

TESIS

**NETRALITAS APARATUR SIPIL NEGARA (ASN)
PADA PEMILIHAN KEPALA DAERAH (PILKADA)
KOTA BANJARBARU
TAHUN 2020**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh
Gelar (S2) Megister Ilmu Pemerintahan



Tulisan Oleh :

ABDUL WAHID

NIM : 2120421310004

**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
MAGISTER ILMU PEMERINTAHAN
BANJARMASIN**

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : **ABDUL WAHID**
NIM : 2120421310004
Program Studi : Magister Ilmu Pemerintahan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa :

1. Tesis yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri.
2. Data yang ada didalam tesis ini bukan merupakan hasil manipulasi sendiri maupun rekayasa orang lain.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan tesis ini hasil jiplakan maupun manipulasi, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Banjarmasin, Juli 2023

Yang membuat pernyataan,



ABDUL WAHID

2023



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
PASCASARJANA**

SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI

NOMOR : 553/UN8.4/SE/2023

Sertifikat ini diberikan kepada:

Abdul Wahid

Dengan Judul Tesis:

Netralitas Aparatur Sipil Negara (ASN) pada Pemilihan Kepala Daerah (PILKADA) Kota Banjarbaru Tahun 2020

Telah dideteksi tingkat plagiasinya dengan kriteria toleransi $\leq 20\%$, dan dinyatakan Bebas dari Plagiasi.

Banjarbaru, 18 Oktober 2023

Direktor,



Prof. Dr. Ir. Darang Biyatmoko, M.Si.

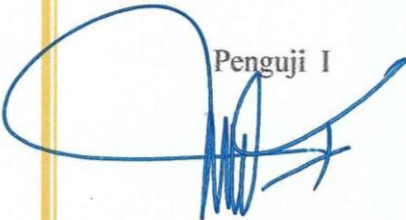
NIP 196805071993031020

PENGESAHAN TESIS

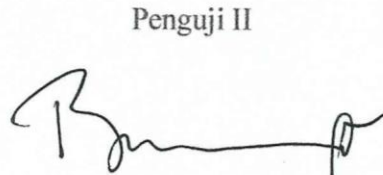
Judul Tesis : Netralitas Aparatur Sipil Negara (ASN) Pada Pemilihan Kepala Daerah
(Pilkada) Kota Banjarbaru Tahun 2020

Nama : **Abdul Wahid**
N I M : 2120421310004

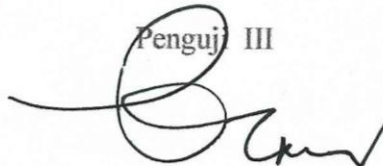
Disetujui Oleh :
Komisi Penguji

Penguji I


Dr. Taufik Arbain, M.Si
NIP. 197403072002121003

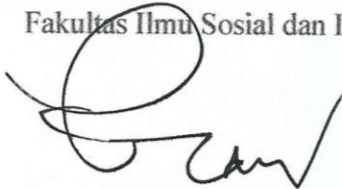
Penguji II


Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos. M.Si
NIP. 197301221998021001

Penguji III


Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc. Sc
NIP. 196710051997021001

Wakil Dekan,
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik ULM



Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc. Sc
NIP. 196710051997021001

Tanggal Lulus : 23 Juni 2023

Dekan,
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik ULM



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos. M.Si
NIP. 197301221998021001

Tanggal Wisuda :



BERITA ACARA UJIAN TESIS

Pada Hari ini *Jumat Tanggal Dua Puluh Tiga Bulan Juni Tahun Dua Ribu Dua Puluh Tiga*,

Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu sosial dan Ilmu Politik

Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat :

Nomor : 3768/UN8.I.13/KP.10.00/2023

Tanggal : 22 Juni 2023

Untuk melakukan pengujian pada Ujian Tesis :

Nama : **Abdul Wahid**
NIM : **2120421310004**
Tempat/Media Ujian : Ruang Rapat Dekanat It. 4 FISIP ULM
Program Studi : **Magister Ilmu Pemerintahan**
Tanggal : 23 Juni 2023
Waktu Ujian : 16:00 Wita sampai dengan Selesai

Nilai : **85 / A**
Dinyatakan **Lulus / ~~Tidak Lulus~~**

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Program Studi Magister Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : Banjarmasin

Pada Tanggal : 23 Juni 2023

Tim Penguji

No	Nama Dewan Penguji	NIP	Jabatan	Tanda Tangan
1	Dr. Taufik Arbain, M.Si	NIP. 197403072002121003	Penguji I	
2	Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si	NIP. 197301221998021001	Penguji II	
3	Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc.Sc	NIP. 196710051997021001	Penguji III	

Mahasiswa Yang diuji

Abdul Wahid

Mengetahui
Wakil Dekan I FISIP ULM

Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc.Sc
NIP 196710051997021001

ABSTRAK

Abdul Wahid. 2023, Netralitas Aparatur Sipil Negara (ASN) Pada Pemilihan Kepala Daerah (pilkada) Kota Banjarbaru Tahun 2020. Dibawah bimbingan Taufik Arbain.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis terkait netralitas Aparatur Sipil Negara (ASN) pada pemilihan kepala Daerah (Pilkada) Kota Banjarbaru Tahun 2020.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif yang bersifat deskriptif. Informan penelitian ini adalah Badan Pengawas Pemilu (Bawaslu) Kota Banjarbaru, Komisi Pemilihan Umum (KPU) Kota Banjarbaru, Badan Kepegawaian Pendidikan dan Pelatihan (BKPP) Kota Banjarbaru, Pemberdayaan Masyarakat Kota Banjarbaru, Pusat Statistik Kota Banjarbaru, kantor Camat Kota Banjarbaru, kantor Lurah Kota Banjarbaru, Pengawas Kecamatan (Panwascam) Kota Banjarbaru serta masyarakat. teknik analisis data menggunakan tahapan menurut *Miles* dan *Huberman* yakni, pengumpulan data, reduksi data, penyajian data serta penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelanggaran kode etik ketidaknetralan yang dilakukan oleh 7 (tujuh) orang yang berstatus sebagai Aparatur Sipil Negara (ASN) pada pemilihan kepala daerah Kota Banjarbaru Tahun 2020 disebabkan (1) Adanya pengaruh terkait kepentingan politik (2) Kurangnya Pengawasan terhadap Netralitas Aparatur Sipil Negara (ASN) (3) Belum terdapat sanksi yang tegas yang dapat membuat efek jera terhadap Aparatur Sipil Negara (ASN) yang melanggar.

Untuk itu perlu peningkatan pengawasan secara berkala serta Mendorong sistem pengawasan Aparatur Sipil Negara (ASN) dan bimbingan terhadap Integritas moral, komitmen serta tanggungjawab yang dilakukan oleh Komisi Aparatur Sipil Negara (KASN), Badan Kepegawaian Daerah (BKD) dan Inspektorat, Serta perlu adanya sanksi yang berat yang dapat membuat efek jera bagi aparatur Sipil Negara (ASN) yang melanggar aturan atas ketidak netralannya.

Kata Kunci : Netralitas, Konsistensi kerja, komitmen, tanggung jawab serta berfikir positif dalam menjalankan tugas.

ABSTRACT

Abdul Wahid. 2023, Neutrality of the State Civil Apparatus (SCA) in the 2020 Banjarbaru City Regional Head Election. Under the guidance of Taufik Arbain.

This study aims to analyse the neutrality of the State Civil Apparatus (SCA) in the Regional Head Election of Banjarbaru City in 2020.

This research uses a qualitative descriptive approach. The informants of this study were the Election Supervisory Board of Banjarbaru City, the General Election Commission (GEC) of Banjarbaru City, the Banjarbaru City Education and Training Personnel Board (ETPB), Community Empowerment of Banjarbaru City, the Centre for Statistics of Banjarbaru City, the office of the Sub-District Head of Banjarbaru City, the Lurah office, Banjarbaru City, District Superintendent of Banjarbaru City and the community. Data analysis techniques using stages according to Miles and Huberman namely, data collection, data reduction, data presentation, and drawing conclusions.

The results of the study show that the violation of the non-neutral code of ethics was committed by 7 (seven) people with the status of State Civil Apparatus (SCA) in the 2020 regional head election for Banjarbaru City due to (1) Influence related to political interests (2) Lack of Oversight of Apparatus Neutrality State Civil Apparatus (SCA) (3) There are no strict sanctions that can create a deterrent effect on State Civil Apparatus (SCA) who violate it.

For this reason, it is necessary to increase supervision on a regular basis and encourage the supervision system for the State Civil Apparatus (SCA), and guidance on moral integrity, commitment and responsibility carried out by the State Civil Apparatus Commission (SCAC), the Regional Civil Service Agency (RCSA) and the Inspectorate, and the need for sanctions which can create a deterrent effect for the State Civil Apparatus (SCA) who violate the rules due to their non-neutrality.

Keywords: Neutrality, work consistency, commitment, responsibility, and positive thinking in carrying out tasks.

RIWAYAT HIDUP PENULIS

Penulis tesis bernama Abdul Wahid, anak ke-10 dari 11 bersaudara, lahir di Kota Ujung Pandang pada tanggal 14 Juli 1979. Penulis berkebangsaan Indonesia dan beragama Islam.

Riwayat Pendidikan penulis, pada tahun 1993 lulus dari SD Darul Hikmah Makassar, kemudian melanjutkan di SLTP Islam Darul Hikmah Makassar dan lulus pada tahun 1996. Kemudian melanjutkan Pendidikan di SMK Tut Wuri Handayani Makassar dan lulus pada tahun 1999, kemudian melanjutkan Pendidikan di STIA Bina Banua Banjarmasin dan lulus pada tahun 2021.

Tahun 2021 penulis melanjutkan Pendidikan di Pascasarjana Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan mengambil jurusan Magister Ilmu Pemerintahan. Tesis yang disusun penulis sebagai syarat menempuh program Pascasarjana adalah “Netralitas Aparatur Sipil Negara (ASN) Pada Pemilihan Kepala Daerah (Pilkada) Kota Banjarbaru Tahun 2020.”

KATA PENGANTAR

Assalamu Alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Syukur Alhamdulillah tak henti-hentinya saya panjatkan kehadiran Allah SWT atas segala rahmat, karunia, hidayah, Kesehatan dan kesempatan yang diberikan kepada saya sehingga dapat menyelesaikan tesis yang berjudul **“Netralitas Aparatur Sipil Negara (ASN) Pada Pemilihan Kepala Daerah (Pilkada) Kota Banjarbaru Tahun 2020”**.

Saya menyadari bahwa tanpa bantuan dan bimbingan dari berbagai pihak dari masa perkuliahan hingga dengan penyusunan tesis ini. Dalam penelitian dan penyusunan tesis ini saya banyak mendapat bantuan moral, spirit tenaga serta materi dari berbagai pihak, untuk itu tidak lupa saya mengucapkan banyak terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, SE. M.Si Rektor Universitas Lambung Mangkurat (ULM) Banjarmasin.
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos. M.Si Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat (ULM) Banjarmasin.
3. Ketua program studi Megister Ilmu Pemerintahan Program Pascasarjana Universitas Lambung Mangkurat (ULM) Banjarmasin.
4. Bapak Dr. Taufik Arbain, M.Si selaku dosen pembimbing yang juga dengan sabar membimbing dan mengarahkan saya.
5. Bapak Drs. Abdurrahman, M.Si selaku Sekertaris Megister Ilmu Pemerintahan (MIP) yang banyak membantu memfasilitasi proses ujian tesis dari awal hingga akhir.
6. Bapak / Ibu Dosen dan Staf Administrasi Megister Ilmu Pemerintahan (MIP) Universitas Lambung Mangkurat (ULM) yang banyak membantu dan melayani selama ini.
7. Bapak / Ibu Informan, terutama di Kantor Badan Pengawas Pemilihan Umum (Bawaslu) Kota Banjarbaru, atas izin dan informasi / data yang sangat

bermanfaat dan bantuan lainnya dalam Menyusun tesis ini. Saya memohon maaf sebelumnya jika dalam tesis ini ada nama yang tercantum bukan nama sebenarnya, bertujuan agar menjaga privasi dari informan.

8. Bapak Prof. Ir. H. Arbain Basrindu, MS serta Ibu Hj. Chadidjah Marliana Maulana selaku kedua orang tua yang selama ini telah banyak membantu serta dorongan morilnya hingga selesainya tesis ini.
9. Kepada Dessy Irawati Basrindu, SH. MH istri tercinta dan anakku, Abidzar Azzam Muttaqy yang selalu memberikan support, do'a serta dukungan sehingga bisa selesainya tahapan proses S2 di Megister Ilmu Pemerintahan (MIP) Fisip Universitas Lambung Mangkurat (ULM) Banjarmasin.
10. Semua teman-teman di Megister Ilmu Pemerintahan (MIP) Universitas Lambung Mangkurat (ULM) Banjarmasin yang telah berjuang bersama-sama yang tidak mungkin saya sebutkan satu persatu.

Semoga bermanfaat dikemudian hari sebagai suatu pembelajaran bagi pembaca sekalian. Semoga Allah SWT membalas atas segala kebaikan semua pihak yang telah membantu.

Atas segala salah dan khilaf, saya atas nama pribadi memohon maaf yang sebesar-besarnya.

Wassalamu Alaikum Warahmatullahi Wabarakatu.

Banjarmasin, Juli 2023

Penulis,

ABDUL WAHID

DAFTAR ISI

HALAMAN	JUDUL
.....	
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR GRAFIK	xii
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
BAB I PENDHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	15
1.3 Tujuan Penelitian	17
1.4 Kegunaan Penelitian	17
1.5 Signifikan Penelitian	17
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	19
2.1 Penelitian Terdahulu	19
2.2 Teori Terkait Netralitas ASN	21
2.2.1 Teori Birokrasi	25
2.2.2 Netralitas	27
2.2.3 Asas Netralitas ASN	30
2.2.4 Nilai-Nilai Dasar Netralitas ASN	31
2.2.5 Kerangka Konseptual Netralitas ASN	33
2.2.6 Pentingnya Netralitas ASN	33
2.3 Aspek Temuan Netralitas ASN	43
2.3.1 Penyebab Pelanggaran Netralitas ASN	45
2.4 Kerangka Penelitian	48

BAB	III	METODELOGI PENELITIAN	49
		3.1 Pendekatan Penelitian	49
		3.2 Tipe Penelitian	54
		3.3 Lokasi Penelitian	55
		3.4 Fokus Penelitian	55
		3.5 Informan Penelitian	57
		3.6 Teknik Pengumpulan Data	58
		3.7 Teknik Analisis Data	61
BAB	IV	4.1 GAMBARAN UMUM	64
		4.2 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	64
BAB	V	HASIL DAN PEMBAHASAN	71
		5.1 Gambaran Umum Pilkada Serentak Tahun 2020	71
		A. Aspek Pelanggaran Kode Etik Netralitas ASN	76
		B. Aspek Pengaruh Kepentingan Politik	93
		C. Aspek Pengawasan Aparatur Sipil Negara	104
		5.2 Pembahasan	117
BAB	VI	PENUTUP	123
		6.1 Kesimpulan	123
		6.2 Saran	124
		DAFTAR PUSTAKA	125

DAFTAR GRAFIK

1.1 Data Pengaduan Netralitas ASN	18
---	----

DAFTAR TABEL

3.1 Data Informasi	50
4.1 Daftar Kecamatan dan Kelurahan Kota Banjarbaru	67
4.2 Daftar Jumlah Penduduk Per Kecamatan Kota Banjarbaru	69

DAFTAR GAMBAR

2.1 Kerangka Penelitian	48
3.1 Model Analisis Data Interaktif dan Huberman	55
4.1 Peta Wilayah Kota Banjarbaru	66
5.1 Nama Calon Serta Partai Pendukung Pasangan Calon	73
5.2 Deklarasi Netralitas ASN Kota Banjarbaru	108
5.3 Postingan IG Bawaslu Kota Tentang Larangan Bagi ASN	109
5.4 Postingan IG Larangan Bagi ASN	110
5.5 Pastingan IG Larangan Bagi ASN	111
5.6 Postingan IG Larangan Bagi ASN	112
5.7 Pembentukan Satuan Tugas Netralitas ASN	113

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Surat Rekomendasi KASN Part 1	129
Lampiran 5	Surat Rekomendasi KASN Part 2	133
Lampiran 9	Gambar Pelaksanaan Pertemuan Tim Relawan Paslon	137
Lampiran 10	Gambar Informan	139