

**TATA KELOLA PERUSAHAAN UMUM DAERAH PASAR BAIMAN
PADA PASAR TRADISIONAL TUNGGING BELITUNG DARAT
KOTA BANJARMASIN**

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan

Guna Mencapai Derajat S-1

NOR DAMAYANTI

2110413220039



Program Studi Ilmu Pemerintahan

KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

BANJARMASIN

2025

**TATA KELOLA PERUSAHAAN UMUM DAERAH PASAR BAIMAN
PADA PASAR TRADISIONAL TUNGGING BELITUNG DARAT
KOTA BANJARMASIN**

SKRIPSI

Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan
Guna Mencapai Derajat S-1

NOR DAMAYANTI

2110413220039



Program Studi Ilmu Pemerintahan

KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS, DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT

FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK

BANJARMASIN

2025

LEMBAR PENGESAHAN

LEMBAR PENGESAHAN SKRIPSI

TATA KELOLA PERUSAHAAN UMUM DAERAH PASAR BAIMAN PADA PASAR TRADISIONAL TUNGGING BELITUNG DARAT KOTA BANJARMASIN

- A. Nama Mahasiswa : Nor Damayanti NIM : 2110413220039
- B. Dinyatakan lulus dengan nilai (A) dalam ujian mempertahankan skripsi Tingkat Sarjana (S1) Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial Dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat pada tanggal : 12 Juni 2025
- C. Tim Penguji:

- a. Ketua
Siti Mauliana Hairini, S.IP., M.A.
NIP. 199010102019032029 (.....)
- b. Sekretaris
Husein Abdurrahman, S.Sos., M.Si
NIP. 197111031999031002 (.....)
- c. Anggota
Dr. Gazali Rahman, S.Sos., M.Si
NIP. 197105301998021001 (.....)

Banjarmasin, 12 Juni 2025
Ketua Pembimbing

Siti Mauliana Hairini, S.IP., M.A.
NIP. 199010102019032029

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik
Universitas Lambung Mangkurat


Prof. Dr. H. Budi Suryadi, S.Sos., M.Si
NIP. 197301221998021001

BERITA ACARA



KEMENTERIAN PENDIDIKAN TINGGI, SAINS DAN TEKNOLOGI

UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK PROGRAM STUDI ILMU PEMERINTAHAN

Jalan Brigjen H. Hasan Basry Banjarmasin 70123
Telepon : (0511) 3304595 Laman : <http://fisip.ulm.ac.id/>

BERITA ACARA UJIAN SKRIPSI

Pada hari ini Kamis tanggal 12 bulan Juni tahun 2025, Tim Penguji yang ditunjuk oleh Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin dengan surat Nomor: 2794/UN8.1.13/KP.10.00/2025 tanggal 04 Juni 2025 untuk menguji Skripsi :

Nama : Nor Damayanti
NIM : 2110413220039
Jurusan/Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Judul Skripsi : Tata Kelola Perusahaan Umum Daerah Pasar Baiman pada Pasar Tradisional Tungging Belitung Darat Banjarmasin


Tempat Ujian : Ruang Sidang 2 Gedung Lama FISIP ULM
Waktu Ujian : 13.00 Wita - Selesai
Nilai : 83 - A
Dinyatakan : Lulus / Tidak Lulus

Demikian berita acara ini dibuat dan ditandatangani sesuai dengan peraturan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat Banjarmasin.

Dibuat di : BANJARMASIN
Pada Tanggal : 12 Juni 2025

Tim Penguji,


Mahasiswa yang diuji,


Nor Damayanti

1. Ketua : Siti Mauliana Hairini, S.IP, M.A

()

2. Sekretaris : Husein Abdurahman, S.Sos, M.S

()

3. Anggota : Dr. Gazali Rahman, S.Sos, M.Si

()

Mengetahui/membenarkan :
Koordinator Program Studi Ilmu Pemerintahan



Husein Abdurahman, S.Sos, M.Si
NIP. 197111031999031002

LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : Nor Damayanti
NIM : 2110413220039
Program Studi : Ilmu Pemerintahan
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan dengan sebenar-benarnya bahwa skripsi yang berjudul “Tata Kelola Perusahaan Umum Daerah Pasar Baiman Pada Pasar Tradisional Tunggging Belitung Darat Kota Banjarmasin” benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan pengambil alihan tulisan atau pikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan pikiran saya sendiri.

Apabila dikemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini adalah hasil duplikasi, maka saya bersedia menerima sanksi dari perbuatan tersebut.

Hal-hal yang berkaitan dengan teknik penulisan, telah sesuai dengan pedoman Karya Tulis Ilmiah Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat.

Banjarmasin, 12 Juni 2025

Yang membuat pernyataan



Nor Damayanti

NIM. 2110413220039

ABSTRAK

Nor Damayanti, 2110413220039, 2025, *Tata Kelola Perusahaan Umum Daerah Pasar Baiman Pada Pasar Tunggging Belitung Darat Banjarmasin*. Dibimbing oleh Siti Mauliana Hairini.

Penelitian ini untuk mengetahui tata kelola pasar tradisional oleh Perusahaan Umum Daerah Pasar Baiman Kota Banjarmasin khususnya di Pasar Tunggging Belitung Darat Kota Banjarmasin berdasarkan prinsip-prinsip *New Public Governance*, yaitu *co-production*, organisasi hibrid, keberlanjutan (*sustainability*), akuntabilitas, dan evaluasi. Pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan kualitatif deskriptif. Data diperoleh melalui wawancara mendalam dengan kelompok informan diantaranya, Perusahaan Umum Daerah Pasar Baiman Kota Banjarmasin, paguyuban pedagang, pedagang, dan pembeli, serta observasi langsung di lapangan. Teknik analisis data menggunakan reduksi data, penyajian data, dan penarikan kesimpulan secara induktif. Hasil penelitian menunjukkan bahwa tata kelola pasar mengarah pada penerapan 5 prinsip *New Public Governance*. Dalam praktik *co-production*, pengelolaan pasar melibatkan kolaborasi antara pengelola, paguyuban pasar, dan masyarakat dalam menjaga ketertiban, kebersihan, serta penyampaian masukan dan keluhan secara langsung. Sementara itu, prinsip organisasi hibrid tercermin melalui Perusahaan Umum Daerah Pasar Baiman Kota Banjarmasin dengan orientasi pelayanan publik namun tetap memperhatikan efisiensi operasional. Keberlanjutan melalui upaya digitalisasi sistem transaksi, pelatihan berjualan daring, serta peningkatan fasilitas kenyamanan pasar. Prinsip akuntabilitas terlihat dari transparansi pengelolaan dana retribusi dan iuran yang dilaporkan secara berkala serta adanya mekanisme pertanggungjawaban terhadap kinerja pengelola pasar. Serta prinsip evaluasi dilakukan melalui forum pertemuan rutin antara pengelola dan paguyuban pedagang dan pemberian sanksi terhadap pelanggaran yang dilakukan pedagang. Dengan demikian, penelitian ini juga menemukan beberapa kendala dalam pelaksanaan tata kelola pasar, seperti keterbatasan tempat sampah yang menyebabkan timbulnya sampah di area pasar serta kurangnya petugas keamanan yang berkeliling saat pasar beroperasi. Temuan ini menunjukkan perlunya peningkatan sarana fisik serta penguatan pengawasan lapangan demi mendukung terciptanya pasar yang tertib, aman, dan berkelanjutan.

Kata kunci : Tata Kelola Pasar, *New Public Governance*, dan Pasar Tradisional

ABSTRACT

Nor Damayanti, 2110413220039, 2025, Governance of the Baiman Market Regional Public Company at the Tungging Belitung Darat Market in Banjarmasin. Supervised by Siti Mauliana Hairini.

This study aims to determine the governance of traditional markets by the Baiman Market Regional Public Company in Banjarmasin City, specifically at the Tungging Belitung Darat Market in Banjarmasin City, based on the principles of New Public Governance, namely co-production, hybrid organization, sustainability, accountability, and evaluation. The approach used in this study is a descriptive qualitative approach. Data were obtained through in-depth interviews with informants including the Baiman Market Regional Public Company in Banjarmasin City, trader associations, vendors, and buyers, as well as direct field observations. Data analysis techniques used data reduction, data presentation, and inductive conclusion drawing. The results indicate that market governance leads to the implementation of the five principles of New Public Governance. In co-production practices, market management involves collaboration between managers, market associations, and the community to maintain order and cleanliness, and to directly address input and complaints. Meanwhile, the principles of a hybrid organization are reflected in the Baiman Market Regional Public Company (Public Company) in Banjarmasin City, which focuses on public service while still prioritizing operational efficiency. Sustainability is achieved through digitizing transaction systems, providing online sales training, and improving market comfort facilities. The principle of accountability is evident in the transparency of the management of retribution and contribution funds, which are reported regularly, and in the existence of a mechanism for accountability for the performance of market managers. Evaluation is also carried out through regular meetings between managers and market associations, and sanctions are imposed for violations committed by traders. Thus, this study also identified several obstacles in the implementation of market governance, such as limited trash bins, which leads to littering in the market area, and a lack of security personnel on duty during market operations. These findings demonstrate the need for improvements to physical facilities and strengthened field supervision to support the creation of an orderly, safe, and sustainable market.

Keywords : *Market Governance, New Public Governance, and Traditional Markets*

KATA PENGANTAR

Dengan menyebut nama Allah SWT. yang maha pengasih lagi maha penyayang, dan puji syukur penulis panjatkan atas limpahan karunia, rahmat, dan inayahnya maka penulisan skripsi ini dapat terselesaikan dengan judul “Tata Kelola Perusahaan Umum Daerah Pasar Baiman pada Pasar Tradisional Tungging Belitung Darat Kota Banjarmasin”.

Penulisan skripsi ini merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana (S1) pada Program Studi Ilmu Pemerintahan, Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Lambung Mangkurat. Dalam proses penulisan skripsi ini peneliti banyak mengambil ilmu dari pengelolaan pasar tradisional yang dikelola oleh Perusahaan Umum Daerah Pasar Baiman Kota Banjarmasin dan pihak terlibat lainnya. Peneliti menyadari dalam penulisan skripsi masih terdapat banyak keterbatasan kemampuan dan pengetahuan, sehingga penulis membutuhkan bimbingan, dan saran dari berbagai pihak, dalam hal ini penulis mengucapkan terimakasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ahmad, SE., M. Si selaku Rektor Universitas Lambung Mangkurat.
2. Bapak Prof. Dr. H. Budi Suryadi. M. Si selaku Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
3. Jajaran Wakil Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.

4. Bapak Husein Abdurahman, S. Sos., M.Si selaku Ketua Program Studi S1 Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat, sekaligus Dosen Penguji I dalam penyusunan skripsi.
5. Bapak Arif Rahman Hakim, S.Sos, M.I.P selaku Dosen Penasihat Akademik yang meberikan nasihat serta bimbingan semasa peneliti berkuliah.
6. Ibu Siti Mauliana Hairini, S.IP, MA selaku Dosen Pembimbing dalam penyusunan skripsi ini yang memberikan banyak bimbingan.
7. Bapak Dr. Gazali Rahman, S.Sos, M.Si selaku Dosen Penguji II dalam penyusunan skripsi ini.
8. Seluruh Dosen dan Staf Program Studi Ilmu Pemerintahan dan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Lambung Mangkurat.
9. Perusahaan Umum Daerah Pasar Baiman Kota Banjarmasin yang bersedia memberikan kesempatan dan informasi kepada peneliti untuk membantu proses penyelesaian skripsi ini.
10. Paguyuban Pasar, Pedagang, dan Pembeli Pasar Tungging Belitung Darat Kota Banjarmasin yang bersedia memberikan kesempatan dan berbagi informasi kepada peneliti untuk membantu proses penyelesaian skripsi ini.
11. Teman-teman angkatan Program Studi Ilmu Pemerintahan 2021 yang turut memberi informasi, semangat dan menemani dalam penulisan skripsi dan semasa berkuliah.
12. Teman-teman Badan Eksekutif Mahasiswa Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Periode 2021/2022 dan 2022/2023 yang juga turut memberikan

informasi serta semangat semasa peneliti berorganisasi dan dalam penulisan skripsi.

13. Seluruh pihak terlibat yang tidak dapat peneliti sebutkan satu persatu.

Penulisan skripsi ini disusun dengan berbagai kekurangan. Peneliti berharap adanya masukan dan kritik dari pembaca agar dapat memperbaiki penelitian ini. Semoga skripsi ini dapat memberi pandangan, ilmu, dan manfaat kepada peneliti dan pembaca.

Banjarmasin, 12 Juni 2025

Yang membuat pernyataan



Nor Damayanti

NIM. 2110413220039

HALAMAN PERSEMBAHAN

Dalam penulisan skripsi ini peneliti mengucapkan terimakasih dan mempersembahkan kepada:

1. Kedua orang tua penulis Ayah dan Ibu yang senantiasa memberikan doa, dukungan, semangat, materil, dan limpahan kasih sayang tiada putus sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Kakak dan Kakak Ipar peneliti yang juga turut memberi dukungan kepada peneliti.
3. Keluarga dan Kerabat peneliti yang terkadang ikut menemani dalam penyusunan skripsi.
4. Sahabat penulis sejak Sekolah Dasar yang juga selalu menemani dan membantu dalam penyusunan skripsi ini.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PENGESAHAN	ii
BERITA ACARA	iii
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	iv
ABSTRAK	v
ABSTRACT	vi
KATA PENGANTAR	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN	x
DAFTAR ISI	xi
DAFTAR TABEL	xiv
DAFTAR BAGAN	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR LAMPIRAN	xviii
BAB I PENDAHULUAN	1
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	8
1.3 Tujuan Penelitian	8
1.4 Manfaat Penelitian	8
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	10
2.1 Penelitian Terdahulu	10
2.2 Konsep Tata Kelola	12
2.3 Konsep New Public Governance	16
2.3.1 Prinsip <i>New Public Governance</i>	19
2.3.1.1 <i>Co-production</i>	19
2.3.1.2 Organisasi Hibrid	21
2.3.1.3 <i>Sustainability</i> (Keberlanjutan)	23
2.3.1.4 Akuntabilitas	25
2.3.1.5 Evaluasi	26
2.4 Konsep Pasar Tradisional	28

2.4.1	Pengertian Pasar Tradisional.....	28
2.4.2	Ciri-ciri Pasar Tradisional	29
2.4.3	Fungsi Pasar	30
2.4.4	Penataan Pasar Tradisional.....	31
2.4.5	Tujuan Pengelolaan Pasar Tradisional.....	32
2.5	Kerangka Berpikir	33
BAB III METODE PENELITIAN		34
3.1	Pendekatan Penelitian	34
3.2	Tipe Penelitian	34
3.3	Informan Penelitian	35
3.4	Lokasi dan Waktu Penelitian	36
3.5	Instrumen Penelitian.....	36
3.6	Sumber dan Teknik Pengumpulan Data	37
3.7	Analisis Data.....	39
3.8	Keabsahan Data	42
BAB IV GAMBARAN UMUM		46
4.1	Pasar Tungging Belitung Darat Banjarmasin	46
4.1.1	Sejarah Pasar Tungging Belitung Darat Banjarmasin	46
4.1.2	Lokasi Pasar Tungging Belitung Darat Banjarmasin	49
4.1.3	Fasilitas Pasar Tungging Belitung Darat Banjarmasin	50
4.1.4	Kondisi Pedagang Pasar Tungging Belitung Darat Kota Banjarmasin	52
4.2	Perusahaan Umum Daerah.....	54
4.2.1	Profil Perusahaan Umum Daerah Pasar Baiman Kota Banjarmasin	55
4.2.2	Visi Misi Perusahaan Umum Daerah Pasar Baiman Kota Banjarmasin	58
4.2.3	Maksud dan Tujuan Perusahaan Umum Daerah Pasar Baiman Kota Banjarmasin	59
4.2.4	Struktur Organisasi Perusahaan Umum Daerah Pasar Baiman Kota Banjarmasin	60

4.2.5	Pasar-pasar di Kota Banjarmasin	61
BAB V	HASIL DAN PEMBAHASAN	64
5.1	Hasil Penelitian.....	64
5.1.1	Prinsip-Prinsip <i>New Public Governance</i> pada Tata Kelola Pasar Tradisional Tungging Belitung Darat Banjarmasin.....	64
5.2	Pembahasan	81
BAB VI	KESIMPULAN DAN SARAN	95
6.1	Kesimpulan.....	95
6.2	Saran.....	96
DAFTAR PUSTAKA.....		97
LAMPIRAN		101