

SKRIPSI

**PENERAPAN TEGURAN TERTULIS TERHADAP PELAKU USAHA
DALAM UPAYA MENJAGA KEBERSIHAN LINGKUNGAN DI KOTA
BANJARMASIN**



Diajukan oleh:

ADHELIA FADMASARI

NIM. 2110211220054

PROGRAM SARJANA

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI

Banjarmasin, Januari 2025

SKRIPSI

**PENERAPAN TEGURAN TERTULIS TERHADAP PELAKU USAHA
DALAM UPAYA MENJAGA KEBERSIHAN LINGKUNGAN DI KOTA
BANJARMASIN**



Diajukan oleh:

ADHELIA FADMASARI

NIM. 2110211220054

PROGRAM SARJANA

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI

Banjarmasin, Januari 2025

**PENERAPAN TEGURAN TERTULIS TERHADAP PELAKU USAHA DALAM
UPAYA MENJAGA KEBERSIHAN LINGKUNGAN DI KOTA BANJARMASIN**

SKRIPSI

Untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum
Pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum
Universitas Lambung Mangkurat



Diajukan oleh:

ADHELIA FADMASARI

NIM. 2110211220054

**PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI**

LEMBAR PERSETUJUAN

**PENERAPAN TEGURAN TERTULIS TERHADAP
PELAKU USAHA DALAM UPAYA MENJAGA
KEBERSIHAN LINGKUNGAN DI KOTA BANJARMASIN**

Diajukan oleh:

ADHELIA FADMASARI

NIM. 2110211220054

Skripsi ini telah dipertahankan didepan Sidang panitia penguji

Pada 15 Januari 2025

Dan dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima



Pembimbing,

Dr. Suprpto, S.H., M.H.

NIP. 198105172005011001

Diketahui

Banjarmasin, 15 Januari 2025

Ketua Program,

Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.

NIP. 198309032009121002

LEMBAR PENGESAHAN

**PENERAPAN TEGURAN TERTULIS TERHADAP
PELAKU USAHA DALAM UPAYA MENJAGA
KEBERSIHAN LINGKUNGAN DI KOTA BANJARMASIN**

Diajukan oleh:

ADHELIA FADMASARI

NIM. 2110211220054

Skripsi ini memenuhi syarat untuk disahkan
sebagai persyaratan yudisium

Nomor : 149/UN8.1.11/SP/2025.....

Tanggal : 1.2. MAR. 2025.....

Disahkan

Dekan,



Dr. Achmad Faizal, S.H., M.H.

NIP. 197506152003121001

PENETAPAN PANITIA PENGUJI

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan
di depan sidang panitia penguji

Pada Rabu 15 Januari 2025
dengan susunan Panitia Penguji

SUSUNAN PANITIA PENGUJI SKRIPSI

Ketua Sidang	: Dr. Mulyani Zulaeha, S.H., M.H.
Sekretaris	: Cindyva Thalia Mustika, S.H., M.H.
Pembimbing	: Dr. Suprpto, S.H., M.H.

Ditetapkan dengan Keputusan

Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat

Nomor : 136/UN8.1.11/SP/2025

Tanggal : 10 Januari 2025

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Adhelia Fadmasari
Nomor Induk Mahasiswa : 2110211220054
Tempat/Tanggal Lahir : Banjarmasin, 24 Juni 2003
Program Kekhususan : Hukum Acara
Bagian Hukum : Hukum Acara
Program : Program Sarjana (S1)
Program Studi : Program Studi Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa skripsi saya yang berjudul:

PENERAPAN TEGURAN TERTULIS TERHADAP PELAKU USAHA DALAM UPAYA MENJAGA KEBERSIHAN LINGKUNGAN DI KOTA BANJARMASIN

Merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambilan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri, kecuali terhadap kutipan-kutipan yang disebutkan sumbernya.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa skripsi saya ini hasil jiplakan (dibuatkan atau plagiat), maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut, termasuk bersedia gelar kesarjanaannya saya dicabut sesuai dengan aturan hukum yang berlaku.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak mana pun.

Banjarmasin, 17 Desember 2024

ernyataan,


Adhelia Fadmasari

NIM. 2110211220054

MOTO

“Ketahuilah bahwa kemenangan bersama kesabaran, kelapangan bersama kesempatan, dan kesulitan bersama kemudahan.” (**Hadits Riwayat Tirmidzi**)

PERSEMBAHAN

Segala puji bagi Allah SWT Tuhan penguasa semesta alam, yang atas kuasa dan ridho-Nya telah memberikan kekuatan, kesabaran, dan ketenangan hati dalam menyelesaikan setiap proses karya ilmiah skripsi yang sederhana ini dipersembahkan dan diperuntukkan bagi orang-orang yang peneliti sayangi:

Ayah dan Ibu terkasih,

Sebagai tanda bakti dan hormat yang tiada terhingga, peneliti persembahkan kepada Ayah peneliti **Fahmi Fuani, S.E. (almarhum)** yang telah mengajarkan arti ketulusan dan kerja keras dalam hidup, dan Ibu peneliti **Faridawaty** yang telah melahirkan, merawat, menjaga, dan mendidik sejak bayi hingga dewasa menjadi anak yang berguna bagi agama, nusa, dan bangsa. Terima kasih atas segala doa, cinta, pengorbanan, serta dukungan yang tak pernah henti. Ayah dan Ibu adalah alasan saya terus berjuang dan belajar tanpa mengenal lelah. Semoga karya sederhana ini menjadi bukti kecil dari kasih sayang dan harapan yang telah Ayah dan Ibu tanamkan selama ini. Sekiranya melalui karya dan kelulusan ini menjadi langkah awal bagi peneliti untuk meraih kesuksesan. Semoga Ayah di lapangkan kuburnya, dan Ibu selalu mendapatkan lindungan-Nya.

Dosen Pembimbing Skripsi,

Terima kasih kepada Bapak **Dr. Suprpto, S.H., M.H.** yang dengan sabar memberikan ilmu, bimbingan, dan arahan yang berharga, sehingga saya bisa menyelesaikan skripsi ini dengan baik dan tepat pada waktunya. Terima kasih atas ilmu, arahan, dan masukan yang sangat berarti dalam perjalanan akademik ini. Semoga karya ini dapat menjadi bukti nyata dari segala usaha dan perhatian yang telah Bapak berikan kepada saya.



RINGKASAN

Adhelia Fadmasari, Desember 2024 **PENERAPAN TEGURAN TERTULIS TERHADAP PELAKU USAHA DALAM UPAYA MENJAGA KEBERSIHAN LINGKUNGAN DI KOTA BANJARMASIN.** Skripsi, Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, 69 halaman, Pembimbing: Dr. Suprpto, S.H., M.H.

Penelitian ini bertujuan untuk mengkaji pelaksanaan teguran tertulis sebagai salah satu instrumen penegakan hukum oleh Satpol PP dalam menjaga kebersihan lingkungan di Kota Banjarmasin. Penegakan hukum yang efektif sangat diperlukan untuk memastikan bahwa masyarakat dan pelaku usaha mematuhi peraturan terkait kebersihan lingkungan, sebagaimana diatur dalam Peraturan Daerah Kota Banjarmasin.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum empiris, yaitu menggunakan fakta-fakta lapangan berdasarkan ciri-ciri manusia dengan acuan berupa norma hukum positif atau yang berlaku di masyarakat. Penelitian ini dilakukan dengan pendekatan kualitatif. Pendekatan kualitatif adalah metode penelitian yang berfokus pada pengamatan mendalam untuk menjelaskan dan menganalisis fenomena. Dengan fokus lokasi penelitian yaitu di Kota Banjarmasin, Kalimantan Selatan. Teknik pengumpulan data yaitu dengan Wawancara dan Studi Pustaka. Data diperoleh melalui wawancara mendalam dengan Kepala Seksi Penegakan Satpol PP Kota Banjarmasin yaitu Bapak Mulyadi, S.AP. di Kantor Satuan Polisi Pamong Praja (Satpol PP), yang beralamat di Jl. Kelayan Barat, Banjarmasin Selatan, Kalimantan Selatan.

Teknik analisis data yang digunakan adalah teknik analisis data kualitatif, untuk menganalisis mengenai penegakan hukum sanksi administratif berupa teguran tertulis serta kendala yang dihadapi oleh Satpol PP Kota Banjarmasin terkait pelanggaran kebersihan lingkungan. Dari data yang ada kemudian diperoleh secara deskriptif analisis untuk memberikan gambaran mengenai penegakan hukum sanksi administratif berupa teguran tertulis dan kendala yang dihadapi oleh Satpol PP Kota Banjarmasin dapat memberikan jawaban permasalahan yang diteliti

Hasil penelitian menunjukkan bahwa:

1. Hingga saat ini teguran tertulis belum pernah diterapkan sebagai bagian dari upaya penegakan hukum di bidang kebersihan lingkungan. Faktor utama yang menyebabkan hal ini adalah jaranganya pelanggaran kebersihan yang dilakukan oleh pelaku usaha, sementara pelanggaran yang dilakukan oleh individu lebih sering ditangani melalui tindakan langsung seperti teguran lisan atau tindakan yustisi. Selain itu, Satpol PP juga menghadapi keterbatasan sumber daya manusia, sehingga pelaksanaan penegakan hukum, termasuk penerapan teguran tertulis, belum dapat berjalan optimal.
2. Standar Operasional Prosedur (SOP) yang ada mengatur bahwa penegakan hukum diawali dengan sosialisasi oleh dinas terkait, kemudian dilanjutkan

dengan teguran lisan oleh Satpol PP untuk pelanggar yang pertama kali ditemukan. Jika pelanggaran berulang, barulah dilakukan langkah lebih formal, termasuk teguran tertulis. Namun, dalam praktiknya, prosedur ini belum sepenuhnya diimplementasikan. Meskipun demikian, upaya penegakan hukum oleh Satpol PP mendapatkan dukungan positif dari masyarakat, yang turut berkeinginan menjadikan Kota Banjarmasin sebagai kota yang bersih, indah, dan nyaman. Namun, kurangnya dokumentasi formal melalui teguran tertulis menyebabkan proses tindak lanjut terhadap pelanggaran menjadi kurang terstruktur.



Adhelia Fadmasari, Desember 2024 **PENERAPAN TEGURAN TERTULIS TERHADAP PELAKU USAHA DALAM UPAYA MENJAGA KEBERSIHAN LINGKUNGAN DI KOTA BANJARMASIN.** Skripsi, Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, 69 halaman, Pembimbing: Dr. Suprpto, S.H., M.H

ABSTRAK

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis penerapan teguran tertulis sebagai instrumen penegakan hukum dalam menjaga kebersihan lingkungan di Kota Banjarmasin sesuai dengan Peraturan Daerah Nomor 20 Tahun 2013 tentang Penyelenggaraan Kebersihan, Keindahan, Ketertiban, dan Kesehatan Lingkungan. Metode penelitian yang digunakan adalah hukum empiris dengan pendekatan kualitatif. Data diperoleh melalui wawancara mendalam dan dengan Kepala Seksi Penegakkan Satpol PP Kota Banjarmasin yaitu Bapak Mulyadi, S.AP.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa hingga saat ini, teguran tertulis belum diterapkan dalam penegakan kebersihan lingkungan. Faktor utama yang menyebabkan hal ini meliputi kurangnya koordinasi antara Satpol PP dan Dinas Lingkungan Hidup, terbatasnya jumlah petugas Satpol PP, banyaknya Peraturan Daerah yang harus ditegakkan Satpol PP, serta minimnya pelanggaran kebersihan yang dilakukan para pelaku usaha di Kota Banjarmasin, sehingga penerapan teguran tertulis dalam bidang kebersihan lingkungan belum pernah diterbitkan di Kota Banjarmasin.

Kata Kunci: Teguran Tertulis, Penegakan Hukum, Kebersihan Lingkungan.

UCAPAN TERIMA KASIH

Bismillahirrahmanirrahim,

Assalamu 'alaikum warahmatullahi wabarakatuh,

Tiada kegembiraan dan sebagai hamba-Nya, seraya mengucapkan puji dan syukur kehadirat Allah SWT Tuhan Yang Mahakuasa yang telah melimpahkan taufik dan rahmat-Nya dengan memberikan kesehatan, kekuatan, dan ketabahan, akhirnya dapat menghantarkan peneliti kepada selesainya penyusunan skripsi ini, sebagai salah satu syarat menempuh derajat gelar Sarjana Hukum pada Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat. Juga tidak lupa disampaikan shalawat dan salam, semoga dicurahkan selalu kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW beserta keluarga, para sahabatnya, para tabi'in dan pengikutnya sampai akhir zaman.

Penyusunan skripsi ini tidak akan berhasil tertata dengan baik, tanpa mendapatkan bantuan, dorongan, dukungan, masukan dan bimbingan dari berbagai pihak dan kalangan, baik secara perseorangan maupun kelembagaan. Dalam kesempatan ini, izinkan peneliti dengan penuh suka cita menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada semua pihak yang telah membantu penyusunan skripsi ini. Atas budi baiknya, seraya memanjatkan doa semoga Allah SWT Tuhan Yang Mahakuasa akan memberikan pahala yang berlipat ganda sesuai dengan amal kebajikannya masing-masing.

Pada kesempatan ini peneliti tidak mungkin menyebutkan satu persatu para pihak yang telah membantu dalam mempersiapkan, melaksanakan, dan

menyelesaikan penelitian dan penulisan skripsi ini, hanya beberapa nama saja yang disebutkan, diantaranya yaitu:

1. Yang terhormat lagi amat terpelajar Bapak **Dr. Achmad Faishal, S.H., M.H.** selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang telah berkenan menerima peneliti sebagai mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat pada Program Sarjana Program Studi Hukum;
2. Yang terhormat lagi amat terpelajar Bapak **Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H.** selaku Ketua Program Sarjana Program Studi Hukum Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang telah bersedia memberikan layanan akademik dan administratif kepada peneliti sejak awal studi sampai saat ini;
3. Yang terhormat lagi amat terpelajar Bapak **Dr. Suprpto, S.H., M.H.** selaku Dosen Pembimbing Skripsi yang dengan penuh kesabaran memberikan bimbingan dan masukan terkait dengan penelitian dan penulisan skripsi ini, baik dari sejak penyusunan proposalnya sampai dengan penyelesaian penyusunan penulisan skripsi ini;
4. Yang terhormat lagi amat terpelajar Bapak **Muhammad Topan, S.H., M.H.** selaku Dosen Pembimbing Akademik, atas segala arahan, bimbingan, dan motivasinya dalam menyusun rencana studi hingga selesai tepat pada waktunya;
5. Yang terhormat lagi terpelajar semua **Bapak/Ibu Dosen** Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang telah berjasa dalam memberikan

pengetahuan dan membuka wawasan berpikir mengenai dunia hukum. Betapa banyak ilmu yang didapat dari mereka, yang kesemuanya itu memberikan inspirasi agar menjadi orang lebih bermanfaat bagi orang lain.

6. Kepada seluruh **Staf Perpustakaan, Staf Bagian Akademik**, serta **Staf Bagian Kemahasiswaan** baik yang ada di tingkat Fakultas Hukum maupun Universitas Lambung Mangkurat yang turut serta membantu dan mempermudah peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini;
7. Kepada orang tua peneliti Ayah **Fahmi Fuani, S.E.** dan Ibu **Faridawaty**, serta seluruh keluarga besar yang peneliti sayangi dan cintai yang selalu mendoakan setiap langkah, mendukung, memberikan perhatian, dan kepercayaan kepada peneliti untuk menimba ilmu dalam bidang ilmu hukum demi menggapai cita-cita agar dapat bermanfaat bagi banyak orang;
8. Yang peneliti banggakan, sahabat-sahabat peneliti di Perkuliahan yakni **Nur Salsabilla** dan **Rizqy Elfia Rahmah** serta seluruh rekan-rekan seperjuangan lainnya yang selalu kebersamai langkah dan memberikan dukungan kepada peneliti hingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan tepat waktu;
9. Yang peneliti banggakan dan sayangi, pasangan peneliti yakni **Muhammad Naufal Athoilla, S.M.** yang selalu kebersamai langkah dan memberikan dukungan kepada peneliti hingga dapat menyelesaikan skripsi ini dengan tepat waktu;

10. Terima kasih kepada Kepala Seksi Penegakan Satpol PP Kota Banjarmasin **Bapak Mulyadi, S.AP.** yang telah membantu saya dalam proses penelitian skripsi ini;
11. Kepada semua pihak yang tidak mungkin lagi disebutkan satu per satu dalam kesempatan ini, yang telah membantu peneliti baik langsung maupun tidak langsung, memberikan dorongannya, sehingga penyusunan skripsi ini selesai tepat waktu;

Peneliti menyadari, bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaannya sebagai sebuah karya ilmiah, karena itu dengan penuh suka cita dan tangan terbuka akan menerima saran dan masukan yang bersifat konstruktif dalam rangka untuk lebih menyempurnakan penulisan skripsi ini, agar dapat menjadi sumber inspirasi bagi mahasiswa lainnya, setidaknya agar dapat memenuhi prasyarat mengakhiri pendidikan akademik Program Sarjana Program Studi Hukum pada Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat.

Akhirnya dengan kerendahan hati, peneliti berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat dan sumbangsih bagi pengembangan keilmuan hukum serta mendatangkan kemaslahatan agama, nusa, bangsa dan negara Indonesia yang merdeka dan berdaulat. Semoga terkabul harapan-harapan tersebut.

Banjarmasin, Desember 2024



Adhelia Fadmasari

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL LUAR	i
HALAMAN SAMPUL DALAM	ii
HALAMAN JUDUL DAN PRASYARAT GELAR	iii
LEMBAR PERSETUJUAN	iv
LEMBAR PENGESAHAN.....	v
PENETAPAN PANITIA PENGUJI.....	vi
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN SKRIPSI.....	vii
RINGKASAN.....	x
UCAPAN TERIMA KASIH	xiii
DAFTAR ISI	xvii
DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN	xix
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Rumusan Masalah.....	5
C. Keaslian Penelitian	6
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian	9
1. Tujuan Penelitian	9
2. Kegunaan Penelitian	10
E. Sistematika Penulisan	10
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	12
A. Konsep dan Teori Penegakan Hukum.....	12
B. Teguran Tertulis sebagai Instrumen Penegakan Hukum.....	13
C. Kebersihan Lingkungan dan Penegakan Hukum	13
D. Kebijakan Kebersihan Lingkungan di Kota Banjarmasin.....	14
E. Hambatan Dalam Pelaksanaan Teguran Tertulis	14
BAB III METODE PENELITIAN	17
A. Jenis Penelitian	17

B. Sifat Penelitian	17
C. Pendekatan Penelitian	18
D. Lokasi Penelitian	18
E. Jenis dan Sumber Data.....	18
F. Teknik Pengumpulan Data	19
G. Pengolahan dan Penyajian Data	20
H. Teknik Analisis Data.....	20
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....	21
A. Pelaksanaan Tugas Satpol PP Kota Banjarmasin Dalam Penegakan Sanksi Administratif Berupa Teguran Tertulis Terhadap Pelanggaran Kebersihan Lingkungan	21
B. Faktor-Faktor yang Menyebabkan Tidak Adanya Penerbitan Teguran Tertulis Terhadap Pelanggar Kebersihan di Kota Banjarmasin.....	29
BAB V KESIMPULAN DAN SARAN	38
A. Kesimpulan	38
B. Saran	39
DAFTAR PUSTAKA	
DAFTAR LAMPIRAN	
RIWAYAT HIDUP	

