

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENANGANAN WANITA
TUNA SUSILA OLEH DINAS SOSIAL KOTA BANJARMASIN**

**Diajukan sebagai salah satu memperoleh Gelar Sarjana (S1) pada
Program Studi Administrasi Publik**



Maulidah

NIM. 2010411320016

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN**

2024

LEMBAR PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI PROGRAM PENANGANAN WANITA TUNA SUSILA OLEH
DINAS SOSIAL KOTA BANJARMASIN**

- A. Nama Mahasiswa : **Maulidah** NIM : 2010411320016
B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 05 Juni 2024.

C. Tim Penguji :

a. Ketua

Dr. M. Riduansyah Syafari, S.Sos, MPA
NIP. 197303162005011001

(.....)

b. Sekretaris

Erma Ariyani, S.Sos, M.Sc
NIP. 198210022005012002

(.....)

c. Anggota

Sidderatul Akbar, S.Sos, M.Si
NIP. 197303132003121001

(.....)

Banjarmasin, 05 Juni 2024

Mengetahui,

Koordinator Program Studi Adm. Publik



Dekan FISIP ULM

Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si
NIP. 197301221998021001

Avela Dewi, S.Sos, M.Si
NIP. 197506161999032002



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN
RISET, DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Rabu tanggal Lima bulan Juni tahun Dua Ribu Dua Puluh Empat, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 2587 /UN8.1.13/KP.10.00/2024 tanggal 30 Mei 2024 untuk menguji skripsi :

Nama : Maulidah
NIM : 2010411320016
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Implementasi Program Penanganan Wanita Tuna Susila
Oleh Dinas Sosial Kota Banjarmasin

Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Gb. Fisip Ulm
Waktu Ujian : 14.00 Wita s/d selesai
Nilai : 83,33
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 5 Juni 2024

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

1. Ketua : Dr. M. Riduansyah Syafari, S.Sos,
MPA

2. Sekretaris : Erma Ariyani, S.Sos/M.Sc

3. Anggota : Sidderatul Akbar, S.Sos, M.Si

Maulidah

Mengetahui/membenarkan :
Dekan
Koordinator Program Studi Administrasi Publik,

Avela Dewi, S.Sos, M.Si
NIP 197506111999032002

LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Maulidah
Tempat/ Tanggal Lahir : Banjarmasin, 05 Juni 2001
NIM : 2010411320016
Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Alamat Rumah : JL VETLAN KOMP. SEPAKAT RT 22 NO 08 RW 02

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang dimuat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 05 Juni 2024
Mahasiswa yang bersangkutan



Maulidah
NIM. 2010411320016

ABSTRAK

Maulidah, 2010411320016. Implementasi Program Penanganan Wanita Tuna Susila oleh Dinas Sosial Kota Banjarmasin. Dibawah bimbingan Muhammad Riduansyah Syafari.

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan implementasi program penanganan wanita tuna susila oleh Dinas Sosial Kota Banjarmasin. Dengan menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif, penelitian ini menggambarkan fenomena yang diteliti berdasarkan data yang diperoleh dari perspektif pemerintah kota dan instansi terkait. Program ini mencakup berbagai aspek: identifikasi dan penjangkauan, assessment, perawatan, pembinaan, hingga integrasi kembali ke masyarakat. Langkah-langkah dalam proses identifikasi melibatkan penetapan kriteria, pengumpulan dan analisis data, serta verifikasi untuk mengidentifikasi wanita tuna susila yang membutuhkan bantuan. Setelah itu, upaya penjangkauan dilakukan melalui komunikasi, penyuluhan, dan pengembangan relasi.

Assessment dilakukan untuk mengetahui kondisi dan kebutuhan wanita tuna susila secara komprehensif, diikuti oleh proses perawatan yang mencakup rehabilitasi fisik, mental, sosial, serta pembinaan spiritual dan pendampingan keluarga. Pembinaan dilakukan untuk mengembangkan keterampilan hidup dan keterampilan kerja, serta dukungan spiritual dan sosial, termasuk kegiatan seperti membaca IQRO dan ceramah agama. Integrasi kembali ke masyarakat merupakan tahap akhir program, melibatkan pemantauan dan dukungan berkelanjutan untuk memastikan wanita tuna susila dapat menjalani kehidupan yang mandiri dan produktif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa program ini berhasil mengurangi jumlah wanita tuna susila dari 68 pada tahun 2022 menjadi 8 pada tahun 2024. Keberhasilan ini dicapai melalui pendekatan holistik, teknologi, dan peningkatan kesadaran sosial. Dengan adanya dukungan berkelanjutan, diharapkan program ini dapat memberikan dampak positif bagi wanita tuna susila dan masyarakat secara keseluruhan.

Kata Kunci : Implementasi, Penanganan, Wanita Tuna Susila

ABSTRACT

Maulidah, 2010411320016. Implementation of the Handling Program for Prostitute Women by the Banjarmasin City Social Office. Under the guidance of Muhammad Riduansyah Syafari.

This study aims to describe the implementation of the handling program for women engaged in prostitution by the Social Service of Banjarmasin City. Using a descriptive qualitative approach, this research illustrates the phenomenon studied based on data obtained from the perspective of the city government and related agencies. The program covers various aspects: identification and outreach, assessment, care, guidance, and reintegration into the community. Steps in the identification process involve setting criteria, data collection and analysis, and verification to identify women in prostitution who need assistance. Following this, outreach efforts are conducted through communication, counseling, and relationship development.

Assessment is conducted to comprehensively understand the conditions and needs of women in prostitution, followed by a care process that includes physical, mental, and social rehabilitation, as well as spiritual guidance and family support. Guidance is provided to develop life skills and job skills, as well as spiritual and social support, including activities such as reading IQRO and religious lectures. Reintegration into the community is the final stage of the program, involving ongoing monitoring and support to ensure that women in prostitution can lead independent and productive lives.

The research results show that this program successfully reduced the number of women in prostitution from 68 in 2022 to 8 in 2024. This success was achieved through a holistic approach, technology, and increased social awareness. With continuous support, this program is expected to have a positive impact on women in prostitution and society as a whole.

Keywords: *Implementation, Handling, Women in Prostitution*

KATA PENGANTAR

Dengan Nama Allah Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang Segala Puji Penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT, Sholawat serta Salam selalu senantiasa tercurahkan kepada junjungan Nabi Muhammad SAW beserta keluarga dan sahabat beliau serta pengikutnya hingga akhir zaman. Syukur Alhamdulillah atas rahmat dan hidayah yang diberikan oleh Allah SWT sehingga penulis bisa menyelesaikan skripsi ini dengan judul **“Implementasi Program Penanganan Wanita Tuna susila oleh Dinas Sosial kota Banjarmasin”**.

Dalam proses penulisan skripsi ini, banyak sekali sumbangan pikiran dan bimbingan dari berbagai pihak. Dalam kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Prof. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Para Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
4. Ibu Avela Dewi, S.Sos, M.Si selaku Koordinator Prodi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
5. Dr. Taufik Arbain, S.Sos, M.Si selaku Dosen Penasehat Akademik selama penulis berkuliah di Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

6. Dr. Mummad Riduansyah Syafari, S.Sos, MPA selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah memberikan arahan dan bimbingan selama penulis menyusun skripsi ini.
7. Erma Ariyani, S.Sos, M.Sc selaku Penguji 1 penulis yang telah berkenan meluangkan waktunya untuk memberikan arahan serta saran yang membangun.
8. Sidderatul Akbar, S.Sos, M.Si selaku Penguji 2 penulis yang berkenan meluangkan waktunya untuk memberikan arahan serta saran yang membangun.
9. Seluruh Dosen Pengajar dan Staff Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
10. Kedua orang tua tersayang saya Bapak Rusdian dan Alm Ibu Rusdah serta kakak saya tercinta Darma Sari, Ahmad Hidayat dan orang-orang terdekat saya yang bantu support, rasanya tiada kata yang mampu membalas semua perjuangan dan pengorbanan selain dari ribuan bahkan tak terhingga kata terimakasih karena telah ikhlas memberikan doa, kasih sayang, perhatian, serta dukungan yang tak terbatas dari segi spiritual dan materil yang tak terhingga sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi dan perkuliahan dengan tepat waktu.
11. Seluruh teman-teman Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat angkatan 2020.
12. Terakhir Terimakasih kepada diri saya sendiri Maulidah karena telah mampu berusaha keras, berjuang dan semangat yang luar biasa dengan

sejauh ini. Mampu mengendalikan diri dari berbagai tekanan diluar keadaan dan tak pernah memutuskan menyerah sesulit apapun proses penyusunan skripsi ini dengan menyelesaikan sebaik dan semaksimal mungkin, ini merupakan pencapaian yang patut di banggakan untuk diri saya sendiri.

Penulis menyadari penyusunan skripsi ini tidak luput dari kesalahan dan kekurangan, maka dari itu penulis sangat mengharapkan kritik dan saran yang membangun demi perbaikan skripsi ini dan semoga skripsi ini dapat bermanfaat.

Banjarmasin, 5 Juni 2024

Penulis,

Maulidah

2010411320016

DAFTAR ISI

COVER	i
ABSTRAK	ii
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN	xiv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Penelitian.....	1
1.2 Rumusan Masalah	10
1.3 Tujuan Penelitian	10
1.4 Manfaat Penelitian	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	12
2.1 Penelitian Terdahulu.....	12
2.2 Konsep Teoritis	22
2.2.1 Konsep Kebijakan	22
2.2.2 Konsep Kebijakan Publik.....	25
2.2.3 Konsep Implementasi Program	27
2.2.4 Program Penanganan Wanita Tuna susila oleh Dinas Sosial	30
2.2.5 Kerangka Pemikiran	33
BAB III METODE PENELITIAN	35
3.1 Pendekatan Penelitian.....	35
3.2 Tipe Penelitian	36
3.3 Lokasi Penelitian.....	37
3.4 Sumber Data dan Instrumen	38
3.5 Teknik Pengumpulan Data	40
3.6 Pengolahan Data	43
BAB IV HASIL PENELITIAN	45
4.1 Gambaran Umum Lokasi Penelitian	45
4.1.1 Profil Kota Banjarmasin	45
4.1.2 Profil Dinas Sosial Kota Banjarmasin.....	47
4.1.3 Visi Misi Dinas Sosial Kota Banjarmasin	47
4.1.4 Maklumat Pelayanan Dinas Sosial Kota Banjarmasin	49
4.1.5 Tugas Pokok dan Fungsi.....	49
4.1.6 Struktur Organisasi.....	63
4.1.7 Gambaran Rumah Singgah Kota Banjarmasin	65
4.2 Uraian Temuan Penelitian	69
4.2.1 Implementasi Program Penanganan Wanita Tuna Susila di Dinas Sosial Kota Banjarmasin.....	69
4.2.2 Faktor Penghambat.....	91
BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN	96

5.1 Pembahasan	96
BAB VI.....	103
PENUTUP	103
6.1 Kesimpulan	103
6. 2 Saran.....	104
DAFTAR PUSTAKA.....	106

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Matriks Penelitian Terdahulu.....	14
---	----

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran	48
Gambar 4.1 Struktur Organisasi Dinas Sosial.....	63
Gambar 4.2 Struktur Organisasi Rumah Singgah.....	69

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Izin Penelitian di Dinas Sosial Kota Banjarmasin	109
Lampiran 2 Balasan Surat Izin Penelitian dari Dinas Sosial Kota Banjarmasin	110
Lampiran 3 Jumlah PMKS Tahun 2022	111
Lampiran 4 Jumlah Wanita Tuna Susila tahun 2023-2024.....	112
Lampiran 5 : Dokumentasi Penelitian.....	113