

**IMPLEMENTASI PROGRAM RUKUN TETANGGA MANDIRI DI
KELURAHAN CEMPAKA KOTA BANJARBARU**

**Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1)
pada Program Studi Administrasi Publik**



Devito Alexander Sasalab

NIM.2110411210029

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN**

2025

LEMBAR PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI PROGRAM RUKUN TETANGGA MANDIRI DI
KELURAHAN CEMPAKA KOTA BANJARBARU**

- A. Nama Mahasiswa : **Devito Alexander Sasalab** NIM : 2110411210029
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 08 Desember 2025.
- C. Tim Penguji :
- a. Ketua
Sidderatul Akbar, S.Sos, M.Si
NIP. 197303132003121001 (.....)
 - b. Sekretaris
Sugeng Karyadi, S.Sos, M.AP
NIP. 197501182000031002 (.....)
 - c. Anggota
Dr. H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos, M.Si
NIP. 197706012002121001 (.....)

Banjarmasin, 08 Desember 2025
Koordinator Program Studi
Administrasi Publik



Dekan FISIP ULM

Dr. Budi Suryadi, S.Sos., M. Si
NIP. 197301221998021001

Avela Dewi, S.Sos., M.Si
NIP. 197506161999032002

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur peneliti panjatkan pada Tuhan Yang Maha Esa karena telah melimpahkan berkat kemurahan atas kesehatan sehingga peneliti dapat menyusun skripsi yang berjudul “Implementasi Program Rukun Tetangga (RT Mandiri) di Kelurahan Cempaka Kota Banjarbaru”. Penyusunan skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh Gelar Sarjana (S1) pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik.

Penulis menyadari dalam penyusunan skripsi ini tentunya tidak akan berjalan dengan lancar tanpa bantuan dari berbagai pihak yang selalu mendukung, membantu, menasehati, dan memberikan semangat kepada peneliti. Oleh karena itu, penulis menyampaikan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah berkontribusi maupun tidak langsung dalam pembuatan karya tulis ini. Penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, S.E, M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat;
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;
3. Ibu Avela Dewi, S.Sos, M.Si selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat;
4. Bapak Sidderatul Akbar, S.Sos, M.Si selaku Dosen Pembimbing yang sudah dengan sabar membimbing, mengarahkan dan membantu peneliti dalam proses pembuatan proposal skripsi hingga pembuatan skripsi.
5. Bapak Sugeng Karyadi, S.Sos, M.AP selaku Dosen Penguji I peneliti yang dari kritik dan saran nya dapat membantu dan menjadi masukan bagi skripsi peneliti.
6. Bapak Dr. H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos, M.Si selaku Dosen Penguji II peneliti yang juga dari kritik dan saran nya dapat membantu dan menjadi masukan skripsi peneliti.
7. Seluruh Dosen Pengajar serta Staf Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat dalam memberikan ilmu pengetahuan kepada peneliti;
8. Kepada orang terkasih peneliti Bapak Albert Sasalab dan Ibu Etty Supriaty serta saudara/(i) peneliti Johannes Andrew Belmondo Sasalab, Martha Prastika Sasalab, dan Anastasia Evelyn Sasalab yang selalu memberikan semangat, dukungan, dan doa dalam penyelesaian skripsi ini.
9. Kepada Witri yang telah memberikan terus dukungan, semangat dan doa kepada peneliti dalam penyelesaian skripsi ini.
10. Teman dekat dan teman seperjuangan peneliti yaitu, Ibnu Sina, Muhammad Ryan Syahputra, Said Gilang Akbar, Tri Rizky Maulana, Akbar Gunawan, dan Fikri Juliansyah, serta Johanson Nobel, dan kepada seluruh teman-teman Program Studi Administrasi Publik angkatan 2021;
11. Kepada seluruh pihak narasumber dan informan peneliti yang telah memberikan informasi dan menerima peneliti dengan baik untuk mencari dan menggali informasi.

12. Kepada saya sendiri, terimakasih dengan sabar dan semangat dalam menyusun proposal skripsi ini hingga skripsi rampung.

Rasa hormat dan terimakasih peneliti ucapkan kepada semua pihak yang telah membantu semoga Tuhan Yang Maha Esa memberikan berkat berlimpah selalu atas kebaikan yang telah mereka berikan kepada peneliti Amin.

Peneliti menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran selalu peneliti terima guna memperbaiki skripsi ini. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat digunakan sebagaimana mestinya dan dapat bermanfaat bagi semua pihak khusus-nya dalam pengembangan Ilmu Administrasi Publik.

Banjarmasin, Desember 2025

Devito Alexander Sasalab

2110411210029

ABSTRAK

Devito Alexander Sasalab, 2110411210029, 2025, Implementasi Program Rukun Tetangga Mandiri (RT Mandiri) Di Kelurahan Cempaka Kota Banjarbaru. Di bawah bimbingan Sidderatul Akbar.

Dalam rangka mewujudkan kondisi masyarakat yang sejahtera, setiap daerah dituntut untuk merumuskan kebijakan dan program pembangunan yang sesuai dengan potensi serta kebutuhan lokal. Program Rukun Tetangga Mandiri (RT Mandiri) merupakan salah satu bagian dari Program Juara milik Walikota Banjarbaru Bapak H. M. Aditya Mufti Ariffin bersama Wakil nya Bapak Wartono. Program ini memanfaatkan potensi lokal di setiap daerah agar dapat di kelola dan memberikan manfaat bagi masyarakat dengan tujuan akhirnya meningkatkan kesejahteraan masyarakat di Kota Banjarbaru. Namun demikian, pelaksanaannya belum optimal seperti tidak tepatnya sasaran Program Rukun Tetangga (RT Mandiri), kurangnya antusiasme dan partisipasi masyarakat, serta pengaruh kondisi cuaca dan lingkungan dalam menentukan kegiatan yang dilaksanakan.

Penelitian ini bertujuan untuk mendeskripsikan Implementasi Program Rukun Tetangga (RT Mandiri) di Kelurahan Cempaka Kota Banjarbaru, serta mengidentifikasi faktor penghambatnya. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode deskriptif. Teknik pengumpulan data meliputi wawancara mendalam, observasi, dan dokumentasi terhadap informan seperti Aparatur kecamatan, Kelurahan, dan Ketua Pokmas, serta anggota kelompok masyarakat (Pokmas) penerima bantuan program.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa Implementasi Program RT Mandiri di Kelurahan Cempaka telah berjalan sesuai pedoman pelaksanaan dengan model Swakelola Tipe IV, di mana Pokmas berperan sebagai pelaksana utama kegiatan dengan dukungan dana bantuan sebesar RP.75.000.000. Program ini berdampak positif terhadap peningkatan partisipasi masyarakat dan penguatan kapasitas ekonomi lokal melalui kegiatan ekonomi-produktif seperti penggemukan sapi, dan budidaya ikan.

Secara keseluruhan, Implementasi Program RT Mandiri di Kelurahan Cempaka Kota Banjarbaru telah memberikan manfaat nyata bagi masyarakat, agar program ini dapat berjalan optimal kedepannya maka perlu menetapkan program secara lebih selektif lagi, dan perlu meningkatkan antusiasme dan partisipasi masyarakat agar kegiatan program dapat berlanjut, serta perlu kajian lingkungan dan analisis resiko sebelum menentukan kegiatan ekonomi-produktif.

Kata Kunci: RT Mandiri, Implementasi Program, Kelurahan Cempaka, Kelompok Masyarakat.

ABSTRACT

Devito Alexander Sasalab. 2110411210029, 2025. Implementation of the Rukun Tetangga Mandiri (RT Mandiri) Program in Cempaka Urban Village, Banjarbaru City. Supervised by: Sidderatul Akbar.

In order to achieve a prosperous society, each region is required to formulate development policies and programs that align with local potential and needs. The Rukun Tetangga Mandiri (RT Mandiri) Program is one of the initiatives under the “Program Juara” of the Mayor of Banjarbaru, Mr. H. M. Aditya Mufti Ariffin, together with the Vice Mayor, Mr. Wartono. This program utilizes local potential in each area to be managed and to provide benefits for the community, with the ultimate goal of improving the welfare of the people in Banjarbaru City. However, its implementation has not been fully optimal, as reflected in issues such as inaccurate targeting of beneficiaries, lack of community enthusiasm and participation, and the influence of weather and environmental conditions in determining the activities carried out.

This study aims to describe the implementation of the RT Mandiri Program in Cempaka Village, Banjarbaru City, and to identify its inhibiting factors. The research uses a qualitative approach with a descriptive method. Data collection techniques include in-depth interviews, observation, and documentation involving informants such as sub-district officials, village officials, heads of community groups (Pokmas), and members of community groups receiving program assistance.

The results show that the implementation of the RT Mandiri Program in Cempaka Village has been carried out in accordance with the implementation guidelines using the Type IV Self-Management model, where community groups (Pokmas) act as the main implementers with financial support amounting to IDR 75,000,000. The program has had a positive impact on increasing community participation and strengthening local economic capacity through productive economic activities such as cattle fattening and fish farming. Overall, the implementation of the RT Mandiri Program in Cempaka Village, Banjarbaru City, has provided tangible benefits to the community. To ensure optimal implementation in the future, it is necessary to establish programs more selectively, increase community enthusiasm and participation to sustain program activities, and conduct environmental studies and risk analyses before determining productive economic activities.

Keywords: RT Mandiri, Program Implementation, Cempaka Village, Community Groups.

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR	ii
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
DAFTAR ISI	vii
DAFTAR GAMBAR	x
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR LAMPIRAN	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang Penelitian	1
1.2 Rumusan Masalah	9
1.3 Tujuan Penelitian.....	10
1.4 Manfaat Penelitian	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	11
2.1 Penelitian Terdahulu.....	11
2.2 Konsep Implementasi Kebijakan	15
2.2.1 Pengertian Implementasi.....	15
2.2.2 Pengertian Kebijakan	17
2.2.3 Implementasi Kebijakan	18
2.3 Konsep Implementasi Program.....	26
2.3.1 Pengertian Program.....	26
2.3.2 Implementasi Program	29
2.3.3 Perbedaan Implementasi Kebijakan dan Implementasi Program.....	30
2.3.4 Tujuan dan Ruang Lingkup Implementasi Program	31
2.3.5 Unsur-unsur dalam Implementasi Program.....	32
2.3.6 Model Implementasi Program.....	33
2.3.7 Faktor-faktor yang Mempengaruhi Implementasi Program	33
2.3.8 Implementasi Program dalam Konteks Pemberdayaan Masyarakat. 34	
2.3.9 Indikator Keberhasilan Implementasi Program	36

2.4 Program Rukun Tetangga Mandiri	38
2.4.1 Tujuan Program RT Mandiri	39
2.4.2 Penetapan Rukun Tetangga Mandiri	40
2.4.3 Pembentukan Kelompok Pelaksana Program RT Mandiri.....	41
2.4.4 Kegiatan RT Mandiri.....	41
2.4.5 Keterkaitan dengan Manajemen Publik dan Pemberdayaan.....	44
2.5 Pemberdayaan Masyarakat.....	45
2.5.1 Pengertian Pemberdayaan Masyarakat	45
2.6 Kerangka Pemikiran.....	48
BAB III METODE PENELITIAN	50
3.1 Pendekatan Penelitian	50
3.2 Tipe Penelitian.....	51
3.3 Lokasi Penelitian.....	51
3.4 Sumber Data dan Instrumen.....	51
3.5 Teknik Pengumpulan Data	53
3.6 Pengolahan Data.....	54
BAB IV HASIL PENELITIAN	58
4.1 Gambaran Umum Penelitian	58
4.1.1 Profil Kelurahan Cempaka	58
4.1.2 Visi dan Misi Kelurahan Cempaka.....	62
4.1.3 Maklumat Pelayanan.....	63
4.1.4 Tugas Pokok dan Fungsi	63
4.1.5 Struktur Organisasi.....	67
4.1.6 Jenis Pelayanan	67
4.1.7 Pengguna Anggaran (PA), Pejabat Pelaksana Teknis Kegiatan (PPTK), dan Penyelenggara Swakelola (POKMAS) Program Rukun Tetangga Mandiri (RT Mandiri) di Kelurahan Cempaka, Kota Banjarbaru	69
4.2 Uraian Temuan Penelitian	70
4.2.1 Implementasi Program Rukun Tetangga Mandiri di Kelurahan Cempaka, Kota Banjarbaru	70

4.2.2 Faktor Penghambat Implementasi Program Rukun Tetangga Mandiri (RT Mandiri) di Kelurahan Cempaka Kota Banjarbaru	90
BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN	93
5.1 Implementasi Program Rukun Tetangga Mandiri (RT Mandiri) di Kelurahan Cempaka Kota Banjarbaru	93
5.1.1 Perbandingan Kondisi RT Sebelum dan Sesudah Program RT Mandiri	94
5.1.2 Dampak Program RT Mandiri terhadap Pendapatan RT	95
5.2 Faktor Penghambat	108
BAB VI PENUTUP	111
6.1 Kesimpulan	111
6.2 Saran	112
DAFTAR PUSTAKA.....	113
LAMPIRAN.....	115

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Kerangka Pemikiran.....	48
Gambar 4.1 Kantor Kelurahan Cempaka.....	58
Gambar 4.2 Peta Kelurahan Cempaka.....	59
Gambar 4.3 Struktur Organisasi Kelurahan Cempaka.....	67
Gambar 4.4 Pihak Pelaksana.....	69
Gambar 4.5 Kandang Sapi milik Pokmas Berkah Bersama RT.27.....	85
Gambar 4.6 Kandang sapi milik Pokmas Maju Bersama RT.31.....	87
Gambar 4.7 Kolam ikan lele milik Pokmas Mina Karya Bersama RT.38.....	89

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Rencana Pembangunan Jangka Menengah Daerah (RPJMD) Kota Banjarbaru	5
Tabel 3.1 Instrumen Penelitian.....	53
Tabel 4.1 Daftar Nama Lurah di Kelurahan Cempaka.....	60
Tabel 4.2 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Gender di Kelurahan Cempaka Tahun 2025	60
Tabel 4.3 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Gender di Kelurahan Cempaka Tahun 2025	61
Tabel 4.4 Jumlah Fasilitas Kesehatan di Wilayah Kelurahan Cempaka	61
Tabel 4.5 Jumlah Prasarana dan Sarana Pendidikan Wilayah Kelurahan Cempaka Kota Banjarbaru.....	62
Tabel 4.6 Hasil Temuan Penelitian	73

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Peraturan Walikota (Perwali) Kota Banjarbaru Nomor 5 Tahun 2024 tentang Pedoman Pelaksanaan Program Rukun Tetangga Mandiri.....	116
Lampiran 2 : Surat Izin Penelitian	119
Lampiran 3 : Dokumentasi Wawancara	124
Lampiran 4 : Kelompok Masyarakat RT Mandiri di Kelurahan Cempaka 2024	126