

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 15
TAHUN 2016 TENTANG PENGELOLAAN SUNGAI
DI KOTA BANJARMASIN**

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Guna Mencapai Derajat S-1

SUJUD PRIADI

2110413210040



Program Studi Ilmu Pemerintahan

KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

BANJARMASIN

2025

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NOMOR 15 TAHUN 2016
TENTANG PENGELOLAAN SUNGAI DI KOTA BANJARMASIN**

- A. Nama Mahasiswa : Sujud Priadi NIM : 2110413210040
B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi
Tingkat Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu
Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 02 Oktober 2025

C. Tim Penguji:

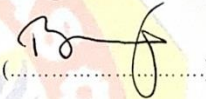
a. Ketua

Pathurrahman, S.Sos., M.A.
NIP. 19870527 201504 1 002

(.....)

b. Sekretaris

Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si.
NIP. 19730122 199802 1 001

(.....)

c. Anggota

Farid Nofiard, S.H.I., M.IP.
NIP. 19880221 202203 1 005

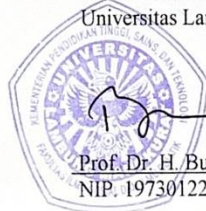
(.....)

Banjarmasin, 30 Oktober 2025
Ketua Pembimbing



Pathurrahman, S.Sos., M.A.
NIP. 19870527 201504 1 002

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si.
NIP. 19730122 199802 1 001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS
DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Kamis tanggal 02 bulan Oktober tahun 2025, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 5514/UN8.1.13/KP.10.00/2025 tanggal 29 September 2025 untuk menguji Skripsi :

Nama : Sujud Priadi
NIM : 2110413210040
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Daerah Nomor 15 Tahun 2016
Tentang Pengelolaan Sungai di Kota Banjarmasin

Tempat Ujian : Ruang Sidang 1 Gedung Lama FISIP ULM
Waktu Ujian : 11.00 Wita – Selesai
Nilai :
Dinyatakan : Lulus / Tidak Lulus

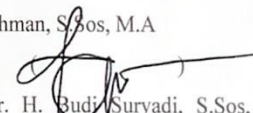
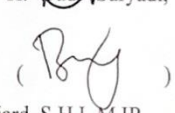
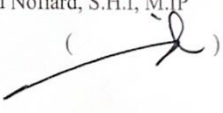
Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 02 Oktober 2025

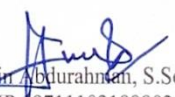
Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Sujud Priadi

1. Ketua : Pathurrahman, S.Sos, M.A. 
2. Sekretaris : Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si 
3. Anggota : Farid Nofiard, S.H.I, M.IP 

Mengetahui/membenarkan :
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan



Husein Abdurrahman, S.Sos, M.Si
NIP 197111031999031002

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Sujud Priadi
NIM : 2110413210040
Tempat/Tanggal Lahir : Banjarmasin, 30 Maret 2003
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang berjudul **“Implementasi Peraturan Daerah Nomor 15 Tahun 2016 Tentang Pengelolaan Sungai Di Kota Banjarmasin”** benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil duplikasi, maka saya bersedia menerima sanksi dari perbuatan tersebut. Hal-hal yang berkaitan dengan teknik penulisan, telah sesuai dengan pedoman Karya Tulis Ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 24 September 2025
Yang membuat pernyataan,

Sujud Priadi
NIM 2110413210040

ABSTRAK

Sujud Priadi. 2110413210040. 2025. Implementasi Peraturan Daerah Nomor 15 Tahun 2016 Tentang Pengelolaan Sungai Di Kota Banjarmasin. Dibimbing oleh *Pathurrahman*

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis proses implementasi Peraturan Daerah Nomor 15 Tahun 2016 tentang Pengelolaan Sungai di Kota Banjarmasin. Teori yang digunakan adalah teori implementasi kebijakan George C. Edward III yang menekankan pada empat faktor kunci, yaitu komunikasi, sumber daya, disposisi, dan struktur birokrasi. Tujuan utama Peraturan Daerah ini adalah memaksimalkan potensi sungai demi kesejahteraan dan kemakmuran rakyat serta menjadikan budaya kolaborasi dalam pengelolaan sungai sebagai ciri khas daerah. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan tipe penelitian deskriptif. Data dikumpulkan melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi, kemudian dianalisis menggunakan model Miles dan Huberman yang meliputi reduksi data, penyajian data, serta penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa proses implementasi kebijakan pengelolaan sungai di Kota Banjarmasin secara keseluruhan disimpulkan Belum Optimal. Keberhasilan yang tinggi tercapai pada level birokrasi, di mana faktor Struktur Birokrasi, Komunikasi antar-lembaga, dan Disposisi pelaksana telah berjalan sangat baik. Hal ini ditunjukkan melalui koordinasi intensif antara Dinas PUPR dan BWS Kalimantan III, mekanisme berbagi tugas yang konsisten, dan komitmen kuat dari pelaksana yang memastikan aspek fisik (Perencanaan, Pengembangan, Pemanfaatan, Pemeliharaan) berjalan dengan jelas. Kolaborasi antar-instansi ini telah menjadi ciri khas yang solid sesuai amanat Perda.

Namun, ketidakefektifan ini didorong oleh kendala Sumber Daya (anggaran terbatas) dan, yang lebih krusial, kegagalan Komunikasi kepada masyarakat. Penghentian sosialisasi rutin telah memutus transmisi pesan, yang berdampak pada disposisi negatif warga (masih membuang sampah) dan menghambat Pemeliharaan. Akibatnya, meskipun kolaborasi birokrasi sudah optimal, kegagalan membangun budaya kerja sama dengan publik menyebabkan tujuan Perda untuk kesejahteraan maksimal belum tercapai sepenuhnya

Untuk pemerintah agar memperkuat komunikasi dan sosialisasi dengan masyarakat melalui strategi kreatif dan berkelanjutan, meningkatkan kapasitas sumber daya manusia serta sarana prasarana Dinas PUPR, dan memperkuat kolaborasi antarinstansi. Selain itu, perlu adanya program perubahan perilaku masyarakat yang konsisten, baik melalui edukasi maupun penegakan aturan, agar pengelolaan sungai di Kota Banjarmasin dapat berjalan lebih efektif dan berkelanjutan.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Pengelolaan Sungai, Kota Banjarmasin

ABSTRACT

Sujud Priadi. 2110413210040. 2025. Implementation of Regional Regulation Number 15 of 2016 on River Management in Banjarmasin City. Supervised by Pathurrahman.

This study aims to analyze the implementation process of Regional Regulation Number 15 of 2016 concerning River Management in Banjarmasin City. The theory applied is George C. Edward III's policy implementation theory, which emphasizes four key factors: communication, resources, disposition, and bureaucratic structure. This research employs a qualitative approach with a descriptive research type. Data were collected through observation, interviews, and documentation, and then analyzed using Miles and Huberman's model, which includes data reduction, data display, and conclusion drawing.

The research findings indicate that the implementation process of the river management policy in Banjarmasin City is, overall, concluded to be Sub-Optimal. Significant success was achieved at the bureaucratic level, where the factors of Bureaucratic Structure, Inter-agency Communication, and Implementer Disposition were found to be robust. This is demonstrated through intensive coordination between the Public Works (PUPR) Office and the River Basin Authority (BWS) Kalimantan III, consistent task-sharing mechanisms, and strong implementer commitment, ensuring clarity in the physical aspects (Planning, Development, Utilization, and Maintenance). This inter-agency collaboration has solidly formed a distinctive characteristic, aligning with the Regional Regulation's (Perda) mandate.

However, this sub-optimality is driven by Resource constraints (limited budget) and, more crucially, a failure in Communication to the public. The cessation of routine socialization activities has disrupted message transmission, resulting in a negative public disposition (e.g., continued waste dumping) and subsequently hindering Maintenance efforts. Consequently, although bureaucratic collaboration is optimal, the failure to cultivate public cooperation means the Perda's objective of achieving maximum public welfare has not been fully realized.

It is recommended that the government strengthen communication and socialization with the public through creative and sustainable strategies, enhance the human resource capacity and infrastructure of the PUPR Office, and reinforce inter-agency collaboration. Furthermore, consistent public behavior change programs are necessary, utilizing both education and rule enforcement, to ensure river management in Banjarmasin City becomes more effective and sustainable.

Keywords: Policy Implementation, River Management, Banjarmasin City

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan pada kehadiran Allah Subhanahu wa ta'ala yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan skripsi dengan judul **“Implementasi Peraturan Daerah Nomor 15 Tahun 2016 Tentang Pengelolaan Sungai DI Kota Banjarmasin”**. Skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat memperoleh Gelar Sarjana S1 dalam Program Studi Ilmu Pemerintahan pada Universitas Lambung Mangkurat.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis banyak mendapat bimbingan, dukungan dan bantuan dari berbagai pihak, baik moril maupun materil, sehingga skripsi ini akhirnya dapat diselesaikan. Pada kesempatan ini dengan ketulusan hati yang paling dalam, penulis mengucapkan terima kasih yang begitu besar kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Prof. Dr. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat, sekaligus menjadi penguji 1 skripsi yang telah mengarahkan penulis untuk memperbaiki tulisan dalam penyusunan skripsi. Terima kasih atas ilmu dan pengetahuan yang telah diberikan.
3. Bapak Husein Abdurahman, S.Sos, M.Si selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

4. Bapak Pathurrahman, S.Sos., M.A. selaku Dosen Pembimbing skripsi yang telah menyediakan waktu, tenaga dan pikiran untuk mengarahkan penulis dalam penyusunan skripsi ini. Terima kasih atas ilmu dan pengetahuan yang telah diberikan.
5. Bapak Farid Nofiard, S.H.I., M.IP. selaku Penasihat Akademik dan Penguji II Skripsi yang telah membantu dan mengarahkan penulis dari awal semester hingga akhir. Terima kasih atas ilmu dan pengetahuan yang telah diberikan.
6. Seluruh dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Lambung Mangkurat yang telah memberikan ilmu dan pengalamannya serta mendidik penulis selama masa kuliah.
7. Seluruh Staf Tata Usaha dan Perpustakaan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
8. Bapak Solikin, S.T., M.T. selaku Kepala Seksi Pembangunan Sungai dan staf yang ada di Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Banjarmasin yang telah meluangkan waktunya dan mengizinkan penulis untuk meneliti serta membantu penulis dalam memperoleh informasi. Terima kasih atas bantuan, dan arahan selama penelitian.
9. Ibu Rosmita Annisa, S.T., M.T. selaku Kepala Seksi Keterpaduan Pembangunan Sumber Daya Air dan staf yang ada di Balai Wilayah Sungai Kalimantan III yang telah meluangkan waktunya dan mengizinkan penulis untuk meneliti serta membantu penulis dalam memperoleh informasi. Terima kasih atas bantuan, dan arahan selama penelitian.

10. Bapak S (inisial nama) selaku politisi dan pengamat lingkungan Kota Banjarmasin, yang sudah berkenan meluangkan waktunya untuk memberikan informasi dan saran serta masukan yang sangat bermanfaat untuk peneliti. Terima kasih atas bantuannya selama penelitian.
11. Bapak Mochamad Subhan, S.Ag.,S.A.P.,M.Pd. selaku Lurah Seberang Masjid dan staf yang ada di Kelurahan Seberang Masjid yang telah meluangkan waktunya dan mengizinkan penulis untuk meneliti serta membantu penulis dalam memperoleh informasi. Terima kasih atas bantuan, dan arahan selama penelitian.
12. Teristimewa untuk kedua orang tua tercinta, Bapak Hasanuddin dan Ibu Mahrita yang telah membesarkan saya hingga saat ini. Terima kasih selalu mendoakan yang terbaik dan memberi dukungan moril maupun material.
13. Kepada Saudara-saudaraku dan Seluruh Keluarga tercinta; Muhammad Andrie, Mira Amylia, Husnal Khatimah, M. Asiq Ilahi, serta keponakan Rafa dan Arfa yang telah banyak memberikan dukungan, bantuan, dan doa serta hiburan hingga saya bisa menyelesaikan skripsi ini.
14. Kepada sahabat seperjuangan, Mochtasarul Arjuna Perdana dan Ahmad Amir Royyan yang terus memberikan saran, masukan, maupun hiburan dan segala sesuatu yang baik dalam keadaan apapun, terimakasih selalu memberikan semangat sehingga membuat motivasi dalam mengerjakan penelitian ini.
15. Teman-teman seperjuangan jurusan Ilmu Pemerintahan angkatan 2021 yang tak bisa disebutkan satu per satu, terimakasih atas dukungan dan doa-doa baiknya.

16. Kepada seseorang yang sedang bersama saya, terimakasih telah berkontribusi banyak dalam penulisan skripsi ini, selalu memberikan semangat dan motivasi, meluangkan waktu, tenaga, pikiran, maupun materi kepada saya dan senantiasa sabar menghadapi saya. Terimakasih telah menjadi bagian dari perjalanan kuliah saya hingga sekarang ini.
17. Dan yang terakhir, skripsi ini dipersembahkan untuk Ibu tercinta, yang selalu berjuang sepenuh hati, selalu mengusahakan segala sesuatu yang terbaik untuk anak-anaknya. Terima kasih mama.

Penulis menyadari dengan sepenuh hati bahwa penulisan skripsi ini belum mencapai kesempurnaan dalam arti sesungguhnya, sehingga penulis senantiasa menerima kritik dan saran yang membangun agar skripsi ini menjadi lebih baik lagi. Akhirnya, penulis berharap semoga apa yang telah disusun ini dapat bermanfaat untuk peneliti sendiri dan manfaat umum yaitu semua pihak.

Banjarmasin, September 2025

Penulis

SUJUD PRIADI
NIM 2110413210040

DAFTAR ISI

ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR BAGAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Masalah	1
1.2 Rumusan Masalah	7
1.3 Tujuan Penelitian	7
1.4 Manfaat Penelitian	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	8
2.1 Penelitian Terdahulu	8
2.2 Kebijakan Pemerintah	11
2.3 Implementasi Kebijakan	15
2.3.1 Pengertian Implementasi Kebijakan	19
2.3.2 Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Kebijakan.....	35
2.4. Upaya Mengatasi Hambatan Implementasi Kebijakan	47
2.5 Pemerintahan Daerah	48
2.6 Konsep Peraturan Daerah	49
2.6.1 Peraturan Daerah Nomor 15 Tahun 2016 Tentang Pengelolaan Sungai	51
2.7 Sungai	52
2.7.1 Pengertian Sungai	52
2.7.2 Manfaat Sungai	53
2.7.3 Pencemaran Sungai	54
2.7.4 Pengelolaan Sungai	56
2.8 Kerangka Pemikiran	57
BAB III METODE PENELITIAN	59
3.1 Pendekatan Penelitian.....	59

3.2	Tipe Penelitian	60
3.3	Lokasi Penelitian	60
3.4	Teknik Pengumpulan Data	61
3.5	Teknik Analisis data.....	62
3.6	Instrumen Penelitian.....	64
3.7	Informan Penelitian	65
BAB IV	GAMBARAN UMUM	66
4.1	Kondisi Geografis Kota Banjarmasin	66
4.1.1	Pembagian Wilayah.....	67
4.1.2	Penduduk.....	68
4.2	Balai Wilayah Sungai Kalimantan III (BWS)	69
4.3	Dinas Pekerjaan Umum dan Penataan Ruang Kota Banjarmasin	72
4.4	Gambaran Sungai Martapura Di Kecamatan Banjarmasin Tengah Kelurahan Seberang Mesjid	77
BAB V	HASIL DAN PEMBAHASAN	81
5.1	Hasil Penelitian	81
5.1.1	Implementasi Peraturan Daerah Nomor 15 Tahun 2016 Tentang Upaya Peningkatan Pengelolaan Sungai Di Kota Banjarmasin	81
5.1.2	Faktor-faktor yang mempengaruhi Implementasi Peraturan Daerah Nomor 15 Tahun 2016 Tentang Upaya Peningkatan Pengelolaan Sungai Di Kota Banjarmasin	94
5.2	Pembahasan	111
5.2.1	Implementasi Peraturan Daerah Nomor 15 Tahun 2016 Tentang Upaya Peningkatan Sungai di Kota Banjarmasin.....	111
5.2.2	Faktor-faktor yang Mempengaruhi Implementasi Peraturan Daerah Nomor 15 Tahun 2016 Tentang Upaya Peningkatan Pengelolaan Sungai di Kota Banjarmasin	117
BAB VI	PENUTUP	125
6.1	Kesimpulan	125

6.2 Saran.....	126
DAFTAR PUSTAKA.....	128
LAMPIRAN	

DAFTAR GAMBAR

Nomor	Judul	Halaman
1	Model Implementasi Kebijakan Grindle	33
2	Tabel Luas Wilayah Per Kecamatan	68
3	Tabel Jumlah Penduduk Kota Banjarmasin	69
4	Struktur Organisasi BWS Kalimantan III	72
5	Struktur Organisasi Dinas PUPR Kota Banjarmasin	76
6	Peta Kota Banjarmasin	77
7	Peta Kel. Seberang Mesjid Kec. Banjarmasin Tengah	78
8	Kondisi Sungai Martapura, Kelurahan Seberang Mesjid	79

DAFTAR BAGAN

Nomor	Judul	Halaman
1	Kerangka Pemikiran	58
2	Komponen dalam analisis data (<i>interacting sampling</i>)	64