

**SKRIPSI**

**TATA KELOLA DALAM MEWUJUDKAN  
*OPEN DEFECATION FREE* DI KOTA BANJARMASIN**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1)

Pada Program Studi Administrasi Publik



**Muhammad Riswan Rahmawan**

**NIM : 2010411110018**

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK**

**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK**

**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**

**BANJARMASIN**

**2024**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**TATA KELOLA SANITASI DALAM MEWUJUDKAN *OPEN DEFECATION FREE*  
DI KOTA BANJARMASIN**

- A. Nama Mahasiswa : **Muhammad Riswan Rahmawan** NIM : 2010411110018  
B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 24 Juni 2024.

C. Tim Penguji :

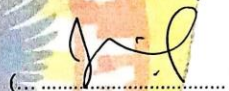
a. Ketua

Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc. Sc  
NIP. 196710051997021001



b. Sekretaris

H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos. M.Si  
NIP. 197706012002121001



c. Anggota

Erma Arivani, S.Sos. M.Sc  
NIP. 198210022005012002



Banjarmasin, 24 Juli 2024



Mengetahui,  
Dekan FISIP ULM

Prof. Dr. H. Bardi Suryadi, S.Sos., M.Si  
NIP. 197304221998021001

Koordinator Program Studi

Avela Dewi, S.Sos. M.Si  
NIP. 197506161999032002



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN  
RISET, DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

Pada hari ini Senin tanggal Dua Puluh Empat bulan Juni tahun Dua Ribu Dua Puluh Empat, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 2988 /UN8.1.13/KP.10.00/2024 tanggal 14 Juni 2024 untuk menguji skripsi :

Nama : Muhammad Riswan Rahmawan  
NIM : 2010411110018  
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik  
Judul Skripsi : Tata Kelola Dalam Percepatan Open Defecation Free Di Kota Banjarmasin  
Tempat Ujian : Ruang Rapat Lt.3 Gb. Fisip Ulm  
Waktu Ujian : 11.00 Wita s/d selesai  
Nilai : 83  
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

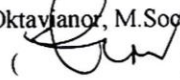
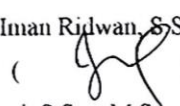

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal : 24 Juni 2024

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Muhammad Riswan Rahmawan

1. Ketua : Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc, Sc  
()
2. Sekretaris : H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos, M.Si  
()
3. Anggota : Erma Ariyani, S.Sos, M.Sc  
()

Mengetahui/membenarkan :  
Dekan  
Koordinator Program Studi Administrasi Publik,  
Ariani Dewi, S.Sos, M.Si  
NIP-197506101999032002



## LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Muhammad Riswan Rahmawan  
Tempat/Tanggal Lahir : Tanah Bangkang, 12 November 2001  
NIM : 2010411110018  
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Alamat : Jln. Jend. Sudirman RT. 4 RW 2 Desa Sungai Raya Utara,  
Kecamatan Sungai Raya, Hulu Sungai Selatan

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiat dan apabila di kemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/pemalsuan pada bagian tertentu, saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa adanya paksaan dari siapapun, untuk dapat digunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 30 Juli 2024

Mahasiswa yang bersangkutan,



**Muhammad Riswan Rahmawan**

**NIM. 2010411110018**

## ABSTRAK

**Muhammad Riswan Rahmawan, 2010411110018, 2024.. “Tata Kelola Dalam Mewujudkan *Open Defecation Free* (ODF) Di Kota Banjarmasin”. Dibawah bimbingan Tomi Oktavianor.**

Di Indonesia persentase perilaku Buang Air Besar Sembarangan (BABS) cukup tinggi yaitu sekitar 9,36 % atau setara 25 juta jiwa dan menjadi peringkat 3 dunia untuk angka BABS tertinggi. Program *Open Defecation Free* (ODF) merupakan salah satu program kebijakan Pemerintah untuk menangani persoalan kebiasaan BABS di Indonesia. Kota Banjarmasin yang merupakan kota seribu sungai juga tidak luput dari angka perilaku BABS yang tinggi. Tujuan penelitian ini adalah untuk mendeskripsikan tata kelola dalam mewujudkan ODF di Kota Banjarmasin.

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah kualitatif deskriptif guna memberikan gambaran yang akurat dengan fakta temuan yang ada di lapangan. Sumber data yang digunakan dalam penelitian ini berupa data primer, yang terdiri dari observasi beserta wawancara, dan data sekunder yang merupakan data pelengkap yang didapatkan melalui buku, jurnal, perundang-undangan, hingga data lain yang dapat menunjang penelitian ini. Adapun dalam menganalisa data penelitian menggunakan teknik analisis data dari Cresswell (2018).

Hasil penelitian yang dianalisis menggunakan teori *Good Enough Governance* dari Grindle (2004) dengan indikator memberikan manfaat sebesar-besarnya, berorientasi tepat waktu, berorientasi pada prioritas dan memperhatikan sumber daya manusia yang tersedia menunjukkan bahwa tata kelola dalam mewujudkan ODF di Kota Banjarmasin sudah bisa dikatakan mencapai tata kelola pemerintahan yang cukup baik. Adapun permasalahan dalam tata kelola ODF di Kota Banjarmasin diantaranya antar aktor yang kurang sinergis, permukiman yang padat, dan keterbatasan anggaran.

***Kata Kunci* : Tata Kelola, Buang Air Besar Sembarangan, *Open Defecation Free*.**

## **ABSTRACT**

***Muhammad Riswan Rahmawan, 2010411110018, 2024.. "Governance in Realizing Open Defecation Free ) in the City of Banjarmasin". Under the guidance of Tomi Oktavianor.***

*In Indonesia, the percentage of open defecation (BABS) behavior is quite high, namely around 9.36% or the equivalent of 25 million people and is ranked 3rd in the world for the highest defecation rate. The Open Defecation Free (ODF) program is one of the Government's policy programs to address the issue of open defecation habits in Indonesia. The city of Banjarmasin, which is the city of a thousand rivers, is also not immune from high rates of defecation behavior. The aim of this research is to describe governance in realizing ODF in Banjarmasin City.*

*The research method used in this research is descriptive qualitative in order to provide an accurate picture of the facts found in the field. The data sources used in this research are primary data, which consists of observations and interviews, and secondary data which is complementary data obtained through books, journals, legislation, and other data that can support this research. Meanwhile, analyzing research data uses data analysis techniques from Cresswell (2018).*

*The research results explained use the Good Enough Governance theory from Grindle (2004) with indicators providing the most significant benefit, being punctually oriented, priority-oriented and paying attention to available human resources shows that the governance in realizing ODF in Banjarmasin City can be said to have achieved fairly good governance. The problems in ODF governance in Banjarmasin City include lack of synergy between actors, crowded organizations, and limitations. budget.*

***Keywords:*** *Governance, Open Defecation, Open Defecation Free.*

## KATA PENGANTAR

Bismillahirrahmanirrahim. Puji dan Syukur Kehadirat Allah SWT, yang telah memberikan segala nikmat dan hidayah, berkat Ridho dan atas Rahmat-Nya, sehingga penulis dapat menyusun skripsi yang berjudul: **“Tata Kelola Dalam Mewujudkan *Open Defecation Free* Di Kota Banjarmasin”** dengan lancar. Shalawat serta salam tak lupa tercurahkan kepada junjungan kita Nabi Besar Muhammad SAW, beserta keluarga, sahabat dan pengikut beliau hingga akhir zaman.

Penyusunan skripsi ini diajukan untuk memenuhi salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1) pada Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat. Dalam penyusunan skripsi ini tentunya tidak akan berhasil tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak yang selalu memberikan dukungan kepada peneliti baik secara moril maupun materil. Untuk itu dengan segenap ketulusan, pada kesempatan ini peneliti ingin mengucapkan terima kasih yang tak terhingga khususnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, S.E, M.Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat;
2. Bapak Prof. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;
3. Para Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;

4. Ibu Avela Dewi, S.Sos., M.Si. selaku Koordinator Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;
5. Bapak Dr. Tomi Oktavianor, M.Soc, Sc selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang penuh kesabaran dalam membimbing dan memberikan masukan dalam penyusunan skripsi ini;
6. Bapak H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos, M.Si selaku Dosen Penguji 1 yang berkenan untuk meluangkan waktu memberikan masukan dan saran kepada peneliti demi kesempurnaan skripsi;
7. Ibu Erma Ariyani, S.Sos., M.Sc selaku Dosen Penguji 2 yang berkenan untuk meluangkan waktu memberikan masukan dan saran kepada peneliti demi kesempurnaan skripsi;
8. Seluruh Dosen Pengajar dan Staff Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang selama di bangku perkuliahan telah memberikan ilmu dibidang Administrasi Publik.
9. Seluruh keluarga peneliti terutama kedua orang tua Abah H. Muhammad Najib dan Mama Rahmawati, serta kakak saudari Riska Andini Saprina dan adik saudari Aleya Nazwa yang selama ini mendoakan, memberikan semangat, memberikan tempat ternyaman, dukungan dan motivasi agar peneliti dapat menyelesaikan perkuliahan dengan tepat waktu.
10. Kepada Anugrah Septiadi Irawan selaku mentor peneliti yang senantiasa membantu peneliti baik itu sebagai teman diskusi maupun memberi masukan dalam penyusunan skripsi ini.

11. Kepada teman-teman baik peneliti saudara Muhammad, Supriansyah, dan Yosafat yang senantiasa memberikan dukungan dan menjadi teman diskusi. Serta Maulidia Putri dan Hadina yang secara tulus selalu mendoakan kelancaran dalam penyusunan skripsi ini.
12. Kepada rekan-rekan Ragam dan Rekonstruksi yang tidak bisa disebutkan satu-satu yang telah menjadi rekan berharga peneliti selama berproses didalam Himpunan Mahasiswa Administrasi Publik FISIP ULM 2022-2023.
13. Semua teman-teman yang ada disetiap proses penulis selama duduk dibangku perkuliahan yang tidak bisa disebutkan satu-satu yang telah menciptakan kisah klasik yang menyenangkan dibangku perkuliahan.

Peneliti menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran selalu peneliti terima guna memperbaiki skripsi ini. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat digunakan sebagaimana mestinya dan dapat bermanfaat bagi semua pihak khususnya dalam pengembangan ilmu Administrasi Publik.

Banjarmasin, 24 Juni 2024

Muhammad Riswan Rahmawan

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN COVER</b>	
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>i</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>ii</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>iii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>vi</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>x</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1. Latar Belakang .....	1
1.2. Rumusan Masalah .....	13
1.3 Tujuan Penelitian.....	13
1.4. Manfaat Penelitian.....	14
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>16</b>
2.1. Penelitian Terdahulu.....	16
2.2. Tata Kelola ( <i>Governance</i> ) .....	19
2.3. Model-Model Tata Kelola .....	24
2.4. Tata Kelola Pemerintahan yang Baik ( <i>Good Governance</i> ).....	30
2.5. Tata Kelola Pemerintahan Yang Cukup Baik ( <i>Good Enough Governance</i> )... 35	
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	<b>40</b>
3.1. Pendekatan Penelitian.....	40
3.2. Tipe Penelitian.....	40
3.3. Lokasi Penelitian .....	40
3.4. Sumber Data dan Instrumen Penelitian .....	41
3.5. Teknik Pengumpulan Data .....	42
3.6 Teknik Analisis Data .....	43
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN</b> .....	<b>46</b>

4.1. Program Sanitasi Total Berbasis Masyarakat (STBM) .....	46
4.1.1. Pengertian Sanitasi Total Berbasis Masyarakat.....	46
4.1.2. Tujuan STBM .....	46
4.1.3. Indikator STBM.....	47
4.1.4. Strategi Penyelenggaraan STBM.....	47
4.1.5. Lima Pilar STBM.....	49
4.2. <i>Open Defecation Free</i> (ODF).....	52
4.2.1 Pengertian Open Defecation Free .....	52
4.2.2 Tujuan dan Manfaat ODF .....	53
4.2.3 Faktor yang Mempengaruhi Perilaku Buang Air Besar Sembarangan.....	53
4.2.4 Desa/Kelurahan ODF.....	54
4.2.5 Perilaku ODF .....	54
4.3. Temuan Penelitian .....	56
4.3.1 Program ODF sebagai Penuntas Kebiasaan BABS di Kota Banjarmasin 56	
4.3.2 Aktor Dalam Percepatan ODF Di Kota Banjarmasin.....	70
4.3.3 Interaksi dalam Percepatan ODF Di Kota Banjarmasin .....	83
4.3.4 Pasca Implementasi ODF.....	89
4.3.5 Permasalahan dalam Penanganan Perilaku BABS di Kota Banjarmasin .	93
<b>BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN.....</b>	<b>98</b>
5.1. Analisis dan Pembahasan .....	98
<b>BAB VI PENUTUP.....</b>	<b>107</b>
6.1. Kesimpulan.....	107
6.2. Saran .....	107
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>109</b>
<b>LAMPIRAN.....</b>	<b>112</b>

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu .....	16
Tabel 3. 1 Informan Penelitian.....	41
Tabel 4. 1 Daftar Kelurahan ODF di Kota Banjarmasin per Desember Tahun 2023 .	68

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. 1 10 Penyakit Penyebab Kematian Tertinggi di Indonesia Tahun 2019.....	3
Gambar 1. 2 Cakupan Layanan Air Limbah Domestik Di Kota Banjarmasin.....	10
Gambar 3. 1 Analisis Data (Creswell, 2018).....	45
Gambar 4. 1 Bentuk WC sehat yang diberikan kepada masyarakat.....	63
Gambar 4. 2 Piagam Penghargaan deklarasi Kelurahan ODF .....	66
Gambar 4. 3 Skema Aktor dalam Percepatan ODF di Kota Banjarmasin .....	83
Gambar 4. 4 Jumlah Keluarga Dengan Akses Jamban Sehat 2022-2023 .....	92

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 Surat Izin Penelitian.....	113
Lampiran 2 Berita Acara Serah Terima Jamban Layak.....	113
Lampiran 3 SK Lurah Banua Anyar tentang Tim STBM.....	113
Lampiran 4 Dokumentasi Penelitian.....	113