

**SKRIPSI**  
**EVALUASI PROGRAM RUMAH SEJAHTERA**  
**DI KAWASAN LAHAN BASAH (STUDI KECAMATAN DAHA**  
**SELATAN KABUPATEN HULU SUNGAI SELATAN)**



**MUHAMMAD RAMADHANI**  
**NIM 2110411310017**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**  
**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK**  
**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**

**2025**

**LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI****Evaluasi Program Rumah Sejahtera Di Kawasan Lahan Basah (Studi  
Kecamatan Daha Selatan Kabupaten Hulu Sungai Selatan)**

A. Nama Mahasiswa : Muhammad Ramadhani NIM : 2110411310017

B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal: 29 April 2025

C. Tim Penguji

a. Ketua

Drs. H. Nurul Azkar., M.Si., Ph.D

NIP. 1963050119870310002

()

b. Sekretaris

Dr. H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos., M.Si

NIP. 197706012002121001

()

c. Anggota

Enly Hadiyanor, S.IP, M.Si

NIP. 197507062005011001

()

Mengetahui

Dekan FISIP ULM

()  
Prof. Dr. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si  
NIP. 197301221998021001

Banjarmasin, 29 April 2025

Koordinator Program Studi  
Administrasi Publik

Avela Dewi, S.Sos, M.Si

NIP.197506161999032002



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,  
DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

### BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Selasa tanggal Dua Puluh Sembilan bulan April tahun Dua Ribu Dua Puluh Lima, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 1832 /UN8.1.13/KP.10.00/2025 tanggal 24 April untuk menguji skripsi :

Nama : Muhammad Ramadhani  
NIM : 2110411310017  
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Evaluasi Program Rumah Sejahtera di Kawasan Lahan Basah (Studi Kasus Kecamatan Daha Selatan Kabupaten Hulu Sungai Selatan)

Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb. Fisip Ulm  
Waktu Ujian : 13.00 wita s/d selesai  
Nilai : 81 (4)  
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal : 29 April 2025

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji, Muhammad Ramadhani

1. ketua : Dr. H. Nurul Azka, M.Si  
2. Sekretaris : Dr. H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos, M.Si  
3. Anggota : Enly Hadiyanor, S.IP, M.Si

Mengetahui/membenarkan :  
Dekan  
Koordinator Program Studi Administrasi Publik,  
Avela Dewi, S.Sos, M.Si  
NIP 197506161999032002

**LEMBAR PERNYATAAN**

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Ramadhani  
Tempat/Tanggal Lahir : Nagara, 22 November 2002  
NIM : 2110411310017  
Jurusan/ Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Alamat Rumah : Komplek Bilui Indah, no 79, RT.3/RW.2, Desa Karang Jawa Muka,  
Kecamatan Padang Batung Kabupaten Hulu Sungai Selatan

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapapun juga untuk dapat dipergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 29 April 2025

Mahasiswa yang bersangkutan,

  
Muhammad Ramadhani

NIM 2110411310017

## ABSTRAK

**Muhammad Ramadhani, 2110411310017, 2025. Evaluasi Program Rumah Sejahtera Di Kawasan Lahan Basah (Studi Kecamatan Daha Selatan Kabupaten Hulu Sungai Selatan).** Dibawah bimbingan Nurul Azkar.

Kemiskinan menjadi hambatan utama bagi masyarakat dalam memenuhi kebutuhan dasar, termasuk memiliki rumah layak huni. Di Kabupaten Hulu Sungai Selatan, khususnya Kecamatan Daha Selatan, permasalahan rumah tidak layak huni menjadi tantangan serius yang mendorong pemerintah dengan membuat sebuah program yang dinamakan Program Rumah Sejahtera (PRS). Program ini bertujuan untuk memperbaiki kondisi rumah masyarakat miskin menjadi layak huni, namun data menunjukkan peningkatan signifikan RTLH dari 3.137 unit (2016) menjadi 6.394 unit (2023) meskipun program telah berjalan sejak 2014. Penelitian ini bertujuan untuk mengevaluasi pelaksanaan program serta mengidentifikasi kendala yang dihadapi dalam prosesnya di kawasan lahan basah, dengan berfokus Kecamatan Daha Selatan Kabupaten Hulu Sungai Selatan.

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan kualitatif dengan tipe deskriptif. Sumber data yang digunakan adalah data primer dan data sekunder dengan teknik pengumpulan data berupa observasi, wawancara dan dokumentasi. Pengolahan data dilakukan teknik Miles dan Huberman dalam Fransiska (2022) dengan pengumpulan data, penyajian data dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan Program Rumah Sejahtera terdiri dari lima tahap: verifikasi proposal, penentuan calon penerima manfaat, sosialisasi, pelaksanaan pembangunan rumah, serta pemantauan dan evaluasi. Namun, pelaksanaan program ini belum mencapai hasil yang optimal karena berbagai hambatan yang dihadapi, seperti faktor psikologis, ekonomi, teknis, dan politik, serta kurangnya tenaga kerja yang terampil. Keterbatasan anggaran menjadi salah satu tantangan utama, di mana dana yang tersedia tidak cukup untuk mendanai perbaikan rumah. Selain itu, kondisi lahan basah memerlukan metode konstruksi khusus dan ada tantangan teknis terkait hak kepemilikan tanah serta ketersediaan bahan bangunan. Di samping itu, masalah psikologis juga muncul, seperti rasa kecemburuan sosial di antara warga, serta hambatan politik yang berpengaruh pada penentuan prioritas penerima manfaat dan potensi penyimpangan dana.

**Kata Kunci:** *Evaluasi, Program Rumah Sejahtera, Rumah Tidak Layak Huni, Lahan Basah, Kecamatan Daha Selatan, Kabupaten Hulu Sungai Selatan.*

## ABSTRACT

**Muhammad Ramadhani, 2110411310017, 2025. *Evaluation of Rumah Sejahtera Program in Wetland Area (Case Study of South Daha Sub-district, Hulu Sungai Selatan Regency). Under the guidance of Nurul Azkar.***

*Poverty is a major obstacle for the community in fulfilling basic needs, including having a livable house. In Hulu Sungai Selatan District, especially Daha Selatan Sub-district, the problem of uninhabitable houses is a serious challenge that has prompted the government to create a program called the Prosperous House Program (PRS). This program aims to improve the condition of poor people's houses to become livable, but data shows a significant increase in RTLH from 3,137 units (2016) to 6,394 units (2023) even though the program has been running since 2014. This study aims to evaluate the implementation of the program and identify the obstacles faced in the process in wetland areas, with a focus on Daha Selatan Sub-district, Hulu Sungai Selatan Regency.*

*The research method used in this study is a qualitative approach with descriptive type. The data sources used are primary data and secondary data with data collection techniques in the form of observation, interviews and documentation. Data processing was carried out by Miles and Huberman techniques in Fransiska (2022) with data collection, data presentation and conclusion drawing.*

*The results indicated that the implementation of the Rumah Sejahtera Program consisted of five stages: proposal verification, determination of prospective beneficiaries, socialization, implementation of house construction, and monitoring and evaluation. However, the implementation of this program has not achieved optimal results due to various obstacles faced, such as psychological, economic, technical, and political factors, as well as the lack of skilled labor. Budget constraints are one of the main challenges, with insufficient funds available to fund house repairs. In addition, wetland conditions require specialized construction methods and there are technical challenges related to land ownership rights and the availability of building materials. In addition, psychological issues also arose, such as a sense of social jealousy among residents, as well as political barriers that affected the prioritization of beneficiaries and potential misappropriation of funds.*

**Keywords: *Evaluation, Prosperous House Program, Uninhabitable House, Wetland, South Daha Sub-district, Hulu Sungai Selatan Regency.***

## KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim

Puji dan syukur ke hadirat Allah SWT, yang telah melimpahkan Rahmat, hidayah, dan inayah-Nya serta tak lupa sholawat dan salam selalu tercurah kepada junjungan kita Nabi Besar Muhammad SAW yang mana dengan kebaikan-Nya dan sholawat sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi. Skripsi dengan judul **“Evaluasi Program Rumah Sejahtera di Kawasan Lahan basah (Studi Kecamatan Daha Selatan Kabupaten Hulu Sungai Selatan”** sebagai salah satu langkah memenuhi syarat untuk memperoleh gelar Sarjana (S1) Pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Semoga segala jerih payah, pengorbanan, bantuan, keikhlasan, ketulusan yang sudah dilakukan semoga dilimpahkan berkat dan karunia oleh Tuhan Yang Maha Esa Allah SWT, Aamiin Allahuma Aamiin. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan dan jauh dari kata sempurna, oleh karena itu penulis mengharapkan kritik, saran yang membangun oleh para pembaca untuk perbaikan kedepannya. Dalam penyusunan skripsi ini tentunya tidak akan berhasil tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak yang selalu memberikan dukungan kepada peneliti baik secara moril maupun materil. Untuk itu dengan segenap ketulusan, pada kesempatan ini peneliti ingin mengucapkan terima kasih yang tak terhingga khususnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, SE., M.Si. selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat;
2. Bapak Prof. Dr. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;
3. Para Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;
4. Ibu Avela Dewi. S.Sos., M.Si. selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;
5. Bapak Drs. H. Nurul Azkar., M.Si., Ph.D selaku Dosen Pembimbing Skripsi dan Pembimbing Akademik, terima kasih telah meluangkan waktunya untuk melakukan sesi bimbingan dan memberikan masukan-masukan yang berharga dan konstruktif serta arahnya yang sangat membantu peneliti dalam menghadapi masalah-masalah terkait penyusunan proposal skripsi ini;
6. Bapak Dr. H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos., M.Si selaku Dosen Penguji 1 yang sudah banyak memberikan masukan dan saran dalam penulisan skripsi ini;
7. Bapak Enly Hadiyanor, S.IP., M.Si selaku Dosen Penguji 2 yang sudah banyak memberikan masukan dan saran dalam penulisan skripsi ini;
8. Seluruh Dosen Pengajar dan Staf Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang sudah memberikan ilmu yang bermanfaat semasa menjalani perkuliahan;
9. Kepada Dinas Sosial Kabupaten Hulu Sungai Selatan khususnya Kepala Dinas Sosial Kabupaten Hulu Sungai Selatan Bapak Nordiansyah, S.Sos., M.Si serta bapak koordinator Pendamping Desa Program Rumah Sejahtera yang telah

banyak memberikan informasi dengan sangat baik mau bekerja sama, dan memberikan dukungan dalam menyelesaikan skripsi ini;

10. Bapak Kusairi, S.Sos., M.IP dan Mama Wahidah. Penulis mengucapkan terimakasih yang tiada terhingga kepada Abah dan Mama atas segala dukungan, do'a, dan cinta yang tiada hentinya kepada penulis. Penulis menyampaikan sebanyak banyaknya rasa terimakasih kepada kedua orang tua tercinta yang mampu mengantarkan penulis hingga menggapai gelar sarjana;
11. Seluruh informan khususnya pada masyarakat Kecamatan Daha Selatan yang telah membantu dan menerima penulis dengan sangat baik dan ramah.
12. Sahabat penulis dari NT yaitu Tri Rizky Maulana, Ibnu Sina, M. Ryan Saputra, Cahaya Gumilang Ramadhan, M. Akbar Gunawan, M. Nor Ervansyah, Aldin Nur Rahman, M. Rayhan Adnani, Abdurrahman, Rizali Munir, M. Gilang Ramadhan Saputra, Muhammad Ridhani Noor, Riza Apqori, M. Iqbal Baikiannor, M. Khairuddin, Ade Riza Trisetia Thahir, dan Sahrul Nur Ikhsan yang telah memberikan semangat dan dukungan dalam penyelesaian skripsi ini.

Banjarmasin, 29 April 2025

Muhammad Ramadhani

## DAFTAR ISI

<b>COVER</b>	
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>v</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>xii</b>
<b>DAFTAR DIAGRAM</b> .....	<b>xiii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>xiv</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xv</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian .....	8
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>10</b>
2.1 Penelitian Terdahulu.....	10
2.2 Kebijakan Publik.....	18
2.2.1 Pengertian Kebijakan Publik.....	18
2.2.2 Tujuan Kebijakan Publik.....	20
2.2.3 Tahapan Kebijakan Publik .....	20
2.3 Evaluasi Kebijakan.....	22
2.3.1 Pengertian Evaluasi Kebijakan .....	22
2.3.2 Tujuan Evaluasi Kebijakan .....	25
2.3.3 Langkah-langkah Evaluasi Kebijakan.....	25
2.3.4 Indikator Evaluasi Kebijakan .....	26
2.3.5 Faktor Penghambat Evaluasi Kebijakan .....	28
2.4 Kawasan Lahan Basah .....	29
2.4.1 Pengertian Lahan Basah .....	29
2.4.2 Karakteristik Lahan Basah .....	31
2.5 Kerangka Pemikiran.....	31

<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>33</b>
3.1 Pendekatan Penelitian .....	33
3.2 Tipe Penelitian.....	33
3.3 Lokasi Penelitian.....	34
3.4 Sumber Data dan Instrumen.....	35
3.4.1 Sumber Data.....	35
3.4.2 Informan Penelitian.....	36
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	38
3.6 Teknik Analisis Data .....	40
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>43</b>
4.1 Gambaran Umum Penelitian .....	43
4.1.1 Letak dan Luas Wilayah Kecamatan Daha Selatan.....	43
4.1.2 Kependudukan dan Kepadatan Penduduk Kecamatan Daha Selatan ..	45
4.1.3 Tingkat Pendidikan .....	47
4.1.4 Pekerjaan Penduduk.....	48
4.1.5 Gambaran Umum Program Rumah Sejahtera (PRS).....	49
<b>4.2 Uraian Temuan Penelitian.....</b>	<b>57</b>
4.2.1 Deskripsi Pelaksanaan Program Rumah Sejahtera Di Kawasan Lahan Basah (Studi Kecamatan Daha Selatan Kabupaten Hulu Sungai Selatan) .....	57
<b>BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN .....</b>	<b>99</b>
<b>5.1 Analisis Temuan Penelitian .....</b>	<b>99</b>
5.1.1 Evaluasi Pelaksanaan dan Kendala Program Rumah Sejahtera Di Kawasan Lahan Basah (Studi Kecamatan Daha Selatan Kabupaten Hulu Sungai Selatan).....	99
<b>BAB VI PENUTUP .....</b>	<b>131</b>
<b>6.1 Kesimpulan .....</b>	<b>131</b>
<b>6.2 Saran.....</b>	<b>133</b>
6.2.1 Saran Kepada Dinas Sosial Kabupaten Hulu Sungai Selatan .....	133
6.2.2 Saran Kepada Penerima Manfaat Program Rumah Sejahtera.....	134
<b>DAFTAR PUSTAKA.....</b>	<b>135</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>139</b>

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1: Data Rumah Tidak Layak Huni Provinsi Kalimantan Selatan .....	4
Tabel 1.2: Data Rumah Tidak Layak Huni Provinsi Kalimantan Selatan .....	5
Tabel 2.1: Penelitian Terdahulu.....	15
Tabel 4.1: Luas wilayah menurut Desa di Kecamatan Daha Selatan.....	44
Tabel 4.2: Jumlah Kependudukan Kecamatan Daha Selatan.....	45
Tabel 4.3: Kepadatan Kecamatan Daha Selatan .....	46
Tabel 4.4: Realisasi Pembangunan Program Rumah Sejahtera (PRS) di Kabupaten Hulu Sungai Selatan Tahun 2014 – 2024 .....	60
Tabel 4.5: Realisasi Pembangunan Program Rumah Sejahtera (PRS) di Kecamatan Daha Selatan Tahun 2014 – 2024 .....	64

## DAFTAR DIAGRAM

Diagram 1.1: Data Rumah Tidak Layak Huni Kecamatan Daha Selatan .....	6
Diagram 4.1: Tingkat Pendidikan .....	47
Diagram 4.2: Pekerjaan Penduduk .....	48

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1: Kerangka Pemikiran.....	32
Gambar 4.1: Letak dan Luas Wilayah Kecamatan Daha Selatan.....	41
Gambar 4.2: Rumah Tidak Layak Huni .....	67

## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 : Pedoman Wawancara.....	140
Lampiran 2 : Surat Izin Penelitian .....	153
Lampiran 3 : Surat Keterangan Penelitian .....	154
Lampiran 4 : Dokumentasi Peneliti Bersama Informan.....	155
Lampiran 5 : Dokumentasi Sebelum dan Sesudah Perbaikan Rumah .....	159