

SKRIPSI

**KINERJA KADER TERHADAP PELAKSANAAN PROGRAM
BINA KELUARGA BALITA (BKB) DI KECAMATAN
BANJARMASIN UTARA KOTA BANJARMASIN**

**Diajukan guna sebagian syarat memperoleh derajat Strata Satu (S1) Pada
Program Studi Administrasi Publik**



NAMA: NISA MUSLIMAH

NIM. 2110411320010

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN**

2025

LEMBAR PENGESAHAN

**Kinerja Kader Terhadap Pelaksanaan Program Bina Keluarga Balita
(BKB) Di Kecamatan Banjarmasin Utara Kota Banjarmasin**

- A. Nama Mahasiswa: Nisa Muslimah NIM: 2110411320010
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A- dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 23 Juni 2025
- C. Tim Penguji
- a. Ketua
Avela Dewi, S.Sos, M.Si
NIP. 197506161999032002
- b. Sekretaris
Dewi Purboningsih, S.AP., M.AP
NIP. 198708222020122010
- c. Anggota
Sugiannor, S.Sos, M.AP
NIP. 198903062022031005

Banjarmasin, Juni 2025

Mengetahui

Koordinator Program Studi

Avela Dewi, S.Sos., M.Si

NIP. 197506161999032002

Dekan FISIP ULM

Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.S

NIP. 197301221998021001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,
DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jalan Brigjen H. Hasan Basyr Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Senin tanggal Dua Puluh Tiga bulan Juni tahun Dua Ribu Dua Puluh Lima, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 3323 /UN8.1.13/KP.10.00/2025 tanggal 17 Juni untuk menguji skripsi :

Nama : Nisa Muslimah
NIM : 2110411320010
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Kinerja Kader Terhadap Pelaksanaan Program Bina Keluarga Balita (BKB) di Kecamatan Banjarmasin Utara Kota Banjarmasin

Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb. Fisip Ulm
Waktu Ujian : 11.30 wita s/d selesai
Nilai : *75,67 / X*
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

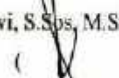
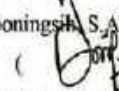

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 23 Juni 2025


Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,


Nisa Muslimah

1. ketua : Avela Dewi, S.Sos, M.Si
()
2. Sekretaris : Dewi Purboningsih, S.AP, M.AP
()
3. Anggota : Sugiannor, S.Sos, M.AP
()

Mengetahui/membenarkan :
an Dekan
Koordinator Program Studi Administrasi Publik,


Avela Dewi, S.Sos, M.Si
NIP 19750611999032002



LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Nisa Muslimah
NIM : 2110411320010
Tempat/Tanggal Lahir : Pembuang Hulu, 17 November 2002
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Alamat Rumah : Jl. Seruyan RT. 01 RW. 01

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 10 Juli 2025
Mahasiswa yang bersangkutan,



Nisa Muslimah
NIM. 2110411320010

ABSTRAK

Nisa Muslimah, 2110411320010, 2025, Kinerja Kader Terhadap Pelaksanaan Program Bina Keluarga Balita (Bkb) Di Kecamatan Banjarmasin Utara Kota Banjarmasin. Di Bawah Bimbingan Avela Dewi.

Program Bina Keluarga Balita (BKB) merupakan salah satu program strategis dalam meningkatkan kualitas pengasuhan anak usia dini melalui edukasi kepada orang tua. Kader sebagai pelaksana utama memiliki peran penting dalam menyampaikan informasi, mencatat perkembangan anak, serta memberikan pendampingan secara langsung kepada keluarga melalui kunjungan rumah. Namun, pelaksanaan program ini tidak terlepas dari berbagai tantangan di lapangan. Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan kinerja kader serta mengidentifikasi faktor-faktor penghambat dalam pelaksanaan program Bina Keluarga Balita (BKB) di Kecamatan Banjarmasin Utara, Kota Banjarmasin.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan tipe deskriptif. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui observasi selama 2 bulan, wawancara mendalam dengan 5 kader BKB, 3 orang tua balita, 1 staf koordinator KB Kecamatan Banjarmasin Utara, dan 1 staf Dinas Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana Dan Pemberdayaan Masyarakat, serta dokumentasi. Informan dalam penelitian ini terdiri dari koordinator penyuluh KB, kader BKB, dan orang tua balita. Data dianalisis menggunakan model interaktif Miles dan Huberman yang mencakup reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa kader telah melaksanakan tugas dengan sangat baik, namun masih menghadapi berbagai kendala seperti kondisi geografis, terbatasnya jumlah kader, minimnya biaya insentif, tidak tersedianya tempat khusus untuk kegiatan Bina Keluarga Balita (BKB), serta rendahnya partisipasi orang tua. Meskipun demikian, motivasi kader tetap tinggi, dan dukungan dari pemerintah sangat diharapkan untuk meningkatkan kinerja serta keberhasilan program BKB secara menyeluruh.

Kata Kunci: Kinerja, Kader, Bina Keluarga Balita (BKB).

ABSTRACT

Nisa Muslimah, 2110411320010, 2025, Individual Performance on the Implementation of the Toddler Family Development Program (BKB) in North Banjarmasin District, Banjarmasin City. Under the Guidance of Avela Dewi

The Toddler Family Development Program (BKB) is one of the strategic programs in improving the quality of early childhood care through education for parents. Cadres as the main implementers have an important role in conveying information, recording child development, and providing direct assistance to families through home visits. However, the implementation of this program is not free from various challenges in the field. This study aims to describe the performance of cadres and identify inhibiting factors in the implementation of the Toddler Family Development Program (BKB) in North Banjarmasin District, Banjarmasin City.

This study uses a qualitative approach with a descriptive type. Data collection techniques are carried out through observation, in-depth interviews, and documentation. Informants in this study consisted of KB extension coordinators, BKB cadres, and parents of toddlers. Data were analyzed using the Miles and Huberman interactive model which includes data reduction, data presentation, and drawing conclusions.

The results of the study showed that cadres had carried out their duties very well, but still faced various obstacles such as geographical conditions, limited number of cadres, minimal incentive costs, the unavailability of a special place for Toddler Family Development (BKB) activities, and low parental participation. Nevertheless, the motivation of cadres remains high, and support from the government is highly expected to improve the performance and success of the BKB program as a whole.

Keywords: Performance, individual, Toddler Family Development (BKB)

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah dengan memanjatkan puji dan syukur kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan Judul **“Kinerja Kader Terhadap Pelaksanaan Program Bina Keluarga Balita (BKB) di Kecamatan Banjarmasin Utara Kota Banjarmasin”**

Adapun skripsi ini dibuat sebagai pemenuhan syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik (S.AP) tingkat Strata- 1 (S1) bagi mahasiswa Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Penulis menyadari bahwa penulis tidak akan sanggup menyelesaikan skripsi ini tanpa ada bantuan dan kerjasama dari pihak-pihak yang berperan dalam penyusunan ini. Untuk itu penulis menyampaikan banyak-banyak terima kasih kepada semua pihak yang telah berkontribusi langsung maupun tidak langsung dalam pembuatan karya tulis ini. Terima kasih penulis ucapkan kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, SE., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Prof. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Ibu Avela Dewi, S.Sos, M.Si selaku Ketua Program Studi Administrasi Publik serta selaku Dosen Pembimbing yang banyak memberikan bimbingan nasehat dan arahan kepada penulis guna menyelesaikan skripsi ini.

4. Bapak Dr. Taufik Arbain, M.Si selaku Dosen Penasehat Akademik selama penulis berkuliah di Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat dan terus memberi dukungan kepada penulis.
5. Ibu Dewi Purboningsih, S.AP., M.AP selaku Penguji 1 penulis yang banyak memberi kritik dan saran.
6. Bapak Sugiannor, S.Sos., M.AP selaku Penguji 2 penulis yang banyak memberi kritik dan saran.
7. Seluruh Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik ULM yang sudah memberikan ilmu, pengetahuan, dan bimbingan kepada penulis.
8. Teruntuk koordinator KB di Kecamatan Banjarmasin Utara, Dinas Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana dan Pemberdayaan Masyarakat Kota Banjarmasin (DPPKBPM), serta kader-kader Bina Keluarga Balita (BKB) yang sangat baik hati bersedia membantu penulis dalam kelancaran penelitian.
9. Teruntuk kedua orangtua tersayang, belahan jiwa penulis, support system terbaik dan panutanku ayahanda Kardiman dan ibu Misnawati yang tidak pernah henti-hentinya memberikan doa dan kasih sayang yang tulus, pemberi semangat dan selalu memberikan dukungan terbaiknya. Terimakasih selalu berjuang dalam mengupayakan yang terbaik untuk kehidupan penulis, berkorban penuh dalam tenaga dan fikiran, beliau memang tidak sempat

merasakan pendidikan sampai bangku perkuliahan, namun beliau mampu mendidik penulis memberikan motivasi dan dukungan hingga penulis mampu menyelesaikan studinya sampai sarjana.

10. Kepada adik penulis Abdullah yang penulis sayangi. Selalu memberikan dukungan serta semangat kepada penulis.

11. Kepada Sahabat penulis yang satu perjuangan dari kampung halaman yaitu Jannatul Rahmah, Anna Agustiya, Nor Hafidzah, wahdanyia Zumratul Adawiah, dan Mutiara dan sahabat penulis dibangku perkuliahan yang selalu kebersamai dalam empat tahun ini yaitu: Siti Qamariah dan Hikmah Norahmadayanti yang banyak sekali membantu penulis dalam mengerjakan skripsi dan tak pernah henti saling menyemangati.

Semoga Allah SWT berkenan melimpahkan rahmat dan karunia-Nya kepada seluruh pihak atas bantuan yang telah diberikan kepada peneliti. Peneliti menyadari bahwa skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan dan jauh dari kata sempurna, karena itu saran dan kritik yang membangun sangat peneliti harapkan. Peneliti berharap semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi semua dan seluruh pembaca.

Banjarmasin, Januari 2025



Nisa Muslimah

NIM. 2110411320010

DAFTAR ISI

ABSTRAK	ii
ABSTRACT	iii
KATA PENGANTAR	iv
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR TABEL	x
DAFTAR GAMBAR	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	10
1.3 Tujuan Penelitian.....	11
1.4 Manfaat Penelitian.....	11
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	12
2.1 Penelitian Terdahulu.....	12
2.2 Konsep Teoritis	20
2.2.1 Konsep Kinerja	20
2.2.1.1 Pengertian Kinerja.....	20
2.2.1.2 Indikator Kinerja.....	23
2.2.1.3 Faktor-faktor yang mempengaruhi kinerja	26
2.2.1.4 Penilaian Kinerja.....	30
2.2.2 Kader.....	31
2.2.2.1 Pengertian Kader.....	31
2.2.2.2 Macam-Macam Kader.....	32
2.2.2.3 Kegiatan Kader Bina Keluarga Balita (BKB).....	34
2.2.2.4 Tahapan Perekrutan dan Pembinaan Kader BKB.....	35
2.2.2.5 Pelaksanaan Program BKB dan Dukungan Kinerja Kader	36
2.2.3 Kerangka Berpikir.....	37
BAB III METODE PENELITIAN	38
3.1 Pendekatan Penelitian.....	38
3.2 Tipe Penelitian.....	38
3.3 Lokasi Penelitian	39
3.4 Sumber Data dan Instrumen	39
3.4.1 Data Primer.....	39
3.4.2 Data Sekunder.....	39
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	40
3.5.1 Observasi	40
3.5.2 Wawancara.....	40
3.5.3 Dokumentasi	42
3.6 Pengolahan Data	42
BAB IV HASIL PENELITIAN	45
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian.....	45
4.1.1 Gambaran Umum Dinas Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana Dan Pemberdayaan Masyarakat Kota Banjarmasin.....	45
4.1.2 Gambaran Umum Balai Penyuluhan KB Kecamatan Banjarmasin Utara.....	47
4.1.3 Gambaran Umum Kecamatan Banjarmasin Utara.....	49
4.2 Uraian Temuan Penelitian	53
4.2.1 Kinerja Kader Terhadap Pelaksanaan Program Bina Keluarga Balita (BKB) Di Kecamatan Banjarmasin Utara	53

4.2.2 Faktor-Faktor Penghambat Kinerja Kader Terhadap Pelaksanaan Program Bina Keluarga Balita (BKB) Di Kecamatan Banjarmasin Utara..	70
BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN.....	76
5.1 Kinerja Kader Terhadap Pelaksanaan Program Bina Keluarga Balita (BKB) Di Kecamatan Banjarmasin Utara.....	76
5.2 Faktor-Faktor Penghambat Kinerja Kader Terhadap Pelaksanaan Program Bina Keluarga Balita (BKB) di Kecamatan Banjarmasin Utara.....	95
BAB VI PENUTUP.....	114
6.1 Kesimpulan	114
6.2 Saran.....	115
DAFTAR PUSTAKA	117

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Data Jumlah Kader Dan Anggota Kelompok Pada BKB	4
Tabel 1. 2 Kader dan Anggota Kelompok Bina Keluarga Balita (BKB) di Kecamatan Banjarmasin Utara.....	5
Tabel 2. 1 Persamaan dan Perbedaan Penelitian Terdahulu.....	17
Tabel 4. 1 Jumlah Penduduk Kecamatan Banjarmasin Utara.....	51
Tabel 4. 2 Jumlah Penduduk Menurut Kelompok Umur.....	52
Tabel 4. 3 Jumlah Kepala Keluarga menurut Jenis Kelamin dan Kelurahan.....	52

DAFTAR GAMBAR

Gambar 4. 1 Struktur Organisasi Dinas Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana Dan Pemberdayaan Masyarakat Kota Banjarmasin	46
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi Balai KB Kec. Bnajarmasin Utara	49
Gambar 4. 3 Kegiatan Penyuluhan oleh Koordinator KB.....	54
Gambar 4. 4 Kegiatan Penggunaan Alat Permainan Edukatif (APE).....	59
Gambar 4. 5 Macam-Macam Alat Permainan Edukatif (APE)	60
Gambar 4. 6 Kegiatan Pencatatan KKA	63
Gambar 4. 7 Kegiatan Kunjungan Rumah	66