

***COLLABORATIVE GOVERNANCE* DALAM PENANGGULANGAN
HIV/AIDS DI KOTA BANJARMASIN**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memenuhi Gelar Sarjana S1
Pada Program Studi Ilmu Pemerintahan



AHMAD JABIDIN

NIM: 2110413310069

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
BANJARMASIN**

2026

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PENANGGULANGAN HIV/AIDS DI KOTA BANJARMASIN

- A. Nama Mahasiswa : Ahmad Jabidin NIM : 2110413310069
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 11 Juni 2026.

C. Tim Penguji :

a. Ketua

Husein Abdurrahman, S.Sos., M.Si.

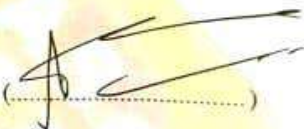
NIP. 19711103 199903 1 002

()

b. Sekretaris

Drs. H. Apriansyah, M.Si.

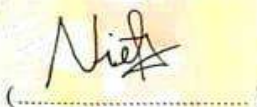
NIP. 19670408 199303 1 003

()

c. Anggota

Nike Purnamawati, S.I.P., M.I.P.

NIP. 19950314 202203 2 016

()

Banjarmasin, 25 Juni 2026

Ketua Pembimbing

()
Husein Abdurrahman, S.Sos., M.Si.

NIP. 197111031999031002

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat




Dr. Irwansyah, S.Sos, M.Si

NIP. 197104201999031001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JURUSAN PEMERINTAHAN
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Kamis tanggal 11 bulan Juni tahun 2026, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 1825/UN8.1.13/KP.10.00/2026 tanggal 09 Juni 2026 untuk menguji Skripsi :

Nama : Ahmad Jabidin
NIM : 2110413310069
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi : Collaborative Governance Dalam Penanggulangan HIV/AIDS di Kota Banjarmasin
Tempat Ujian : Ruang Sidang 1 Gedung Lama Fisip ULM
Waktu Ujian : 14.00 Wita – Selesai
Nilai : 83
Dinyatakan : Lulus

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 11 Juni 2026

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,


Ahmad Jabidin

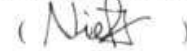
1. Ketua : Husein Abdurahman, S.Sos., M.Si

()

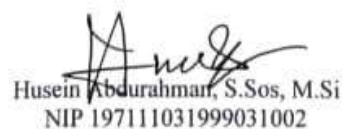
2. Sekretaris : Drs. H. Apriansyah, M.Si

()

3. Anggota : Nike Purnamawati, S.I.P., M.I.P

()

Mengetahui/membenarkan :
Ketua Jurusan Pemerintahan
Program Studi Ilmu Pemerintahan


Husein Abdurahman, S.Sos, M.Si
NIP 197111031999031002

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Ahmad Jabidin

NIM : 2110413310069

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang berjudul "*COLLABORATIVE GOVERNANCE DALAM PENANGGULANGAN HIV/AIDS DI KOTA BANJARMASIN*" benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan pikiran saya sendiri. Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi saya ini adalah hasil duplikasi, maka saya bersedia menerima sanksi dari perbuatan tersebut.

Hal-hal yang berkaitan dengan teknik penulisan telah sesuai dengan pedoman Karya Tulis Ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 25 Juni 2026

Yang membuat pernyataan



Ahmad Jabidin

NIM. 2110413310069

ABSTRAK

Ahmad Jabidin, 2110413310069, 2026, *Collaborative Governance* dalam Penanggulangan HIV/AIDS di Kota Banjarmasin. Di bawah bimbingan Husein Abdurrahman.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui *Collaborative Governance* dalam Penanggulangan HIV/AIDS di Kota Banjarmasin yang dilaksanakan untuk memperkuat kerja sama lintas sektor dalam pencegahan, penjangkauan, pemeriksaan, pendampingan, pengobatan, dan pengurangan stigma terhadap Orang dengan HIV/AIDS (ODHA) serta populasi kunci. Metode penelitian yang digunakan adalah pendekatan kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif. Informan dalam penelitian ini terdiri dari Dinas Kesehatan Provinsi Kalimantan Selatan, Dinas Kesehatan Kota Banjarmasin, Komisi Penanggulangan AIDS Provinsi Kalimantan Selatan, PKBI Kalimantan Selatan, KDS Borneo Plus, Puskesmas, petugas VCT, ODHA, dan Warga Peduli AIDS. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Teknik analisis data meliputi reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa *Collaborative Governance* dalam Penanggulangan HIV/AIDS di Kota Banjarmasin dapat dikatakan cukup optimal. Hal ini disebabkan karena kerja sama antar lembaga sudah berjalan melalui pembagian peran dalam screening, penjangkauan populasi kunci, pendampingan ODHA, penyediaan layanan kesehatan, pengobatan ARV, edukasi, dan pengurangan stigma. Kolaborasi juga telah menghasilkan capaian nyata, seperti meningkatnya akses testing, perluasan layanan ARV, bertambahnya layanan Perawatan, Dukungan dan Pengobatan (PDP), serta adanya pendampingan pasien. Namun, pelaksanaannya masih menghadapi beberapa kendala, seperti belum aktifnya KPA Kota Banjarmasin, keterbatasan anggaran, keterlambatan distribusi logistik, perbedaan persepsi data, stigma masyarakat, serta koordinasi lintas sektor yang belum sepenuhnya konsisten. Pihak-pihak yang terlibat sebaiknya meningkatkan koordinasi serta melaksanakan pemantauan dan evaluasi secara rutin, pengaktifan kembali KPA Kota Banjarmasin, peningkatan ketersediaan sumber daya, transparansi data, serta pelibatan komunitas secara lebih bermakna.

Penelitian ini merekomendasikan penguatan kelembagaan kolaboratif melalui reaktivasi KPA Kota Banjarmasin, peningkatan kapasitas dan ketersediaan sumber daya, penguatan mekanisme koordinasi dan pertukaran data antaraktor, serta perluasan partisipasi komunitas dalam setiap tahapan program penanggulangan HIV/AIDS guna meningkatkan efektivitas collaborative governance di Kota Banjarmasin.

Kata Kunci: *Collaborative Governance*, Penanggulangan HIV/AIDS, Kota Banjarmasin

ABSTRACT

Ahmad Jabidin, 2110413310069, 2026, Collaborative Governance in HIV/AIDS Mitigation in Banjarmasin City. Under the supervision of Husein Abdurrahman.

This study aims to examine Collaborative Governance in HIV/AIDS Mitigation in Banjarmasin City, implemented to strengthen cross-sectoral cooperation in prevention, outreach, testing, patient support, treatment, and stigma reduction for People Living with HIV/AIDS (ODHA) and key populations. The research employs a qualitative approach with a descriptive type. Informants include representatives from the South Kalimantan Provincial Health Office, Banjarmasin City Health Office, South Kalimantan AIDS Commission, PKBI South Kalimantan, KDS Borneo Plus, Puskesmas, VCT officers, ODHA, and the AIDS Care Community. Data were collected through interviews, observation, and documentation. Data analysis involved data reduction, data presentation, and conclusion drawing.

The results show that Collaborative Governance in HIV/AIDS Mitigation in Banjarmasin City is considered fairly optimal. Collaboration among stakeholders has been established through role division in screening, key population outreach, patient support, health services provision, ARV treatment, education, and stigma reduction. Achievements include increased access to HIV testing, expanded ARV services, improved Prevention, Care, and Treatment (PCT) programs, and patient follow-up support. However, challenges remain, including the inactivity of the Banjarmasin City AIDS Commission, limited budget, delayed logistics, data inconsistencies, social stigma, and inconsistent cross-sector coordination. The involved institutions should strengthen coordination and conduct monitoring and evaluation on a regular basis, reactivate the City AIDS Commission, improve resource availability, ensure data transparency, and enhance meaningful community involvement.

This study recommends strengthening collaborative institutions through the reactivation of the Banjarmasin City AIDS Commission (KPA), enhancing organizational capacity and resource availability, improving coordination mechanisms and data sharing among stakeholders, and expanding community participation at every stage of HIV/AIDS prevention and control programs to enhance the effectiveness of collaborative governance in Banjarmasin City.

Keywords: *Collaborative Governance, HIV/AIDS Mitigation, Banjarmasin City.*

KATA PENGANTAR

Puji syukur dipanjatkan kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan Rahmat dan Hidayah-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan proposal skripsi ini dengan judul “*Collaborative Governance* Dalam Penanggulangan HIV/AIDS di Kota Banjarmasin”. Shalawat dan salam senantiasa tercurahkan kepada junjungan Nabi Besar Muhammad SAW, beserta keluarga, sahabat dan pengikut beliau hingga akhir zaman.

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk memenuhi salah satu persyaratan dalam menyelesaikan program (S1) pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin. Peneliti menyadari bahwa penulisan ini masih memiliki banyak kekurangan dalam penyusunan. Karenanya, saran dan kritik yang membangun sangat diharapkan oleh penulis demi penyusunan yang lebih baik lagi kedepannya. Pada kesempatan ini pula peneliti mengucapkan terimakasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada Bapak/Ibu yang telah membantu dalam penulisan ini, yaitu:

1. Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si., selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si., selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Husein Abdurrahman, S.Sos., M.Si., selaku Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

4. Husein Abdurrahman, S.Sos, M.Si., selaku Dosen Pembimbing Skripsi ini yang telah memberikan masukan, bimbingan dan arahan serta semangat selama penyusunan skripsi ini
5. Drs. H. Apriansyah, M.Si., selaku Dosen Penguji I Skripsi yang telah memberikan masukan dan koreksi untuk perbaikan skripsi menjadi lebih baik lagi.
6. Nike Purnamawati, S.I.P., M.I.P., selaku Dosen Penguji II Skripsi yang telah memberikan masukan dan koreksi untuk perbaikan skripsi menjadi lebih baik lagi.
7. Kepada Bapak Muhammad Najeri Al Syahrin, S.IP., M.A., yang telah memberikan bimbingan, arahan dan semangat selama penyusunan skripsi.
8. Kepada Bapak Akhmad Bukhari, Direktur Eksekutif beserta anggota jajarannya (PKBI Kalimantan Selatan) yang telah memberikan izin, masukan dan bimbingan serta selalu memberikan semangat kepada peneliti untuk menghasilkan skripsi yang terbaik.
9. Kedua orang tua tersayang yang tidak henti-hentinya memberikan cinta kasih, nasehat dan semangat serta doa tulus dan ikhlas yang luar biasa kepada peneliti.
10. Kepada teman, sahabat dan rekan yang selalu memberi semangat dan membantu dalam penyusunan peneliti.
11. Kepada Aulia Rahmah yang telah kebersamai dalam proses penelitian skripsi, yang selalu memberi dukungan dan semangat.
12. Serta semua pihak yang tidak bisa penulis sebutkan satu persatu yang turut memberikan dukungan kepada peneliti.

Akhir kata saya ucapkan terimakasih sebanyak-banyaknya kepada berbagai pihak yang telah membantu dalam menyelesaikan proposal skripsi ini, semoga kebaikan kalian dibalas Allah SWT.

Banjarmasin, 11 Juni 2026

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Ahmad Jabidin', with a stylized, cursive script.

Ahmad Jabidin

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR.....	Error! Bookmark not defined.
DAFTAR ISI.....	iv
DAFTAR TABEL	viii
DAFTAR BAGAN.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	8
1.4.2 Manfaat Praktis.....	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	10
2.1 Penelitian Terdahulu	10
2.2 Konsep <i>Governance</i>	13
2.2.1 Pengertian <i>Governance</i>	13
2.2.2 <i>Governance</i> menurut para ahli	14
2.3 <i>Collaborative Governance</i>	15
2.3.1 Pengertian <i>Collaborative Governance</i>	15
2.3.2 <i>Collaborative Governance</i> menurut para ahli	16
2.4 Faktor-faktor Penentu Kolaborasi	20
2.5 Konsep HIV/AIDS	26
2.5.1 Pengertian HIV/AIDS	26
2.5.2 Penularan HIV/AIDS.....	27
2.5.3 Penanggulangan HIV/AIDS	28
2.6 Kebijakan Pencegahan HIV/AIDS	31
2.7 Kerangka Pemikiran	33
BAB III METODE PENELITIAN	36
3.1 Pendekatan dan Jenis Penelitian.....	36
3.2 Fokus Penelitian	37

3.3 Lokasi Penelitian	39
3.4 Sumber Data Penelitian	39
3.4.1 Data Primer	39
3.4.2 Data Sekunder	40
3.5 Informan Penelitian	40
3.6 Instrumen Penelitian	41
3.7 Teknik Pengumpulan Data	41
3.8 Teknik Analisis Data Penelitian	44
3.9 Pengecekan Validitas Data Penelitian	45
BAB IV GAMBARAN UMUM	46
4.1 Gambaran Umum Kota Banjarmasin	46
4.2 Dinas Kesehatan Kota Banjarmasin	47
4.2.1 Gambaran Umum Dinas Kesehatan Kota Banjarmasin	47
4.2.2 Visi dan Misi Dinas Kesehatan Kota Banjarmasin	49
4.2.3 Struktur Lembaga Dinas Kesehatan Kota Banjarmasin	50
4.2.4 Program <i>Voluntary, Counseling and Testing (VCT) Mobile</i>	50
4.3 Puskesmas Kelurahan Pekauman	53
4.3.1 Gambaran Umum Puskesmas Kelurahan Pekauman	53
4.4 Perkumpulan Keluarga Berencana Indonesia (PKBI) Provinsi Kalimantan Selatan	54
4.4.1 Gambaran Umum Perkumpulan Keluarga Berencana Indonesia (PKBI) Provinsi Kalimantan Selatan	54
4.4.2 Visi dan Misi Perkumpulan Keluarga Berencana Indonesia (PKBI) Provinsi Kalimantan Selatan	55
4.4.3 Struktur Organisasi Perkumpulan Keluarga Berencana Indonesia (PKBI) Provinsi Kalimantan Selatan	56
4.4.4 Program Penjangkauan Pekerja Seks Perempuan (PSP) Sub-sub Recipient (SSR)	57
4.5 Komisi Penanggulangan AIDS (KPA) Provinsi Kalimantan Selatan	58
4.5.1 Gambaran Umum Komisi Penanggulangan AIDS (KPA) Provinsi Kalimantan Selatan	58
4.5.2 Visi dan Misi Komisi Penanggulangan AIDS (KPA) Provinsi Kalimantan Selatan	59

4.5.3 Struktur Lembaga Komisi Penanggulangan AIDS (KPA) Provinsi Kalimantan Selatan	60
4.5.4 Program Pencegahan dan Edukasi Oleh Komisi Penanggulangan AIDS (KPA) Provinsi Kalimantan Selatan.....	61
4.6 Kelompok Dukungan Sebaya (KDS) Borneo Plus	62
4.6.1 Gambaran Umum Kelompok Dukungan Sebaya (KDS) Borneo Plus .	62
4.6.2 Visi dan Misi Kelompok Dampingan Sebaya (KDS) Borneo Plus	63
4.6.3 Struktur Lembaga Kelompok Dampingan Sebaya (KDS) Borneo Plus	64
4.6.4 Program Pendampingan Layanan Kesehatan	65
4.7 Voluntary, Counseling and Testing (VCT).....	66
4.7.1 Gambaran Umum Voluntary Counseling and Testing (VCT)	66
4.8 Orang Dengan HIV/AIDS (ODHA)	68
4.8.1 Gambaran Umum Orang Dengan HIV/AIDS (ODHA)	68
4.9 Warga Peduli AIDS (WPA)	69
4.9.1 Gambaran Umum Warga Peduli AIDS (WPA).....	69
BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN	71
5.1 Hasil Penelitian	71
5.1.1 <i>Starting Condition</i> (Kondisi Awal)	72
5.1.2 <i>Institutional Design</i> (Desain Kelembagaan).....	87
5.1.3 <i>Facilitative Leadership</i> (Kepemimpinan)	104
5.1.4 <i>Collaborative Process</i> (Proses Kolaborasi).....	121
5.1.5 <i>Intermediate Outcomes</i> (Hasil Sementara).....	137
5.2 Faktor-faktor yang menjadi Penentu <i>Collaborative Governance</i> Dalam Penanggulangan HIV/AIDS Di Kota Banjarmasin	157
5.3 Pembahasan	165
5.3.1 <i>Collaborative Governance</i> Dalam Penanggulangan HIV/AIDS Di Kota Banjarmasin	165
5.3.2 Faktor-faktor yang menjadi Penentu <i>Collaborative Governance</i> Dalam Penanggulangan HIV/AIDS Di Kota Banjarmasin	175
BAB VI PENUTUP	192
6.1 Kesimpulan.....	192
6.2 Saran.....	193

DAFTAR PUSTAKA.....	197
LAMPIRAN.....	199

DAFTAR BAGAN

No	Judul	Hal.
Bagan 2.1	Kerangka Pemikiran.....	35
Bagan 3.1	Komponen-komponen Analisis Data	45

DAFTAR TABEL

No	Judul	Hal.
Tabel 1.1	Jumlah Kasus HIV/AIDS di Kota Banjarmasin	3
Tabel 3.1	Daftar Informan Penelitian.....	40

DAFTAR GAMBAR

No	Judul	Hal.
	Gambar 1.1 Berita <i>Collaboration Governance</i>	4
	Gambar 4.2 Dinas Kesehatan Kota Banjarmasin	48
	Gambar 4.3 Struktur Organisasi	50
	Gambar 4.4 Puskesmas Pekauman	53
	Gambar 4.5 PKBI Daerah Kalimantan Selatan	54
	Gambar 4.6 Struktur Penjangkauan PKBI	56
	Gambar 4.7 Kantor Sekretariat KPA Provinsi Kalimantan Selatan	58
	Gambar 4.8 Susunan Sekretariat KPA Kalimantan Selatan	60
	Gambar 4.9 Kantor Sekretariat KDS Borneo Plus	63
	Gambar 4.10 Struktur Kelompok Penggagas Borneo Plus	65