

SKRIPSI

**IMPLIKASI BERDIRINYA BADAN PENGAWAS PEMILIHAN UMUM DI
INDONESIA : SEBUAH ANALISIS YURIDIS-HISTORIS**



Diajukan Oleh :

**MUHAMMAD 'ABID
NIM. 2110211210024**

**PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
Banjarmasin, Juni 2025**

SKRIPSI

**IMPLIKASI BERDIRINYA BADAN PENGAWAS PEMILIHAN UMUM DI
INDONESIA : SEBUAH ANALISIS YURIDIS-HISTORIS**



Diajukan Oleh :

**MUHAMMAD 'ABID
NIM. 2110211210024**

**PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI
Banjarmasin, Juni 2025**

IMPLIKASI BERDIRINYA BADAN PENGAWAS PEMILIHAN UMUM DI INDONESIA : SEBUAH ANALISIS YURIDIS HISTORIS

SKRIPSI

Untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum
Pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum
Universitas Lambung Mangkurat



**PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI**

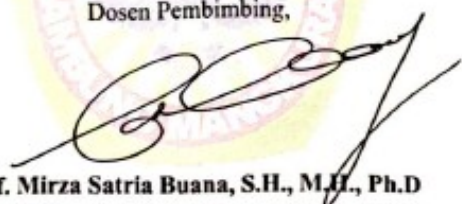
LEMBAR PERSETUJUAN

**IMPLIKASI BERDIRINYA BADAN PENGAWAS
PEMILIHAN UMUM DI INDONESIA : SEBUAH ANALISIS
YURIDIS-HISTORIS**

Disusun dan diajukan Oleh
MUHAMMAD 'ABID
NIM. 2110211210024


Skripsi ini telah dipertahankan di depan sidang panitia penguji
pada hari Senin Tanggal 03 Maret 2025 dan
dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima

Dosen Pembimbing,



Prof. Mirza Satria Buana, S.H., M.H., Ph.D
NIP. 198312012006041002

Diketahui
Banjarmasin, Senin 03 Maret 2025
Ketua Program,



Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.
NIP. 198309032009121002

LEMBAR PENGESAHAN

**IMPLIKASI BERDIRINYA BADAN PENGAWAS
PEMILIHAN UMUM DI INDONESIA : SEBUAH
ANALISIS YURIDIS-HISTORIS**

Diajukan Oleh
MUHAMMAD 'ABID
2110211210024

Skripsi ini memenuhi syarat untuk disahkan sebagai persyaratan yudisium

Nomor : 279/UM8-1-11/SP/2025
Tanggal : 05 JUN 2025

Disahkan
Dekan,



Dr. Achmad Faishal S.H., M.H.
NIP. 1975061520031210

PENETAPAN PANITIA PENGUJI

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan
di depan sidang panitia penguji

Pada hari Senin, 03 Maret 2025
dengan susunan Panitia Penguji

SUSUNAN PANITIA PENGUJI SKRIPSI

Ketua Sidang : Deden Koswara, S.H., M.H.
Sekretaris : Dr. Lies Ariany, S.H., M.H.
Pembimbing/Anggota : Prof. Mirza Satria Buana, S.H., M.H., Ph.D

Ditetapkan dengan Keputusan

Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat

Nomor : 462/UN8.1.11/SP/2025

Tanggal : 03 Maret 2025

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN SKRIPSI

Saya yang bertandatangan di bawah ini :

Nama : Muhammad 'Abid
Nomor Induk Mahasiswa : 2110211210024
Tempat/Tanggal Lahir : Banjarmasin, 27 Maret 2003
Program Kekhususan : Hukum Tata Negara
Bagian Hukum : Program Sarjana (S1)
Program : Ilmu Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi saya yang berjudul:

IMPLIKASI BERDIRINYA BADAN PENGAWAS PEMILIHAN UMUM DI INDONESIA : SEBUAH ANALISIS YURIDIS-HISTORIS

Merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambilan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri, kecuali terhadap kutipan-kutipan yang disebutkan sumbernya.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa skripsi saya ini hasil jiplakan (dibuatkan atau plagiat), maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut, termasuk bersedia gelar kesarjanaannya saya dicabut sesuai dengan aturan hukum yang berlaku.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak mana pun.

Banjarmasin, 28 Januari 2025

Yang membuat pernyataan



Muhammad 'Abid

NIM. 211021121002

RINGKASAN

Muhammad 'Abid, 2025. **IMPLIKASI BERDIRINYA BADAN PENGAWAS PEMILIHAN UMUM DI INDONESIA : SEBUAH ANALISIS YURIDIS-HISTORIS**, Skripsi, Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat,--halaman. Dosen Pembimbing Prof. Mirza Satria Buana S.H., M.H., Ph.D.

Penelitian ini membahas implikasi berdirinya Badan Pengawas Pemilu (Bawaslu) di Indonesia dari perspektif yuridis-historis, dengan fokus utama pada konstruksi fungsi dan kewenangan Bawaslu serta perubahan-perubahan yang terjadi sejak reformasi 1998. Penelitian ini dilatarbelakangi oleh pentingnya pengawasan pemilu dalam mendukung pelaksanaan demokrasi yang berkualitas, Karena penyelenggaraan pemilu yang jujur, adil, dan bebas dari kecurangan menjadi salah satu indikator utama keberhasilan demokrasi di Indonesia.

Tujuan dari penelitian ini Untuk mengetahui konstruksi fungsi dan kewenangan Badan Pengawas Pemilihan Umum di Indonesia dalam perspektif Yuridis-Historis serta untuk mengetahui apa Implikasi perubahan fungsi dan kewenangan Badan Pengawas Pemilihan Umum.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum normatif yang bersifat deskriptif dan evaluatif. Jenis data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data primer dan sekunder. Data primer diperoleh dengan membaca, mencatat, dan menganalisis peraturan Perundang-Undangan. Sedangkan data sekunder berupa data pendukung dari hasil penelitian berupa arisp-arsip dan dokumentasi yang sesuai dengan penelitian.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa :

1. Bahwa fungsi dan kewenangan bawaslu berkembang secara signifikan dari masa ke masa. Dimulai dari Panwaslak di era Orde Baru yang masih bersifat sementara, hingga transformasi menjadi Bawaslu sebagai lembaga tetap pasca reformasi. Dengan Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017,

Bawaslu memiliki kewenangan strategis, seperti pencegahan pelanggaran pemilu, adjudikasi pelanggaran administratif, penanganan sengketa, hingga pengawasan netralitas aparatur negara.

2. Bahwa Perubahan fungsi dan kewenangan ini menimbulkan berbagai implikasi. Implikasi positif yang dirasakan meliputi penguatan transparansi dalam penyelenggaraan pemilu, peningkatan partisipasi masyarakat dalam pengawasan, serta penegakan hukum yang lebih efektif terhadap pelanggaran pemilu. Namun, penelitian ini juga mengidentifikasi sejumlah tantangan, seperti keterbatasan sumber daya manusia (SDM), birokrasi yang rumit dalam Sentra Gakkumdu, kurangnya penguasaan teknologi dalam pengawasan, dan stigma masyarakat terhadap kelemahan pengawasan pemilu di beberapa daerah.



Muhammad 'Abid, 2025. **IMPLIKASI BERDIRINYA BADAN PENGAWAS PEMILIHAN UMUM DI INDONESIA : SEBUAH ANALISIS YURIDIS-HISTORIS**, Skripsi, Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat,--halaman. Dosen Pembimbing Prof. Mirza Satria Buana S.H., M.H., Ph.D.

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui konstruksi fungsi dan kewenangan Badan Pengawas Pemilihan Umum di Indonesia dalam perspektif Yuridis-Historis serta untuk mengetahui apa Implikasi perubahan fungsi dan kewenangan Badan Pengawas Pemilihan Umum. Penelitian ini menggunakan metode penelitian hukum normatif yang bersifat deskriptif dan evaluatif. Data diperoleh dengan membaca, mencatat, dan menganalisis peraturan Perundang-Undangan disertai data pendukung dari hasil penelitian berupa arisp-arsip dan dokumentasi yang sesuai dengan penelitian.

Menurut hasil penelitian skripsi ini menunjukkan bahwa : **Pertama**, pengawasan pemilu di Indonesia telah berkembang signifikan, dimulai dari Panwaslak di era Orde Baru yang bersifat sementara hingga menjadi Bawaslu sebagai lembaga tetap pasca reformasi. Undang-Undang Nomor 7 Tahun 2017 memperkuat posisi Bawaslu dengan memberikan kewenangan strategis, seperti pencegahan pelanggaran pemilu, adjudikasi pelanggaran administratif, penyelesaian sengketa pemilu, dan pengawasan netralitas aparatur negara. Perubahan ini meningkatkan transparansi, partisipasi masyarakat dalam pengawasan, dan efektivitas dalam penegakan hukum. **Kedua**, Beberapa kendala utama yang dihadapi Bawaslu seperti keterbatasan sumber daya manusia (SDM), birokrasi yang rumit dalam Sentra Gakkumdu, kurangnya penguasaan teknologi dalam pengawasan, dan stigma masyarakat terhadap kelemahan pengawasan pemilu di beberapa daerah.

Kata Kunci (*keyword*): Bawaslu, Pengawasan Pemilu, dan Demokrasi

UCAPAN TERIMAKASIH

Bismillahirrahmanirrahim,

Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatu.

Puji syukur kehadiran Allah SWT karena dengan rahmat dan karunia-Nya penulis diberikan kelancaran dan serta kekuatan untuk menyelesaikan penelitian skripsi yang berjudul **“IMPLIKASI BERDIRINYA BADAN PENGAWAS PEMILIHAN UMUM DI Indonesia : SEBUAH ANALISIS YURIDIS HISTORIS”**

Tiada kegembiraan dan sebagai hamba-Nya, seraya mengucapkan puji dan syukur kehadiran Allah SWT Tuhan Yang Maha Kuasa yang telah melimpahkan taufik dan rahmat-Nya dengan memberikan kesehatan, kekuatan, dan ketabahan, akhirnya dapat menghantarkan peneliti kepada selesainya penyusunan skripsi ini, sebagai salah satu syarat menempuh derajat gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat. Juga tidak lupa disampaikan shalawat dan salam, semoga dicurahkan selalu kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW beserta keluarga, para sahabatnya, para tabi'in dan pengikutnya sampai akhir zaman.

Penyusunan skripsi ini tidak akan berhasil tersusun dengan baik, tanpa mendapatkan bantuan, dorongan, dukungan, masukan dan bimbingan dari berbagai pihak yang telah membantu penyusunan skripsi ini. Atas budi baiknya, seraya memanjatkan doa semoga Allah SWT Tuhan Yang Maha Kuasa akan memberikan pahala yang berlipat ganda sesuai dengan amal kebbaikannya masing-masing.

Pada kesempatan ini peneliti tidak mungkin menyebutkan satu persatu para pihak yang telah membantu dalam mempersiapkan, melaksanakan, dan menyelesaikan penelitian ini, hanya beberapa nama saja yang disebutkan, diantaranya yaitu:

1. Kedua Orang Tua Penulis yang saya cintai dan saya banggakan, Kepada Ibunda Hj. Yuni Rachmawati dan Ayahanda H. Ahmad Gapuri, yang telah merawat dan membesarkan penulis, serta menjadi motivator bagi penulis untuk menyelesaikan skripsi ini tepat waktu. Serta kedua adik Penulis Marissa Zahratussyita, dan Muhammad Rayyan Al-tair. Yang telah memberikan do'a, restu, semangat, dan dukungan sehingga Penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Seluruh Keluarga Besar Penulis yang sudah memberikan Doa, semangat, bantuan, dukungan dan lain lain dalam menyelesaikan skripsi ini
3. Bapak Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat Dan Dosen Pembimbing Akademik, Atas segala arahan, bimbingan, dan motivasinya dalam menyusun rencana studi hingga selesai tepat pada waktunya
4. Bapak Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H. Selaku Ketua Program Studi Sarjana Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat.
5. Bapak Prof. Mirza Satria Buana S.H., M.H., Ph.D Selaku Dosen Pembimbing yang dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan dan masukan dari awal hingga akhir penulisan dan penyusunan terkait dengan penelitian dan penulisan skripsi ini.

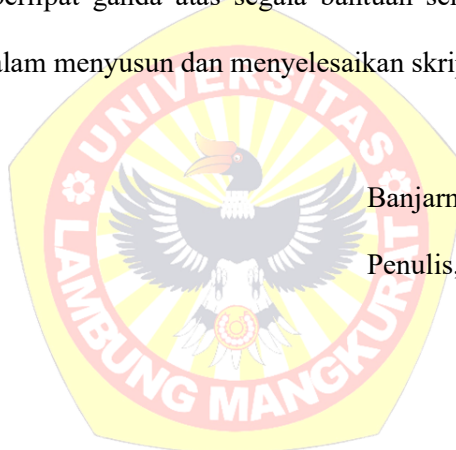
6. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Program Kekhususan Hukum Tata Negara Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat yang telah berjasa dalam memberikan pengetahuan, ilmu, dan membuka wawasan berpikir mengenai dunia hukum.
7. Seluruh Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat yang telah berjasa dalam memberikan pengetahuan, ilmu, dan membuka wawasan berfikir mengenai dunia hukum.
8. Seluruh staf dan pegawai Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat yang telah banyak membantu Penulis selama masa perkuliahan.
9. Seluruh Sahabat Penulis yang tergabung dalam grup PXXMY Syahid Muhammad Shalahuddin, Nabilla Sabrina, & Amrina Rasyada, Yang telah menemani, menghibur, membantu dan mensupport penulis dalam menyelesaikan skripsi ini
10. Seluruh Sahabat Penulis yang tergabung dalam grup Warik Squad (WS) Muhammad Fahmi, Muhammad Rayhan Budiman, Ahmad Noor Shapwan Hady, Ghozy Akmal Ansori, Syahid Muhammad Shalahuddin, Muhammad Adam Athohillah, Muhammad Syarif Rizky, Muhammad Rifky Sutrisno, Muhammad Rayyis Sholihin, Ahmad Aulia Rahman, Noval Putra Wahyu Ramadhan, Rizqan Afdhala, Muhammad Adil Wibawa, yang telah menghibur, mensupport, membantu & menemani penulis dalam berproses hingga saat ini.

11. Seluruh Sahabat penulis dari MAN 2 MODEL Banjarmasin, Nur Shofaa, Tasya Mahdalena, Syaninditha Humaera, Shofia Adilla Aziza, Yang telah membantu dan mensupport saya dalam menulis skripsi ini
12. Seluruh Teman Penulis yang tergabung dalam Grup Buhan Gabut (BG) (Y Team) Fadhil Nur Khair, Muhammad Azidan Azhari, Muhammad Abid, Efrainer Jordi, Muhammad Naufal Fawwaz Zahron, Leonardo Dicaprio, Muhammad Afgha, Abdullah Zaky Zuhair, Anthika Wahyudi, Timothy Vito. Yang telah menjadi teman yang berjuang bersama Penulis selama di perkuliahan untuk berkeluh kesah, membantu, menghibur, berbagi cerita, dan memberikan dukungan kepada Penulis
13. Seluruh Teman Penulis yang tergabung dalam Grup OTW S.H. Yang telah menjadi teman yang berjuang bersama Penulis selama di perkuliahan untuk berkeluh kesah, membantu, menghibur, berbagi cerita, dan memberikan dukungan kepada Penulis.
14. Seluruh Teman Penulis yang tergabung dalam Kelompok Bimbingan Skripsi bapak Prof. Mirza Satria Buana S.H., M.H., Ph.D. yang telah menjadi teman yang berjuang bersama Penulis.
15. Sahabat Dekat Penulis selagi kecil, Shofarida Azzahra & Muhammad Fikri Azhar Saputra, yang telah menemani Penulis berproses hingga berada di titik sekarang.
16. Sahabat Dekat Penulis, Ahmad Jamiatul Khair, yang telah mensupport, membantu, dan banyak berjasa dalam membantu penulis menyelesaikan skripsi ini.

17. Teman-teman penulis lainnya yang tidak dapat disebutkan satu persatu, sudah menjadi pendukung bagi Penulis dalam menjalani perkuliahan ini.

Penulis menyadari, bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, penulis memohon maaf bila ada kesalahan dalam penulisan skripsi ini. Kritik dan saran akan Penulis hargai demi penyempurnaan penulisan serupa di masa yang akan datang. Besar harapan Penulis, semoga skripsi ini dapat bermanfaat dan dapat bernilai positif bagi semua pihak yang membutuhkan.

Penulis panjatkan do'a semoga Allah SWT selalu memberiklan imbalan yang setimpal dan berlipat ganda atas segala bantuan semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyusun dan menyelesaikan skripsi ini. Aamiin.



Banjarmasin, 03 Juni 2025

Penulis,

MUHAMMAD ABID
NIM. 211021121002

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL LUAR.....	i
HALAMAN SAMPUL DALAM.....	ii
HALAMAN JUDUL DAN PRASYARAT GELAR.....	iii
LEMBAR PERSETUJUAN	iv
LEMBAR PENGESAHAN	v
PENETAPAN PANITIA PENGUJI	vi
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN SKRIPSI	vii
RINGKASAN	viii
ABSTRAK	x
UCAPAN TERIMAKASIH.....	xi
DAFTAR ISI	xvi
DAFTAR TABEL	xviii
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	10
C. Keaslian Penelitian.....	10
D. Tujuan Dan Kegunaan Penelitian.....	14
E. Metode Penelitian.....	15
F. Sistematika Penulisan.....	21
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	22
A. Teori Kelembagaan Negara	22
B. Pemilihan Umum yang Demokratis	24
C. Pengawasan Demokrasi Prosedural	33
D. Tinjauan Umum Badan Pengawas Pemilihan Umum	40
BAB III PEMBAHASAN	45
A. Konstruksi Fungsi Dan Kewenangan Badan Pengawas Pemilihan Umum Di Indonesia Dalam Perspektif Yuridis-Historis.....	45

B. Implikasi Perubahan Fungsi Dan Kewenangan Badan Pengawas Pemilihan Umum.....	91
--	----

BAB IV PENUTUP 105

A. Kesimpulan.....	105
--------------------	-----

B. Saran.....	106
---------------	-----

DAFTAR PUSTAKA

RIWAYAT HIDUP



DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 3. 1 Perubahan Fungsi Dan Kewenangan Bawaslu	78
Tabel 3. 2 Perbandingan Antara Panwaslu Dan Bawaslu.....	90

