

SKRIPSI

**IMPLEMENTASI PROGRAM SEKOLAH LANSIA SEHAT
BAHAGIA DI KELURAHAN TANJUNG PAGAR
KECAMATAN BANJARMASIN SELATAN
KOTA BANJARMASIN**

Diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh Gelar Sarjana (S1)

Pada Program Studi Administrasi Publik



Muhammad Zaki Mubarak

2210411310022

**PROGRAM STUDI ADMINISTRASI PUBLIK
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
BANJARMASIN**

2026

LEMBAR PENGESAHAN

**IMPLEMENTASI PROGRAM PEMBERDAYAAN ANAK TERLANTAR
PADA PANTI PERLINDUNGAN DAN REHABILITASI SOSIAL ANAK
DAN REMAJA "MULIA Satria"
DINAS SOSIAL PROVINSI KALIMANTAN SELATAN**

- A. Nama Mahasiswa: **Muhammad Zaki Mubarak** NIM: 2210411310022
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1), Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal 12 Januari 2026.
- C. Tim Penguji:
- a. Ketua
Dewi Purboningsih, S.AP, M.AP
NIP. 197403072002121003 (.....)
 - b. Sekretaris
Dr. H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos, M.Si
NIP. 197706012002121001 (.....)
 - c. Anggota
Sugiannor, S.Sos., M.AP
NIP. 198903062022031005 (.....)

Banjarmasin, 12 Januari 2026

Mengetahui,
Koordinator Program Studi



Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si
NIP. 197104201999031001

Avela Dewi, S.Sos., M.Si
NIP. 197506161999032002



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS,
DAN TEKNOLOGI
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK
Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Senin tanggal Dua Belas bulan Januari tahun Dua Ribu Dua Puluh Enam, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 0129 /UN8.1.13/KP.10.00/2026 tanggal 9 Januari untuk menguji skripsi :

Nama : Muhammad Zaki Mubarak
NIM : 2210411310022
Jurusan/Program Studi : Administrasi Publik
Judul Skripsi : Implementasi Program Sekolah Lansia Sehat Bahagia Di
Kelurahan Tanjung Pagar Kecamatan Banjarmasin Selatan
Kota Banjarmasin

Tempat Ujian : Ruang Lab. Publik Lt.2 Gb. Fisip Ulm
Waktu Ujian : 10.00 wita s/d selesai
Nilai : 81 / A
Dinyatakan : Lulus / Tidak Lulus

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 12 Januari 2026

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Muhammad Zaki Mubarak

1. ketua : Dewi Purboningsih, S.AP, M.AP

()

2. Sekretaris : Dr. H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos, M.Si

()

3. Anggota : Sugiannor, S.Sos, M.AP

()



Mengetahui/membenarkan :
Dekan
Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik,
Universitas Lambung Mangkurat

Dewi, S.Sos, M.Si
NIP 197506161999032002

LEMBAR PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Muhammad Zaki Mubarak
Tempat/ Tanggal Lahir : Banjarmasin / 29 April 2004 NIM : 2210411110021
Jurusan/ Program Studi : Administrasi Publik
Fakultas : Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Alamat Rumah : Jl. Sutoyo's Teluk Dalam Komp. Damai jalur 1 No 14

Dengan ini menyatakan sesungguhnya bahwa tulisan dan data yang saya muat dalam karya ilmiah skripsi ini bukan merupakan hasil plagiasi dan apabila dikemudian hari ditemukan data yang terindikasi adanya penyimpangan/ pemalsuan pada bagian tertentu saya bersedia menerima sanksi dengan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian lembar pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya tanpa ada paksaan dari siapa pun juga, untuk dapat di pergunakan sebagaimana mestinya.

Banjarmasin, 22 Januari 2026



Muhammad Zaki Mubarak

NIM. 2210411110021

KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah SWT atas limpahan rahmat, taufik, serta hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **“Implementasi Program Sekolah Lansia Sehat Bahagia di Kelurahan Tanjung Pagar Kecamatan Banjarmasin Selatan Kota Banjarmasin”**. Penulisan skripsi ini diajukan sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar Sarjana Administrasi Publik (S.AP) pada Program Studi Administrasi Publik, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Selama proses penyusunan skripsi ini, peneliti tidak terlepas dari berbagai kendala, tantangan, dan keterbatasan. Proses tersebut tentu membutuhkan waktu, tenaga, serta ketekunan yang tidak sedikit. Namun demikian, berkat bimbingan, dukungan, dan motivasi dari berbagai pihak, seluruh rangkaian penyusunan skripsi ini dapat diselesaikan dengan baik. Oleh sebab itu, pada kesempatan ini peneliti menyampaikan rasa terima kasih yang sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, S.E., M.Si, selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Dr. Irwansyah, S.Sos., M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Para Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat

4. Ibu Avela Dewi, S.Sos., M.Si, selaku Koordinator dan Dosen Penasihat Akademik Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
5. Ibu Dewi Purboningsih, S.AP., M.AP selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang penuh kesabaran dalam membimbing dan memberikan masukan dalam penyusunan skripsi ini.
6. Bapak Dr. H. M. Nur Iman Ridwan, S.Sos, M.Si selaku Dosen Penguji I, yang telah banyak memberikan kritik dan saran yang membangun.
7. Bapak Sugiannor, S.Sos, M.AP selaku Dosen Penguji II, yang telah banyak memberikan kritik dan saran berharga.
8. Segenap Dosen Program Studi Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang telah memberikan ilmu, pengetahuan, dan bimbingan selama penulis menempuh studi.
9. Dinas Pengendalian Penduduk, Keluarga Berencana, Pemberdayaan Masyarakat (DPPKBPM) Kota Banjarmasin dan Balai Keluarga Berencana (KB) Kecamatan Banjarmasin Selatan atas izin, dukungan, serta bantuan data dan informasi yang diberikan selama pelaksanaan penelitian
10. Kepada orang tua peneliti, khususnya ibu tercinta, yang senantiasa memberikan doa, kasih sayang, dukungan moral, dan motivasi selama proses penyusunan skripsi ini, serta kepada kakak peneliti yang telah memberikan dukungan, semangat, dan bantuan baik secara langsung maupun tidak langsung.

11. Kepada diri peneliti sendiri yang telah berusaha sebaik mungkin, tetap bertahan, dan tidak menyerah dalam menyelesaikan skripsi ini, meskipun proses yang dijalani tidak selalu mudah dan penuh dengan berbagai tantangan.

12. Kepada teman-teman Angkatan 22 dan sahabat terbaik peneliti (Aldani, Fakhrus, dan Shopan) yang telah menemani peneliti dari awal perkuliahan hingga proses penelitian serta tiada henti memberikan dukungan dan motivasi, sehingga peneliti dapat bertahan dan menyelesaikan seluruh proses yang dijalani. Terima kasih atas setiap proses, baik suka maupun duka, yang telah kita lewati bersama, dan semoga segala usaha ini mengantarkan kita pada keberhasilan di masa depan.

Diharapkan skripsi ini dapat memberikan manfaat serta menambah pengetahuan dan pemahaman bagi pembaca. Segala bentuk saran, masukan, dan kritik yang bersifat membangun sangat diharapkan agar skripsi ini dapat disempurnakan dan menjadi lebih baik di masa yang akan datang.

Banjarmasin, 2026

Penulis,

Muhammad Zaki Mubarak
2210411310022

ABSTRAK

Muhammad Zaki Mubarak, 2210411310022, (2026). Implementasi Program Sekolah Lansia Sehat Bahagia di Kelurahan Tanjung Pagar Kecamatan Banjarmasin Selatan Kota Banjarmasin. Di Bawah Bimbingan Dewi Purboningsih

Peningkatan jumlah penduduk lanjut usia (lansia) menjadi tantangan bagi pemerintah dalam meningkatkan kualitas hidup lansia. Salah satu upaya yang dilakukan adalah melalui Program Sekolah Lansia Sehat Bahagia yang bertujuan untuk meningkatkan pengetahuan, kesehatan, dan kemandirian lansia. Program ini dilaksanakan di Kelurahan Tanjung Pagar, Kecamatan Banjarmasin Selatan, Kota Banjarmasin sebagai bentuk pelayanan sosial dan edukatif bagi lansia.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan metode deskriptif. Teknik pengumpulan data dilakukan melalui wawancara dan observasi, dengan menggunakan teknik triangulasi, yaitu menggabungkan hasil wawancara dengan data dokumentasi untuk memperoleh data yang valid dan mendalam. Informan penelitian terdiri dari pihak DPPKBPM Kota Banjarmasin, pengelola Sekolah Lansia Sehat Bahagia, penyuluh KB, kader, serta peserta Sekolah Lansia.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi Program Sekolah Lansia Sehat Bahagia telah dilaksanakan sesuai dengan tahapan yang ditetapkan, khususnya pada Tahapan Standar 1 dan Standar 2. Program ini memberikan dampak positif bagi lansia, seperti peningkatan pengetahuan, kesadaran akan pentingnya kesehatan, serta mendorong lansia untuk tetap aktif dalam kehidupan sehari-hari. Namun, pelaksanaan program masih menghadapi kendala berupa keterbatasan anggaran, sumber daya manusia, serta sarana dan prasarana pendukung.

Berdasarkan hasil penelitian tersebut, disarankan agar pemerintah daerah dan pihak terkait meningkatkan dukungan anggaran, memperkuat peran serta kapasitas kader Sekolah Lansia, serta melengkapi sarana dan prasarana pembelajaran. Selain itu, diperlukan peningkatan koordinasi antar pihak terkait agar pelaksanaan Program Sekolah Lansia Sehat Bahagia dapat berjalan lebih optimal dan berkelanjutan.

Kata Kunci: Implementasi Kebijakan, Program Sekolah Lansia, Kebijakan Publik

ABSTRACT

Muhammad Zaki Mubarak, 2210411310022, (2026). Implementation of the Healthy and Happy Elderly School Program in Tanjung Pagar Village, South Banjarmasin District, Banjarmasin City. Supervised by Dewi Purboningsih.

The increasing number of the elderly population poses a challenge for the government in improving their quality of life. One of the efforts undertaken is the "Healthy and Happy Elderly School" (Sekolah Lansia Sehat Bahagia) program, which aims to enhance the knowledge, health, and independence of senior citizens. This program is implemented in Tanjung Pagar Village, South Banjarmasin District, Banjarmasin City, as a form of social and educational service for the elderly.

This study employs a qualitative approach with a descriptive method. Data collection techniques were conducted through interviews and observations using triangulation techniques, specifically by integrating interview results with documentation data to obtain valid and in-depth information. The research informants consisted of representatives from the DPPKBPM of Banjarmasin City, managers of the Healthy and Happy Elderly School, family planning (KB) counselors, cadres, and elderly participants.

The results indicate that the implementation of the Healthy and Happy Elderly School program has been carried out in accordance with the established stages, particularly in Standard 1 and Standard 2. This program has provided positive impacts for the elderly, such as increased knowledge, awareness of the importance of health, and encouraging them to remain active in daily life. However, the program's implementation still faces constraints in the form of limited budget, human resources, as well as supporting facilities and infrastructure.

This study recommends strengthening budget support, improving the availability of supporting facilities and infrastructure, increasing the number of facilitators, and enhancing coordination among implementers so that the Healthy and Happy Elderly School Program can be implemented more optimally and sustainably in the future.

Keywords: *Policy Implementation, Elderly School Program, Public Policy*

DAFTAR ISI

KATA PENGANTAR	iii
ABSTRAK	viii
ABSTRACT	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
DAFTAR LAMPIRAN	xv
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1. Latar Belakang	1
1.2. Rumusan Masalah	11
1.3. Tujuan Penelitian	11
1.4. Manfaat Penelitian	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	14
2.1. Penelitian Terdahulu	14
2.2. Konsep Teoritis	18
2.2.1 Konsep Kebijakan Publik.....	18
2.2.2 Konsep Implementasi Kebijakan	21
2.3. Konsep lansia	33
2.3.1 Definisi lansia.....	33
2.3.2 Konsep Program.....	35
2.3.3 Program Sekolah Lansia	39
2.3.4 Program Sekolah Lansia Sehat Bahagia	40
2.3.5 Tujuan Sekolah Lansia.....	41
2.3.6 Syarat program Sekolah Lansia	41
2.3.7 Kriteria Berdasarkan Tujuh Dimensi Lansia Tangguh	42
2.4. Kerangka Pemikiran.....	43
BAB III METODE PENELITIAN	45
3.1. Pendekatan Penelitian	45
3.2. Tipe Penelitian	46

3.3. Lokasi Penelitian.....	47
3.4. Sumber Data dan Instrumen Penelitian.....	47
3.5. Teknik Pengumpulan Data.....	50
3.6. Pengolahan Data.....	52
BAB IV HASIL PENELITIAN.....	58
4.1 Gambaran Umum Penelitian.....	58
4.2 Gambaran Umum DPPKBPM Kota Banjarmasin	58
4.2.1 Visi Misi DPPKBPM Kota Banjarmasin	59
4.2.2 Tujuan dan Saran.....	59
4.2.3 Struktur DPPKBPM Kota Banjarmasin	62
4.3 Gambaran Umum Kelurahan Tanjung Pagar	64
4.3.1 Penduduk Tanjung Pagar	65
4.4 Gambaran Umum Sekolah Lansia Sehat Bahagia	66
4.4.1 Visi dan Misi Sekolah Lansia Sehat Bahagia	67
4.4.2 Kepengurusan Sekolah Lansia Sehat Bahagia	67
4.4.3 Kurikulum Pembelajaran Sekolah lansia Sehat Bahagia Tahapan Standar 1(S1) dan Tahapan Standar 2 (S2).....	69
4.5 Uraian Temuan Penelitian.....	71
4.5.1 Implementasi Program Sekolah Lansia Sehat Bahagia di Kelurahan Tanjung Pagar Kecamatan Banjarmasin Selatan Kota Banjarmasin	71
4.5.2 Faktor Penghambat Implementasi Program Sekolah lansia Sehat Bahagia	99
BAB V PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN.....	106
5.1 Analisis Hasil Temuan Penelitian	106
5.1.1 Implementasi Program Sekolah Lansia Sehat Bahagia.....	106
5.1.2 Faktor Penghambat Implementasi Program Sekolah Lansia Sehat Bahagia	117

BAB VI PENUTUP	120
6.1 Kesimpulan	120
6.2 Saran.....	122
DAFTAR PUSTAKA	124
LAMPIRAN	129

DAFTAR TABEL

Tabel 1. 1 Jumlah Data Lansia Provinsi Kalimantan Selatan (2022-2024)	3
Tabel 1. 2 Jumlah Data Lansia Kota Banjarmasin (2022-2024)	4
Tabel 1. 3 Jumlah Data Lansia PerKecamatan (2022-2024).....	5
Tabel 4. 1 Penduduk Tanjung Pagar	65
Tabel 4. 2 Kepala Sekolah Lansia Sehat Bahagia	68
Tabel 4. 3 Kurikulum Sekolah Lansia Sehat Bahagia Tahapan 1 (2024)	70
Tabel 4. 4 Kurikulum Sekolah Lansia Sehat Bahagia Tahapan 2 (2025)	70
Tabel 4. 5 Daftar Siswa Sekolah Lansia Sehat Bahagia Tahapan 1 dan 2 (2022- 2025)	71
Tabel 4. 6 Matriks Hasil Temuan Penelitian.....	95
Tabel 5. 1 Matriks Hasil Temuan Penelitian.....	115

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2. 1 Model George C. Edwards III.....	27
Gambar 2. 2 Model Merilee S.Grindle	29
Gambar 2. 3 Daniel Mazmanian dan Paul A. Sabatier	30
Gambar 2. 4 Model Van Meter dan Van Horn.....	32
Gambar 2. 5 Kerangka Pemikiran.....	44
Gambar 3. 1 Pengolahan Data menurut Miles and Huberman.....	56
Gambar 4. 1 DPPKBPM Kota Banjarmasin	58
Gambar 4. 2 Struktur Organisasi DPPKBPM Kota Banjarmasin	62
Gambar 4. 3 Kelurahan Tanjung Pagar.....	65
Gambar 4. 4 Sekolah Lansia Sehat Bahagia	66
Gambar 4. 5 Belajar Sekolah Lansia Sehat Bahagia Tahapan Standar 1.....	79
Gambar 4. 6 Wisuda Program Sekolah Lansia Tahapan Standar 1	84
Gambar 4. 7 Praktik Memasak Pola Makan Sehat.....	88

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Izin Penelitian DPPKBM Kota Banjarmasin	130
Lampiran 2 Surat Balasan Izin Penelitian DPPKBM Kota Banjarmasin	131
Lampiran 3 Pedoman Wawancara Dengan Kepala Bidang Keluarga Sejahtera DPPKBPM Kota Banjarmasin	132
Lampiran 4 Pedoman Wawancara Dengan Tim Penyuluh KB Kecamatan Banjarmasin Selatan.....	132
Lampiran 5 Pedoman Wawancara Dengan Kepala Sekolah Lansia Sehat Bahagia	133
Lampiran 6 Pedoman Wawancara Dengan Para Peserta Sekolah Lansia Bahagia	133