

SKRIPSI

**PERAN DINAS SOSIAL KOTA BANJARMASIN DALAM
MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN ANAK JALANAN**



Diajukan oleh :

KISMIATI

NIM. 2010211220137

**PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI
BANJARMASIN, JUNI 2024**

SKRIPSI

**PERAN DINAS SOSIAL KOTA BANJARMASIN DALAM
MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN ANAK JALANAN**



Diajukan oleh :

KISMIATI

NIM. 2010211220137

**PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI
BANJARMASIN, JUNI 2024**

**PERAN DINAS SOSIAL KOTA BANJARMASIN DALAM
MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN ANAK JALANAN**

SKRIPSI

Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Hukum
Pada Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum



**PROGRAM SARJANA
PROGRAM STUDI HUKUM
FAKULTAS HUKUM
UNIVERSITAS LAMBUNG MANGKURAT
KEMENTERIAN PENDIDIKAN, KEBUDAYAAN, RISET, DAN TEKNOLOGI
BANJARMASIN, JUNI 2024**

LEMBAR PERSETUJUAN

**PERAN DINAS SOSIAL KOTA BANJARMASIN DALAM
MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN ANAK JALANAN**

Diajukan oleh :

Kismiati

NIM. 2010211220137

Skripsi ini telah dipertahankan di depan sidang panitia penguji

Pada hari Senin tanggal 01 Juli 2024 dan

Dinyatakan memenuhi syarat untuk diterima

Pembimbing Utama



Dr. Hj. Erlina, S.H., M.H
NIP. 19780502 200112 2 002

Diketahui

Banjarmasin, Juli 2024

Ketua Program,

Muhammad Ananta Firdaus, S.H., M.H
NIP. 19830903 200912 1 002

LEMBAR PENGESAHAN

**PERAN DINAS SOSIAL KOTA BANJARMASIN DALAM
MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN ANAK JALANAN**

Diajukan Oleh:

KISMIATI

NIM. 2010211220137

Skripsi ini memenuhi syarat untuk disahkan
Sebagai persyaratan yudisium

Nomor : 381/UN.8.1.11/SP/2024

Tanggal : 31 JUL 2024

Disahkan

Dekan,



NIR 197506152003121001

SUSUNAN PANITIA PENGUJI UJIAN SKRIPSI

Skripsi ini telah diuji dan dipertahankan

Di depan sidang penguji

Pada hari Senin tanggal 01 Juli 2024

Dengan susunan Panitia Penguji

SUSUNAN PANITIA PENGUJI SKRIPSI

KETUA : M. Ali Amrin, S.H., M.H.

Sekretaris : Arisandy Mursalin, S.H., M.H.

Anggota : Dr. Hj. Erlina, S.H., M.H.



Ditetapkan dengan keputusan

Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat

Nomor : 381/UN.8.1.II/SP/2024

Tanggal : 31 Juli 2024

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Kismiati
Nomor Induk Mahasiswa : 2010211220137
Tempat/Tanggal Lahir : Tabalong, 15 Juli 2000
Program Kekhususan : Hukum Tata Negara
Program : Sarjana (S1)
Program Studi : Ilmu Hukum

Menyatakan dengan sebenarnya, bahwa skripsi saya yang berjudul:

PERAN DINAS SOSIAL KOTA BANJARMASIN DALAM MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN ANAK JALANAN

Merupakan hasil karya sendiri, bukan merupakan pengambilan tulisan atau pemikiran orang lain yang saya akui sebagai hasil tulisan atau pikiran saya sendiri, kecuali terhadap kutipan-kutipan yang disebutkan sumbernya.

Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa skripsi saya ini hasil jiplakan (dibuatkan atau plagiat), maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut, termasuk gelar kesarjanaan saya dicabut sesuai dengan aturan hukum yang berlaku.

Demikian pernyataan ini dibuat dengan sebenar-benarnya tanpa ada paksaan dari pihak manapun.

Banjarmasin, 19 Juni 2024

Yang membuat pernyataan,



METERAI
TEMPER
A92AKX64511445
Kismiati

NIM. 2010211220137

HALAMAN MOTO DAN PERSEMBAHAN

“Dan Bersabarlah Kamu, Sesungguhnya Janji Allah Adalah Benar”

Q.S Ar Rum : 60

PERSEMBAHAN

Bismillahirrahmanirrahim Alhsmdulillahi Rabbil Alamin, segala puji bagi Allah SWT, Tuhan penguasa semesta alam, yang atas kuasa dan Ridha-Nya karya ilmiah skripsi yang sederhana ini dipersembahkan dan diperuntukkan bagi orang-orang yang kucintai dan kusayangi:

Abah dan Mama yang tercinta dan tersayang

Sebagai tanda bakti, hormat dan sembah sujud seorang Kismi yang tiada terhingga, saya persembahkan kepada kedua orang tua saya Zakaria dan Rani Yulia, yang telah melahirkan, merawat, menjaga dan mendidik saya sejak bayi hingga dewasa dengan doa yang tiada henti pula agar saya menjadi anak yang salehah, sukses dunia akhirat, dan berguna bagi agama, nusa dan bangsa, cucuran keringat dan tangis Abah dan Mama tidak dapat saya balas, doa serta harapan Abah da Mama semoga dapat terwujud. Saya sangat bangga telah dibesarkan di antara dua orang Abah dan Mama, dengan perjuangan yang sangat luar biasa agar anak-anaknya bisa mencapai keinginannya. Setidaknya kelulusan ini menjadi Langkah awal saya untuk menjadi lebih mandiri dan membuat bangga. Semoga Abah dan Mama selalu diberi Kesehatan dan selalu berada dalam lindungan-Nya. Dihaturkan sembah sujud buat Abah dan Mama berdua.

Dosen Pembimbing Skripsi

Terima kasih banyak kepada yang terhormat Dr. Hj. Erlina, S.H., M.H. atas bimbingan dan nasihatnya selama ini, hingga dapat menyelesaikan skripsi ini. Semoga ibu selalu diberikan Kesehatan, engkau adalah panutan kami semua.



RINGKASAN

Kismiati. Juni 2024. **PERAN DINAS SOSIAL KOTA BANJARMASIN DALAM MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN ANAK JALANAN.** Skripsi, program sarjana program studi ilmu hukum fakultas hukum universitas lambung mangkurat. 50 halaman. Pembimbing Dr. Hj. Erlina, S.H., M.H.

Anak jalanan di Kota Banjarmasin merupakan fenomena sosial yang kompleks dan signifikan. Mereka muncul karena berbagai faktor seperti kemiskinan, pengaruh lingkungan, pergaulan, rendahnya pendidikan, eksploitasi, dan manipulasi. Kehadiran mereka tidak hanya menciptakan masalah sosial tetapi juga masalah hukum dan kebijakan yang mempengaruhi kehidupan sehari-hari penduduk kota. Pemerintah Kota Banjarmasin telah mengeluarkan Peraturan Daerah Nomor 17 Tahun 2014 tentang Perlindungan Anak dan berusaha mengurangi jumlah anak jalanan. Pada tahun 2021, data dari Dinas Sosial kota Banjarmasin menunjukkan penurunan jumlah anak jalanan menjadi satu anak laki-laki berusia enam tahun. Namun, pada tahun 2022, jumlah anak jalanan meningkat menjadi 24 orang karena munculnya anak-anak baru yang tidak terdata sebelumnya.

Dinas Sosial memiliki peran penting dalam memberdayakan anak jalanan melalui program-program penanggulangan masalah sosial. Namun, efektivitas program tersebut belum dapat diukur dengan data yang ada. Permasalahan anak jalanan juga menjadi permasalahan hukum dan kebijakan yang mempengaruhi kehidupan sehari-hari warga Kota Banjarmasin. Oleh karena itu, penelitian lebih lanjut diperlukan untuk mengevaluasi implementasi pemerintah dan dampaknya terhadap anak jalanan dan masyarakat kota Banjarmasin secara keseluruhan.

Tujuan dari penelitian skripsi ini adalah untuk mengetahui bagaimana implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 17 Tahun 2014 tentang Perlindungan Anak dan program-program oleh Dinas Sosial Kota Banjarmasin dalam meningkatkan kesejahteraan anak jalanan yang ada di Kota Banjarmasin.

Penelitian ini merupakan penelitian hukum empiris, yaitu dengan memaparkan data-data terkait hasil yang didapatkan di lapangan mengenai Peran Dinas Sosial Kota Banjarmasin dalam Meningkatkan Kesejahteraan Anak Jalanan.

Hasil Penelitian :

1. Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 17 Tahun 2014 tentang Perlindungan Anak di Kota Banjarmasin terhadap anak jalanan sudah terlaksana, namun masih belum terlaksana dengan baik dalam penegakannya dalam meningkatkan kesejahteraan anak jalanan tersebut.

2. Terdapat beberapa faktor penghambat atau kendala yang mempengaruhi penegakan Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 17 Tahun 2014 tentang Perlindungan Anak, yakni hambatan dari faktor hukumnya, dari faktor aparat penegak hukum, faktor sarana atau fasilitas pendukung, dan faktor Masyarakat.



ABSTRAK

Kismiati. Juni 2024. **PERAN DINAS SOSIAL KOTA BANJARMASIN DALAM MENINGKATKAN KESEJAHTERAAN ANAK JALANAN.** Skripsi, program sarjana program studi ilmu hukum fakultas hukum universitas lambung mangkurat. 50 halaman. Pembimbing Dr. Hj. Erlina, S.H., M.H.

Peraturan tentang Kesejahteraan anak jalanan Kota Banjarmasin telah diatur dalam beberapa instrument hukum, di antaranya seperti Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 17 Tahun 2014 tentang Perlindungan Anak dan Peraturan Daerah Nomor 12 Tahun 2014 tentang Penanganan Gelandangan dan Pengemis serta Tuna Susila. Anak jalanan di Kota Banjarmasin adalah fenomena sosial yang rumit karena berbagai faktor termasuk kemiskinan, lingkungan, pergaulan, pendidikan rendah, eksploitasi, dan manipulasi. Dinas Sosial berperan penting dalam program penanggulangan masalah sosial. Permasalahan anak jalanan juga mempengaruhi kehidupan sehari-hari, sehingga penelitian lebih lanjut diperlukan untuk mengevaluasi implementasi pemerintah dan dampaknya pada anak jalanan dan masyarakat.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana implementasi Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 17 Tahun 2014 tentang Perlindungan Anak dan program-program oleh Dinas Sosial Kota Banjarmasin dalam meningkatkan kesejahteraan anak jalanan yang ada di Kota Banjarmasin. Melalui metode empiris, penelitian ini memaparkan data-data terkait hasil yang didapatkan di lapangan mengenai Peran Dinas Sosial Kota Banjarmasin dalam Meningkatkan Kesejahteraan Anak Jalanan. Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 17 Tahun 2014 tentang perlindungan anak dalam meningkatkan kesejahteraan anak jalanan belum efektif karena hambatan penegak hukum, fasilitas, dan masyarakat.

Kata kunci : Kesejahteraan, Anak Jalanan, Dinas Sosial.

UCAPAN TERIMA KASIH

Bismillahirrahmanirrahiim

Assalamualaikum Warahmatullah Wabarakatuh

Alhamdulillah rabbil'Alamin segala puji kita panjatkan kehadirat Allah SWT atas limpahan Rahmat dan kasih sayangNya dengan memberikan kesehatan dan kekuatan kepada penulis sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan karya ilmiah skripsi ini. Tidak lupa pula sholawat serta salam kita haturkan kepada junjungan kita nabi Muhammad SAW. Beserta keluarga dan sahabatnya hingga *yaumul akhir*.

Penyusunan skripsi ini tidak akan berhasil tertata dengan baik, tanpa mendapatkan bantuan, dorongan, dukungan, masukan dan bimbingan dari berbagai pihak dan kalangan, baik secara perseorangan maupun kelembagaan. Dalam kesempatan ini, izinkan peneliti dengan penuh suka cita menyampaikan ucapan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya kepada semua pihak yang telah membantu penyusunan skripsi ini. Atas budi baiknya, seraya memanjatkan doa semoga Allah SWT Tuhan Yang Mahakuasa akan memberikan pahala yang berlipat ganda sesuai dengan amal kebajikannya masing-masing. Pada kesempatan ini peneliti tidak mungkin menyebutkan satu persatu para pihak yang telah membantu dalam mempersiapkan, melaksanakan, dan menyelesaikan penelitian dan penulisan skripsi ini, hanya beberapa nama saja yang disebutkan, diantaranya yaitu :

1. **Yang terhormat Prof. Dr. Achmad Faishal S.H., M.H.** Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang telah berkenan

menerima penulis sebagai mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat pada Program Sarjana Program Studi Hukum;

2. **Yang terhormat Muhammad Ananta Firdaus S.H., M.H.** selaku Ketua Program Sarjana Program Studi Hukum Universitas Lambung Mangkurat, yang telah bersedia memberikan layanan akademik dan administrasi kepada penulis sejak awal studi hingga saat ini;
3. **Yang terhormat Dr. Hj. Erlina, S.H., M.H.** selaku pembimbing skripsi penulis yang telah memberikan arahan dan masukan terhadap skripsi hingga akhir;
4. **Yang terhormat Dr. Rudy Indrawan, S.H., M.H.** selaku dosen pembimbing akademik yang telah memberikan arahan, bimbingan dan motivasinya dalam menyusun rencana studi hingga selesai saat ini;
5. Seluruh Dosen Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat yang telah mendistribusikan ilmunya sebagai bekal penulis mengimplementasikan keilmuan hukum;
6. Seluruh staff dan karyawan di Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat yang telah memberikan pelayanan terkait administrasi selama penulis menjadi mahasiswa;
7. Orang tua penulis, Abah Zakaria dan Mama Rani yang tercinta, terkasih dan tersayang. Tidak ada kata-kata yang mampu menggambarkan betapa rasa Syukur Kismi terhadap Abah dan Mama karena telah bisa mencapai yang diinginkan dan bisa berdiri sampai detik ini. Terima kasih atas semua yang telah dikorkaban Abah dan Mama, semua perjuangan yang tidak lepas juga dari doa-doa sehingga Kismi bisa menyelesaikan tugas akhir skripsi;

8. Nuriani Impi, Zunia Ervina dan Marta Agih Salimi, sebagai salah satu motivasi besar penulis untuk bisa menyelesaikan tugas akhir skripsi ini;
9. Ayu Latu Parisa, teman sekaligus sahabat penulis yang juga menjadi pengaruh besar dari awal masuk hingga akhir perkuliahan ini. Terima kasih atas waktu dan tenaganya kepada penulis, atas semua motivasi sehingga penulis bersemangat dalam melanjutkan studi;
10. Syifa Maulida, sahabat seperjuangan yang banyak memberikan Pelajaran hidup terima kasih banyak dengan semua Upaya dan motivasinya, waktu dan pikirannya kepada penulis. Terima kasih juga atas semua saran-saran terbaiknya, yang memiliki berbagai cara untuk penulis bisa menyelesaikan skripsi ini;
11. Asiska Istikhomah, terima kasih banyak sudah menjadi teman yang baik terhadap penulis yang telah banyak memberikan berbagai informasi terkait penyelesaian skripsi ini;
12. Kepada Abang Fauzi dan Abang Wahyu serta teman-teman selama berkuliah Tristan, Fikri, Freedy, Ilham, May, Linda, Lia, dan Anah yang telah banyak membantu penulis dari awal hingga akhir penulisan, terima kasih atas semua Upaya, dorongannya dan waktunya kepada penulis sehingga bisa menyelesaikan tugas akhir skripsi;
13. Kepada seluruh anggota KSI AL-MIZAN Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat yang mengajarkan penulis dalam berorganisasi dan bernegosiasi serta Pelajaran hidup sosial lainnya yang sangat berpengaruh kepada penulis;

14. Teman-teman mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Lambung Mangkurat Angkatan 2020 yang telah memberikan pengalaman kepada penulis dalam menjalani status sebagai mahasiswa.

Pada akhirnya, dengan kerendahan hati, penulis mengucapkan terima kasih kepada pihak-pihak yang secara tidak sengaja tidak tertulis di atas dan penulis berharap skripsi ini dapat sumber inspirasi, memberikan manfaat dan sumbangsih bagi pengembangan keilmuan hukum serta mendatangkan kemaslahatan agama, nusa, bangsa dan negara Indonesia yang merdeka dan berdaulat.



Banjarmasin, Juni 2024

Penulis,


Kismiati

DAFTAR ISI

SAMPUL HALAMAN LUAR.....	1
SAMPUL HALAMAN DALAM.....	ii
HALAMAN JUDUL DAN PERSYARATAN GELAR.....	iii
LEMBAR PERSETUJUAN.....	iv
LEMBAR PENGESAHAN.....	v
SUSUNAN PANITIA PENGUJI UJIAN SKRIPSI.....	vi
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN SKRIPSI.....	vii
HALAMAN MOTO DAN PERSEMBAHAN.....	viii
RINGKASAN.....	x
ABSTRAK.....	xii
UCAPAN TERIMA KASIH.....	xiii
DAFTAR ISI.....	xvii
DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN.....	xix
DAFTAR TABEL.....	xx
DAFTAR GAMBAR.....	xxi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah.....	4
C. Keaslian Penelitian.....	4
D. Tujuan dan Kegunaan Penelitian.....	6
E. Sistematika Penulisan.....	7
BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....	9
A. Peran Dinas Sosial.....	9
B. Anak Jalanan.....	11

C. Kesejahteraan Sosial	14
D. Kota Banjarmasin.....	17
E. Implementasi Kebijakan Hukum	18
BAB III METODE PENELITIAN.....	24
A. Jenis Penelitian.....	24
B. Sifat Penelitian	24
C. Pendekatan Penelitian	25
D. Lokasi Penelitian.....	25
E. Variabel Penelitian.....	25
F. Jenis dan Sumber Data.....	26
G. Teknik Pengumpulan Data.....	27
H. Populasi dan Teknik Pengumpulan Sampel.....	28
I. Pengolahan dan Penyajian Data.....	29
J. Teknik Analisis Data.....	30
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	32
A. Peraturan Pemerintah dalam Menjamin Kesejahteraan Anak Jalanan Berdasarkan Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 17 Tahun 2014 Tentang Perlindungan Anak	32
B. Implementasi Program Dinas Sosial Terhadap Penanganan Anak Jalanan Kota Banjarmasin.....	37
BAB V PENUTUP	50
A. Kesimpulan	50
B. Saran	51
DAFTAR PUSTAKA	
RIWAYAT HIDUP	

DAFTAR PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN

Undang-Undang Dasar

Undang-Undang Negara Republik Indonesia Tahun 1945

Undang-Undang

Undang-Undang Nomor 35 Tahun 2014 atas perubahan Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2002 tentang Perlindungan Anak

Undang-Undang Nomor 11 Tahun 2009 tentang Kesejahteraan Sosial

Peraturan Menteri

Peraturan Menteri Sosial Nomor 16 Tahun 2019 tentang Standar Nasional Pengasuh Anak

Pengaturan Pemerintah

Peraturan Pemerintah Nomor 44 Tahun 2017 tentang Pelaksanaan Pengasuh Anak

Peraturan Pemerintah Nomor 78 Tahun 2021 tentang Perlindungan Khusus Bagi Anak

Peraturan Daerah (Perda)

Peraturan Daerah Kota Banjarmasin Nomor 17 Tahun 2014 tentang Perlindungan Anak

Peraturan Daerah Nomor 12 Tahun 2014 tentang Penanganan Gelandangan dan Pengemis serta Tuna Susila

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1 : Data jumlah anak jalanan yang ditangani oleh Dinas Sosial Kota Banjarmasin

Tabel 4.2 : Data jumlah anak jalanan Kota Banjarmasin Tahun 2023



DAFTAR GAMBAR

Gambar 4.1 : Anak jalanan berjualan hingga malam di depan
Glow Supermarket Jalan Cemara

Gambar 4.2 : Rumah Singgah Baiman di Jl. Gubernur Soebardjo No.26,
Kelayan Sel. Kec. Banjarmasin

