

**KEPEMIMPINAN LURAH DALAM PEMBAGIAN BANTUAN
SOSIAL DI KELURAHAN SUNGAI ANDAI
KOTA BANJARMASIN**

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagai Persyaratan
Guna Mencapai Derajat S-1 Ilmu Pemerintahan

DHEA APRIL NATSYA
2110413320017



Program Studi Ilmu Pemerintahan

**KEMENTRIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN
TEKNOLOGI UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
BANJARMASIN
2026**

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

**IMPLEMENTASI KEBIJAKAN BANTUAN LANGSUNG TUNAI
DANA DESA DI DESA ANJIR MAMBULAU TENGAH KECAMATAN
KAPUAS TIMUR**

A. Nama Mahasiswa : Dhea April Natsya NIM : 2110413320017

B. Dinyatakan lulus dengan nilai (A) dalam ujian mempertahankan skripsi
Tingkat Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu
Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 09 Juli 2026

C. Tim Penguji:

a. Ketua

Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si

NIP. 19730122 199802 1 001

(.....)

b. Sekretaris

Pathurrahman, S.Sos, M.A

NIP. 19870527 201504 1 002

(.....)

c. Anggota

Muhammad Farisan Kasyfi, S.HI., M.IP

NIP. 1993122 5202406 1 001

(.....)

Banjarmasin, 09 Juli 2026

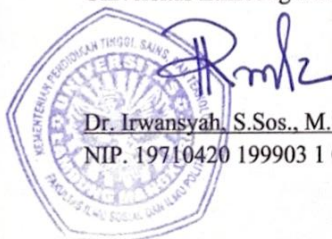
Dosen Pembimbing

(.....)

Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si

NIP. 19730122 199802 1 001

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat



Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si

NIP. 19710420 199903 1 001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
JURUSAN PEMERINTAHAN
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Kamis tanggal 09 bulan Juli tahun 2026, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 2245/UN8.1.13/KP.10.00/2026 tanggal 01 Juli 2026 untuk menguji Skripsi :

Nama : Dhea April Natsya
NIM : 2110413320017
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi : Kepemimpinan Lurah Dalam Pembagian Bantuan Sosial di Kelurahan Sungai Andai Kota Banjarmasin
Tempat Ujian : Ruang Sidang 3 Gedung Lama FISIP ULM
Waktu Ujian : 11.00 Wita – Selesai
Nilai : 83
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 09 Juli 2026

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Dhea April Natsya

1. Ketua : Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos.,
M.Si
(Budi Suryadi)
2. Sekretaris : Pathurrahman, S.Sos., MA
(Pathurrahman)
3. Anggota : Muhammad Farihan Kasyfi, S.H.I.,
M.I.P
(Muhammad Farihan Kasyfi)

Mengetahui/membenarkan :
Ketua Jurusan Pemerintahan
Program Studi Ilmu Pemerintahan

Husein Abdurrahman, S.Sos, M.Si
NIP 197111031999031002

LEMBAR PERNYATAAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Dhea April Natsya
NIM : 2110413320017
Tempat/Tanggal Lahir : Ketapang, 19 April 2003
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang berjudul **“Kepemimpinan Lurah Dalam Pembagian Bantuan Sosial Di Kelurahan Sungai Andai Kota Banjarmasin”** benar-benar merupakan hasil karya sendiri, bukan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil duplikasi, maka saya bersedia menerima sanksi dari perbuatan tersebut.

Hal-hal yang berkaitan dengan teknik penulisan, telah sesuai dengan pedoman Karya Tulis Ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Yang Membuat Pernyataan
Banjarmasin, 27 Agustus 2026



Dhea April Natsya
2110413320017

ABSTRAK

Dhea April Natsya, 2110413320017, 2026, *Kepemimpinan Lurah Dalam Pembagian Bantuan Sosial Di Sungai Andai Kota Banjarmasin*. Dosen Pembimbing Budi Suryadi

Penelitian ini berjudul “Kepemimpinan Lurah dalam Pembagian Bantuan Sosial di Kelurahan Sungai Andai Kota Banjarmasin.” Penelitian ini dilatarbelakangi oleh pentingnya peran Lurah dalam memastikan pembagian bantuan sosial berjalan secara tepat sasaran, tertib, transparan, dan dapat dipertanggungjawabkan. Permasalahan yang muncul dalam pembagian bantuan sosial di tingkat kelurahan antara lain ketidaksesuaian data penerima, keterbatasan jumlah bantuan, kurangnya pemahaman masyarakat mengenai mekanisme penetapan penerima, serta adanya keluhan dari masyarakat yang merasa layak tetapi belum menerima bantuan. Tujuan penelitian ini adalah untuk menganalisis kepemimpinan Lurah dalam pembagian bantuan sosial di Kelurahan Sungai Andai Kota Banjarmasin. Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif.

Teknik pengumpulan data dilakukan melalui observasi, wawancara, dan dokumentasi. Informan dalam penelitian ini meliputi Lurah, Sekretaris Lurah, staf kelurahan, Ketua RT/RW, serta masyarakat penerima dan non-penerima bantuan sosial. Analisis penelitian menggunakan indikator kepemimpinan menurut Kartono, yaitu kemampuan mengambil keputusan, kemampuan memotivasi bawahan, kemampuan komunikasi, kemampuan mengendalikan bawahan, tanggung jawab, dan kemampuan emosional atau pengendalian diri.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa kepemimpinan Lurah dalam pembagian bantuan sosial di Kelurahan Sungai Andai secara umum sudah berjalan cukup baik. Hal ini terlihat dari adanya koordinasi dengan RT/RW dan instansi terkait, arahan kepada aparat kelurahan, pengawasan dalam pelaksanaan penyaluran, serta upaya menanggapi keluhan masyarakat. Namun, masih terdapat kendala berupa ketidaksesuaian data, keterbatasan kuota bantuan, dan perlunya peningkatan keterbukaan informasi kepada masyarakat. Oleh karena itu, diperlukan pemutakhiran data secara berkala, penguatan sosialisasi, serta peningkatan koordinasi agar pembagian bantuan sosial dapat berjalan lebih tepat sasaran, adil, dan akuntabel.

Kata Kunci: Kepemimpinan, Lurah, Bantuan Sosial, Kelurahan Sungai Andai.

ABSTRACT

Dhea April Natsya, 2110413320017, 2026, *The Leadership of the Urban Village Head in the Distribution of Social Assistance in Sungai Andai Urban Village, Banjarmasin City.* Supervisor **Budi Suryadi**

This study is entitled “The Leadership of the Village Head in the Distribution of Social Assistance in Sungai Andai Village, Banjarmasin City.” This research is motivated by the importance of the Village Head’s leadership in ensuring that social assistance distribution is carried out accurately, orderly, transparently, and accountably. Several problems arise in the distribution of social assistance at the village level, including inaccurate recipient data, limited assistance quotas, limited public understanding of the recipient determination mechanism, and complaints from residents who consider themselves eligible but have not received assistance. The purpose of this study is to analyze the leadership of the Village Head in the distribution of social assistance in Sungai Andai Village, Banjarmasin City.

This research uses a descriptive qualitative approach. Data collection techniques include observation, interviews, and documentation. The informants consist of the Village Head, Village Secretary, village staff, neighborhood/community leaders, and community members who are both recipients and non-recipients of social assistance. The analysis is based on Kartono’s leadership indicators, namely decision-making ability, ability to motivate subordinates, communication ability, ability to control subordinates, responsibility, and emotional ability or self-control. The results show that the leadership of the Village Head in the distribution of social assistance in Sungai Andai Village has generally been implemented fairly well. This can be seen from the coordination with neighborhood/community leaders and related institutions, guidance given to village officials, supervision during the distribution process, and efforts to respond to public complaints. However, several obstacles remain, including inaccurate data, limited assistance quotas, and the need to improve information transparency for the community. Therefore, regular data updating, stronger socialization, and improved coordination are needed to ensure that social assistance distribution becomes more accurate, fair, and accountable.

Keywords: Leadership, Village Head, Social Assistance, Sungai Andai Village.

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur kita panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat dan karunia-Nya. Sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Kepemimpinan Lurah Dalam Pembagian Bantuan Sosial Di Kelurahan Sungai Andai kota Banjarmasin” selesai tepat waktu.

Penulis juga menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Meskipun demikian penulis berusaha semaksimal mungkin agar penyusunan skripsi ini dapat terselesaikan dengan sebaik-baiknya. Berhasilnya Penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak yang telah memberikan semangat dan doa kepada penulis dalam menghadapi setiap tantangan, sehingga sepatutnya pada kesempatan ini penulis ingin mengucapkan terimakasih kepada:

1. Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, S.E., M.Si selaku rektor Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si. Selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Para Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
4. Husein Abdurahman, S.Sos, M.Si selaku Koordinator Prodi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
5. Dra. Hj. Sandra Bakti M., M.Si selaku Dosen Penasehat Akademik selama penulis berkuliah di Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat
6. Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos, M.Si selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang telah memberikan arahan dan bimbingan selama penulis menyusun skripsi ini.
7. Pathurrahman, S.Sos, M.A selaku Penguji 1 penuliis yang tellah berkenan meluangkan waktunya untuk memberikan arahan serta saran yang membangun.
8. Muhammad Farisan Kasyfi, S.HI.,M.IP selaku Penguji 2 yang berkenan meluangkan waktunya untuk memberikan arahan serta saran yang membangun.

Seluruh Dosen Pengajar dan Staff Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

9. Seluruh Informan yang sudah Membantu penulis dalam mengumpulkan informasi dan data yang diperlukan dalam skripsi ini.

10. Kepada Orang tua penulis yang telah melimpahkan kasih sayang dan doa yang tentu selalu menjadi pembuka jalan bagi penulis dan penyemangat dalam menempuh pendidikan di perantauan, sehingga penulis selalu semangat dalam mencapai gelar sarjana.

11. Sahabat dan teman-teman perkuliahan penulis pada Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat angkatan 2021.

12. Semua pihak yang telah membantu penulis dan tidak dapat peneliti sebutkan satu persatu yang telah membantu dalam memberikan masukan, dorongan serta bantuan lainnya sehingga terselesaikan penelitian ini.

13. Penulis menyadari penyusunan skripsi ini tidak luput dari kesalahan dan kekurangan, maka dari itu penulis sangat mengharapkan kritik dan saranyang membangun demi memperbaiki skripsi ini dan semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat kepada siapapun yang membacanya.

Banjarmasin, 27 Agustus 2026

Yang Menyatakan



Dhea April Natsya

2110413320017

DAFTAR ISI

ABSTRAK.....	ii
ABSTRACT.....	iii
KATA PENGANTAR.....	iv
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR TABEL.....	viii
DAFTAR BAGAN.....	ix
DAFTAR LAMPIRAN.....	x
BAB I PENDAHULUAN.....	1
13.1 Latar Belakang.....	1
13.2 Rumusan Masalah.....	7
13.3 Tujuan Masalah.....	7
13.4 Manfaat.....	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	9
2.1 Penelitian Terdahulu.....	9
2.1.1 Fungsi Kepemimpinan.....	13
2.1.2 Tipe Kepemimpinan.....	18
2.1.3 Teori Kepemimpinan.....	25
2.2 Peran Kepemimpinan Lurah.....	28
2.3 Bantuan Sosial.....	29
2.3.1 Pengertian Bantuan Sosial.....	29
2.3.2 Dasar Hukum yang Memperkuat Topik Penelitian.....	31
2.4 Kerangka Berpikir.....	33
BAB III METODE PENELITIAN.....	37
3.1 Jenis Penelitian.....	37
3.2 Lokasi Penelitian.....	38
3.3 Informan Penelitian.....	38
3.4 Teknik Pengumpulan Data.....	39
3.5 Teknik Analisis Data.....	40
BAB IV GAMBARAN UMUM.....	43

4.1 Gambaran Umum Kelurahan Sungai Andai.....	43
4.1.1 Letak Geografis dan Wilayah Administratif.....	43
4.1.2 Demografi Kelurahan Sungai Andai.....	44
4.1.3 Gambaran Umum Kelurahan Sungai Andai.....	49
4.2 Gambaran Umum Pembagian Bantuan sosial.....	52
4.2.1 Jenis bantuan sosial.....	52
4.2.2 tujuan bantuan sosial.....	56
4.2.3 Mekanisme Umum Penyaluran Bantuan Sosial di Kelurahan Sungai Andai.....	57
BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	60
5.1 Hasil Penelitian.....	60
5.1.1 Kemampuan Mengambil Keputusan.....	61
5.1.2 Kemampuan Memotivasi Bawahan.....	73
5.1.3 Kemampuan Komunikasi.....	81
5.1.4 Kemampuan Mengendalikan Bawahan.....	90
5.1.5 Tanggung Jawab.....	104
5.1.6 Kemampuan Emosional atau Pengendalian Diri.....	114
5.1.7 Hasil Wawancara Masyarakat Penerima dan Non-Penerima Bantuan Sosial.....	124
5.2 Pembahasan.....	141
BAB VI KESIMPULAN DAN SARAN.....	155
6.1 Kesimpulan.....	155
6.2 Saran.....	157
DAFTAR PUSTAKA.....	1611

DAFTAR TABEL

Tabel 3.1 Informan Penelitian.....	38
Tabel 4.1 Data Penduduk Kecamatan Banjarmasin Utara Berdasarkan Jenis Kelamin Tahun 2025.....	44
Tabel 4.2 Data Penduduk Kelurahan Sungai Andai Menurut Kelompok Umur Tahun 2025.....	45
Tabel 4.3 Jumlah Penduduk Kelurahan Sungai Andai Berdasarkan Pendidikan Terakhir.....	46
Tabel 4.4 Data Pekerjaan Masyarakat Kelurahan Sungai Andai.....	47
Tabel 5.1 Kode Informan Penelitian.....	60
Tabel 5.2 Kode Narasumber Masyarakat Penerima dan Non-Penerima Bantuan Sosial.....	125
Tabel 5.3 Ringkasan Hasil Wawancara Masyarakat Penerima dan Non-Penerima Bantuan Sosial.....	139

DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1 Kerangka Berpikir.....	36
Bagan 4.1 Struktur Kelurahan Sungai Andai.....	51

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Dokumentasi.....	196
Lampiran 2 Surat Izin Melaksanakan Penelitian.....	207