

**ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENURUNAN
STUNTING DI PUSKESMAS BENOVO KOTA SURABAYA**

Skripsi

Diajukan guna menyusun skripsi untuk memenuhi
Sebagian syarat memperoleh derajat Sarjana Kesehatan Masyarakat
Fakultas Kedokteran dan Ilmu Kesehatan Universitas Lambung Mangkurat

Oleh:

Annisa Mutia Rahmah
2110912320009



**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS KEDOKTERAN DAN ILMU KESEHATAN
PROGRAM STUDI KESEHATAN MASYARAKAT
BANJARBARU**

Desember, 2024

PERNYATAAN

Dengan ini saya menyatakan bahwa dalam skripsi ini tidak terdapat karya yang pernah diajukan untuk memperoleh gelar kesarjanaan di suatu perguruan tinggi, dan sepanjang pengetahuan saya juga tidak terdapat karya atau pendapat yang pernah ditulis atau diterbitkan oleh orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu dalam naskah ini dan disebutkan dalam daftar pustaka.

Banjarbaru, 7 Desember 2024



Annisa Mutia Rahmah

Skripsi

ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENURUNAN STUNTING DI PUSKESMAS BENOWO KOTA SURABAYA

Dipersiapkan dan disusun oleh

Annisa Mutia Rahmah

Telah dipertahankan di depan dewan penguji
pada tanggal **20 Desember 2024**

Susunan Dewan Penguji

Pembimbing Utama

Anggota Dewan Penguji Lain



Vina Yulia Anhar, SKM., MPH **Andini Octaviana Putri, SKM., M. Kes**

Pembimbing Pendamping



Fauzie Rahman, SKM., MPH

Skripsi ini telah diterima sebagai salah satu persyaratan
Untuk memperoleh gelar Sarjana Kesehatan Masyarakat



Dian Rosadi, SKM., MPH
Koordinator Program Studi: Kesehatan Masyarakat

ABSTRAK

ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENURUNAN STUNTING DI PUSKESMAS BENOWO KOTA SURABAYA

Annisa Mutia Rahmah

Stunting adalah masalah kesehatan serius yang memerlukan penanganan segera, dan Pemerintah Kota Surabaya menargetkan "Surabaya Zero Stunting" pada tahun 2024. Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis implementasi kebijakan penurunan stunting di Puskesmas Benowo, sesuai dengan Peraturan Presiden Nomor 72 Tahun 2021 tentang Percepatan Penurunan Stunting. Metode yang digunakan adalah kualitatif eksploratif dengan pendekatan wawancara, melibatkan lima informan kunci, termasuk Koordinator Kader Kelurahan. Hasil penelitian menunjukkan adanya upaya komprehensif dalam koordinasi lintas sektor, dengan komunikasi yang efektif melalui saluran formal dan informal, melibatkan berbagai pemangku kepentingan dari tingkat kecamatan hingga masyarakat. Koordinasi ini didukung oleh struktur organisasi yang jelas dan pembagian tugas yang terstruktur. Meskipun demikian, tantangan seperti stigma masyarakat, keterbatasan sumber daya, dan kesalahan teknis pada alat ukur masih perlu diatasi. Implementasi kebijakan dilakukan secara rutin dan terintegrasi, memastikan intervensi yang spesifik dan sensitif berjalan efektif. Penelitian ini diharapkan dapat meningkatkan koordinasi lintas sektor, edukasi masyarakat yang lebih inklusif, optimalisasi sarana prasarana, serta evaluasi berkelanjutan sebagai kunci keberhasilan dalam penurunan angka stunting di Puskesmas Benowo. Dengan demikian, penelitian ini memberikan kontribusi penting dalam upaya penanganan stunting di Surabaya dan dapat menjadi acuan bagi kebijakan serupa di daerah lain.

Kata kunci: Analisis, Implementasi, Kebijakan, Stunting, Puskesmas

ABSTRACT

ANALYSIS OF THE IMPLEMENTATION OF THE STUNTING REDUCTION POLICY IN THE BENOWO HEALTH CENTER, SURABAYA CITY

Annisa Mutia Rahmah

Stunting is a serious health issue that requires immediate attention, and the Surabaya City Government aims for "Surabaya Zero Stunting" by 2024. This study aims to analyze the implementation of stunting reduction policies at Puskesmas Benowo, in accordance with Presidential Regulation No. 72 of 2021 on the Acceleration of Stunting Reduction. The research employs an exploratory qualitative method with an interview approach, involving five key informants, including the Coordinator of Community Cadres. The findings indicate a comprehensive effort in cross-sector coordination, with effective communication through both formal and informal channels, engaging various stakeholders from the sub-district level to the community. This coordination is supported by a clear organizational structure and a well-defined division of tasks. However, challenges such as societal stigma, limited resources, and technical errors in measurement tools still need to be addressed. The policy implementation is conducted routinely and integratively, ensuring that specific and sensitive interventions are effectively carried out. This research is expected to enhance cross-sector coordination, promote more inclusive community education, optimize infrastructure, and establish continuous evaluation as key factors for success in reducing stunting rates at Puskesmas Benowo. Thus, this study provides significant contributions to the efforts in addressing stunting in Surabaya and can serve as a reference for similar policies in other regions..

Keywords: *Analysis, Implementation, Policy, Stunting, Health Center*

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur kehadiran Allah SWT yang telah memberikan rahmat-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“ANALISIS IMPLEMENTASI KEBIJAKAN PENURUNAN STUNTING DI PUSKESMAS BENOWO KOTA SURABAYA”**, tepat pada waktunya.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi sebagian syarat guna memperoleh derajat Sarjana Kesehatan Masyarakat di Fakultas Kedokteran dan Ilmu Kesehatan Universitas Lambung Mangkurat Banjarbaru. Dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terimakasih kepada Rektor Universitas Lambung Mangkurat (Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, S.E., M.Si), Dekan Fakultas Kedokteran (Prof. Dr. dr. Syamsul Arifin, M.Pd., FISPH., FISCAM), Ketua Program Studi Kesehatan Masyarakat (Laily Khairiyati, SKM., MPH), dan Unit Pengelola Skripsi dan P2M (Anggun Wulandari, SKM., M.Kes) yang telah memberikan kesempatan dan memfasilitasi dalam pelaksanaan penelitian.

Dosen pembimbing utama (Vina Yulia Anhar, SKM., MPH) dan dosen pembimbing pendamping (Fauzie Rahman, SKM., MPH) yang telah berkenan dalam memberikan saran serta arahan dalam penyusunan skripsi ini. Kedua dewan penguji (Ayu Riana Sari Azwari, SKM., M.Kes dan Andini Octaviana Putri SKM., M.Kes) yang telah memberikan masukan, kritik, dan saran sehingga penulisan skripsi ini menjadi lebih baik. Puskesmas Benowo Kota Surabaya yang telah memberikan izin sehingga penelitian dapat dilaksanakan.

Kedua orangtua (Edy Muflih dan Lydia Fitri), rekan saya (Muhamad Syarif), sahabat maupun mahasiswa Program Studi Kesehatan Masyarakat FKIK ULM Angkatan 2021, kemudian rekan yang meneamani saya dalam pengambilan data (Alvi Shahrina Ginting) serta semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu per satu yang sampai saat ini selalu memberikan motivasi, semangat, dukungan, doa, masukan, saran, serta bantuan finansial selama perkuliahan hingga penyelesaian skripsi ini.

Banjarbaru, 7 Desember 2024

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PENGESAHAN.....	ii
DAFTAR ISI.....	iii
ABSTRAK.....	iii
<i>ABSTRACT</i>	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR TABEL.....	x
DAFTAR GAMBAR	xi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xii
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	6
C. Tujuan.....	7
D. Manfaat Penelitian.....	7
E. Keaslian Penelitian	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	12
A. Kebijakan Penurunan Stunting.....	12
1. Kebijakan	12
2. Analisis Kebijakan	15
3. Implementasi Kebijakan.....	17
4. Implementasi Kebijakan Stunting	18
5. Stunting	20
B. Model Implementasi Kebijakan	24
1. Model Implementasi.....	24
2. Implementasi Kebijakan dengan Model George C. Edward III.....	25
BAB III LANDASAN TEORI DAN HIPOTESIS	29
A. Landasan Teori.....	29
B. Kerangka Teori.....	30
C. Kerangka Konsep	31

D. Pertanyaan Penelitian	31
BAB IV METODE PENELITIAN	32
A. Rancangan Penelitian	32
B. Populasi dan Subjek Penelitian	32
C. Instrumen Penelitian.....	35
D. Variabel Penelitian	36
E. Definisi Operasional.....	37
F. Prosedur Penelitian.....	40
BAB V PEMBAHASAN	43
A. Karakteristik Informan	43
B. Hasil dan Pembahasan.....	44
1. Komunikasi	44
2. Struktur Birokrasi	61
3. Sumber Daya	83
4. Disposisi	104
BAB VI PENUTUP	117
A. Kesimpulan.....	117
B. Saran.....	118
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

Tabel		Halaman
1. 1	Keaslian Penelitian Analisis Implementasi Kebijakan Stunting di Puskesmas Benowo Kota Surabaya	9
4.2	Variabel Penelitian Analisis Implementasi Kebijakan Stunting di Puskesmas Benowo Kota Surabaya.....	38
4.3	Definisi Operasional Analisis Implementasi Kebijakan Stunting di Puskesmas Benowo Kota Surabaya.....	39
5.1	Karakteristik Informan Kunci.....	43
5.2	Karakteristik Informan Triangulasi.....	43

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
3. 1	Kerangka Teori George C. Edward III.....30
3. 4	Kerangka Konsep Penelitian 31
5. 1	Koordinasi Lintas Sektor Kegiatan Kunjungan Balita Stunting 46
5. 2	Pertemuan Mini Lokakarya Lintas Sektor Puskesmas Benowo 49
5. 3	Pemberian PMT berupa Biskuit dan Susu 57
5. 4.	SOP Penanganan Stunting Puskesmas Benowo..... 69
5. 5	Kegiatan (Pemeriksaan Kesehatan Anak Terintegrasi)..... 72
5 6	Kunjungan Bidan Puskesmas kepada balita stunting..... 73
5. 7	Kegiatan Sekolah Orang Tua Hebat..... 79
5. 8	Kunjungan Balita Stunting oleh Lintas Sektor..... 84
5.9	Pelatihan Penguatan Fasilitator 25 Kompetensi Kader Kota Surabaya 90
5.10	Kegiatan Kunjungan Ibu Hamil KEK..... 112
5.11	Kegiatan Konseling bersama Tenaga Kesehatan 112
5.12	Dokumentasi PMT kepada Balita 113
5.13	Jadwal Rutin Posyandu Kecamatan Pakal 113
5.14	Kegiatan Posyandu Kecamatan Pakal 115

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran

1. Surat Izin Pengambilan Data Program Studi Ke Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Surabaya
2. Surat Izin Pengambilan Data Program Studi Ke Dinas Kesehatan Surabaya
3. Surat Rekomendasi Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Kota Banjarbaru
4. Surat Keterangan Penelitian Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Provinsi Jawa Timur
5. Surat Pendaftaran Penelitian SSW-ALFA
6. Surat Rekomendasi Penelitian Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu (DPMPTSP) Kota Surabaya
7. Surat Perizinan Dinas Kesehatan Surabaya
8. Surat Keterangan Kelaikan Etik
9. Peraturan Walikota Nomor 79 Tahun 2022 Kota Surabaya
10. Standar Prosedure Operational (SOP) Penanganan Stunting
11. Penjelasan Sebelum Persetujuan
12. Informed Consent
13. Pedoman Wawancara
14. Transkrip Wawancara Penelitian
15. Dokumentasi Kegiatan Penelitian
16. Dokumentasi Analisis Data Kualitatif
17. Draft Artikel