

# **TESIS**

## **POTENSI DAN KEBIJAKAN PEMBANGUNAN INFRASTRUKTUR DI KABUPATEN TABALONG SEBAGAI DAERAH PENYANGGA IBU KOTA NEGARA**

**Untuk Memenuhi Salah Satu Syarat  
Memperoleh Gelar Magister Sosial (M. Sos)  
Pada Program Studi Magister Studi Pembangunan**

**Konsentrasi: Perencanaan Pembangunan Daerah**

**Oleh:  
QATHRINNIDA LELLYA  
NIM 2220422320061**



**PROGRAM STUDI MAGISTER STUDI PEMBANGUNAN  
PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
BANJARMASIN  
2025**

## LEMBAR PENGESAHAN

Judul Tesis : Potensi dan Kebijakan Pembangunan Infrastruktur di Kabupaten  
Tabalong sebagai Penyangga Ibu Kota Negara.

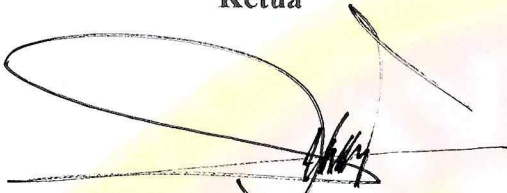
Nama : Qathrinnida Lellya

NIM : 2220422320061

Konsentrasi Program : Perencanaan Pembangunan Daerah

### Komisi Penguji

Ketua



Dr. Samahuddin, S.IP., M.Si.

NIP 19721227200604 1 003

Anggota



Dr. Ir. Muhammad Anshar Nur, M.M.

NIP 19590517198603 1 013

### Mengetahui

Koordinator Program Studi

Magister Studi Pembangunan

Direktur Pascasarjana



Dr. Muhammad Riduansyah Svafari, S.Sos, MPA

NIP 19730316 200501 1 001

Prof. Dr. Ir. Danang Biyatmoko, M.Si

NIP 19680507 199303 1 020

Tanggal lulus :

Tanggal wisuda :

## HALAMAN PERSETUJUAN TESIS

Judul Tesis : Potensi dan Kebijakan Pembangunan Infrastruktur di Kabupaten  
Tabalong sebagai Penyangga Ibu Kota Negara.

Nama : Qathrinnida Lellya

NIM : 2220422320061

Konsentrasi Program : Perencanaan Pembangunan Daerah

disetujui,

Komisi Penguji Tesis

1. Dr. Samahuddin, S.IP., M.Si. Pembimbing Utama
2. Dr. Ir. Muhammad Anshar Nur, M.M. Pembimbing Pendamping
3. Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si. Penguji I
4. Dr. Muhammad Riduansyah Syafari, S.Sos, MPA Penguji II

Mengetahui,  
Koordinator Prodi Magister Studi Pembangunan  
PPs ULM



Dr. Muhammad Riduansyah Syafari, S.Sos., MPA  
NIP. 19730316 200501 1 001

## PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Qathrinnida Lellya  
NIM : 2220422320061  
Program Studi : Magister Studi Pembangunan  
Fakultas : Program Pascasarjana  
Perguruan Tinggi : Universitas Lambung Mangkurat  
Judul Tesis : Potensi dan Kebijakan Pembangunan Infrastruktur di  
Kabupaten Tabalong sebagai Penyangga Ibu Kota Negara

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa:

1. Tesis yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai tulisan atau pikiran saya sendiri.
2. Data yang ada di dalam Tesis ini bukan merupakan hasil manipulasi sendiri atau manipulasi orang lain.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan tesis ini hasil jiplakan, plagiat maupun manipulasi, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut. Demikian pernyataan ini saya buat dalam keadaan sehat dan tanpa paksaan dari siapapun.

Banjarmasin, Juli 2025  
Yang membuat pernyataan,



*Qathrin*  
Qathrinnida Lellya



**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
PROGRAM PASCASARJANA**

**SERTIFIKAT BEBAS PLAGIASI**

NOMOR : 144/UN8.4/DP/2025

Sertifikat ini diberikan kepada:

**Qathrinnida Lellya**

Dengan Judul Tesis :

Potensi dan Kebijakan Pembangunan Infrastruktur di Kabupaten Tabalong  
sebagai Daerah Penyangga Ibu Kota Negara

Telah dideteksi tingkat plagiasinya dengan kriteria toleransi  $\leq 20\%$ , dan  
dinyatakan Bebas dari Plagiasi.

Banjarmasin, 14 Juli 2025

Direktur,



Prof. Dr. Ir. Danyang Biyatmoko, M.Si.

NIP 196805071993031020



## **ABSTRAK**

Qathrinnida Lellya. 2025. Judul Potensi dan Kebijakan Infrastruktur di Kabupaten Tabalong Sebagai Daerah Penyangga Ibu Kota Nehara. Dibawah Bimbingan Bapak Samahuddin dan Bapak Muhammad Anshar Nur.

Pemindahan Ibu Kota Negara (IKN) merupakan langkah strategis pemerintah untuk memperbaiki tata kelola wilayah dan mendorong pemerataan pembangunan nasional. Lokasi IKN yang berada di tengah wilayah Indonesia, tepatnya di Kabupaten Penajam Paser Utara dan Kutai Kartanegara, memberikan dampak signifikan terhadap wilayah sekitarnya, termasuk Kalimantan Selatan sebagai daerah penyangga. Kabupaten Tabalong, yang memiliki posisi strategis sebagai pintu gerbang IKN di Kalimantan Selatan, menyusun berbagai kebijakan dan strategi untuk menyambut pembangunan.

Metode yang digunakan peneliti adalah pendekatan kualitatif. Tipe Penelitian adalah deskriptif kualitatif. Teknik Pengumpulan Data adalah wawancara, observasi dan dokumentasi. Objek Penelitian dalam penelitian ini adalah Pemerintah Kabupaten Tabalong Dalam merumuskan Potensi dan Kebijakan Sebagai Darah Penyangga Ibu Kota Negara.

Penelitian ini menemukan bahwa potensi Tabalong terletak pada sumber daya alam, lokasi strategis, infrastruktur, keberagaman budaya, dan sektor pariwisata, sumber daya manusia. Pada kebijakan Pemerintah daerah berfokus pada peningkatan infrastruktur, penguatan ekonomi dan industri, pemberdayaan masyarakat, pengelolaan lingkungan, konektivitas digital, serta pengembangan ekonomi kreatif sebagai upaya mendukung peran Tabalong sebagai daerah penyangga Ibu Kota Negara.

**Kata Kunci : Potensi, Kebijakan, Infrastruktur, Penyanggan Ibu Kota Negara**

## ABSTRACT

Qathrinnida Lellya. 2025. Potential and Policies for Infrastructure Development in Tabalong Regency as a Buffer Area for the National Capital. Under the guidance of Mr. Samahuddin and Mr. Muhammad Anshar Nur.

**Keywords: Potential, Policy, Infrastructure, Support for the National Capital**

The relocation of the National Capital (IKN) is a strategic step by the government to improve regional governance and promote equitable national development. The IKN's location in the center of Indonesia, specifically in Penajam Paser Utara and Kutai Kartanegara Regencies, has a significant impact on the surrounding areas, including South Kalimantan, which serves as a buffer zone. Tabalong Regency, with its strategic position as the gateway to the IKN in South Kalimantan, has developed various policies and strategies to welcome development.

The method used by the researcher is a qualitative approach. The research type is descriptive qualitative. Data collection techniques include interviews, observation, and documentation. The research object in this study is the Tabalong Regency Government in formulating potential policies as a buffer zone for the National Capital.

This study found that Tabalong's potential lies in its natural resources, strategic location, infrastructure, cultural diversity, tourism sector, and human resources. In its policies, the regional government focuses on improving infrastructure, strengthening the economy and industry, empowering communities, managing the environment, digital connectivity, and developing the creative economy as an effort to support Tabalong's role as a buffer zone for the nation's capital.

Banjarmasin, July 11, 2025

Approved by:

Head of Language Center



Dr. Hj. Noor Eka Chandra, M. Pd  
NIP 197710232001122003



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI,  
SAINS, DAN TEKNOLOGI  
**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT**  
**UPA BAHASA ULM**

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Kotak Pos 70123  
Banjarmasin Telepon/Fax.: (0511) 3308140  
Email: uptbahasa@ulm.ac.id

**SURAT KETERANGAN**

NO: 116/UN8.16/BS/2025

Bersama ini kami menerangkan bahwa Abstrak bahasa Inggris dari judul Thesis: *“Potential and Policies for Infrastructure Development in Tabalong Regency as a Buffer Area for the National Capital”* yang disusun oleh:

Nama Mahasiswa : Qathrinnida Lellya  
Nim : 2220422320061  
Jurusan/Fakultas : S-2 Studi Pembangunan  
Program : Pascasarjana

telah diverifikasi bahasa Inggris yang digunakan sesuai dengan makna dari abstrak asli yang ditulis oleh mahasiswa tersebut di atas. (Abstrak terlampir) Demikian Surat Keterangan ini dibuat untuk dipergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 11 Juli 2025  
Kepala,



Dr. Hj. Noor Eka Chandra, M. Pd  
NIP 197710232001122003

## **RIWAYAT HIDUP PENULIS**

Nama : Qathrinnida Lellya

Tempat Lahir : Banjarmasin

Tanggal Lahir : 6 Oktober 1999

Nama Suami : Muhammad Syarqian Fikri, S.M.

Nama Ayah : Mohamad Husni Thamberin, S.Ag.

Nama Ibu : Farihatni Mulyati, S.Ag., M.HI.

### Riwayat Pendidikan Formal

1. SDN Karang Mekar 6 Banjarmasin 2005-2011
2. MTs Muhammadiyah 3 Al-Furqan Banjarmasin 2011-2014
3. SMK Negeri 2 Banjarmasin Jurusan Teknik Komputer Jaringan 2014-2017
4. Ilmu Komunikasi FISIP ULM 2017-2021

## KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, tidak lupa penulis memanjatkan puji syukur kepada Tuhan Yang Maha Esa karena atas rahmat dan karunianya, penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul “Potensi Dan Kebijakan Pembangunan Infrastruktur Di Kabupaten Tabalong Sebagai Daerah Penyangga Ibu Kota Negara” tepat waktu dan telah diberi kemudahan dalam penyelesaian tesis ini.

Terimakasih penulis ucapkan kepada semua pihak yang telah berkontribusi dalam proses penyelesaian tesis ini. Atas kontribusinya, penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, M.Si. selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Prof. Dr. Ir. Danang Biyatmoko, M.Si. selaku Direktur Pascasarjana Universitas Lambung Mangkurat.
3. Bapak Dr. Muhammad Riduansyah Syafari, S.Sos., M.P.A. selaku Ketua Program Studi Magister Studi Pembangunan Program Pascasarjana Universitas Lambung Mangkurat.
4. Bapak Dr. Samahuddin, S.IP., M.Si. selaku dosen pembimbing pertama.
5. Bapak Dr. Ir. H. Muhammad Anshar Nur, MM. selaku dosen pembimbing kedua.
6. Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si. selaku dosen penguji.
7. Dr. Muhammad Riduansyah Syafari, S.Sos., M.P.A.
8. Informan yang telah membantu penelitian ini.

9. Mohamad Husni Thamberin, S.Ag. & Farihatni Mulyati, S.Ag., M.H.I., kedua orang tua yang telah memberikan dukungan moral dan finansial dalam penyelesaian tesis.
10. Muhammad Syarqian Fikri, S.M., suami yang membantu dalam penyelesaian tesis.
11. Qanitta Aisyah Putri, S.H., adik yang selalu memberikan dukungan pemikiran selama pengerjaan tesis.
12. Seluruh rekan yang telah berkontribusi langsung maupun tidak langsung. Semoga amal baik mereka mendapatkan balasan dari Allah SWT dengan balasan berlipat ganda.

Perlu disadari bahwa dengan segala keterbatasan, tesis ini masih jauh dari sempurna, sehingga masukan dan kritikan yang konstruktif sangat penulis harapkan demi sempurnanya tesis ini. Akhirnya semoga tesis ini dapat bermanfaat bagi semua pihak yang berkepentingan.

Banjarmasin,        Juli 2025  
Penulis,

Qathrinnida Lellya

## DAFTAR ISI

|  |     |
|--|-----|
| HALAMAN JUDUL.....   | i   |
| LEMBAR PENGESAHAN .....  | ii  |
| HALAMAN PERSETUJUAN.....   | iii |
| PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN.....                                   | iv  |
| SERTIFIKAT UJI PLAGIASI.....                                       | v   |
| ABSTRAK .....  | vi  |
| ABSTRACT .....   | vii |
| RIWAYAT HIDUP PENULIS .....  | ix  |
| KATA PENGANTAR .....   | x   |
| DAFTAR ISI.....  | xii |
| DAFTAR GAMBAR .....  | xv  |
| BAB I PENDAHULUAN.....   | 1   |
| 1.1. Latar Belakang Masalah .....                                  | 1   |
| 1.2. Rumusan Masalah.....  | 7   |
| 1.3. Tujuan Penelitian .....                                       | 7   |
| 1.4. Manfaat Penelitian .....                                      | 8   |
| BAB II KAJIAN PUSTAKA .....  | 10  |
| 2.1. Penelitian Terdahulu .....                                    | 10  |
| 2.2. Perencanaan Pembangunan Daerah .....                          | 13  |
| 2.2.1. Perencanaan Pembangunan.....                                | 13  |
| 2.2.2. Pengertian Pembangunan.....                                 | 13  |
| 2.3. Potensi Daerah .....  | 17  |
| 2.4. Kebijakan Publik.....   | 19  |
| 2.4.1. Proses Kebijakan Publik/Pemerintah .....                    | 22  |
| 2.4.2. Tahap Penyusunan Agenda ( <i>Agenda Setting</i> ).....      | 22  |
| 2.4.3. Perumusan Kebijakan Publik .....                            | 23  |
| 2.5. Infrastruktur .....   | 32  |
| 2.5.1. Konsep Dasar Pembangunan Infrastruktur Wilayah.....         | 32  |
| 2.6. Sejarah Ibu Kota Negara (sumber semuanya di otorita IKN)..... | 34  |

|  |           |
|--|-----------|
| 2.6.1. Profil Otorita Ibu Kota Nusantara.....                          | 36        |
| 2.7. Potensi dan Permasalahan Pembangunan Ibu Kota Negara .....        | 40        |
| 2.7.1. Potensi dan Peluang .....                                       | 41        |
| 2.7.2. Kendala dan Tantangan.....                                      | 42        |
| 2.7.3. Kekuatan .....  | 44        |
| 2.7.4. Kelemahan .....   | 45        |
| 2.7.5. Sasaran Strategis .....   | 47        |
| 2.8. Rencana Pemindahan Ibu Kota Negara .....                          | 49        |
| 2.8.1. Paradigma Pemindahan Ibu Kota Negara .....                      | 49        |
| 2.9. Teori Kebijakan Publik.....                                       | 52        |
| 2.9.1. Teori Rasional Komprehensif .....                               | 52        |
| 2.9.2. Teori Inkremental.....  | 53        |
| 2.9.3. Teori Pengamatan Terpadu ( <i>Mixed Scanning Theory</i> ) ..... | 55        |
| 2.10. Kerangka Pemikiran.....  | 56        |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN.....</b>                                  | <b>58</b> |
| 3.1. Pendekatan Penelitian .....                                       | 58        |
| 3.2. Tipe Penelitian .....   | 59        |
| 3.3. Informan Penelitian.....  | 60        |
| 3.4. Jenis dan Sumber Data.....  | 62        |
| 3.5. Teknik Pengumpulan Data.....                                      | 63        |
| 3.6. Teknik Analisis Data .....  | 64        |
| 3.7. Triangulasi Data.....   | 67        |
| 3.8. Lokasi dan Waktu Penelitian .....                                 | 69        |
| <b>BAB IV GAMBARAN UMUM .....</b>                                      | <b>70</b> |
| 4.1. Gambaran Umum.....  | 70        |
| 4.1.1. Letak Geografis dan Batasan Administrasi Wilayah .....          | 71        |
| 4.1.2. Topologi atau Morfologi.....                                    | 72        |
| 4.1.3. Iklim.....  | 72        |
| 4.1.4. Kemampuan Tanah .....   | 73        |
| 4.2. Kondisi Umum Ibu Kota Negara .....                                | 73        |
| 4.2.1. Arah Kebijakan dan Strategi Nasional.....                       | 76        |
| 4.2.2. Regulasi.....   | 84        |

|   |     |
|---|-----|
| 4.2.3. Target Kinerja dan Kerangka Pendanaan.....   | 88  |
| BAB V PEMBAHASAN.....   | 90  |
| 5.1. Potensi yang Dimiliki Kabupaten Tabalong sebagai Daerah<br>Penyangga IKN.....                                | 91  |
| 5.1.1. Hasil Penelitian dan Pembahasan.....   | 91  |
| 5.2. Kebijakan yang Dibuat Kabupaten Tabalong sebagai Daerah<br>Penyangga IKN.....                                | 103 |
| 5.2.1. Hasil Penelitian dan Pembahasan .....  | 103 |
| 5.3. Temuan Penelitian .....  | 106 |
| 5.3.1. Perkembangan Kabupaten Tabalong Setelah Pembangunan<br>Ibu Kota Negara.....                                | 106 |
| 5.3.2. Perkembangan Kawasan Industri Seradang.....  | 106 |
| 5.3.3. Peningkatan Infrastruktur dan Investasi.....   | 109 |
| 5.3.4. Dukungan Masyarakat dan Pemerintah Dalam membangun<br>Kabupaten Tabalong .....                             | 113 |
| 5.3.5. Kebijakan Pembangunan Infrastruktur Di Kabupaten<br>Tabalong Sebagai Daerah Penyangga Ibu Kota Negara..... | 115 |
| BAB VI PENUTUP .....  | 121 |
| 6.1. Kesimpulan .....   | 121 |
| 6.2. Saran .....  | 122 |
| DAFTAR PUSTAKA .....  | 124 |
| LAMPIRAN.....   | 127 |

## DAFTAR GAMBAR

|   |    |
|---|----|
| Gambar 1. 1 Pertumbuhan Ekonomi Republik Indonesia.....                       | 3  |
| Gambar 1. 2 Peta Wilayah Ibu Kota Nusantara dan Batas Kabupaten Eksisting ... | 5  |
| <br>  |    |
| Gambar 2. 3 Kerangka Pemikiran.....   | 57 |
| <br>  |    |
| Gambar 3. 1 Triangulasi Teknik Pengumpulan Data.....                          | 68 |
| Gambar 3. 2 Triangulasi Sumber Pengumpulan Data.....                          | 68 |