

**OPTIMALISASI PERAN PEMERINTAH DESA DALAM  
PERLINDUNGAN MASYARAKAT DARI DAMPAK NEGATIF  
PERTAMBANGAN PT BORNEO INDOBARA DI DESA  
BANJARSARI KECAMATAN ANGSANA KABUPATEN TANAH  
BUMBU**

**SKRIPSI**

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan  
Guna Mencapai Derajat S-1

MAESARAH

2110413320048



**Program Studi Ilmu Pemerintahan**

**KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI  
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
BANJARMASIN  
2025**

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

PERAN PEMERINTAH DESA DALAM PERLINDUNGAN MASYARAKAT  
DARI DAMPAK NEGATIF PERTAMBANGAN PT BORNEO INDOBARA DI  
DESA BANJARSARI KECAMATAN ANGSANA KABUPATEN TANAH  
BUMBU

- A. Nama Mahasiswa : Maesarah NIM : 211041320048
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A- dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 11 Desember 2025
- C. Tim Penguji:
- a. Ketua  
Dr. Gazali Rahman, S.Sos, M.Si  
NIP. 19710530 199802 1 001
  - b. Sekretaris  
Dr. Mahyuni, S.Sos, M.AP  
NIP. 19730405 200212 1 006
  - c. Anggota  
M. Farisan Kasyfi, S.H.I, M.I.P  
NIP. 19931225 202406 1 001

Banjarmasin, 6 Januari 2026  
Ketua Pembimbing

Dr. Gazali Rahman, S.Sos, M.Si  
NIP. 19710530 199802 1 001

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik  
Universitas Lambung Mangkurat



Dr. Wandyah, S.Sos., M.Si.  
NIP. 19710420 199903 1 001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS  
DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

Pada hari ini Kamis tanggal 11 bulan Desember tahun 2025, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 6961/UN8.1.13/KP.10.00/2025 tanggal 02 Desember 2025 untuk menguji Skripsi :

Nama : Maesarah  
NIM : 2110413320048  
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi : Optimalisasi Peran Pemerintah Desa dalam Perlindungan Masyarakat dari Dampak Negatif Pertambangan PT Borneo Indobara (Studi Kasus Desa Banjarsari Kecamatan Angsana Kabupaten Tanah Bumbu)

Tempat Ujian : Ruang Sidang 2 Gedung Lama FISIP ULM  
Waktu Ujian : 11,00 Wita – Selesai  
Nilai : *78,33 A-*  
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal : 11 Desember 2025

Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Maesarah

1. Ketua : Dr. Gazali Rahman, S.Sos, M.Si  
( )
2. Sekretaris : Dr. Mahyuni, S.Sos, M.AP  
( )
3. Anggota : Muhammad Farihan Kasyfi, S.H.I,  
M.I.P  
( )

Mengetahui/membenarkan :  
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan

Hosiin Abdurmanan, S.Sos, M.Si  
NIP 197111031999031002

## LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Maesarah

Nim : 2110413320048

Tempat/Tanggal Lahir : Bayansari, 13 Agustus 2003

Program Studi : Ilmu Pemerintahan

Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang berjudul "Optimalisasi Peran Pemerintah Desa Dalam Perlindungan Masyarakat Dari Dampak Negatif Pertambangan PT Borneo Indobara Di Desa Banjarsari Kecamatan Angsana Kabupaten Tanah Bumbu" benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akur sebagai hasil tulisan pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil duplikasi, maka saya bersedia menerima sanksi dari perbuatan tersebut. Hal-hal yang berkaitan dengan Teknik penulisan, telah sesuai dengan Pedoman Karya Tulis Ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 11 Desember 2025

Yang membuat pernyataan

  
Maesarah

NIM 2110413320048



## ABSTRAK

**Maesarah, 2110413320048, 2025: “Optimalisasi Peran Pemerintah Desa Dalam Perlindungan Masyarakat Dari Dampak Negatif Pertambangan PT Borneo Indobara di Desa Banjarsari Kecamatan Angsana Kabupaten Tanah Bumbu” Dibimbing Oleh Gazali Rahman.**

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis optimalisasi peran pemerintah lokal dalam melindungi masyarakat dari dampak negatif aktivitas pertambangan di Desa Banjarsari, Kecamatan Angsana, Kabupaten Tanah Bumbu, Kalimantan Selatan. Aktivitas pertambangan memberikan manfaat ekonomi, namun juga menimbulkan permasalahan sosial dan lingkungan seperti pencemaran air, kerusakan lahan, konflik sosial, serta penurunan kualitas hidup masyarakat, sehingga diperlukan peran aktif pemerintah desa dalam upaya perlindungan masyarakat.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan jenis penelitian deskriptif. Data diperoleh melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi, kemudian dianalisis menggunakan teknik reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa aktivitas pertambangan di Desa Banjarsari menimbulkan dampak yang signifikan terhadap aspek lingkungan, sosial, dan ekonomi masyarakat. Dampak lingkungan yang dirasakan meliputi peningkatan debu, kerusakan infrastruktur jalan desa, penurunan kualitas air, serta meningkatnya risiko longsor di sekitar permukiman, yang berdampak pada kesehatan dan kualitas hidup masyarakat. Dari aspek sosial, pertambangan memicu konflik lahan, ketimpangan distribusi manfaat ekonomi, perubahan struktur sosial, serta pergeseran mata pencaharian masyarakat yang menyebabkan ketergantungan ekonomi terhadap perusahaan tambang. Pemerintah Desa Banjarsari telah berupaya melindungi masyarakat melalui penguatan regulasi desa, peningkatan kapasitas aparatur, pengelolaan CSR, pelibatan masyarakat, serta kolaborasi dengan perusahaan dan pemangku kepentingan lainnya. Pemerintah desa juga berperan dalam memediasi konflik sosial dan memfasilitasi aspirasi warga terkait dampak pertambangan PT Borneo Indobara. Namun, pelaksanaan peran tersebut belum optimal akibat keterbatasan kewenangan hukum, rendahnya kapasitas teknis aparatur, lemahnya koordinasi dengan pemerintah kabupaten, serta dominasi perusahaan tambang, sehingga perlindungan masyarakat dan pemulihan lingkungan belum berjalan maksimal.

Berdasarkan temuan tersebut, pemerintah desa diharapkan memperkuat kelembagaan lokal dan partisipasi masyarakat, pemerintah kabupaten memberikan dukungan regulatif dan teknis, serta perusahaan tambang menjalankan CSR secara transparan dan berkelanjutan agar tata kelola pertambangan yang berkeadilan dapat terwujud.

**Kata kunci: Pemerintah Lokal, Perlindungan Masyarakat, Dampak Pertambangan, Optimalisasi, Desa Banjarsari.**

## **ABSTRACT**

***Maesarah, 2110413320048, 2025: "Optimizing the Role of the Village Government in Protecting the Community from the Negative Impacts of PT Borneo Indobara's Mining Operations in Banjarsari Village, Angsana Subdistrict, Tanah Bumbu Regency" Supervised by Gazali Rahman.***

*This study aims to analyze the optimization of the local government's role in protecting communities from the negative impacts of mining activities in Banjarsari Village, Angsana District, Tanah Bumbu Regency, South Kalimantan. While mining activities contribute to economic development, they also generate social and environmental problems, including water pollution, land degradation, social conflicts, and a decline in community quality of life. These conditions highlight the importance of an active role of village government in community protection.*

*This research employed a qualitative approach with a descriptive research design. Data were collected through interviews, observations, and documentation, and analyzed using data reduction, data display, and conclusion-drawing techniques.*

*Research findings indicate that mining activities in Banjarsari Village have significant impacts on the environmental, social, and economic aspects of the community. Environmental impacts include increased dust, damage to village road infrastructure, declining water quality, and heightened landslide risks around settlements, which affect community health and quality of life. From a social perspective, mining triggers land conflicts, unequal distribution of economic benefits, changes in social structures, and shifts in livelihoods that create economic dependence on the mining company. The Banjarsari Village Government has sought to protect the community through strengthened village regulations, enhanced capacity of apparatus, CSR management, community involvement, and collaboration with companies and other stakeholders. The village government also plays a role in mediating social conflicts and facilitating residents' aspirations regarding the impacts of PT Borneo Indobara's mining operations. However, the implementation of these roles has not been optimal due to limitations in legal authority, low technical capacity of apparatus, weak coordination with the district government, and the dominance of the mining company, resulting in suboptimal community protection and environmental restoration.*

*Based on these findings, village governments are expected to strengthen local institutions and community participation, regency governments should provide stronger regulatory and technical support, and mining companies should implement CSR programs in a transparent and sustainable manner to achieve fair and sustainable mining governance.*

***Keywords: Local Government, Community Protection, Mining Impact, Optimization, Banjarsari Village.***

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur tak henti penulis panjatkan kehadirat Allah SWT yang telah melimpahkan Rahmat dan Karunia-Nya karena atas izin-Nya lah peneliti dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“Optimalisasi Peran Pemerintah Desa Dalam Perlindungan Masyarakat Dari Dampak Negatif Pertambangan PT Borneo Indobara di Desa Banjarsari Kecamatan Angsana Kabupaten Tanah Bumbu”**. Penyusunan skripsi ini ditujukan untuk memenuhi salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Dalam penyusunan skripsi ini penulis menyadari skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, karena didalamnya masih terdapat kekurangan-kekurangan. Hal ini dikarenakan keterbatasan yang dimiliki oleh penulis baik dalam segi kemampuan, pengetahuan serta pengalaman penulis. Oleh sebab itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang sifatnya membangun agar dalam penyusunan karya tulis selanjutnya dapat menjadi lebih baik.

Pada kesempatan ini penulis ingin menyampaikan rasa terimakasih sebesar-besarnya kepada semua pihak yang telah membantu penulis dalam menyelesaikan Skripsi ini, diantaranya yaitu kepada :

1. Prof. Dr. Ahmad, S. E., M. Si., selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Dr. Irwansyah, S. Sos., M. Si. selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Husein Abdurrahman, S. Sos., M. Si. selaku Koordinator Program Studi Ilmu

Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

4. Dr. Gazali Rahman, S. Sos., M.Si selaku Dosen Pembimbing yang senantiasa mencurahkan segenap ilmu, waktu, tenaga, nasehat, serta pelajaran sehingga proposal skripsi ini dapat selesai.
5. Seluruh Dosen Pengajar dan Staff Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat yang telah memberikan pengetahuan dan ilmu dibidang Ilmu Pemerintahan.
6. Dengan penuh rasa syukur, penulis mengucapkan terima kasih yang sebesar-besarnya kepada kedua orang tua tercinta yakni Bapak Saefudin dan Ibu Rodiah atas segala doa, dukungan, kasih sayang, serta semangat yang tiada henti. Tanpa restu dan dorongan dari Ayah dan Ibu, penyusunan karya ini tidak akan berjalan dengan lancar. Semoga segala kebaikan dan pengorbanan yang telah diberikan menjadi amal yang senantiasa dibalas oleh Tuhan Yang Maha Esa. Saudara dan kerabat peneliti yang selalu memberikan semangat, dukungan untuk peneliti.
7. Teman - teman seperjuangan Program Studi Ilmu Pemerintahan yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu atas dukungan dan semangat yang diberikan selama ini.

8. Semoga Allah SWT memberikan balasan yang berlipat ganda kepada semuanya yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini. Penulis berharap skripsi ini dapat memberikan manfaat khususnya bagi penulis dan umumnya bagi para pembaca.

Banjarmasin, 11 Desember 2025  
Peneliti,

Maesarah

## DAFTAR ISI

	<b>Halaman</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>iii</b>
<b>ABSTRACT</b> .....	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>v</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>viii</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>ix</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>x</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN</b> .....	<b>xi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	8
1.3 Tujuan Penelitian.....	8
1.4 Manfaat Penelitian.....	9
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>11</b>
1.1 Relevansi Dengan Ilmu Pemerintahan .....	11
1.2 Konsep Dasar Pertambangan.....	13
1.3 Optimalisasi Peran Pemerintah Lokal dan Masyarakat.....	27
1.4 Kerangka Teori.....	40
1.5 Penelitian Terdahulu.....	44
1.6 Kerangka Berpikir .....	48
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	<b>51</b>
3.1 Pendekatan Penelitian.....	51
3.2 Tipe Penelitian.....	52
3.3 Instrumen Penelitian .....	52
3.4 Informan Penelitian .....	54
3.5 Sumber Dan Teknik Pengumpulan Data .....	55
3.6 Analisis Data .....	59
3.7 Keabsahan Data.....	61
<b>BAB IV GAMBARAN UMUM</b> .....	<b>64</b>
4.1 Desa Banjasari .....	64
<b>BAB V HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN</b> .....	<b>78</b>
5.1 Deskripsi Penelitian .....	78
5.2 Hasil Penelitian .....	81
5.3 Pembahasan.....	89
<b>BAB VI PENUTUP</b> .....	<b>110</b>
6.1 Kesimpulan .....	110

6.2	Saran .....	112
<b>DAFTAR PUSTAKA</b>	<b>.....</b>	<b>115</b>

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 2.1 Kerangka Berpikir .....	50
Tabel 3.1 Kriteria Informan .....	54
Tabel 3.2 Format Daftar Observasi .....	57
Tabel 4.1 Pemerintah Desa Banjarsari .....	74
Tabel 5.1 Data Informan .....	82
Tabel 5.2 Tingkat Pendidikan .....	85
Tabel 5.3 Tingkat Umur .....	86
Tabel 5.4 Identitas Informan Berdasarkan Pekerjaan .....	89

## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
Gambar 3.1 Teknik Analisis Data Interaktif.....	61

## DAFTAR LAMPIRAN

	Halaman
Lampiran 1 Pedoman Wawancara .....	123
Lampiran 2 Dokumentasi.....	125