

**EFEKTIVITAS PROGRAM KOTA TANPA KUMUH  
(KOTAKU) DI BANTARAN SUNGAI KELAYAN BARAT  
KOTA BANJARMASIN**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana (S1)  
pada Program Studi Administrasi Publik**



**Adellya Novelyn Tjhia  
NIM. 2110411320009**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
2025**

## LEMBAR PENGESAHAN

### LEMBAR PENGESAHAN

#### EFEKTIVITAS PROGRAM KOTA TANPA KUMUH (KOTAKU) DI BANTARAN SUNGAI KELAYAN BARAT KOTA BANJARMASIN

A. Mahasiswa: **Adellya Novelyn Tjhia** NIM: **2110411320009**

B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 26 Februari 2025.

C. Tim Penguji

a. Ketua

Drs. H. Nurul Azkar, M.Si., P.hD

NIP.196305011987031002

(.....)

b. Sekretaris

Dr. M. Riduansyah Syafari, S.Sos, MPA

NIP.197303162005011001

(.....)

c. Anggota

Dr. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos., MAP

NIP.197706012002121001

(.....)

Banjarmasin, 26 Februari 2025

Mengetahui

Koordinator Program Studi



Dekan FISIP ULM

Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si

NIP.197301221998021001

Avela Dewa, S.Sos, M.Si

NIP.197506161999032002

## BERITA ACARA



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,  
DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

### BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Rabu tanggal Dua Puluh Enam bulan Februari tahun Dua Ribu Dua Puluh Lima, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 0982 /UN8.1.13/KP.10.00/2025 tanggal 20 Februari untuk menguji skripsi :

Nama : Adellya Novelyn Tjhia  
NIM : 2110411320009  
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Efektivitas Program Kota Tanpa Kumuh (KOTAKU) di Bantaran Sungai Kelayan Barat Kota Banjarmasin

Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb. Fisip Ulm  
Waktu Ujian : 13.00 wita s/d selesai  
Nilai : 82 = A  
Dinyatakan : Lulus / Tidak Lulus

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal : 26 Februari 2025

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Adellya Novelyn Tjhia

1. ketua : Dr. H. Nurul Azkar, M.Si  
( )
2. Sekretaris : Dr. M. Riduansyah Syafari, S.Sos, MPA  
( )
3. Anggota : Dr. H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos, M.Si  
( )

Mengetahui/membenarkan :  
Dekan  
Koordinator Program Studi Administrasi Publik,  
  
Ayuola Dewi, S.Sos, M.Si  
NIP.197506161999032002



## LEMBAR PERNYATAAN

### LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Adellya Novelyn Tjhia  
Tempat Tanggal Lahir : Muara Laung I, 21 November 2003  
NIM : 2110411320009  
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Alamat Rumah : BPI Jl. Bukit Dieng No. D96 RT/RW 017/004  
Sungai Ulin, Banjarbaru Utara, Kalimantan Selatan

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarbaru, 18 Maret 2025  
Mahasiswa yang bersangkutan,



**Adellya Novelyn Tjhia**  
**NIM. 2110411320009**

## ABSTRAK

**Adellya Novelyn Tjhia, 2110411320009, 2025. Efektivitas Program Kota Tanpa Kumuh (Kotaku) Di Bantaran Sungai Kelayan Barat Kota Banjarmasin.** Di bawah bimbingan Nurul Azkar.

Kondisi pemukiman kumuh merupakan kondisi yang terjadi karena ketidakteraturan bangunan atau ketidaksesuaian dengan tata ruang kota. Hal ini merupakan kondisi yang tidak diinginkan. Karena munculnya pemukiman kumuh di banyak kota maka pemerintah berinisiatif membuat program yang dinamakan Kota Tanpa Kumuh (KOTAKU). Program KOTAKU menasar wilayah - wilayah di Indonesia yang teridentifikasi kumuh salah satunya di Banjarmasin terutama di Kelayan Barat agar wilayah tersebut bebas kumuh sesuai dengan tujuan program KOTAKU yaitu 0% kumuh.

Penelitian ini mengkaji efektivitas Program Kota Tanpa Kumuh (KOTAKU) dalam menangani masalah pemukiman kumuh di tepi Sungai Kelayan Barat, Banjarmasin melalui perbaikan infrastruktur, peningkatan kualitas lingkungan, dan pemberdayaan masyarakat. Metode penelitian yang digunakan adalah kualitatif bersifat deskriptif.

Hasil penelitian yang didapat mengungkap bahwa Program KOTAKU cukup berhasil mengurangi luas area kumuh dari 7,45 hektar menjadi 2,49 hektar. Namun, pada tahun 2022, luas area kumuh kembali meningkat menjadi 9,17 hektar akibat penurunan kualitas hunian dan kurangnya pemeliharaan infrastruktur. Faktor pendukung keberhasilan program ini meliputi kerjasama multi-sektor antara pemerintah, masyarakat, dan swasta, serta partisipasi aktif warga dalam menjaga fasilitas umum. Di sisi lain, kendala yang dihadapi antara lain kurangnya koordinasi antar lembaga, keterbatasan anggaran, dan rendahnya kesadaran masyarakat dalam menjaga lingkungan.

Penelitian yang menggunakan teori Ni Wayan Budiani ini dapat disimpulkan bahwa meskipun Program KOTAKU telah memberikan dampak positif dalam penataan pemukiman kumuh, efektivitasnya belum optimal karena beberapa aspek belum tertangani secara berkelanjutan. Oleh karena itu, diperlukan peningkatan dalam pemantauan program, sosialisasi kepada masyarakat, dan penyediaan infrastruktur yang lebih memadai untuk menjamin keberlanjutan program ini.

***Kata Kunci:*** Efektivitas, Program Pemerintah, KOTAKU

## **ABSTRACT**

***Adellya Novelyn Tjhia, 2110411320009, 2025. The Effectiveness of the Slum-Free City Program (KOTAKU) in the West Kelayan Riverside Area of Banjarmasin City. Supervised by Nurul Azkar.***

*Slum settlements are characterized by irregular buildings or incompatibility with urban spatial planning, creating undesirable conditions. The prevalence of slums in many cities has prompted the government to initiate the Slum-Free City Program (KOTAKU). This program targets areas in Indonesia identified as slums, including Banjarmasin, particularly West Kelayan, to achieve the KOTAKU program's goal of 0% slums.*

*This study examines the effectiveness of the KOTAKU program in addressing slum settlement issues along the West Kelayan River in Banjarmasin through infrastructure improvement, environmental quality enhancement, and community empowerment. The research method used is descriptive qualitative.*

*The results of the study reveal that the KOTAKU program has been quite successful in reducing the slum area from 7.45 hectares to 2.49 hectares. However, in 2022, the slum area increased again to 9.17 hectares due to declining housing quality and lack of infrastructure maintenance. Supporting factors for the success of this program include multi-sector cooperation between the government, community, and private sector, as well as the active participation of residents in maintaining public facilities. On the other hand, obstacles encountered include lack of coordination between institutions, budget limitations, and low public awareness in environmental conservation.*

*This research, which uses Ni Wayan Budiani's theory, concludes that although the KOTAKU program has had a positive impact on slum settlement management, its effectiveness has not been optimal because several aspects have not been handled sustainably. Therefore, improvements in program monitoring, community outreach, and the provision of more adequate infrastructure are needed to ensure the sustainability of this program.*

***Keywords:*** *Effectiveness, Government Program, KOTAKU*

## **KATA PENGANTAR**

Puji syukur peneliti panjatkan pada Tuhan Yang Maha Esa telah melimpahkan berkat kemurahan atas kesehatan sehingga peneliti dapat menyusun skripsi yang berjudul “Efektivitas Program Kota Tanpa Kumuh (KOTAKU) di Bantaran Sungai Kelurahan Kelayan Barat Kota Banjarmasin”. Penyusunan skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh Gelar Sarjana (S1) pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.

Penulis menyadari dalam penyusunan skripsi ini tentunya tidak akan berjalan dengan lancar tanpa bantuan dari berbagai pihak yang selalu mendukung, membantu, menasehati dan menyemangati peneliti. Untuk itu skripsi ini dipersembahkan dan mengucapkan terima kasih kepada:

1. Universitas kebanggaan Universitas Lambung Mangkurat yang telah banyak mendidik mahasiswa berprestasi.
2. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, S.E., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat;
3. Bapak Prof. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat;
4. Para Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat;
5. Ibu Avela Dewi, S.Sos, M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat;

6. Bapak dosen pembimbing skripsi, bapak Drs. Nurul Azkar, M.Si., Ph.D yang sudah dengan sabar membimbing, mengarahkan dan membantu saya dalam proses pembuatan proposal skripsi hingga pembuatan skripsi.
7. Bapak dosen penguji 1 Dr. M. Riduansyah Syafari, S.Sos., MPA yang telah memberikan kritik dan saran yang konstruktif dalam penyusunan skripsi ini.
8. Bapak dosen penguji 2 Dr. H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos., M.Si yang telah memberikan kritik dan saran yang konstruktif dalam penyusunan skripsi ini.
9. Seluruh Dosen Pengajar serta Staf Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat dalam memberikan ilmu pengetahuan kepada peneliti;
10. Kepada bapak dan ibu tercinta yang senantiasa mendukung dan mendoakan yang terbaik untuk anaknya.
11. Tak lupa berterima kasih juga kepada Almamater kuning kebanggaan ULM Banjarmasin.
12. Kepada Ashfa Hayyi yang telah memberikan bantuan, semangat dan saran kepada peneliti;
13. Teman-teman seperjuangan, Widha Ahfina, Maya Meilinda, Gina Azkia, Erestu Fadya, Saidah, Selvia Rahmawati yang telah saling support dan kepada teman-teman angkatan program studi Administrasi Publik;

14. Kepada seluruh pihak narasumber dan informan peneliti yang telah memberikan informasi dan menerima peneliti dengan baik untuk mencari dan menggali informasi.
15. Kepada saya sendiri, terima kasih dengan sabar dan semangat dalam menyusun proposal skripsi ini hingga skripsi rampung.

## DAFTAR ISI

<b>LEMBAR PENGESAHAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>BERITA ACARA .....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBAR PERNYATAAN .....</b>	<b>iv</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>v</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN .....</b>	<b>xiv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
1.1    Latar Belakang.....	1
1.2    Rumusan Masalah .....	8
1.3    Tujuan Penelitian.....	8
1.4    Manfaat Penelitian.....	8
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>9</b>
2.1    Penelitian Terdahulu.....	9
2.2    Konsep Teoritis .....	13
2.2.1    Program KOTAKU: Suatu Kebijakan .....	13
2.2.2    Konsep Efektivitas .....	14
2.3    Kerangka Pemikiran .....	20
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>25</b>
3.1    Pendekatan Penelitian.....	25
3.2    Tipe Penelitian.....	26
3.3    Sumber Data Dan Instrumen .....	26
3.3.1    Sumber Data.....	26
3.3.2    Instrumen.....	27
3.4    Teknik Pengumpulan Data .....	28
3.4.1    Wawancara.....	28
3.4.2    Observasi.....	29
3.4.3    Analisis Dokumen.....	29
3.5    Pengolahan Data.....	30
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN.....</b>	<b>32</b>

4.1	Gambaran Umum Penelitian .....	32
4.2	Uraian Temuan Penelitian .....	33
4.2.1	Temuan Penelitian pada Progam KOTAKU.....	33
<b>BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN.....</b>		<b>57</b>
5.1	Pengukuran Efektivitas Program.....	57
5.1.1	Ketepatan Sasaran Program .....	57
5.1.2	Sosialisasi Program .....	59
5.1.3	Pencapaian Tujuan Program .....	59
5.1.4	Pemantauan Program .....	61
5.2	Faktor Pendukung dan Faktor Penghambat.....	61
5.2.1	Faktor Pendukung .....	62
5.2.2	Faktor Penghambat.....	63
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>		<b>65</b>
6.1	Kesimpulan.....	65
6.2	Saran.....	66
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>		<b>68</b>
<b>LAMPIRAN-LAMPIRAN .....</b>		<b>72</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1.1	Luasan Kawasan Kumuh di Kota Banjarmasin .....	4
Tabel 1.2	Status Perumahan dan Pemukiman Kumuh Kelayan Barat.....	6
Tabel 4.1	Komponen Program KOTAKU .....	35
Tabel 4.2	Skala Lingkungan Kelayan Barat .....	41
Tabel 4.3	Skala Kawasan Kelayan Barat .....	43
Tabel 4.4	Pelaksanaan Program 8 RT di Kelayan Barat .....	46
Tabel 4.5	Indikator Penanganan Kumuh pada tiap RT yang Terpenuhi.....	47
Tabel 5.1	Status Kekumuhan Kelayan Barat .....	60

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1	Peta Deliniasi Kumuh 2021 Akhir .....	5
Gambar 2.1	Kerangka Pemikiran .....	25
Gambar 3.1	Komponen Analisis Data .....	30
Gambar 4.1	Batas RT Kelurahan Kelayan Barat .....	32
Gambar 4.2	Konsep RK 3 .....	40
Gambar 4.3	Sebelum dan Sesudah Perbaikan Jembatan Kelayan Barat.....	44
Gambar 4.4	Sebelum dan Sesudah Pembangunan Kelayan Barat .....	45
Gambar 4.5	Gotong Royong di Kelayan Barat .....	52
Gambar 4.6	Komparasi Numerik Kumuh Awal dan Akhir Kelayan Barat .....	53

## DAFTAR LAMPIRAN

I. Dokumentasi.....	70
II. Pedoman Wawancara.....	73