

SKRIPSI

**TATA KELOLA KOLABORATIF DALAM PENYALURAN
MAKANAN TAMBAHAN (PMT) STUNTING DI KELURAHAN
ALALAK UTARA KOTA BANJARMASIN**

**Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana S1
Administrasi Publik**



**Muhammad Ridho
NIM. 2110411210044**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN**

2025

LEMBAR PENGESAHAN

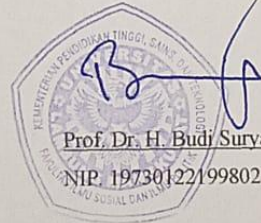
**TATA KELOLA KOLABORATIF DALAM PENYALURAN
MAKANAN TAMBAHAN (PMT) STUNTING DI KELURAHAN
ALALAK UTARA KOTA BANJARMASIN**

- A. Nama Mahasiswa : **Muhammad Ridho** NIM : 2110411210044
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A- dalam ujian mempertahankan skripsi
Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial
dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 26 Juni 2025.
- C. Tim Penguji :
- a. Ketua
Avela Dewi, S.Sos, M.Si.
NIP. 197506161999032002 (.....)
 - b. Sekretaris
Trisylvana Azwari, S.Sos M.A.P
NIP. 198804112019032010 (.....)
 - c. Anggota
Anjani, S.AP, M.AP
NIP. 199506102022032018 (.....)

Banjarmasin, 7 Juli 2025

Mengetahui,

Dekan FISIP ULM



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si
NIP. 197301221998021001

Koordinator Program Studi
Administrasi Publik

Avela Dewi, S.Sos., M.Si
NIP. 197506161999032002

LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Muhammad Ridho
Tempat/Tanggal Lahir : Banjarmasin, 21 Februari 2003
NIM : 2110411210044
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Alamat Rumah : Jl. Hksn kompleks Herlina Baru Blok II No 46 Rt 18

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 7 Juli 2025

Mahasiswa yang bersangkutan,



Muhammad Ridho

NIM. 2110411210044

ABSTRAK

Muhammad Ridho 2110411210044, 2025, “Tata Kelola Kolaboratif Dalam Penyaluran Makanan Tambahan (PMT) Stunting Di Kelurahan Alalak Utara “. Di bawah bimbingan Avela Dewi

Penelitian ini memfokuskan pada sinergi krusial antara masyarakat dan Pemerintah Kelurahan Alalak Utara dalam mengatasi permasalahan *stunting* yang persisten, Untuk mencapai tujuan tersebut, penelitian ini mengadopsi pendekatan kualitatif dengan tipe deskriptif, memungkinkan penggalian informasi yang kaya dan kontekstual mengenai dinamika kolaborasi. Data dikumpulkan melalui kombinasi metode observasi partisipatif, wawancara mendalam, dan dokumentasi, meliputi sumber data primer dan sekunder. Informan kunci dipilih secara *purposive*, Kepala Seksi Ekonomi dan Pembangunan Alalak Utara, Ketua Pokmas Alut Berkah, Kader PKK, & Kepala Bidang Gizi Puskesmas Alalak Tengah untuk merepresentasikan berbagai perspektif dan peran dalam program PMT.

Menggunakan pendekatan penelitian kualitatif dengan tipe deskriptif, penelitian ini mengumpulkan data melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Sumber data terdiri dari data primer dan sekunder. Informan penelitian meliputi perwakilan Lurah Alalak Utara, Kepala Bidang Gizi Puskesmas Alalak Tengah, Kader PKK, dan Ketua Kelompok Masyarakat (PokMas) Alut Berkah. Lokasi penelitian berpusat di Kelurahan Alalak Utara, Jl. Alalak Utara Gang Kelurahan No. RT. 14, Alalak Utara, Kec. Banjarmasin Utara, Kota Banjarmasin.

Hasil dari penelitian ini yaitu keberhasilan program PMT stunting di Kelurahan Alalak Utara berakar pada kolaborasi solid yang diawali oleh komunikasi intensif dan terstruktur, seperti melalui Rembuk Stunting. Komunikasi yang terbuka, didukung transparansi peran dan dana, berhasil membangun kepercayaan kuat yang memupuk komitmen tinggi dari semua pihak. Dengan landasan tujuan bersama yang jelas dan payung hukum formal, kolaborasi ini menghasilkan dampak positif yang terukur dan memotivasi keberlanjutan program.

Saran dari peneliti yakni untuk memperkuat dan mereplikasi keberhasilan kolaborasi ini, diperlukan sinergi berkelanjutan dari empat pemangku kepentingan. Kelurahan harus berperan sentral sebagai fasilitator yang mengelola dana dan mengadvokasi model ini. Upaya ini didukung oleh Kelompok Masyarakat Alut Berkah yang perlu terus meningkatkan kapasitas internalnya dalam gizi dan manajemen. Secara paralel, PKK harus mengoptimalkan jaringannya untuk memperluas edukasi, personalisasi distribusi PMT, dan inovasi menu. Sementara itu, Puskesmas menjamin kualitas dengan melakukan pemantauan gizi mendalam serta memberikan pendampingan teknis terkait standar gizi dan kebersihan.

Kata Kunci: Kolaborasi, Stunting, Alalak Utara, & Program PMT.

ABSTRACT

Muhammad Ridho 2110411210044, 2025, “Collaborative Governance in the Distribution of Additional Food (PMT) for Stunting in Alalak Utara Village”.
Under the guidance of Avela Dewi

This study focuses on the crucial synergy between the community and the Alalak Utara Village Government in overcoming persistent stunting problems. To achieve this goal, this study adopted a qualitative approach with a descriptive type, allowing for the extraction of rich and contextual information regarding the dynamics of collaboration. Data were collected through a combination of participatory observation methods, in-depth interviews, and documentation, covering primary and secondary data sources. Key informants were selected purposively, Head of the Alalak Utara Economic and Development Section, Head of the Alut Berkah Community Group, PKK Cadres, & Head of the Alalak Tengah Health Center Nutrition Division to represent various perspectives and roles in the PMT program.

Using a qualitative research approach with a descriptive type, this study collected data through observation, interviews, and documentation. Data sources consisted of primary and secondary data. Research informants included representatives of the Alalak Utara Village Head, Head of the Alalak Tengah Health Center Nutrition Division, PKK Cadres, and Head of the Alut Berkah Community Group (PokMas). The research location is centered in Alalak Utara Village, Jl. Alalak Utara Gang Kelurahan No. RT. 14, North Alalak, North Banjarmasin District, Banjarmasin City.

The results of this study are that the success of the PMT stunting program in North Alalak Village is rooted in solid collaboration that begins with intensive and structured communication, such as through Rembuk Stunting. Open communication, supported by transparency of roles and funds, has succeeded in building strong trust that fosters high commitment from all parties. With a clear common goal foundation and a formal legal umbrella, this collaboration has produced measurable positive impacts and motivated the sustainability of the program.

The researcher's suggestion is that to strengthen and replicate the success of this collaboration, continuous synergy is needed from four stakeholders. The village must play a central role as a facilitator that manages funds and advocates for this model. This effort is supported by the Alut Berkah Community Group which needs to continue to increase its internal capacity in nutrition and management. In parallel, the PKK must optimize its network to expand education, personalize PMT distribution, and innovate menus. Meanwhile, the Health Center ensures quality by conducting in-depth nutritional monitoring and providing technical assistance related to nutritional and hygiene standards.

Keywords: *Collaboration, Stunting, North Alalak, and PMT Program.*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kehadiran Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, dan inayah-Nya sehingga penyusunan Skripsi yang berjudul “Tata Kelola Kolaboratif Dalam Penyaluran Makanan Tambahan (PMT) *Stunting* di Alalak Uara” dapat terselesaikan. Adapun skripsi ini dibuat sebagai pemenuhan syarat yang merupakan tugas akhir perkuliahan atau sebagai syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik (S.A.P) tingkat Strata-1 (S1) bagi mahasiswa Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Skripsi ini telah disusun dengan usaha seoptimal dan semaksimal mungkin serta bantuan dari berbagai sumber referensi. Untuk itu penulis menyampaikan banyakbanyak terima kasih kepada semua pihak yang telah berkontribusi langsung maupun tidak langsung dalam pembuatan karya tulis ini. Terima kasih penulis ucapkan kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Ahmad Alim Bachri, S.E., M.Si, selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Ibu Avela Dewi, S.Sos, M.Si, selaku Pembimbing, juga selaku dosen Penasehat dan juga selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

4. Ibu Trisylyvana Azwari, S.Sos M.A.P Selaku Penguji 1 penulis yang banyak memberi kritik dan saran.
5. Ibu Anjani, S.AP, M.A.P Selaku Penguji 2 penulis yang banyak memberi kritik dan saran.
6. Segenap Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik ULM yang sudah memberikan ilmu, pengetahuan, dan bimbingan kepada penulis.
7. Seluruh Civitas Akademika FISIP ULM, khususnya teman-teman dari angkatan 2021.
8. Seluruh staff Kelurahan Alalak Utara, Kelompok Masyarakat Alut Berkah, para kader PKK, dan Staff Puskesmas Alalak Tengah yang telah membantu mengumpulkan data dan informasi untuk penelitian ini.
9. Kepada kedua orang tua penulis, Ibu dan Almarhum ayah, yang sudah memberi dukungan kepada anaknya secara finansial dan doa. Serta semua keluarga yang sudah mendukung penulis untuk terus menuntut ilmu.
10. Kepada teman-teman miaw miaw (Amak, Ami, Arab, Lala, Dira, dan Jemong) yang sudah membantu penulis dalam menjalani hidup walaupun di roblox.
11. Kepada teman-teman Big Indonesia yang sudah membantu penulis dalam berdiskusi dan mendukung penulis dalam menyelesaikan masalah hidup yang berat ini.

12. Kepada *Mugiwara Pirates* yang telah mengajarkan penulis tentang arti berjuang bersama dan loyalitas.
13. Apresiasi kepada diri sendiri yang sudah berjuang dan bertahan untuk menyelesaikan skripsi ini sampai akhir, walau hidup kadang *kidding*.

Banjarmasin, 24 Juni 2025

Muhammad Ridho

DAFTAR ISI

| | |
|--|------------|
| ABSTRAK | i |
| KATA PENGANTAR..... | iii |
| DAFTAR ISI..... | vi |
| DAFTAR GAMBAR..... | ix |
| DAFTAR TABEL | x |
| BAB I PENDAHULUAN..... | 1 |
| 1.1 Latar Belakang Penelitian | 1 |
| 1.2 Rumusan Masalah | 12 |
| 1.3 Tujuan Penelitian | 12 |
| 1.4 Manfaat Penelitian | 12 |
| BAB II TINJAUAN PUSTAKA..... | 14 |
| 2.1 Penelitian Terdahulu | 14 |
| 2.2 Konsep Teoritis | 18 |
| 2.2.1 Administrasi Publik..... | 18 |
| 2.2.2 Tata Kelola Kolaboratif..... | 19 |
| 2.2.3 Aktor Dalam Tata Kelola..... | 22 |
| 2.2.3.1 Pemerintah..... | 22 |
| 2.2.3.2 Swasta | 23 |
| 2.2.3.3 Masyarakat | 23 |
| 2.2.4 <i>Stunting</i> | 24 |
| 2.3 Kerangka Pemikiran..... | 25 |
| 2.3.1 Proses Lembaga Terkait..... | 25 |
| BAB III METODE PENELITIAN | 28 |
| 3.1 Pendekatan Penelitian | 28 |
| 3.2 Tipe Penelitian | 28 |
| 3.3 Lokasi Penelitian..... | 29 |
| 3.4 Sumber Data dan Instrumen..... | 29 |
| 3.4.1 Sumber Data..... | 29 |
| 3.4.1.1 Data primer..... | 29 |

| | | |
|---------------|---|-----------|
| 3.4.1.2 | Data sekunder..... | 30 |
| 3.4.2 | Instrumen | 31 |
| 3.5 | Teknik Pengumpulan Data..... | 31 |
| 3.5.1 | Teknik Observasi | 32 |
| 3.5.2 | Teknik Wawancara..... | 32 |
| 3.5.3 | Teknik Dokumentasi | 34 |
| 3.6 | Pengolahan Data..... | 34 |
| 3.6.1 | Pencatatan Data..... | 35 |
| 3.6.2 | Reduksi data..... | 35 |
| 3.6.3 | Display data..... | 36 |
| 3.6.4 | Verifikasi data | 36 |
| 3.6.5 | Kesimpulan | 37 |
| BAB IV | HASIL PENELITIAN..... | 39 |
| 4.1 | Gambaran Umum Lokasi Penelitian | 39 |
| 4.1.1 | Aspek Geografi Kelurahan Alalak Utara | 41 |
| 4.1.2 | Aspek Demografi Kelurahan Alalak Utara..... | 43 |
| 4.1.3 | Visi dan Misi Kelurahan Alalak Utara..... | 44 |
| 4.1.4 | Struktur Organisasi | 46 |
| 4.1.5 | Tugas Pokok dan Fungsi..... | 47 |
| 4.2 | Uraian Temuan Penelitian..... | 51 |
| 4.2.1 | Dialog Tatap Muka | 51 |
| 4.2.2 | Membangun Kepercayaan..... | 54 |
| 4.2.3 | Komitmen Pada Proses | 58 |
| 4.2.4 | Pemahaman Bersama | 60 |
| 4.2.5 | Hasil Sementara | 64 |
| BAB V | PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN..... | 68 |
| 5.1 | Tata Kelola Kolaboratif Dalam Penyaluran Makanan Tambahan (PMT) <i>Stunting</i> Di Kelurahan Alalak Utara | 68 |
| 5.1.1 | Dialog Tatap Muka | 69 |
| 5.1.2 | Membangun Kepercayaan..... | 69 |
| 5.1.3 | Komitmen pada Proses..... | 70 |
| 5.1.4 | Pemahaman Bersama | 71 |

| | |
|-----------------------------|-----------|
| 5.1.5 Hasil Sementara | 72 |
| BAB VI PENUTUP | 76 |
| 6.1 Kesimpulan | 76 |
| 6.2 Saran..... | 77 |
| DAFTAR PUSTAKA | 78 |

DAFTAR GAMBAR

| | |
|--|----|
| Gambar 1. 1 Data prevalensi Stunting | 2 |
| Gambar 1. 2 Prevalensi Stunting di Banjarmasin | 9 |
| Gambar 2. 1 Kerangka Pemikiran | 27 |
| Gambar 4. 1 Struktur Kelurahan Alalak Utara..... | 39 |
| Gambar 4. 2 Geografi Kelurahan Alalak Utara | 43 |
| Gambar 4. 3 Struktur Kelurahan Alalak Utara..... | 46 |
| Gambar 4. 4 Forum Rembuk Stunting | 53 |
| Gambar 4. 5 Makanan PMT Stunting | 56 |
| Gambar 4. 6 Pengantaran PMT Stunting | 57 |
| Gambar 1 Wawancara Dengan Ibu Gina Warnita..... | 85 |
| Gambar 2 Wawancara Dengan Bapak Sutata | 85 |
| Gambar 3 Wawancara Dengan Ibu Dahlaiana | 86 |
| Gambar 4 Wawancara Dengan Ibu Helda Riyanti..... | 86 |

DAFTAR TABEL

| | |
|--|----|
| Tabel 1. 1 Angka Stunting Perkecamatan | 8 |
| Tabel 1. 2 Angka Stunting Perkelurahan Banjarmasin Utara | 10 |
| Tabel 1. 3 Anak Stunting di Kelurahan Alalak Utara | 11 |
| Tabel 2. 1 Penelitian Terdahulu | 14 |
| Tabel 4. 1 Keterangan Geografis Pemukiman di Alalak Utara..... | 42 |
| Tabel 4. 2 Penduduk Alalak Utara Berdasar Umur..... | 44 |
| Tabel 4. 3 Matriks Analisis | 66 |
| Tabel 5. 1 Matriks Analisis | 73 |