

TESIS

IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH KOTA BANJARBARU NO 5 TAHUN 2024 TENTANG TENTANG PENYELENGGARAAN KETERTIBAN UMUM DAN KETENTRAMAN MASYARAKAT SERTA PERLINDUNGAN MASYARAKAT DI KOTA BANJARBARU

Diajukan sebagai salah satu syarat
untuk memperoleh Gelar Magister (S2)
Pada Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan

Oleh :
RIZA KHAIRUDIN
NIM. 2320421310018



**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN
BANJARMASIN
2024**

PENGESAHAN TESIS

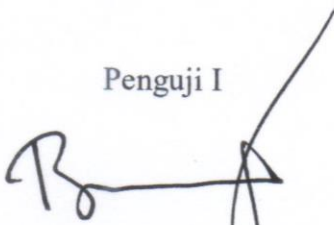
Judul Tesis : Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarbaru No 5 Tahun 2024
Tentang Penyelenggaraan Ketertiban Umum Dan Ketentraman
Masyarakat Serta Perlindungan Masyarakat Di Kota Banjarbaru

Nama :- Riza Khairudin

N I M : 2320421310018

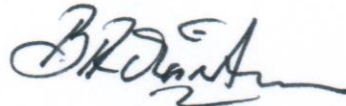
Disetujui : Komisi Penguji

Penguji I



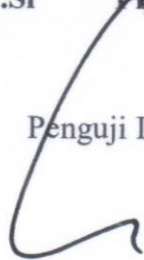
Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si
NIP. 197301221998021001

Penguji II



Prof. Dr. H. Bachruddin Ali Akhmad, M.Si
NIP. 195912101988111001

Penguji III



Drs. H. Setia Budhi, Ph.D
NIP. 196501011990031008

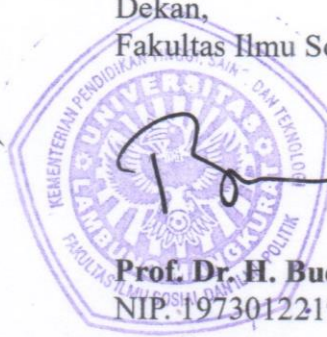
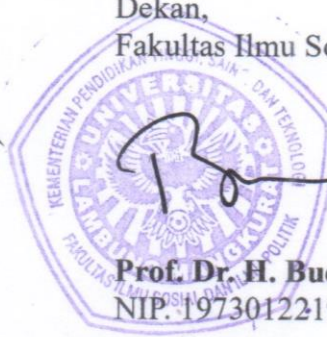
Diketahui :

Koordinator Prodi
Magister Ilmu Pemerintahan,



Dr. Samanuddin, S.IP, M.Si
NIP. 1972112272006041003

Dekan,
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik ULM,



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si
NIP. 197301221998021001

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa :

1. Penelitian ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapat gelar akademik (Sarjana, Magister, atau Doktor), baik di Universitas Lambung Mangkurat maupun di Perguruan Tinggi lainnya.
2. Penelitian ini adalah murni gagasan, rumusan dan penelitian saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan Pembimbing.
3. Dalam Karya Tulis ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali secara tertulis dengan disebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.
4. Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan apabila dikemudian hari terdapat penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini, maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lainnya sesuai dengan norma yang berlaku di Perguruan Tinggi ini.

Banjarmasin, 24 Desember 2024

Yang Membuat Pernyataan,



Riza Khairudin
NIM. 2320421310018



BERITA ACARA UJIAN TESIS

Pada Hari ini *Selasa Tanggal Dua Puluh Empat Bulan Desember Tahun Dua Ribu Dua Puluh Empat*,
Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat :
Nomor : 6562/UN8.1.13/KP.10.00/2024
Tanggal : 24 Desember 2024
Untuk melakukan pengujian pada Ujian Tesis :

Nama : **Riza Khairudin**
NIM : **2320421310018**
Tempat/Media Ujian : Online Zoom
Program Studi : **Magister Ilmu Pemerintahan**
Tanggal : 24 Desember 2024
Waktu Ujian : 12.40 Wita sampai dengan selesai

Nilai : **85,33 (A)**

Dinyatakan **Lulus / Tidak Lulus**

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : Banjarmasin
Pada Tanggal : **24 Desember 2024**

Tim Penguji

No	Nama Dewan Penguji	NIP	Jabatan	Tanda Tangan
1	Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si	NIP. 197301221998021001	Penguji I	
2	Prof. Dr. H. Bachruddin Ali Akhmad, M.Si	NIP. 195912101988111001	Penguji II	
3	Drs. H. Setia Budhi, Ph.D	NIP. 196501011990031008	Penguji III	

Mahasiswa Yang diuji

Riza Khairudin





**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN**

SERTIFIKAT PLAGIASI

Nomor: 005/PLAG-MIP/2025

Sertifikat ini diberikan kepada:

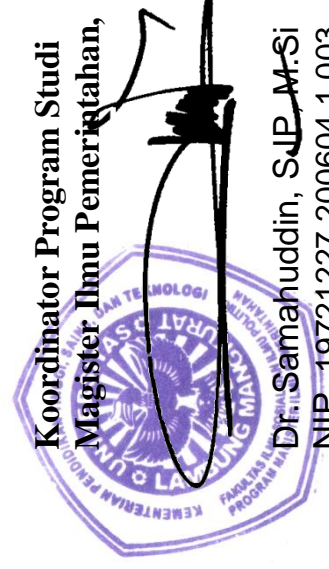
**Riza Khairudin
NIM. 2320421310018**

Judul Tesis :

**“Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarbaru No 5 Tahun 2024 Tentang Tentang Penyelenggaraan
Ketertiban Umum Dan Ketentraman Masyarakat Serta Perlindungan Masyarakat Di Kota Banjarbaru”**

Telah dideteksi tingkat plagiasinya dengan kriteria toleransi $\leq 20\%$ dan
dinyatakan bebas plagiasi

Banjarmasin, 18 Februari 2025



**Koordinator Program Studi
Magister Ilmu Pemerintahan,**

**Dr. Samahuddin, S.P., M.Si
NIP. 19721227 200604 1 003**

ABSTRAK

Riza Khairudin, 2320421310018, 2024. ‘Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarbaru No 5 Tahun 2024 tentang penyelenggaraan ketertiban Umum dan Ketentraman masyarakat serta perlindungan masyarakat di Kota Banjarbaru’ dibawah bimbingan Budi Suryadi selaku pembimbing.

Penelitian ini mengkaji implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarbaru Nomor 5 Tahun 2024 tentang Penyelenggaraan Ketertiban Umum, Ketentraman Masyarakat, serta Perlindungan Masyarakat, dengan fokus pada larangan pengaturan lalu lintas secara informal oleh individu tidak berwenang, seperti fenomena "Sukarelawan pengatur lalu lintas (Pak Ogah)". Penelitian ini bertujuan untuk memahami pelaksanaan kebijakan tersebut dan faktor-faktor yang mempengaruhinya. Metode penelitian yang digunakan adalah deskriptif kualitatif dengan lokasi penelitian Kota Banjarbaru.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Peraturan Daerah ini menghadapi beberapa tantangan, antara lain kurangnya kesadaran masyarakat, keterbatasan sumber daya penegakan hukum, dan keberlanjutan praktik informal pengaturan lalu lintas, serta penghasilan yang cukup menjanjikan dan fleksibilitas kerja. Meskipun demikian, pemerintah telah melakukan berbagai upaya seperti sosialisasi, penegakan hukum, dan edukasi masyarakat. Selain itu, fenomena "Sukarelawan pengatur lalu lintas (Pak Ogah)" juga ditemukan berkaitan erat dengan kondisi sosial ekonomi, seperti tingkat kemiskinan dan pengangguran.

Penelitian ini menyimpulkan bahwa keberhasilan implementasi kebijakan memerlukan sinergi yang lebih maksimal antara instansi pemerintah seperti Dinas Perhubungan, Satuan Polisi Pamong Praja (Satpol PP), dan Satuan Lalu Lintas (Satlantas) Kota Banjarbaru, serta pemberian pelatihan keterampilan kepada masyarakat yang terkena dampak, dan perlunya kesadaran masyarakat untuk tidak memberi guna menghilangkan keberlanjutan keberadaan "Sukarelawan pengatur lalu lintas (Pak Ogah)". Rekomendasi penelitian ini mencakup peningkatan koordinasi antar instansi, optimalisasi sumber daya, dan penyediaan alternatif pekerjaan yang berkelanjutan bagi individu yang terdampak oleh kebijakan tersebut.

Kata Kunci: implementasi kebijakan, ketertiban umum, fenomena "Sukarelawan pengatur lalu lintas (Pak Ogah)", Peraturan Daerah Nomor 5 Tahun 2024, Kota Banjarbaru

ABSTRACT

Riza Khairudin, 2320421310018, 2024. *'Implementation of Banjarbaru City Regional Regulation No. 5 of 2024 concerning the Implementation of Public Order and Public Security and Community Protection in Banjarbaru City'* under the guidance of Budi Suryadi as a supervisor.

This study examines the implementation of Banjarbaru City Regional Regulation Number 5 of 2024 concerning the Implementation of Public Order, Public Security, and Community Protection, with a focus on the prohibition of informal traffic regulation by unauthorized individuals, such as the phenomenon of "Volunteer traffic controllers (Pak Ogah)". This study aims to understand the implementation of the policy and the factors that influence it. The research method used is descriptive qualitative with the research location of Banjarbaru City.

The results of the study indicate that the implementation of this Regional Regulation faces several challenges, including lack of public awareness, limited law enforcement resources, and the sustainability of informal traffic regulation practices, as well as fairly promising income and work flexibility. Nevertheless, the government has made various efforts such as socialization, law enforcement, and public education. In addition, the phenomenon of "Volunteer traffic controllers (Pak Ogah)" was also found to be closely related to socio-economic conditions, such as poverty and unemployment rates.

This study concludes that the success of policy implementation requires maximum synergy between government agencies such as the Transportation Agency, the Civil Service Police Unit (Satpol PP), and the Banjarbaru City Traffic Unit (Satlantas), as well as providing skills training to affected communities, and the need for public awareness not to give in order to eliminate the sustainability of the existence of "Volunteer traffic controllers (Pak Ogah)". The recommendations of this study include improving coordination between agencies, optimizing resources, and providing alternative sustainable jobs for individuals affected by the policy.

Keywords: *policy implementation, public order, the phenomenon of "Volunteer traffic controllers (Pak Ogah)", Regional Regulation Number 5 of 2024, Banjarbaru City*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, shalawat dan salam senantiasa tercurah kepada junjungan Nabi Besar Muhammad SAW beserta keluarga dan sahabat beliau serta pengikutnya hingga akhir zaman. Syukur Alhamdulillah, atas rahmat dan hidayah yang diberikan oleh Allah SWT sehingga penulis dapat menyelesaikan Tesis yang berjudul **”Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarbaru No 6 Tahun 2014 Tentang Penyelenggaraan Ketertiban Umum Dan Ketentraman Masyarakat Serta Perlindungan Masyarakat Di Kota Banjarbaru”**. Dalam proses penyusunan Tesis ini banyak sekali sumbangan pikiran dan pemberian data yang penulis dapatkan dari berbagai pihak.

Penulis dalam kesempatan ini menyampaikan ucapan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si. selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si. selaku Dekan dan Guru Besar Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat sekaligus sebagai Dosen Pembimbing.
3. Bapak Dr. Samahuddin, S.IP, M.Si selaku Koordinator Magister Ilmu Pemerintahan Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

4. Bapak Prof. Dr. H. Bachruddin Ali Akhmad, M.Si. Selaku Guru Besar FISIP ULM sekaligus Dosen Penguji I yang telah memberikan saran dan masukannya dalam rangka penyempurnaan Tesis ini.
5. Bapak Drs. H. Setia Budhi, Ph.D Selaku Ketua Prodi Sosiologi sekaligus Dosen Penguji II yang telah memberikan saran dan masukannya dalam rangka penyempurnaan Tesis ini.
6. Seluruh Bapak/Ibu Dosen Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat (ULM) Banjarmasin yang telah banyak membimbing dan memberikan ilmu pengetahuan kepada saya.
7. Ibunda tercinta Salamiah yang telah memberikan kasih sayang, doa, dan semangat yang menjadi sumber kekuatan bagi penulis dalam menghadapi setiap tantangan dan rintangan selama perkuliahan dan penyusunan tesis.
8. Ayahanda tersayang Santeri yang telah menjadi sosok yang bijaksana, penuh kasih sayang dan senantiasa memberikan inspirasi serta motivasi dalam setiap langkah hidup penulis.
9. Istri tercinta Tri Lestari yang telah menjadi pilar utama dalam hidup penulis. Dukungan, kebersamaan, pengertian, semangat dan cinta yang diberikan, telah memberikan kekuatan yang luar biasa dalam menyelesaikan.
10. Anak tersayang Muhammad Raziq Ramadhan, kehadiran dan keceriaan yang mereka bawa dalam kehidupan sehari-hari memberikan inspirasi dan motivasi tambahan bagi penulis untuk terus berusaha.

11. Seluruh keluarga dan teman-teman saya yang telah banyak membantu dan mendukung saya dalam penyelesaian Tesis ini.

Akhir kata penulis berharap Tesis ini memberikan manfaat bagi kita semua terutama untuk pengembangan Ilmu Pemerintahan.

Banjarmasin, 24 Desember 2024

Penulis

DAFTAR ISI

COVER	i
PENGESAHAN TESIS	ii
PERNYATAAN TESIS	iii
ABSTRAK	iv
ABSTRACT	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
DAFTAR TABEL	x
BAB I	
PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian.....	7
1.4 Manfaat Penelitian.....	8
BAB II	
TINJAUAN PUSTAKA	10
2.1 Penelitian Terdahulu	10
2.2 Tinjauan Teoritis	15
2.2.1 Implementasi	15
2.2.2 Konsep Implementasi Kebijakan.....	16
2.2.3 Model Pendekatan Implementasi Kebijakan	26
2.2.4 Faktor-faktor yang berpengaruh terhadap Terhadap Implementasi Kebijakan.....	30
2.2.5 Pengembangan Sumber Daya Manusia.....	46
2.2.6 Penyelenggaraan Ketertiban Umum dan Ketentraman Masyarakat	49
2.2.7 Perlindungan Masyarakat	49
2.2.8 Sukarelawan Pengatur Lalu Lintas Jalan (Pak Ogah).....	50
2.3 Kerangka Pemikiran.....	56
BAB III	
METODE PENELITIAN	59
3.1 Pendekatan Penelitian	59
3.2 Tipe Penelitian	60
3.3 Lokasi Penelitian.....	60
3.4 Fokus Penelitian	60
3.5 Informan Penelitian	61
3.6 Sumber Data dan Teknik Pengumpulan Data	62
3.7 Teknik Analisis Data	63
3.8 Keabsahan Data.....	65
3.9 Waktu Penelitian	66

BAB IV	GAMBARAN UMUM WILAYAH PENELITIAN.....	67
	4.1 Gambaran Umum Kota Banjarbaru.....	67
	4.2 Gambaran Umum Dinas Perhubungan Kota Banjarbaru	72
BAB V	HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	77
	5.1 Hasil Penelitian.....	77
	5.1.1 Komunikasi	78
	5.1.2 Sumber Daya	82
	5.1.3 Disposisi	85
	5.1.4 Struktur Birokrasi	88
	5.1.5 Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarbaru No 5 Tahun 2024 Tentang Penyelenggaraan Ketertiban Umum Dan Ketentraman Masyarakat Serta Perlindungan Masyarakat	91
	5.1.5.1 Kurangnya Kesadaran Masyarakat Terhadap Pak Ogah dengan Memberikan Imbalan Uang	91
	5.1.5.2 Penghasilan dan Sistem Kerja Pak Ogah	91
	5.1.5.3 Hambatan Administrasi, kekurangan Sumber Daya, dan Penanganan lintas wilayah	93
	5.2 Pembahasan.....	97
	5.2.1 Komunikasi	97
	5.2.2 Sumber Daya	99
	5.2.3 Disposisi	100
	5.2.4 Struktur Birokrasi	102
BAB VI	PENUTUP.....	106
	6.1 Kesimpulan.....	106
	6.2 Saran.....	108

DAFTAR PUSTAKA
LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

1.1	Data Kemiskinan Kota Banjarbaru	5
1.2	Data Penegakan Hukum Tahun 2023.....	6
4.1	Agama.....	71
4.2	Tempat Ibadah.....	71