

**FAKTOR PENYEBAB GELANDANGAN DAN PENGEMIS (GEPENG)  
DI KECAMATAN KANDANGAN  
KABUPATEN HULU SUNGAI SELATAN**

**SKRIPSI**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana (S1) pada  
Program Studi Ilmu Pemerintahan

Siti Nazwa Dhea Sukma  
2010413220021



**PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN  
TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
BANJARMASIN  
2024**

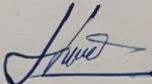
LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

FAKTOR PENYEBAB GELANDANGAN DAN PENGEMIS (GEPENG)  
DI KECAMATAN KANDANGAN KABUPATEN HULU SUNGAI  
SELATAN

- A. Nama Mahasiswa : Siti Nazwa Dhea Sukma NIM: 2010413220021  
B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi  
Tingkat Sarjana (S-1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu  
Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 11 Juni 2024  
C. Tim Penguji:

a. Ketua

Siti Hamidah, S.Sos., M.Si  
NIP. 19750914 200212 2 001

  
(.....)

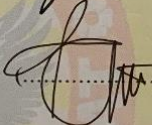
b. Sekretaris

Dr. Gazali Rahman, S.Sos., M.Si  
NIP. 19710530 199802 1 001

  
(.....)


c. Anggota

Pathurrahman, S.Sos., M.A  
NIP. 19870527 201504 1 002

  
(.....)

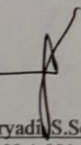
Banjarmasin, 08 Juli 2024

Ketua Pembimbing

  
Siti Hamidah, S.Sos., M.Si  
NIP. 19750914 200212 2 001

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Lambung Mangkurat



  
Prof. Dr. M. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si  
NIP. 19730127 199802 1 001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN  
RISET, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN  
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

### BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Selasa tanggal 11 bulan Juni tahun 2024, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 2913 /UN8.1.13/KP.10.00/2024 tanggal 11 Juni 2024 untuk menguji Skripsi :

Nama : Siti Nazwa Dhea Sukma  
NIM : 2010413220021  
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi : Faktor Penyebab Gelandangan dan Pengemis (Gepeng) di Kecamatan Kandangan Kabupaten Hulu Sungai Selatan  
Tempat Ujian : Ruang Rapat Lt. 3 Gedung Baru Fisip ULM  
Waktu Ujian : 14.00 Wita – Selesai  
Nilai : 83,6 (A)  
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal : 11 Juni 2024

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Siti Nazwa Dhea Sukma

1. Ketua : Siti Hamidah, S.Sos, M.Si
2. Sekretaris : Dr. Gazali Rahman, S.Sos, M.Si
3. Anggota : Pathurrahman, S.Sos, M.A

Mengetahui/membenarkan :  
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan

Husein Abdurahman, S.Sos, M.Si  
NIP 197111031999031002

## LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : Siti Nazwa Dhea Sukma  
NIM : 2010413220021  
Tempat Tanggal Lahir : Kandangan, 25 Agustus 2002  
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP)

Saya menyatakan dengan sebenarnya bahwa penulisan skripsi ini yang berjudul "Faktor Penyebab Gelandangan dan Pengemis (Gepeng) di Kecamatan Kandangan Kabupaten Hulu Sungai Selatan" adalah benar-benar merupakan hasil karya sendiri bukan merupakan pengambilan tulisan orang lain.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwasanya skripsi ini hasil jiplakan atau plagiasi, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Hal-hal yang terkait dengan teknik penulisan, telah sesuai dengan pedoman penulisan Karya Ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 05 Juni 2024  
Yang menyatakan,



Siti Nazwa Dhea Sukma

## ABSTRAK

**Siti Nazwa Dhea Sukma**, 2010413220021. Faktor Penyebab Gelandangan dan Pengemis (Gepeng) di Kecamatan Kandangan Kabupaten Hulu Sungai Selatan. Dibimbing oleh Siti Hamidah.

Gelandangan merupakan orang-orang yang hidup dalam keadaan tidak sesuai dengan norma kehidupan yang layak dalam masyarakat, serta tidak mempunyai tempat tinggal dan pekerjaan tetap. Sedangkan pengemis adalah orang-orang yang mendapatkan penghasilan dengan cara meminta-minta di muka umum dengan berbagai cara untuk mendapatkan belas kasihan dari orang lain. Kemiskinan di Kabupaten Hulu Sungai Selatan berpotensi ke Penyandang Masalah Kesejahteraan Sosial yang terjadi seperti Gelandangan dan Pengemis (Gepeng) yang sejak dulu ada di tengah-tengah masyarakat. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui faktor penyebab timbulnya gelandangan dan pengemis yang terus meningkat di Kecamatan Kandangan Kabupaten Hulu Sungai Selatan. Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode kualitatif dengan pendekatan deskriptif analitik yang menghimpun data melalui Teknik wawancara, observasi, dan dokumentasi.

Hasil penelitian mendeskripsikan bahwa yang menjadi faktor penyebab gelandangan dan pengemis (gepeng) di Kecamatan Kandangan Kabupaten Hulu Sungai Selatan terdapat 13 faktor, yaitu: masalah kemiskinan, masalah pendidikan, masalah keterampilan kerja, masalah sosial budaya, masalah harga diri, masalah sikap pasrah pada nasib, serta masalah kebebasan dan kesenangan hidup menggelandang, faktor usia, faktor keterbatasan fisik, faktor kependudukan, faktor masyarakat yang sering bersedekah, faktor adanya komunitas anak dan pengaruh lingkungan, serta kurang maksimalnya pembinaan.

Saran yang dapat diberikan kepada Dinas Sosial adalah agar lebih cepat tanggap dalam menanggapi keluhan atau laporan dari masyarakat. Sedangkan untuk masyarakat hendaknya ikut berpartisipasi dalam pelaksanaan kebijakan yang telah dibuat oleh pemerintah. Hal tersebut dapat diaplikasikan dengan cara mengurangi atau memilah jika ingin bersedekah kepada gelandangan dan pengemis.

**Kata Kunci: Faktor Penyebab, Gelandangan dan Pengemis, Hulu Sungai**

## **ABSTRACT**

*Siti Nazwa Dhea Sukma, 2010413220021. Factors Causing Homelessness and Beggars (Gepeng) in Kandangan District, Hulu Sungai Selatan Regency. Supervised by Siti Hamidah.*

*Homeless people are people who live in conditions that do not comply with the norms of a decent life in society, and do not have a permanent place to live or work. Meanwhile, beggars are people who earn income by begging in public in various ways to get mercy from other people. Poverty in Hulu Sungai Selatan Regency has the potential to affect people with social welfare problems such as homelessness and beggars (Gepeng) who have long existed in society. This research aims to determine the factors causing the increasing number of homeless people and beggars in Kandangan District, Hulu Sungai Selatan Regency. The method used in this research is a qualitative method with a descriptive analytical approach that collects data through interview, observation and documentation techniques.*

*The results of the research describe that there are 13 factors causing homelessness and begging (gepeng) in Kandangan District, Hulu Sungai Selatan Regency, namely: the problem of poverty, the problem of education, the problem of work skills, socio-cultural problems, the problem of self-esteem, the problem of surrender to fate, as well as the problem of freedom and the pleasure of living as a homeless person, age factors, physical limitations factors, population factors, community factors that often give alms, the existence of children's communities and environmental influences, as well as less than optimal coaching.*

*Suggestions that can be given to the Social Service are to be more responsive in dealing with complaints or reports from the public. Meanwhile, the community should participate in implementing the policies that have been made by the government. This can be applied by reducing or sorting if you want to give alms to homeless people and beggars.*

**Keywords: Causal Factors, Homelessness and Beggars, Hulu Sungai Selatan**

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur saya ucapkan kehadirat Allah SWT, atas segala rahmat dan karunia-Nya sehingga saya dapat menyelesaikan penyusunan proposal skripsi dengan judul “Faktor Penyebab Gelandangan dan Pengemis (Gepeng) di Kecamatan Kandangan Kabupaten Hulu Sungai Selatan”.

Peneliti menyadari bahwa keberhasilan dalam menyelesaikan proposal ini tidak lepas dari bantuan baik secara moril maupun materil dari berbagai pihak. Oleh karena itu, pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih yang tak terhingga dan penghargaan yang setinggi-tingginya terutama kepada orang tua saya yang selalu mensupport dan tiada hentinya mendoakan disetiap langkah dan prosesnya. Selanjutnya tak lupa juga saya ucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof. Dr. H. Ahmad. SE., M.Si. Selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Prof. Dr. H. Suryadi, S.Sos., M.Si. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.
3. Bapak Husein Abdurrahman, S.Sos., M.Si. Selaku Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan.
4. Ibu Siti Hamidah, S.Sos., M.Si. Selaku Dosen Pembimbing yang telah memberikan waktu, tenaga, dan pikiran sehingga proposal skripsi ini dapat selesai.
5. Bapak Dr. Gazali Rahman, S.Sos., M.Si Selaku Dosen Penguji I yang telah membantu mengarahkan dan membimbing penulis pada waktu konsultasi.

6. Ibu Safa Muzdalifah, S.IP., M.Hub. Int. Selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah membantu dan mengarahkan penulis dari awal perkuliahan hingga sekarang.
7. Seluruh Dosen Program Studi Ilmu Pemerintahan dan Staff Pengajar di lingkungan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.
8. Adik saya yang selalu mendoakan, memberikan dukungan, dan semangat untuk kakaknya agar cepat lulus.
9. Teman-teman saya Nisa, Ayie, Dinda, Elma, Syifa, Riris, Husnul yang telah memberikan semangat dan dukungan. Terutama untuk Wahdah yang selalu welcome jika saya bertanya apapun dan bersedia membantu jika saya tidak bisa.
10. Nahriatul Salsabela selaku teman seperjuangan, teman satu bimbingan yang telah banyak membantu saya bahkan di jam berapapun saya mengirim pesan via WhatsApp, dia selalu cepat meresponnya. Tanpa saya bertanya pun dia berusaha menjelaskannya, semoga kita sukses sama-sama.
11. Diri saya sendiri, Siti Nazwa Dhea Sukma yang telah berjuang untuk menyelesaikan skripsi ini agar selesai tepat waktu. Kamu hebat bisa melewatinya dengan cukup tenang walaupun sebenarnya kepikiran hehe. Terutama saat menyelesaikan skripsi ini saya sedang hamil anak pertama, semoga kelak saya bisa memberikan ilmu yang saya dapat kepada anak saya.  
Aamiin
12. Serta semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu.

Peneliti menyadari bahwa dalam penyusunan proposal skripsi ini, masih jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu, kritik dan saran yang bersifat membangun sangat peneliti harapkan. Akhir kata, semoga proposal skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi kita semua.

Banjarmasin, 05 Juni 2024

Siti Nazwa Dhea Sukma

## DAFTAR ISI

ABSTRAK .....	iii
<i>ABSTRACT</i> .....	iv
KATA PENGANTAR .....	v
DAFTAR ISI .....	viii
DAFTAR TABEL .....	x
DAFTAR BAGAN .....	xi
DAFTAR GAMBAR .....	xii
DAFTAR LAMPIRAN .....	xiii
BAB I PENDAHULUAN .....	14
1.1 Latar Belakang .....	14
1.2 Penelitian Terdahulu .....	20
1.3 Rumusan Masalah .....	22
1.4 Tujuan Penelitian .....	22
1.5 Manfaat Penelitian .....	22
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	24
1.1 Relevansi dengan Ilmu Pemerintahan .....	24
2.1 Definisi Konsep dan Teori .....	27
2.2.1 Konsep Gelandangan .....	27
2.2.2 Konsep Pengemis .....	28
2.2.3 Konsep Pembinaan .....	29
2.2.4 Teori Pembinaan .....	32
2.2.5 Gelandangan dan Pengemis .....	33
2.2.6 Ciri-Ciri Gelandangan dan Pengemis .....	35
2.2.7 Definisi Faktor .....	37
2.2.8 Indikator Penyebab Timbulnya Gelandangan dan Pengemis .....	38
3.1 Kerangka Pemikiran .....	48
BAB III METODE PENELITIAN .....	49
3.1 Pendekatan Penelitian .....	49
3.2 Lokasi Penelitian .....	49
3.3 Informan Penelitian .....	50
3.4 Sumber Data .....	51
3.5 Teknik Pengumpulan Data .....	51
3.6 Analisis Data .....	52

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	54
4.1 Deskripsi Lokasi Penelitian .....	54
4.1.1 Letak Geografis Kabupaten Hulu Sungai Selatan.....	54
4.2 Hasil Penelitian .....	55
4.3 Pembahasan .....	77
BAB V PENUTUP .....	89
5.1 Kesimpulan .....	89
5.2 Saran .....	89
DAFTAR PUSTAKA.....	91

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 1 Data Razia Gelandangan dan Pengemis Tahun 2020-2024 .....	16
Tabel 2 Penelitian Terdahulu .....	20

## **DAFTAR BAGAN**

Bagan 1 Kerangka Pemikiran.....	41
---------------------------------	----

## **DAFTAR GAMBAR**

Gambar 1 Tempat Tinggal Sebagian Gepeng di Belakang Pasar Los Batu .....	60
Gambar 2 Gepeng yang Beroperasi di Jembatan Loklua.....	61
Gambar 3 Wawancara Bersama SB (Gepeng) .....	63
Gambar 4 Gepeng yang Beroperasi di Lampu Merah .....	77
Gambar 5 Foto Bersama Ibu SK dan KH (Gelandangan dan Pengemis).....	101
Gambar 6 Foto Gepeng di Depan Pom Bensin.....	101
Gambar 7 Foto Bersama Gelandangan dan Pengemis di Pinggir Jalan Trotoar..	102
Gambar 8 Foto Bersama Gelandangan dan Pengemis .....	102
Gambar 9 Foto Bersama Kepala Bidang Rehabilitasi Sosial HSS.....	103

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1	Surat Izin Survey Penelitian dari Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin Kepada Kepala Dinas Sosial Kabupaten Hulu Sungai Selatan.....	87
Lampiran 2	Surat Izin Melaksanakan Penelitian dari Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin Kepada Kepala Dinas Sosial Kabupaten Hulu Sungai Selatan.....	88
Lampiran 3	Dokumentasi Wawancara Bersama Informan .....	89
Lampiran 4	Pedoman Wawancara .....	94