

SKRIPSI
IMPLEMENTASI PROGRAM SANITASI TOTAL BERBASIS
MASYARAKAT (STBM) DI KELURAHAN ANTASAN BESAR
Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1)
Pada Program Studi Administrasi Publik



Nor Auliana Rahmah
NIM. 2110411320048

PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN
2025

LEMBAR PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI PROGRAM SANITASI TOTAL BERBASIS
MASYARAKAT (STBM) DI KELURAHAN ANTASAN BESAR.**

A. Nama Mahasiswa : **Nor Auliana Rahmah** NIM : 2110411320048

B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 20 Maret 2025.

C. Tim Penguji :

a. Ketua

Sidderatul Akbar, S.Sos., M.Si

NIP. 197303132003121001

(.....)

b. Sekretaris

Dewi Purboningsih S.A.P., M.A.P

NIP. 198708222020122010

(.....)

c. Anggota

Anjani S.A.P., M.A.P

NIP. 199506102022032018


(.....)


Mengetahui

Dekan FISIP ULM

Banjarmasin, 20 Maret 2025

Koordinator Program Studi


Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si
NIP. 197301221998021001


Avela Dewi, S.Sos., M.Si
NIP. 197506161999032002

LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Nor Auliana Rahmah
Tempat/Tanggal Lahir : Handil Purai, 10 November 2003
NIM : 2110411320048
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Alamat Rumah : Handil Purai, Rt 02 Kec. Beruntung Baru.

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 20 Maret 2025

Mahasiswa yang bersangkutan,



Nor Auliana Rahmah

NIM. 2110411320048

ABSTRAK

Nor Auliana Rahmah, 2110411320048, Implementasi Program Sanitasi Total Berbasis Masyarakat (STBM) di Kelurahan Antasan Besar, Dibawah bimbingan Sidderatul Akbar.

Permasalahan sanitasi masih menjadi tantangan di Indonesia, termasuk praktik Buang Air Besar Sembarangan (BABS) yang berdampak pada kesehatan masyarakat. Pemerintah melalui program STBM mendorong perubahan perilaku masyarakat melalui lima pilar utama. Kelurahan Antasan Besar menjadi menarik untuk diteliti karena berhasil mencapai status 100% *Open Defecation Free* (ODF), namun masih menghadapi kendala seperti keterbatasan infrastruktur dan partisipasi masyarakat yang belum merata.

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan implementasi program STBM di Kelurahan Antasan Besar serta mengidentifikasi faktor penghambatnya. Penelitian menggunakan metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif. Teknik pengumpulan data meliputi observasi selama 6 bulan dan wawancara mendalam 7 informan yang terdiri dari pegawai Puskesmas, perangkat kelurahan, kader kesehatan lingkungan, dan tokoh masyarakat.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa keberhasilan program STBM didukung oleh koordinasi lintas sektor, peran aktif kader kesehatan, serta pendekatan pemecuan dan penyuluhan yang mendorong perubahan perilaku. Meski demikian, tantangan seperti minimnya fasilitas sanitasi di beberapa wilayah dan kurangnya kesadaran masyarakat dalam menjaga keberlanjutan program masih ditemukan.

Solusi yang diterapkan meliputi penguatan edukasi masyarakat secara berkelanjutan, peningkatan infrastruktur sanitasi melalui kolaborasi dengan pihak swasta, serta pemberdayaan tokoh masyarakat untuk menjadi penggerak perubahan di lingkungan masing-masing.

Kata Kunci: STBM, Perilaku Hidup Bersih dan Sehat, Implementasi Program, ODF, Partisipasi Masyarakat.

ABSTRACT

Nor Auliana Rahmah, 2110411320048. Implementation of Community-Based Total Sanitation (STBM) Program in Antasan Besar Village, Under the guidance of Sidderatul Akbar.

Sanitation remains a pressing issue in Indonesia, including the practice of open defecation, which poses serious health risks. The government launched the Community-Based Total Sanitation (STBM) program to encourage behavioral change through five main pillars. Antasan Besar Village was selected as the research site due to its achievement of 100% Open Defecation Free (ODF) status, although challenges such as limited infrastructure and uneven community participation persist.

This study aims to describe the implementation of the STBM program in Antasan Besar and identify the inhibiting factors. A qualitative descriptive approach was used, with data collected through one month of observation and in-depth interviews with 7 informants, including health workers, village officials, environmental health cadres, and community leaders.

The findings indicate that the success of the STBM program is supported by cross-sector coordination, active health cadres, and participatory approaches such as behavioral triggering and education. However, issues such as inadequate sanitation facilities in some areas and low awareness of program sustainability among residents still occur.

Solutions implemented include continuous public education, improved sanitation infrastructure through collaboration with private sectors, and the empowerment of community figures to lead change in their respective neighborhoods.

Keywords : STBM Implementation, Clean and Healthy Living Behavior, ODF, Community Participation , Public Health.

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah puji dan syukur kehadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan rahmat, hidayah, dan inayah-Nya sehingga penyusunan Skripsi yang berjudul “Implementasi Program Sanitasi Total Berbasis Masyarakat (STBM) di Kelurahan Antasan Besar” dapat terselesaikan. Adapun skripsi ini dibuat sebagai pemenuhan syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik (S.A.P) tingkat Strata (S1) bagi mahasiswa Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Skripsi ini telah disusun dengan usaha seoptimal dan semaksimal mungkin serta bantuan dari berbagai sumber referensi. Untuk itu penulis juga ingin menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah berkontribusi langsung maupun tidak langsung dalam pembuatan karya tulis ini. Terima kasih penulis ucapkan kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, S.E., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Prof. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Ibu Avela Dewi, S.Sos, M.Si selaku Koordinator Program Studi administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
4. Bapak Dr. H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos, M.Si selaku Dosen Penasehat Akademik selama penulis berkuliah di Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat dan terus

memberi dukungan kepada penulis.

5. Bapak Sidderatul Akbar, S.Sos., M.Si selaku Dosen Pembimbing skripsi yang sudah berkenan memberikan bimbingan, arahan, serta ilmu pengetahuan yang sangat berharga kepada penulis.
6. Ibu Dewi Purboningsih S.Sos, M.A.P selaku dosen penguji 1 yang telah berkenan meluangkan waktunya memberikan arahan serta saran sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
7. Ibu Anjani S.A.P, M.A.P selaku dosen penguji 2 yang telah berkenan meluangkan waktunya memberikan arahan serta saran sehingga skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik.
8. Segenap Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik ULM yang sudah memberikan ilmu, pengetahuan, dan bimbingan kepada penulis.
9. Ibu Fathul Jannah, S.Tr.Kes serta pegawai Puskesmas.S.Parman Kota Banjarmasin yang sudah bersedia memberikan wadah dan informasi kepada penulis sehingga penulis dapat menyajikan data dan informasi yang benar sesuai fakta selama di lapangan.
10. Ibu Lutvia Stevi Dewi, A.Md . Far, S.K.M serta perangkat kelurahan Antasan Besar yang sudah bersedia memberikan wadah dan informasi kepada penulis sehingga penulis dapat menyajikan data dan informasi yang benar sesuai fakta selama di lapangan.
11. Kedua orang tua penulis, Bapak Mulkim, Ibu Hamdiah, Kakak Muhammad Maulana Hamid dan Adik Dzakira Talita Zahra serta keluarga terdekat yang sudah selalu memberikan dukungan kepada penulis dalam hal apapun sehingga

penulis bisa bertahan sampai sekarang.

12. Keluarga besar MENWA ULM dan HIMA AP FISIP ULM yang sudah menjadi tempat berproses dan bertumbuh selama masa perkuliahan.
13. Teman-teman seperjuangan di SDN Handil Purai 1, SMPN 1 Beruntung Baru, SMAN 1 Beruntung Baru, dan Administrasi Publik 2021, yang sudah menjadi cerita dalam perjalanan selama penulis menempuh pendidikan.
14. Sahabat penulis, Siti Bahrah Wardiyati, Putik Dwi Nur Mala Sari, Umar Ba'junaidi yang sudah menemani dan mendengar keluh kesah penulis dalam menyelesaikan masa perkuliahan.
15. Kepada Nor Auliana Rahmah, ya! diri saya sendiri. So proud of me!!!!

Terimakasih sudah berjuang dan bertanggung jawab menyelesaikan apa yang sudah dimulai. Jalan kita masih panjang, skripsi ini bukanlah akhir dari perjuangan melainkan awal dari sebuah perjalanan baru. Nikmati, hadapi dan jalani. Semangat!!!

Semoga Tuhan Yang Maha Esa membalas kebaikan kepada pihak- pihak yang sudah membantu penulis selama ini. Skripsi ini ditulis semaksimal mungkin, apabila terdapat kesalahan atau kekurangan penulis menerima satran dan kritik dari pembaca demi kebenaran akademis yang terkandung dalam skripsi ini. Semoga ini memberikan manfaat bagi kita. Aamin.

Banjarmasin, Februari 2024

Nor Auliana Rahmah

DAFTAR ISI

ABSTRAK	i
ABSTRACT	ii
KATA PENGANTAR	iii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR GAMBAR	xi
BAB 1. PENDAHULUAN	i
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	5
1.3 Tujuan Penelitian	5
1.4 Manfaat Penelitian	6
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA	7
2.1 Penelitian Terdahulu	7
2.2 Konsep Teoritis	8
2.2.1 Manajemen Publik	8
2.2.2 Model-Model Implementasi.....	12
2.2.3 Implementasi Program	15
2.2.4 Program STBM	17
2.3 Kerangka Pemikiran.....	22
BAB III. METODE PENELITIAN	29
3.1 Pendekatan Penelitian	29
3.2 Tipe Penelitian	29
3.3 Lokasi Penelitian.....	30
3.4 Sumber Data dan Instrumen Penelitian.....	30
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	28

3.6 Pengolahan Data.....	28
BAB IV. HASIL PENELITIAN.....	34
4.1 Gambaran Umum Kelurahan Antasan Besar	34
4.1.1 Letak Geografis kelurahan Antasan Besar	36
4.1.2 Visi dan Misi Kelurahan Antasan Besar	37
4.1.3 Tujuan, Sasaran, Program dan Kegiatan Kelurahan Antasan Besar ..	40
4.1.4 Tugas Pokok, Fungsi dan Uraian Tugas Kelurahan Antasan Besar ..	39
4.1.5 Struktur Organisasi Kelurahan Antasan Besar.....	41
4.1.6 Program STBM.....	42
4.2 Uraian Temuan Peneliti.....	45
4.2.1 Implementasi Program STBM di Kelurahan Antasan Besar	45
4.2.2 Faktor Penghambat Dalam Implementasi Program Sanitasi Total Berbasis Masyarakat (STBM) di Kelurahan Antasan Besar	59
BAB V. HASIL DAN PEMBAHASAN.....	62
5.1 Analisis Temuan Penelitian.....	62
5.1.1 Implementasi Program Sanitasi Total Berbasis Masyarakat (STBM) di Kelurahan Antasan Besar	62
5.1.2 Faktor Penghambat Dalam Pelaksanaan Program STBM di Kelurahan Antasan Besar	87
BAB VI. PENUTUP.....	91
6.1 Kesimpulan	91
6.2 Saran.....	92
DAFTAR PUSTAKA	93

DAFTAR TABEL

1.1 Capaian Implementasi Lima Pilar STBM di Kelurahan Antasan Besar.....	4
3.1 Daftar Informan.....	36
4.1 Matriks Hasil temuan Penelitian Implementasi Program Sanitasi Total Berbasis Masyarakat (STBM) di Kelurahan Antasan Besar.....	59
5.1 Matriks Analisis Temuan Penelitian.....	82

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	28
Gamabr 4.1 Struktur Organisasi Kelurahan Antasan Besar.....	41
Gambar 4,2 Berita Acara Stop BABS Kelurahan Antasan Besar	42
Gambar 4.3 Praktik Cuci Tangan Pakai Sabun	43
Gambar 4.4 Kunjungan Lurah ke rumah sehat di RT 06	47
Gambar 4.5 Program Bank Sampah Kelurahan Antasan Besar INOVASIKU SHANTIK (Kurangi Sampah Plastik)	49
Gambar 4.6 Inovasi Pembuatan Cairan Eco Enzym.....	51