

**IMPLEMENTASI PENATAAN PEDAGANG KAKI LIMA UNTUK  
MEWUJUDKAN KETERTIBAN UMUM DAN KEINDAHAN  
LINGKUNGAN BERDASARKAN PERATURAN DAERAH  
KABUPATEN BALANGAN NOMOR 4 TAHUN 2019**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Memperoleh Gelar Sarjana (S1) Pada Program  
Studi Ilmu Pemerintahan

JAH RATUN NISA

2110413320015



**Program Studi Ilmu Pemerintahan**

**UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
BANJARMASIN**

**2025**

**LEMBAR PENGESAHAN**  
**IMPLEMENTASI PENATAAN PEDAGANG KAKI LIMA UNTUK**  
**MEWUJUDKAN KETERTIBAN UMUM DAN KEINDAHAN LINGKUNGAN**  
**BERDASARKAN PERATURAN DAERAH KABUPATEN BALANGAN**  
**NOMOR 4 TAHUN 2019**

- A. Nama Mahasiswa : Jahratun Nisa Nim : 2110413320015
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai A- dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 23 Oktober 2025

C. Tim Penguji:

a. Ketua

Drs. H. Apriansyah, M.Si

NIP. 196704081993031003

(.....)

b. Sekretaris

Muhammad Najeri Al Syahrin, S.IP., MA

NIP. 199008232019031014

(.....)

c. Anggota

Drs. Abdurrahman, M.Si,

NIP. 196312271989031002

(.....)

Banjarmasin, 22 Desember 2025

Ketua Pembimbing

Drs. H. Apriansyah, M.Si

NIP. 196704081993031003

Mengetahui,

Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung



Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si

NIP.19730122 199802 1 001



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS  
DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123  
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

**BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI**

Pada hari ini Kamis tanggal 23 bulan Oktober tahun 2025, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 5897/UN8.1.13/KP.10.00/2025 tanggal 14 Oktober 2025 untuk menguji Skripsi :

Nama : Jahratun Nisa  
NIM : 2110413320015  
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan  
Judul Skripsi : Implementasi Peraturan Daerah Kabupaten Balangan Nomor 4 Tahun 2019 Tentang Penataan dan Pemberdayaan Pedagang Kaki Lima untuk Mewujudkan Ketertiban Umum dan Keindahan Lingkungan

Tempat Ujian : Ruang Sidang 2 Gedung Lama FISIP ULM  
Waktu Ujian : 09.00 Wita – Selesai  
Nilai : 78.33 / A -  
Dinyatakan : Lulus / ~~Tidak Lulus~~

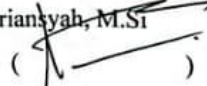

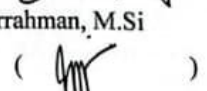
Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN  
Pada Tanggal : 23 Oktober 2025

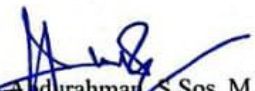
Tim Penguji,

Mahasiswa yang diuji,

Jahratun Nisa

1. Ketua : Drs. H. Apriansyah, M.Si  
(  )
2. Sekretaris : M. Najeri Al Syahrin, S.IP, M.A  
(  )
3. Anggota : Drs. Abdurrahman, M.Si  
(  )

Mengetahui/membenarkan :  
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan



Husein Abdurrahman, S.Sos, M.Si  
NIP 197111031999031002

## LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini:

Nama : Jahratun Nisa  
NIM : 2110413320015  
Tempat Tanggal Lahir : Balangan, 27 Desember 2003  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (FISIP)

Saya menyatakan dengan sebenarnya bahwa penulisan skripsi ini yang berjudul "Implementasi Penataan Pedagang Kaki Lima Untuk Mewujudkan Ketertiban Umum dan Keindahan Lingkungan Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Balangan Nomor 4 Tahun 2019" merupakan hasil penelitian yang telah saya lakukan. Segala kutipan dan bantuan dari berbagai sumber telah diungkapkan sebagaimana mestinya.

Apabila dikemudian hari ternyata pernyataan saya ini tidak benar, maka saya bersedia menerima sanksi dari ketidakbenaran pernyataan tersebut.

Hal-hal yang terkait dengan teknis penulisan, telah sesuai dengan pedoman penulisan Karya Tulis Ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 22 Desember 2025



Jahratun Nisa

NIM. 2110413320015

## ABSTRAK

Jahratun Nisa, 2110413320015. “Implementasi Penataan Pedagang Kaki Lima Untuk Mewujudkan Ketertiban Umum dan Keindahan Lingkungan Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Balangan Nomor 4 Tahun 2019., Dibawah bimbingan Drs. H. Apriansyah, M.Si,

Penelitian ini dilatarbelakangi oleh urgensi untuk mengkaji implementasi kebijakan publik di tingkat daerah, dengan fokus pada penataan pedagang kaki lima di Kabupaten Balangan. Fokus penelitian adalah menganalisis kesenjangan antara harapan normatif dalam Peraturan Daerah Nomor 4 Tahun 2019 dengan realitas di lapangan, seperti masih rendahnya kepatuhan pedagang dan sikap toleransi aparat. Tujuan penelitian adalah untuk mendeskripsikan implementasi penataan pedagang kaki lima serta mengidentifikasi faktor penghambatnya berdasarkan teori implementasi kebijakan George Edward III. Penelitian ini menggunakan metode kualitatif deskriptif dengan teknik pengumpulan data wawancara, observasi, dan studi dokumentasi, serta analisis data model Miles dan Huberman. Hasil penelitian menunjukkan bahwa implementasi kebijakan, melalui program patroli, relokasi, ajakan untuk berdiskusi dan peningkatan fasilitas, belum sepenuhnya mencapai tujuan utama, yaitu ketertiban umum dan keindahan lingkungan. Hal ini tercermin dari masih maraknya aktivitas pedagang kaki lima di trotoar dan bahu jalan yang mengganggu lalu lintas dan estetika kota. Faktor penghambat utamanya meliputi sosialisasi yang kurang optimal, keterbatasan sumber daya aparat, sikap toleransi dalam penegakan aturan, serta pemberdayaan ekonomi di lokasi relokasi yang belum memadai. Kesenjangan antara regulasi dan praktik ini mengindikasikan implementasi kebijakan yang masih parsial.

Penelitian ini diharapkan dapat menjadi sumbangan pemikiran mengenai permasalahan sekaligus referensi bagi pemerintah daerah Kabupaten Balangan dalam hal penataan dan pemberdayaan pedagang kaki lima.

**Kata Kunci: Implementasi; Peraturan Daerah; Penataan Pedagang Kaki Lima**

## ABSTRACT

Jahratun Nisa, 2110413320015. "Implementation of Street Vendor Arrangement to Achieve Public Order and Environmental Beauty Based on Balangan Regency Regulation Number 4 of 2019." Under the guidance of Drs. H. Apriansyah, M.Si.

This research is motivated by the urgency to examine the implementation of public policy at the regional level, with a focus on street vendor management in Balangan Regency. The focus of the research is to analyze the gap between normative expectations in Regional Regulation Number 4 of 2019 and the reality on the ground, such as the still low compliance of vendors and the tolerance of officials. The research objective is to describe the implementation of street vendor management and identify inhibiting factors based on George Edward III's policy implementation theory. This research uses a descriptive qualitative method with data collection techniques of interviews, observation, and documentation studies, as well as data analysis of the Miles and Huberman model. The results show that policy implementation, through patrol programs, relocations, and facility improvements, has not fully achieved the main objectives, namely public order and environmental beauty. This is reflected in the continued rampant activity of street vendors on sidewalks and roadside, which disrupts traffic and the city's aesthetics. The main inhibiting factors include less than optimal socialization, limited official resources, tolerance in enforcing regulations, and inadequate economic empowerment in relocation locations. This gap between regulation and practice indicates that policy implementation is still partial.

This research is expected to contribute ideas regarding the problem and provide a reference for the Balangan Regency government in managing and empowering street vendors.

**Keywords: Implementation; Regional Regulations; Arrangement of Street Vendors**

## KATA PENGANTAR

Dengan menyebut nama Allah Yang Maha Pengasih lagi Maha Penyayang, segala puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Allah Subhanahu wa Ta'ala, atas limpahan rahmat, taufik, karunia-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir penelitian dalam bentuk Skripsi dengan judul “Implementasi Penataan Pedagang Kaki Lima Untuk Mewujudkan Ketertiban Umum dan Keindahan Lingkungan Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Balangan Nomor 4 Tahun 2019”.

Skripsi ini merupakan salah satu syarat kelulusan untuk mencapai Sarjana Strata-1 Program Studi Ilmu Pemerintahan Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin. Berhasilnya penulisan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan berbagai pihak yang telah memberikan semangat, dukungan dan doa kepada penulis dalam menghadapi setiap tantangan pada saat proses penyusunan. Oleh karena itu, dengan kerendahan hati dan rasa syukur yang mendalam, penulis ingin menyampaikan ucapan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Ahmad Alim Bachri, S.E., M.Si, selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat;
2. Prof. Dr. H. Budi Suryadi, M.Si, selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Politik Universitas Lambung Mangkurat;
3. Husein Abdurrahman, M.Si, Ketua Program Studi Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat;
4. Dr. Mahyuni, M.AP, selaku dosen pembimbing akademik yang senantiasa memberikan arahan dan bantuan kepada penulis;

5. Drs. H. Apriansyah, M.Si, selaku dosen pembimbing yang telah bersedia meluangkan waktu membantu serta berbagi wawasan kepada penulis dalam proses penyusunan Skripsi;
6. Muhammad Najeri Al Syahrin, S.IP,.MA, selaku penguji 1 yang telah banyak memberikan arahan dalam proses penyusunan Skripsi ini;
7. Drs. Abdurrahman, M.Si, selaku penguji 2 yang telah banyak memberikan arahan dalam proses penyusunan Skripsi ini;
8. Kedua orang tua tercinta, Bapak Suhaimi dan Ibu Sumiati yang telah memberikan segalanya dalam proses membesarkan, mendidik, membimbing setiap langkah penulis dengan penuh cinta dan kasih sayang. Semoga Allah SWT senantiasa memberikan rahmat-Nya, kesehatan, rezeki yang berlimpah, umur yang panjang serta selalu dalam lindungan-Nya;
9. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin. Terutama Bapak dan Ibu dosen Prodi Ilmu Pemerintahan, yang telah memberikan ilmu pengetahuan, mendidik, dan membimbing penulis selama perkuliahan. Semoga Bapak dan Ibu selalu dilimpahkan kesehatan, kemudahan, dilancarkan rezekinya, dan selalu berada dalam lindungan-Nya;
10. Untuk teman-teman yang senantiasa memberikan semangat dan bersedia berbagi wawasan dengan penulis dalam proses penyusunan skripsi ini. Semoga Allah SWT membalas kebaikan teman-teman dalam bentuk sebaik-baiknya;
11. Semua pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang telah banyak membantu memberikan pemikiran, waktu, dan tenaga demi kelancaran dan keberhasilan penyusunan skripsi ini;

12. Terakhir, ucapan terimakasih penulis kepada diri sendiri. *Memento mori, memento vivere; remember you must die so remember to live*

Penulis sangat berharap bahwa dikemudian hari Skripsi ini dapat memberikan manfaat serta sumbangsih pemikiran untuk perkembangan ilmu pengetahuan baik bagi penulis sendiri maupun pihak yang berkepentingan khususnya di bidang Ilmu Pemerintahan.

Penulis menyadari, penulisan Skripsi ini masih jauh dari kata sempurna serta masih terdapat kekurangan dalam hal penulisan. Oleh karena itu, peneliti sangat terbuka akan saran dan kritik yang membangun baik dari pembimbing dan pihak-pihak yang terkait demi kesempurnaan dan perbaikan Skripsi ini.

**Banjarmasin, 1 Desember 2025**

**Jahratun Nisa**

## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	
ABSTRAK.....	i
KATA PENGANTAR .....	iii
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR BAGAN/SKEMA .....	ix
DAFTAR TABEL .....	x
DAFTAR GAMBAR .....	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	8
1.3 Tujuan Penelitian .....	8
1.4 Manfaat Penelitian .....	9
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	10
2.1 Penelitian Terdahulu .....	10
2.2 Relevansi Penelitian Dengan Ilmu Pemerintahan.....	11
2.3 Konsep Implementasi .....	13
2.3.1 Pengertian Implementasi.....	13
2.3.2 Model Implementasi .....	14
2.4 Pemerintahan Daerah.....	19
2.5 Peraturan Daerah .....	20
2.6 Penataan Pedagang Kaki Lima .....	25
2.7 Pedagang Kaki Lima.....	27
2.8 Kerangka Pemikiran .....	30

BAB III METODE PENELITIAN .....	33
3.1 Pendekatan Penelitian .....	33
3.2 Tipe Penelitian .....	34
3.3 Lokasi Penelitian .....	34
3.4 Instrumen Penelitian .....	34
3.5 Informan Penelitian .....	35
3.6 Teknik Pengumpulan Data.....	35
3.7 Teknik Analisis Data.....	36
BAB IV GAMBARAN UMUM.....	39
4.1 Kabupaten Balangan.....	39
4.1.1 Sejarah.....	39
4.1.2 Letak Geografis.....	40
4.1.3 Penduduk.....	42
4.1.4 Pekerjaan .....	42
4.1.5 Pendidikan.....	45
4.2 Gambaran Umum Informan.....	45
4.2.1 Dinas Perindustrian dan Perdagangan.....	45
4.2.2 Satuan Polisi Pamong Praja .....	48
4.2.3 Unit Pelaksana Teknis Daerah Pasar .....	50
4.2.4 Pedagang Kaki Lima .....	52
BAB V HASIL DAN PEMBAHASAN.....	54
5.1 Hasil Penelitian.....	54
5.1.1 Implementasi Penataan Pedagang Kaki Lima Untuk Mewujudkan Ketertiban Umum dan Keindahan Lingkungan Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Balangan Nomor 4 Tahun 2019 .....	54

5.1.2 Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Implementasi Penataan Pedagang Kaki Lima Untuk Mewujudkan Ketertiban Umum dan Keindahan Lingkungan Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Balangan Nomor 4 Tahun 2019 .....	72
5.2 Pembahasan Penelitian .....	84
5.2.1 Implementasi Penataan Pedagang Kaki Lima Untuk Mewujudkan Ketertiban Umum dan Keindahan Lingkungan Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Balangan Nomor 4 Tahun 2019 .....	84
5.2.2 Aspek Sosial Budaya Dalam Implementasi Penataan Pedagang Kaki Lima Untuk Mewujudkan Ketertiban Umum dan Keindahan Lingkungan Berdasarkan Peraturan Daerah Kabupaten Balangan Nomor 4 Tahun 2019.....	89
BAB VI PENUTUP.....	92
6.1 Kesimpulan.....	92
6.2 Saran .....	94
DAFTAR PUSTAKA.....	95
LAMPIRAN .....	xii

## DAFTAR BAGAN/SKEMA

Bagan 1 Kerangka Pemikiran .....	32
Bagan 2 Komponen dalam Model Analisis Data.....	38
Bagan 3 Struktur Organisasi Dinas Perindustrian dan Perdagangan Kabupaten Balangan Tahun 2024 .....	47
Bagan 4 Struktur Organisasi Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Balangan Tahun 2024 .....	50

## DAFTAR TABEL

Tabel 1 Penelitian Terdahulu .....	10
Tabel 2 Jumlah Penduduk .....	42
Tabel 3 Data Penduduk Menurut Jenis Pekerjaan .....	43
Tabel 4 Data Penduduk Menurut Pendidikan .....	45

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1 Tulisan Larangan Berjualan Di Trotoar .....	58
Gambar 2 Fasilitas Di Area Relokasi Pasar Batingkat .....	63
Gambar 3 Fasilitas Di Area Relokasi Pasar Batingkat .....	64
Gambar 4 Wawancara dengan pedagang kaki lima Pasar Adaro.....	65
Gambar 5 Wawancara dengan pedagang kaki lima Pasar Batingkat .....	65
Gambar 6 Wawancara dengan pedagang kaki lima Monumen Pahlawan .....	66
Gambar 7 Wawancara dengan pedagang kaki lima trotoar Jl. A. Yani .....	66
Gambar 8 Pedagang Kaki Lima Yang Berjualan Diluar Zona Resmi .....	70
Gambar 9 Pedagang Kaki Lima Yang Berjualan Diluar Zona Resmi .....	71
Gambar 10 Wawancara Dengan Ibu Nurliana, AMK Ketua Unit Pelaksana Teknis Daerah (UPTD) Pasar Paringin.....	74
Gambar 11 Wawancara Dengan Bapak Ahmad Rijani, S.M Analisis Perdagangan Ahli Pertama dari Dinas Perindustrian dan Perdagangan .....	80
Gambar 12 Wawancara Dengan Ibu Noor Aspariah, SP.MP Ketua Satuan Polisi Pamong Praja Kabupaten Balangan.....	83