzdalifah.*

*This study aims to analyze the implementation of Banjarmasin Mayoral Regulation Number 25 of 2016, specifically Article 10, which regulates the development of business actors at the Siring Floating Market tourist destination. The study used a descriptive qualitative approach through interviews, observation, and documentation with informants from the Tourism Area Technical Implementation Unit (UPTD), business actors, and tourists. The analysis utilized Merilee S. Grindle's policy implementation theory, which emphasizes aspects of policy content and implementation context.*

*The results indicate that the implementation of Banjarmasin Mayoral Regulation Number 25 of 2016 in developing business actors at the Siring Floating Market has not been optimal. Several aspects of development, such as business permits, technical training, human resource capacity building, and marketing coaching, remain limited and have not been implemented in a structured and sustainable manner. Furthermore, policy implementation faces challenges, including limited resources, the lack of clear technical guidelines for development, and low participation and regeneration of business actors. Nevertheless, the Siring Floating Market continues to play a vital role in preserving river culture and supporting the tourism sector in Banjarmasin City.*

*This research recommends developing a structured and sustainable training program with clear standard operating procedures (SOPs), gradually promoting business legality, and strengthening digital-based promotions and multi-stakeholder collaboration to enhance competitiveness. Furthermore, efforts to regenerate business actors are needed, through youth engagement and river culture education. Business actors are also expected to actively participate in training, improve service quality, maintain cleanliness, innovate products, and preserve the environment and local culture. Further research is recommended to examine the effectiveness of training, its economic impact, digital promotion strategies, and aspects of regeneration and collaboration with the Creative Economy sector. These policy improvements and strengthening efforts are expected to support the development of the Siring Floating Market as a leading, sustainable tourist destination and improve the welfare of the local community.*

**Keywords:** *Policy Implementation, River-Based Tourism, Business Development, Siring Floating Market*

## KATA PENGANTAR

Puji syukur Penulis panjatkan kehadirat Tuhan Yesus Kristus karena telah melimpahkan berkat, rahmat, dan karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul *“Implementasi Peraturan Walikota Banjarmasin Nomor 25 Tahun 2016 Tentang Pengelolaan dan Pengembangan Wisata Berbasis Sungai (Studi dalam Pembinaan Pelaku Usaha Destinasi Wisata Pasar Terapung Siring)”* ini dengan sebaik-baiknya. Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat yang harus dipenuhi oleh mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat, Program Studi Ilmu Pemerintahan untuk memperoleh gelar Sarjana (S1).

Penulis mengucapkan terimakasih atas bantuan dari berbagai pihak yang telah berkontribusi dalam kelancaran penyusunan skripsi ini. Dengan tersusunnya skripsi ini, izinkan penulis untuk mengucapkan terimakasih kepada:

1. Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, SE., M.SI. selaku rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Husein Abdurrahman, S.Sos, M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, dan dosen penguji II penulis, yang telah memberikan ilmu, saran, dan masukkan yang bermanfaat kepada penulis dalam penelitian ini.
4. Safa Muzdalifah, S.IP., M.Hub.Int selaku dosen pembimbing penulis, yang dengan penuh kesabaran telah bersedia meluangkan waktu, tenaga dan pikiran

- untuk memberikan bimbingan dan arahan kepada penulis dalam penelitian ini.
5. Dr. Siti Hamidah, S.Sos., M.Si selaku dosen penguji I penulis, yang telah memberikan saran, nasihat, dan masukan-masukan yang membangun kepada penulis selama penelitian ini.
  6. Kedua orang tua penulis, Ayah penulis, Alm. Hartawan Saha, yang semasa hidupnya telah memberikan kasih sayang, didikan, serta nilai-nilai kehidupan yang sangat berharga bagi penulis; dan Ibu penulis, Rita Kasmawati, yang dengan penuh kesabaran, ketulusan, dan kasih sayang senantiasa memberikan doa, dukungan moral, serta semangat yang tiada henti kepada penulis selama menjalani masa perkuliahan hingga skripsi ini diselesaikan.
  7. Saudara kandung penulis, kakak Penulis Hari Setiawan, S.H dan saudara kembar penulis Alicia Claricma, yang senantiasa hadir mendengarkan segala cerita dan menjadi teman, serta memberikan semangat dan dukungan kepada penulis selama masa perkuliahan hingga skripsi ini diselesaikan.
  8. Kedua tante penulis, Ns. Sofiawati Saha, S.Kep., AMd.TKV. dan Dr. Djenta Saha, SKp,MARS., yang selalu memberikan bantuan, doa, dan dukungan materil selama masa perkuliahan hingga skripsi ini diselesaikan.
  9. Seluruh Dosen dan Staf Prodi Ilmu Pemerintahan, yang tidak dapat penulis sebutkan namanya satu persatu, atas pembelajaran, didikan, dan bantuan yang telah diberikan kepada penulis selama masa perkuliahan.
  10. Teman-teman Magang Bersertifikat Kebudayaan 2024 di Balai Pelestarian Kebudayaan XIII (Kalimantan Tengah – Kalimantan Selatan) yang telah menjadi tempat bagi penulis untuk berproses serta memberikan inspirasi bagi

penulis dalam memilih topik judul skripsi ini.

11. Teman seperjuangan penulis, Putri dan Gisna, serta teman-teman penulis dari prodi Ilmu Pemerintahan 2022 yang tidak dapat penulis sebutkan namanya satu per satu, yang telah meluangkan waktu mendengarkan segala cerita dan keluhan penulis selama perkuliahan hingga skripsi ini diselesaikan.
12. Kepala UPTD Kawasan Wisata, Bapak Naziza Muzhar, S.IP., M.A beserta seluruh staf UPTD Kawasan Wisata, yang telah memberikan izin, bantuan, dan informasi kepada penulis selama pelaksanaan penelitian.
13. Acil pedagang Pasar Terapung Siring, acil Fatimah, acil Absah, dan acil Salasiah, yang telah bersedia meluangkan waktu dan memberikan informasi yang sangat berharga bagi penulis dalam proses pengumpulan data penelitian.

Penulis menyadari bahwa penyusunan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, saran dan kritik yang bersifat membangun diharapkan agar penelitian ini dapat memberikan manfaat bagi penulis serta bagi pembaca sekalian.

Banjarmasin, 15 April 2026

Alicia Claricia

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PENGESAHAN</b> .....	i
<b>BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI</b> .....	ii
<b>LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN</b> .....	iii
<b>ABSTRAK</b> .....	iv
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	vi
<b>DAFTAR ISI</b> .....	ix
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	xi
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	xii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	8
2.1 Penelitian Terdahulu .....	8
2.2 Relevansi dengan Ilmu Pemerintahan .....	15
2.3 Konsep Implementasi Kebijakan.....	16
2.3.1 Pengertian Implementasi .....	16
2.3.2 Pengertian Implementasi Kebijakan .....	17
2.3.3 Model Implementasi Kebijakan.....	18
2.3.4 Faktor Penghambat Implementasi Kebijakan .....	23
2.4 Peraturan Walikota .....	25
2.5 Konsep Pembinaan .....	27
2.6 Konsep Pelaku Usaha .....	29
2.7 Konsep Destinasi Wisata .....	30
2.8 Kerangka Pemikiran .....	32
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	34
3.1 Pendekatan Penelitian.....	34
3.2 Lokasi Penelitian .....	34
3.3 Teknik Pengumpulan Data .....	35
3.4 Sumber Data .....	36
3.5 Informan Penelitian .....	37
3.6 Fokus Penelitian .....	38

3.7 Teknik Analisis Data.....	38
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM.....</b>	<b>40</b>
4.1 Gambaran Umum Kota Banjarmasin .....	40
4.1.1 Sejarah Kota Banjarmasin .....	40
4.1.2 Kondisi Geografis .....	42
4.1.3 Jumlah Penduduk.....	43
4.1.4 Jumlah Kunjungan Wisatawan .....	44
4.2 Profil Unit Pelaksana Teknis Daerah (UPTD) Kawasan Wisata .....	46
4.2.1 Kedudukan, Tugas dan Fungsi UPTD Kawasan Wisata.....	47
4.2.2 Lokasi dan Struktur UPTD Kawasan Wisata.....	48
4.2.3 Peran UPTD dalam Implementasi Kebijakan.....	51
4.3 Kawasan Wisata Siring Pierre Tandean.....	51
4.3.1 Sejarah dan Perkembangan Kawasan Wisata .....	51
4.3.2 Letak dan Aksesibilitas Kawasan .....	53
4.3.3 Fasilitas, Sarana Prasarana, dan Aktivitas Wisata.....	54
4.4 Profil Pasar Terapung Siring .....	56
4.4.1 Sejarah Pasar Terapung Siring .....	56
4.4.2 Jam Operasional dan Pola Aktivitas Pasar.....	56
4.4.3 Karakteristik Pelaku Usaha.....	58
4.4.4 Sarana dan Prasarana Pasar.....	60
<b>BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>62</b>
5.1 Hasil.....	62
5.1.1 Substansi Isi Kebijakan ( <i>Content of Policy</i> ).....	62
5.1.2 Konteks Implementasi ( <i>Context Of Implementation</i> ).....	80
5.2 Pembahasan .....	86
5.2.1 Isi Kebijakan ( <i>Content of Policy</i> ) .....	87
5.2.2 Konteks Implementasi ( <i>Context of Implementation</i> ).....	99
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>105</b>
6.1 Kesimpulan.....	105
6.2 Saran.....	107
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>109</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>112</b>

**DAFTAR TABEL**

<b>Tabel 2.1</b> Matriks Penelitian Terdahulu.....	12
<b>Tabel 4.1</b> Jumlah Penduduk Kota Banjarmasin Tahun 2024.....	43
<b>Tabel 4.2</b> Jumlah Kunjungan Wisatawan ke Kota Banjarmasin.....	45
<b>Tabel 4.3</b> Jumlah Pegawai UPTD Kawasan Wisata .....	46
<b>Tabel 4.4</b> Kawasan dan Titik Destinasi Wisata Sungai Kota Banjarmasin .....	53
<b>Tabel 5.1</b> Ringkasan Temuan Substansi Isi Kebijakan ( <i>content of policy</i> ).....	97

**DAFTAR GAMBAR**

<b>Gambar 2.1</b> Kerangka Pemikiran .....	33
<b>Gambar 3.1</b> Peta Kawasan Siring Kota Banjarmasin .....	35
<b>Gambar 4.1</b> Kantor UPTD Kawasan Wisata, Lantai 2 Menara Pandang .....	48
<b>Gambar 4.2</b> Struktur Organisasi DISBUDPORAPAR Kota Banjarmasin .....	50
<b>Gambar 4.3</b> Kawasan Wisata Siring Pierre Tandean .....	52
<b>Gambar 4.4</b> Zona Pedagang Kaki Lima Kawasan Siring Malam Minggu dan Hari Biasa.....	55
<b>Gambar 4.5</b> Fasilitas Kelotok Bermesin Penarik dan Kondisi Pasar Terapung Siring Sabtu Malam hingga Minggu Pagi dan Hari Biasa.....	57
<b>Gambar 4.6</b> Jukung Pedagang Pasar Terapung Siring.....	58
<b>Gambar 4.7</b> Pelaku Usaha Pasar Terapung Siring .....	59
<b>Gambar 4.8</b> Dermaga Apung dan Jalan Penghubung Pasar Terapung Siring.....	60
<b>Gambar 4.9</b> Area Parkir, Tempat Duduk, dan Warung Kuliner Sekitar Pasar Terapung Siring.....	61