

SKRIPSI

DAMPAK KEBIJAKAN LARANGAN PEMBAKARAN LAHAN TERHADAP KONDISI PELADANG DI DESA KALUMPANG KECAMATAN MANTANGAI KABUPATEN KAPUAS KALIMANTAN TENGAH

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1)
pada Program Studi Administrasi Publik**



Aulia Arum Diningrat

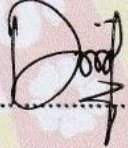
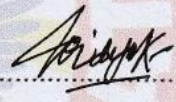

NIM. 2110411120017

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN**


2026

LEMBAR PENGESAHAN


DAMPAK KEBIJAKAN LARANGAN PEMBAKARAN LAHAN TERHADAP KONDISI PELADANG DI DESA KALUMPANG KECAMATAN MANTANGAI KABUPATEN KAPUAS KALIMANTAN TENGAH

- A. Nama Mahasiswa : **Aulia Arum Diningrat** NIM : 2110411120017
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 7 Januari 2026.
- C. Tim Penguji :
- a. Ketua
Dewi Purboningsih, S.AP., M.AP
NIP.198708222020122010
(.....)
 - b. Sekretaris
Widyakanti, S.Sos., M.AP
NIP. 196811021994032001
(.....)
 - c. Anggota
Trisylvana Azwari, S.Sos., M.AP
NIP. 198804112019032010
(.....)

Mengetahui,
Dekan FISIP ULM


Dr. Irwansyah, S.Sos., M.si
NIP. 197104201999031001

Banjarmasin, 7 Januari 2026
Koordinator Program Studi
Administrasi Publik


Avela Dewi, S.Sos., M.Si
NIP. 197506161999032002





KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,
DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Rabu tanggal Tujuh bulan Januari tahun Dua Ribu Dua Puluh Enam, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 0024 /UN8.1.13/KP.10.00/2026 tanggal 2 Januari untuk menguji skripsi :

Nama : Aulia Arum Diningrat
NIM : 2110411120017
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Dampak Kebijakan Larangan Pembakaran Lahan Terhadap Kondisi Peladang Di Desa Kalumpang Kecamatan Mantangai Kabupaten Kapuas Kalimantan Tengah

Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb Fisip Ulm
Waktu Ujian : 11.00 wita s/d selesai
Nilai : 83 / A
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 7 Januari 2026

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Arena

Aulia Arum Diningrat

1. ketua : Dewi Purboningsih, S.AP, M.AP
(*Dewi*)
2. Sekretaris : Widyakanti, S.Sos, M.AP
(*Widyakanti*)
3. Anggota : Trisyvana Azwari, S.Sos, M.AP
(*Trisyvana*)



Mengetahui/membenarkan :
a.n. Dekan

Koordinator Program Studi Administrasi Publik,

Dewi
Dewi, S.Sos, M.Si
NIP 197506161999032002

LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Aulia Arum Diningrat
Tempat/Tanggal Lahir : Banjarmasin, 23 Agustus 2003
NIM : 2110411120017
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Alamat Rumah : Jalan Sungai Andai Komplek Herlina Perkasa
Blok 1 Jalur 2 Nomer 140

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 7 Januari 2026
Mahasiswa yang bersangkutan



Aulia Arum Diningrat

2110411120017

KATA PENGANTAR

Puji syukur kehadiran Tuhan Yang Maha Esa atas Berkat, rahmat dan karunia-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan penyusunan skripsi ini dengan baik dan benar. Salawat serta salam juga tidak lupa peneliti haturkan kepada junjungan besar Nabi Muhammad SAW beserta keluarga, sahabat dan pengikutnya hingga akhir zaman kelak. Skripsi dengan judul “Dampak Kebijakan Larangan Pembakaran Lahan Terhadap Kondisi Peladang Di Desa Kalumpang Kecamatan Mantangai Kabupaten Kapuas Kalimantan Tengah” dibuat sebagai salah satu syarat wajib untuk memperoleh gelar sarjana (S1) Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Penyusunan Skripsi ini tidak lepas dari bantuan beberapa pihak. Oleh karena itu, peneliti ingin menyampaikan rasa terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, S.E., M.Si., selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
2. Bapak Dr. Irwansyah, S.Sos., M.si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
3. Ibu Avela Dewi, S.Sos., M.si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.
4. Ibu Dewi Purboningsih, S.AP., M.AP selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang selalu sabar dalam memberikan arahan dan masukan kepada peneliti.
5. Ibu Widyakanti, S.Sos., M.AP selaku Dosen Penguji I.
6. Ibu Trisylvana Azwari, S.Sos., M.AP selaku Dosen Penguji II.

7. Seluruh Dosen Pengajar dan Staf Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin yang telah memberikan berbagai ilmu serta pembelajaran yang berharga kepada peneliti.
8. Seluruh teman-teman dari angkatan 2021 yang tidak bisa peneliti sebutkan satu persatu.
9. Kepada Mas Dava, Mbak Intan dan Adek Rezkyu terima kasih telah hadir dan memberikan warna dalam hidup peneliti.
10. Kepada Mama dan Bapak terima kasih sudah kebersamai peneliti selama ini.

Peneliti sadar dalam penyusunan Skripsi ini masih banyak kekurangan maka dari itu segala bentuk kritik dan saran akan senang hati peneliti terima. Demikian yang dapat peneliti sampaikan akhir kata peneliti ucapkan terima kasih.

Banjarmasin, 12 Januari 2026

Peneliti,



Aulia Arum Diningrat

NIM. 2110411120017

ABSTRAK

Aulia Arum Diningrat, 2110411120017, 2026. Dampak Kebijakan Larangan Pembakaran Lahan Terhadap Kondisi Peladang Di Desa Kalumpang Kecamatan Mantangai Kabupaten Kapuas Kalimantan Tengah. Di bawah bimbingan Dewi Purboningsih.

Berladang merupakan penyebutan asli suku Dayak Ngaju yang ada di Desa Kalumpang untuk menyebutkan kegiatan menanam padi secara tradisional melalui proses tebas, tebang dan bakar. Bagi suku dayak, berladang tidak hanya berfungsi sebagai sistem produksi pangan, tetapi juga mengandung nilai budaya, kearifan lokal, serta pengetahuan lokal yang diwariskan secara turun-temurun. Aktivitas berladang sudah berhenti dilakukan semenjak terjadinya kebakaran besar pada tahun 2015 yang mendorong pemerintah untuk mengeluarkan sebuah regulasi yang melarang segala jenis praktik pembakaran hutan dan lahan termasuk praktik perladangan secara tradisional. Penelitian ini bertujuan untuk melihat kondisi peladang sebelum dan sesudah munculnya kebijakan larangan pembakaran lahan serta melihat strategi adaptasi yang dilakukan peladang dalam menghadapi kebijakan larangan pembakaran lahan.

Metode penelitian yang digunakan adalah metode penelitian kualitatif dengan pendekatan fenomenologi untuk memahami, menggambarkan dan menganalisa fenomena yang terjadi di lapangan. Sumber data penelitian terdiri atas sumber data primer dan sumber data sekunder. Analisis data menggunakan model analisis Miles dan Huberman yang meliputi reduksi data, penyajian data dan penarikan kesimpulan. Kerangka penelitian menggunakan pendekatan evaluasi kebijakan Leo Agustino yang mencakup lima unsur, yaitu sumber daya aparatur, kelembagaan, sarana, prasarana dan teknologi, finansial, serta regulasi.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa kebijakan larangan pembakaran lahan telah membawa perubahan terhadap kehidupan peladang di Desa Kalumpang meliputi aspek sosial-budaya, ekonomi dan ekologi. Jika dilihat berdasarkan evaluasi kebijakan menurut pendekatan Leo Agustino, maka implementasi kebijakan ini masih menghadapi berbagai kelemahan, seperti lemahnya koordinasi antarlembaga, terbatasnya sarana, prasarana serta teknologi yang sesuai dengan kondisi ekologis Desa Kalumpang serta meningkatnya beban ekonomi bagi para peladang. Berbagai strategi adaptasi juga telah dilakukan, namun sebagian besar strategi tersebut belum berjalan secara efektif. Selain itu, hadirnya Peraturan Daerah Kalimantan Tengah Nomor 1 Tahun 2020 juga dinilai belum mampu memberikan kepastian hukum bagi para peladang di Desa Kalumpang.

Kata Kunci : Berladang, Kebijakan Larangan Pembakaran Lahan, Evaluasi Kebijakan

ABSTRACT

Aulia Arum Dinatingrat, 2110411120017, 2026. The Impact of the Land Burning Prohibition Policy on the Condition of Farmers in Kalumpang Village Mantangai District Kapuas Regency Central Kalimantan. Under the guidance of Dewi Purboningsih.

Berladang is a traditional rice cultivation practice of the Dayak Ngaju community in Kalumpang Village, involving land clearing through cutting and burning. Beyond its function as a food production system, berladang embodies cultural values, local wisdom, and indigenous knowledge transmitted across generations. This practice ceased following the large-scale forest and land fires in 2015, which led the government to enforce regulations prohibiting all forms of land burning, including traditional shifting cultivation. This study aims to examine the conditions of farmers before and after the implementation of the land-burning prohibition policy and to analyze the adaptation strategies adopted by farmers in response to the policy.

This research employs a qualitative method with a phenomenological approach to understand, describe, and analyze field-level phenomena. Data were collected from both primary and secondary sources and analyzed using the Miles and Huberman model, encompassing data reduction, data display, and conclusion drawing. The analysis is guided by Leo Agustino's policy evaluation framework, which includes human resources, institutional capacity, facilities, infrastructure and technology, financial resources, and regulatory aspects.

The findings reveal that the land-burning prohibition policy has significantly affected the socio-cultural, economic, and ecological conditions of farmers in Kalumpang Village. Based on Agustino's evaluation framework, the policy implementation faces several challenges, including weak inter-agency coordination, limited facilities, infrastructure, and technology that are incompatible with local ecological conditions, as well as increased economic burdens on farmers. Although farmers have adopted various adaptation strategies, most have proven ineffective. Furthermore, Central Kalimantan Regional Regulation Number 1 of 2020 has not yet provided adequate legal certainty for farmers in Kalumpang Village

Keywords : *Berladang, Land Burning Prohibition Policy, Policy Evaluation*

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN	ii
BERITA ACARA.....	iii
LEMBAR PERNYATAAN	iv
KATA PENGANTAR.....	v
ABSTRAK	vii
ABSTRACT	viii
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang Penelitian	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	9
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	10
2.1 Penelitian Terdahulu.....	10
2.2 Konsep Kebijakan	20
2.2.1 Pengertian Kebijakan	20
2.2.2 Pengertian Kebijakan Publik.....	21
2.2.3 Proses Kebijakan Publik.....	23
2.3 Konsep Evaluasi Kebijakan	25
2.3.1 Pengertian Evaluasi Kebijakan.....	25
2.3.2 Tipe-Tipe Evaluasi kebijakan	25
2.3.3 Pendekatan dan Model Evaluasi Kebijakan	27
2.3.4 Langkah-Langkah Mengevaluasi Kebijakan.....	30
2.3.5 Dimensi Evaluasi Kebijakan	31
2.3.6 Teori Evaluasi Kebijakan	32
2.4 Kerangka Pemikiran.....	34
BAB III METODE PENELITIAN	35
3.1 Pendekatan Penelitian	35
3.2 Tipe Penelitian.....	36
3.3 Lokasi Penelitian	36

3.4 Sumber Data dan Instrumen Data	37
3.5 Teknik Pengumpulan Data	38
3.6 Pengolahan Data.....	42
BAB IV HASIL PENELITIAN	46
4.1 Gambaran Umum Desa Kalumpang	46
4.1.1 Letak Desa Kalumpang	46
4.1.2 Jarak Desa Kalumpang Ke Pusat Pemerintahan Atau Ekonomi	47
4.1.3 Fasilitas Umum Yang Ada Di Desa Kalumpang	48
4.1.4 Kondisi Lingkungan Di Desa Kalumpang	49
4.1.5 Struktur Kependudukan Di Desa Kalumpang	50
4.1.6 Klasifikasi Umur, Pendidikan dan Pekerjaan Di Desa Kalumpang	50
4.2 Uraian Temuan Penelitian	53
4.2.1 Kondisi Peladang Sebelum Adanya Kebijakan Larangan Pembakaran Lahan	59
4.2.2 Kondisi Peladang Sesudah Adanya Kebijakan Larangan Pembakaran Lahan	71
4.2.3 Strategi Peladang Dalam Menghadapi Kebijakan Larangan Pembakaran Lahan	86
BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN	94
5.1 Kondisi Peladang Sebelum dan Sesudah Adanya Kebijakan Larangan Pembakaran Lahan Di Desa Kalumpang	94
5.2 Strategi Peladang Dalam Merespons Kebijakan Larangan Pembakaran Lahan Di Desa Kalumpang	110
BAB VI PENUTUP	114
6.1 Kesimpulan.....	114
6.2 Saran.....	115
DAFTAR PUSTAKA.....	117
LAMPIRAN.....	121

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Hasil Analisa Rawan KARHUTLA Pada Tahun 2017	5
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu	16
Tabel 3.1 Daftar Informan Penelitian	41
Tabel 4.1 Jarak Desa Kalumpang Ke Pusat Pemerintahan	47
Tabel 4.2 Fasilitas Umum Desa Kalumpang	48
Tabel 4.3 Jumlah Penduduk Yang Ada Di Desa Kalumpang	50
Tabel 4.4 Klasifikasi Umur Masyarakat Di Desa Kalumpang	51
Tabel 4.5 Tingkat Pendidikan Masyarakat Di Desa Kalumpang	52
Tabel 4.6 Jenis Pekerjaan Masyarakat Di Desa Kalumpang	53
Tabel 4.7 Kondisi Peladang Sebelum dan Sesudah Munculnya Kebijakan Larangan Pembakaran Lahan	84
Tabel 5.1 Matriks Analisis Pembahasan	108

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Aktivitas Berladang Di Lahan Gambut	2
Gambar 1.2 Grafik Luas Kebakaran Hutan dan Lahan Di Indonesia	3
Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran	34
Gambar 3.1 Analisis Data Model Interaktif Perspektif Miles dan Huberman	43
Gambar 4.1 Peta Wilayah Kecamatan Mantangai.....	46
Gambar 4.2 Lokasi Desa Kalumpang Terhadap Ekosistem Gambut	49
Gambar 4.3 Himbauan Larangan Membakar Di Desa Kalumpang	58