

**STRATEGI PENJABAT KEPALA DESA (PJ) DALAM
PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR DI DESA GUNUNG
MAKMUR KECAMATAN ANTANG KALANG KABUPATEN
KOTAWARINGIN TIMUR**

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Guna Mencapai Derajat S-1

KHAIRUNISA SAKINA

2210413220070



Program Studi Ilmu Pemerintahan

**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN
BANJARMASIN**

2026

LEMBAR PENGESAHAN
STRATEGI PENJABAT KEPALA DESA (PJ) DALAM PEMBANGUNAN
INFRASTRUKTUR DI DESA GUNUNG MAKMUR KECAMATAN ANTANG
KALANG KABUPATEN KOTAWARINGIN TIMUR

Nama : Khairunisa Sakina
NIM : 2210413220070
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Jurusan : Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan di hadapan Dewan Penguji
Sidang Skripsi Program Studi Ilmu Pemerintahan



- | | | | |
|----|--|------------|----|
| 1. | Farid Nofiard, S.H.I, M.I.P
NIP. 199802212022031005 | Ketua | 1. |
| 2. | Drs. H. Apriansyah, M.Si
NIP. 196704081993031003 | Sekretaris | 2. |
| 3. | M. Farisan Kasyfi, S.H.I, M.I.P
NIP. 199312252024061001 | Anggota | 3. |

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat



Dr. Irawansyah, S.Sos., M.Si.
NIP. 199104201999031001

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Khairunisa Sakina
Nim : 2210413220070
Tempat/Tanggal Lahir : Kotawaringin Timur, 17 Juli 2004
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang berjudul "Strategi Penjabat Kepala Desa (PJ) Dalam Pembangunan Infrastruktur di Desa Gunung Makmur Kecamatan Antang Kalang Kabupaten Kotawaringin Timur" benar-benar merupakan karya saya sendiri, bukan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya atur sebagai hasil tulisan pikiran saya sendiri .

Apabila dikemudian hari ditemukan dan terbukti bahwa skripsi ini merupakan hasil duplikasi, maka saya menerima sanksi dari perbuatan tersebut. Hal-hal yang berkaitan dengan Teknik Penulisan, telah sesuai dengan Pedoman Karya Tulis Ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 23 April 2026

Yang Membuat Pernyataan

Khairunisa Sakina
NIM. 2210413220070

ABSTRAK

Khairunisa Sakina, 2210413220070, 2026 *Strategi Penjabat Kepala Desa (PJ) dalam Pembangunan Infrastruktur di Desa Gunung Makmur Kecamatan Antang Kalang Kabupaten Kotawaringin Timur*, dibimbing oleh Farid Nofiard.

Tujuan penelitian ini adalah untuk mengkaji strategi Penjabat Kepala Desa dalam menjalankan rencana kades terdahulu yaitu mempercepat pembangunan infrastruktur. Infrastruktur dipandang sebagai dasar utama pembangunan karena menunjang aktivitas sosial, ekonomi, dan pelayanan publik serta menentukan tingkat aksesibilitas dan kualitas hidup masyarakat. Peran PJ Kepala Desa menjadi penting untuk menjaga keberlangsungan pemerintahan desa dan mengoptimalkan pelaksanaan RPJMDes yang belum terealisasi. Berdasarkan teori Iman Mulyana (2010), strategi merupakan perpaduan kemampuan, sumber daya, lingkungan, dan tujuan yang digunakan untuk menyusun langkah-langkah pembangunan secara terarah, adaptif, dan berkelanjutan.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan jenis studi kasus. Metode pengumpulan data meliputi wawancara mendalam dengan pemimpin komunitas, pejabat desa, Kepala Desa Pelaksana, BPD, dan Kepala Pengembangan dan Keuangan Desa Antang Kalang. Melalui reduksi, penyajian, dan penarikan kesimpulan, analisis data deskriptif dan kualitatif dilakukan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa strategi yang diterapkan oleh Penjabat Kepala Desa berjalan secara efektif ditunjukkan dengan mampu meningkatkan pembangunan infrastruktur Desa Gunung Makmur secara signifikan. Keberhasilan tersebut tercermin dari terciptanya penguatan koordinasi antarperangkat desa, seperti Sekretaris Desa, Kaur Keuangan, dan Kaur Umum, yang memungkinkan perencanaan dan pelaksanaan kegiatan pembangunan berjalan lebih terarah dan terkontrol, serta berhasil melanjutkan dan merealisasikan RPJMDes yang telah disusun oleh Kepala Desa definitif sebelumnya. Selain itu, optimalisasi penggunaan dana desa yang dipadukan dengan partisipasi swadaya masyarakat serta dukungan dari pihak ketiga, seperti perusahaan dan mitra desa, turut memperkuat kapasitas pembiayaan dan pelaksanaan proyek infrastruktur. Peningkatan kualitas dan kuantitas infrastruktur, khususnya pada perbaikan jalan desa, pembangunan dan rehabilitasi jembatan, serta penyediaan sarana pendukung seperti gorong-gorong dan prasarana lingkungan, telah memberikan dampak nyata bagi masyarakat.

Disarankan agar Pemerintah Desa mempertahankan pola perencanaan partisipatif, meningkatkan transparansi pengelolaan sumber daya, serta memperkuat kolaborasi dengan masyarakat dan pihak eksternal agar keberlanjutan pembangunan infrastruktur dapat terus terjaga dan memberikan manfaat jangka panjang.

Kata Kunci : Strategi Pemerintahan, Penjabat Kepala Desa, Pembangunan Infrastruktur, Kepala Desa, RPJMDes

ABSTRACT

Khairunisa Sakina, 2210413220070, 2026 The Acting Village Head's Strategy in Infrastructure Development in Gunung Makmur Village, Antang Kalang District, East Kotawaringin Regency, supervised by Farid Nofiard.

The purpose of this research is to examine the Acting Village Head's strategy in implementing the previous village head's plan, namely accelerating infrastructure development. Infrastructure is seen as the main foundation of development because it supports social, economic, and public service activities and determines the level of accessibility and quality of life of the community. The role of the Acting Village Head is crucial to maintaining the continuity of village governance and optimizing the implementation of the unrealized RPJMDes. Based on the theory of Iman Mulyana (2010), strategy is a combination of capabilities, resources, environment, and objectives used to formulate development steps in a directed, adaptive, and sustainable manner.

This research uses a qualitative approach with a case study. Data collection methods included in-depth interviews with community leaders, village officials, the implementing village head, the Village Consultative Body (BPD), and the Head of Development and Finance of Antang Kalang Village. Through data reduction, presentation, and conclusion drawing, descriptive and qualitative data analysis were conducted.

The research results show that the strategy implemented by the Acting Village Head was able to significantly improve the infrastructure development of Gunung Makmur Village. This success is reflected in the creation of strengthened coordination between village officials, such as the Village Secretary, the Head of Finance, and the Head of General Affairs, which allows the planning and implementation of development activities to run more focused and controlled, and successfully continues and realizes the RPJMDes that has been prepared by the previous definitive Village Head. In addition, the optimization of the use of village funds combined with the participation of community self-help and support from third parties, such as companies and village partners, also strengthens the financing capacity and implementation of infrastructure projects. Improvements in the quality and quantity of infrastructure, particularly in the repair of village roads, the construction and rehabilitation of bridges, and the provision of supporting facilities such as culverts and environmental infrastructure, have had a real impact on the community.

It is recommended that the Village Government maintain participatory planning practices, increase transparency in resource management, and strengthen collaboration with the community and external parties to ensure the sustainability of infrastructure development and provide long-term benefits.

Keywords : Governance Strategy, Acting Village Head, Infrastructure Development, Village Head, RPJMDes

KATA PENGANTAR

Sebagai ungkapan syukur atas kebaikan dan karunia Allah SWT, penulis mempersembahkan segala puji dan syukur kepada-Nya. Penelitian skripsi berjudul **“Strategi Penjabat Kepala Desa (PJ) Dalam Pembangunan Infrastruktur Di Desa Gunung Makmur Kecamatan Antang Kalang Kabupaten Kotawaringin Timur”** ini secara resmi dinyatakan selesai.

Penulis kini menyadari betapa sulitnya menyelesaikan penelitian ini tanpa nasihat, bimbingan, dan bantuan yang diberikan oleh banyak pihak. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan terima kasih kepada semua yang telah membantu dan mendukungnya sepanjang perjalanan, terutama :

1. Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si. selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Husein Abdurrahman, S.Sos., M.Si. selaku Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
4. Budi Kristanto, S.IP., M.Si., Ph.D selaku Dosen Penasehat Akademik selama penulis berkuliah di Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
5. Farid Nofiard, S.H.I, M.IP selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah memberikan arahan dan bimbingan selama penulis menyusun skripsi ini.
6. Drs. H. Apriansyah, M.Si selaku Penguji 1 dan M. Farisan Kasyifi, S.H.I, M.I.P selaku Penguji 2 penulis yang telah berkenan meluangkan waktunya untuk memberikan arahan dan saran yang telah membangun.

7. Seluruh Dosen Pengajar dan Staff Pogram Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
8. Seluruh Informan yang telah membantu penulis dalam mengumpulkan informasi dan data yang diperlukan dalam skripsi ini.

Penulis menyadari bahwa skripsi ini jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan kritik serta saran yang konstruktif demi perbaikan skripsi ini, dan semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi siapa pun yang membacanya.

Banjarmasin, Februari 2026

Yang Menyatakan

Khairunisa Sakina
NIM. 2210413220070

LEMBAR PERSEMBAHAN

Dengan penuh rasa syukur kehadiran Allah SWT, skripsi ini saya persembahkan sebagai hasil dari doa, ketekunan, dan kerja keras yang menyertai setiap langkah dalam proses penyusunan karya ini :

1. Ucapan terima kasih yang paling tulus dan mendalam penulis persembahkan kepada kedua orang tua tercinta, Bapak Paryoto, S.Sos., M.AP dan Mamah Sri Budiarti, atas doa yang tak pernah terputus, kasih sayang yang tak terhingga, serta pengorbanan moral dan material yang tidak akan pernah mampu penulis balas. Dalam setiap langkah penulis, baik saat kuat maupun rapuh, doa dan dukungan Bapak dan Mamah senantiasa menjadi penopang utama. Terima kasih atas kesabaran, keikhlasan, dan cinta yang selalu mengiringi perjalanan penulis hingga mampu bertahan, bangkit, dan menyelesaikan proses ini.
2. Ucapan terima kasih juga penulis sampaikan kepada adik-adik tercinta, Kanza Sabila Rahmah, Khairunizam Muzani, dan Kanisya Nurhafiza Amalia, atas doa, kasih sayang yang selalu menjadi sumber semangat dan menguatkan dimasa-masa terpuruk penulis.
3. Ucapan terima kasih juga penulis sampaikan kepada teman dan sahabat tercinta, Nova Ariyanti, Gina Adelia, Utin Fathiya A., Widyana Azira, Fony Sherly, dan Nurfadhila Octa, atas dukungan, kebersamaan, dan semangat yang selalu menguatkan penulis hingga skripsi ini terselesaikan.
4. Ucapan terimakasih juga penulis sampaikan kepada sahabat tercinta, Wigati Astuti yang dengan ketulusan hati telah membersamai penulis dalam berbagai fase kehidupan selama masa perkuliahan. Dalam suka dan duka, hingga pada

masa-masa terpuruk yang penulis alami baik dalam perjalanan akademik maupun percintaan, kehadiranmu menjadi penguat yang tidak tergantikan. Terima kasih telah menjadi tempat berbagi, mendengar tanpa menghakimi, serta memberi dukungan tanpa syarat.

5. Ucapan terima kasih penulis sampaikan kepada sahabat jauh penulis dari masa SMA, Muhammad Ericko Fahlevi atas doa, perhatian, dan dukungan yang selalu hadir meski terpisah jarak.
6. Kemudian kepada seseorang yang pernah kebersamai hari-hari penulis, yang namanya tidak dapat disebutkan. Terima kasih atas patah hati yang hadir di masa penyusunan skripsi ini, yang tanpa disadari menjadi daya dorong bagi penulis untuk terus melangkah dan bertumbuh. Dari luka tersebut, penulis belajar tentang arti kehilangan, keikhlasan, serta keberanian untuk memilih dan lebih mencintai diri sendiri. Terima kasih telah menjadi bagian yang pernah membahagiakan, sekaligus menghadirkan luka dan trauma yang pada akhirnya mengajarkan banyak hal.
7. Terima kasih penulis persembahkan kepada diri sendiri yang telah bertahan dan tetap melangkah hingga titik ini. Di tengah badai yang datang silih berganti, tangis yang kerap menemani, serta luka dan trauma yang sempat melemahkan. Perjalanan ini bukanlah tentang seberapa kuat penulis tanpa rasa sakit, melainkan tentang keberanian untuk terus berdiri meski pernah jatuh dan terluka.

DAFTAR ISI

	Halaman
ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
LEMBAR PERSEMBAHAN	v
DAFTAR ISI.....	vii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR BAGAN.....	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian.....	5
1.4 Manfaat Penelitian	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	6
2.1 Relevansi Penelitian Dengan Ilmu Pemerintahan	6
2.2 Penelitian Terdahulu.....	7
2.3 Konsep Strategi Pemerintahan	10
2.3.1 Strategi	10
2.3.2 Prinsip-Prinsip Strategi	13
2.3.3 Komponen-Komponen Strategi	13
2.3.4 Strategi Pemerintah	16
2.4 Konsep Desa.....	19
2.4.1 Pengertian Desa.....	19
2.4.2 Pemerintah Desa.....	20
2.4.3 Kepala Desa	21
2.4.4 Pejabat Kepala Desa (PJ)	23
2.4.5 Pembangunan Infrastruktur	24
2.5 Kerangka Berpikir	26

BAB III METODE PENELITIAN	28
3.1 Pendekatan Penelitian	28
3.2 Lokasi Penelitian.....	28
3.3 Fokus Penelitian	29
3.4 Informan Penelitian.....	29
3.5 Purposive Sampling	30
3.6 Sumber Data.....	31
3.7 Teknik Pengumpulan Data	32
3.8 Instrumen Penelitian.....	34
3.9 Analisis Data	35
3.10 Keabsahan Data.....	37
3.11 Jadwal Penelitian.....	40
BAB IV GAMBARAN UMUM.....	41
4.1 Kabupaten Kotawaringin Timur.....	41
4.1.1 Letak Geografis dan Batas Administratif.....	41
4.1.2 Visi Misi Kabupaten Kotawaringin Timur	42
4.1.3 Pendidikan Kabupaten Kotawaringin Timur.....	43
4.1.4 Mata Pencaharian	44
4.1.5 Jumlah Penduduk	45
4.2 Desa Gunung Makmur	46
4.2.1 Sejarah Singkat Desa Gunung Makmur	46
4.2.2 Letak Geografis dan Batas Wilayah Administratif.....	47
4.2.3 Jumlah Penduduk	48
4.2.4 Pendidikan.....	48
4.2.5 Mata Pencaharian	49
4.2.6 Visi dan Misi Desa Gunung Makmur.....	50
4.2.7 Struktur Organisasi Pemerintah Desa Gunung Makmur.....	51
4.3 Pembangunan Infrastruktur Desa Gunung Makmur	52
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	56
5.1 Hasil Penelitian	56

5.1.1 Tujuan Pembangunan Infrastruktur Desa Gunung Makmur Kabupaten Kotawaringin Timur.....	56
5.1.2 Kemampuan Penjabat Kepala Desa Dalam Pembangunan Infrastruktur.....	58
5.1.3 Pengelolaan Sumber Daya Dalam Pembangunan Infrastruktur...	61
5.1.4 Lingkungan Sebagai Faktor Pendukung Strategi.....	66
5.2 Pembahasan.....	70
5.2.1 Tujuan Strategi PJ dalam Pembangunan Infrastruktur.....	70
5.2.2 Kemampuan PJ dan Aparatur Desa Dalam Mewujudkan Strategi	71
5.2.3 Pengelolaan Sumber Daya dalam Strategi Pembangunan	73
5.2.4 Lingkungan Sebagai Faktor Pendukung Strategi.....	75
BAB VI PENUTUP	79
6.1 Kesimpulan	79
6.2 Saran.....	81
DAFTAR PUSTAKA.....	83
LAMPIRAN-LAMPIRAN	xiii

DAFTAR TABEL

Tabel 1 Informan penelitian	30
Tabel 2 Rencana Penelitian	40
Tabel 3 Luas Wilayah Administratif Kecamatan di Kotawaringin Timur.....	42
Tabel 4 Jumlah Lulusan Berdasarkan Jenis Kelamin.....	44
Tabel 5 Mata Pencaharian	45
Tabel 6 Jumlah dan Pertumbuhan Penduduk Pada Tahun 2020.....	46
Tabel 7 Urutan Kepala Desa dan Penjabat Kepala Desa Gunung Makmur	47
Tabel 8 Jumlah Penduduk	48
Tabel 9 Pendidikan	49
Tabel 10 Pekerjaan Penduduk	50
Tabel 11 RPJMDes Infrastruktur Desa Gunung Makmur	53
Tabel 12 Tingkat Keberhasilan RPJMDes Gunung Makmur.....	77

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Struktur Organisasi Pemerintah Gunung Makmur Tahun 2021	52
Gambar 2 Potret Sebelum dan Sesudah Peningkatan Infrastruktur	54
Gambar 3 Dokumentasi Beberapa Proyek Infrastruktur menurut RPJMDes Desa Gunung Makmur yang telah berhasil di Realisasi.....	77

DAFTAR BAGAN

Bagan 1 Kerangka Berpikir.....	27
Bagan 2 Analisis Data Kualitatif Menurut Miles, Huberman, dan Saldana.....	37